[illegible] ЕГОРЬЕВ Г. Н. ЛАШКЕВИЧ
М. А. ПЛОТКИН Б. Д. РОЗЕНБЛЮМ

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАНЦЕВ В С.С.С.Р.

МОСКВА 1926
ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
Н.К.Ю. Р.С.Ф.С.Р.

В. В. Егорьев, Г. Н. Лашкевич, М. А. Плоткин,
Б. Д. Розенблюм.

Законодательство и международные договоры Союза ССР и союзных республик о правовом положении иностранных физических и юридических лиц.

(Систематизированные материалы
с комментариями).

Юридическое Издательство НКЮ РСФСР.
Москва, 1926 г.

Государственная типо-литография
ИМЕНИ тов. СМИРНОВА
гор. Смоленск ◻ Ленинская ул.

Тираж 3000 экз. Главлит № 49666.

ПРЕДИСЛОВИЕ.

При составлении настоящей работы авторы ставили себе целью с возможной полнотой собрать и систематизировать под углом зрения выявления основных принципов советского права законодательный, договорный и административный материал, касающийся прав иностранцев в СССР. Назначение книги, по мысли авторов, состоит в том, чтобы, с одной стороны, сделать доступной широким кругам, интересующимся советским строительством, эту область права, а с другой—в том, чтобы дать по возможности исчерпывающий справочник для учреждений и лиц, имеющих дело с правом иностранцев, равно как и для самих иностранцев. Нет сомнения в том, что ничто так не может содействовать рассеянию неправильных представлений, особенно за пределами Союза, о нашем праве иностранцев, как само это право, систематически представленное в обычных формах законотворчества: законах, договорах и административных распоряжениях.

В соответствии с этим заданием находится и выбор помещенного в книге материала. Авторы в первую очередь включили акты, содержащие нормы, специально касающиеся иностранных юридических и физических лиц, материальные нормы советского права иностранцев. Затем, включены и те акты, которые содержат коллизионные нормы права иностранцев, т.-е. нормы,

устанавливающие, какой закон подлежит применению при столкновении разноместных норм. Таким образом, приведенный в книге материал не дает всей совокупности прав и обязанностей иностранцев, а касается лишь тех вопросов, где имеются отступления от общих положений, или где требуется специальное подтверждение приравнения иностранцев к местным гражданам.

Однако, авторы сочли целесообразным в иных случаях отступать от изложенного метода и поместили в своей работе некоторые положения, которые хотя формально и касаются не только иностранцев, на практике представляют для них исключительный интерес, как, например, основные положения о внешней торговле, таможенные правила, ввоз и вывоз ценностей, таможенный досмотр морских и воздушных судов, некоторые акты по морскому праву и т. д. Приводя эти акты, авторы руководились либо чрезвычайным своеобразием того или иного института, подчас совершенно неизвестного буржуазному праву (как, например, монополия внешней торговли), либо практическим значением, которое имеют отдельные акты для иностранцев, направляющихся или пребывающих в пределах СССР (таковы таможенные правила, ввоз и вывоз ценностей и др.).

Обращаясь к комментарию, авторы считают в первую очередь нужным указать, что они стремились в своем изложении к возможной краткости. При этом они исходили из презумпции, что тексты говорят сами за себя, и избегали изложения своими словами текстов, обычного в юридических работах. В своем комментарии они ставили себе, главным образом, задачу систематизации приводимого материала. В соответствии с этим, они, при наличии нескольких текстов, стремились установить их внутреннюю связь, формальную и материальную и ввести их в общую систему советского права иностранцев.

В книге собран, по возможности, весь законодательный и административный материал союзных республик, за исключением законодательств новых членов Союза: Узбекской и Туркменской ССР. Уделяя этому материалу должное внимание, авторы в то же время в тех случаях, когда акты отдельных союзных республик совпадали, сочли возможным ограничиться приведением акта лишь одной из союзных республик, оговаривая в комментарии о совпадении этой нормы с аналогичными нормами других республик. Так, в частности, авторы поступили в отношении Кодексов Гражданского, Гражданского Процессуального, Законов о Труде и т. д., приводя лишь тексты кодексов РСФСР, которые с небольшими изменениями (и не в тех частях, которые представляют интерес для данной темы) рецепированы во всех входящих в состав Союза республиках.

Авторы включили в свою книгу лишь действующее право. Устаревшие для настоящего времени законодательные и договорные акты, формально не отмененные, если и помещаются авторами, то лишь с оговоркой о их характере, поскольку они могут иметь значение для настоящего времени (например, некоторые законы о гражданстве).

Материалы помещаются либо полностью, если все их содержание касается иностранцев, либо в выдержках, если таковые имеют самостоятельное значение.

Имеющие особое значение для права иностранцев положения о союзном гражданстве и об иностранцах в УССР, которые авторы приводят в выдержках в различных частях книги, они сочли целесообразным привести полностью в форме приложения к книге.

Материалы цитируются по возможности, по официальным источникам (Собрания Узаконений и Законов, ведомственные издания и материалы).

Авторы намеренно не включили в свою работу целый ряд законодательных и договорных материалов, связанных с ликвидацией отношений вытекающих из факта империалистической войны и образования на территории бывшей Российской империи новых государств, на том основании, что, с одной стороны, отношения эти (оптация, репатриация, реэвакуация имущества) могут в настоящее время считаться почти законченными, а с другой—они имеют с советским правом иностранцев лишь механическую связь.

Недостаток литературы вопроса, разбросанность материалов, отсутствие кодификации заставляют авторов смотреть на свою работу лишь как на первый опыт. Они будут благодарны за всякое указание, которое будет им сделано, как в отношении приведенного материала, так и в отношении его освещения.

Советское право иностранцев.

Развитие промышленного и финансового капитализма в прошлом столетии, усиление взаимной связи народных хозяйств отдельных государств, рост международного общения,—все это приводит к почти полному приравнению иностранцев к местным гражданам в осуществлении их прав. Для капиталистической системы народного хозяйства, основанной на принципе свободы инициативы в хозяйственной деятельности, характерно, что это уравнение иностранцев идет по линии гражданских и хозяйственных прав, но лишь с трудом переходит на права политические. Это об'ясняется, с одной стороны, тем, что в этой области менее всего ощущаются затруднения торгового оборота, и—с другой стороны—стремлением сохранить национальный уклад государства.

Отражающее совершенно иную хозяйственную систему советское право, естественно, исходит из других принципов и вырабатывает иные положения для права иностранцев. Действующее советское право характерно для переходного времени: с одной стороны, оно знает специальные нормы, действующие лишь в отношении иностранцев, но в то же время оно намечает будущий путь развития, направленного к уничтожению особого права иностранцев, к полному слиянию понятий „иностранец“ и „местный гражданин“. В силу классового характера советского государства в праве и практике не делается никакого различия между иностранцем-трудящимся и трудящимся гражданином СССР. В противоположность праву капиталистических государств советское право именно в отношении политических прав и, в первую очередь, права

избирать и быть избранными в советы провозглашает полное и безусловное приравнение к гражданам Союза. Точно также и в отношении принятия в гражданство иностранцы-трудящиеся поставлены в особо льготные условия. Естественно, что, будучи наделенными всей полнотой политических прав, иностранцы-трудящиеся и в отношении гражданских и хозяйственных прав в общем уравнены с советскими гражданами.

Не менее своеобразно советское право иностранцев и в своих нормах, касающихся иностранных граждан, не принадлежащих к трудовому классу. По общему правилу эти граждане в своей гражданской правоспособности приравниваются к соответствующим категориям граждан СССР. Отдельные установленные ограничения, соответствующие общепринятой международной практике (ограничение в отношении занятия рыболовством, каботажа, права поступления во флот и т. д.), не нарушают цельности этого правила. Однако, изложенный принцип действует лишь в отношении тех иностранных граждан, которые связаны экономически с хозяйством СССР. В отношении же остальных иностранных граждан, выступающих в СССР в качестве носителей иностранного капитала, устанавливаются специальные условия для допущения их к хозяйственной деятельности, в виду необходимости регулирования государством этой деятельности при различии экономического строя СССР и других государств.

Раздел I. Гражданство.

ГЛАВА I.

ПОНЯТИЕ ИНОСТРАНЦА И КОЛЛИЗИИ ГРАЖДАНСТВА.

Иностранцами называются граждане иного государства. Поскольку обычно каждое лицо является гражданином какого-либо государства и притом только одного государства, это понимание является наиболее удобным в законодательной практике.

В советском праве оно находит свое отражение в ст. 3 „положения о союзном гражданстве", устанавливающей, что всякое лицо, находящееся на территории СССР, предполагается советским гражданином, пока не будет доказано, что оно является иностранцем.

Однако, существование коллизий гражданства, известных под именем двугражданства (sujestion mixte) и без гражданства (аполиды, Staatenlose), тесно связанных с установлением понятия гражданства, вызывает необходимость присоединения известной оговорки к указанному выше определению.

Первая из этих коллизий, наиболее важная и распространенная, — двугражданство — возникает тогда, когда в силу несовпадения законодательств два различных государства считают одно и то же лицо своим гражданином, что наиболее часто встречается при переходе части государственной территории к другому, существующему или вновь образующемуся, государству; при рождении детей на иностранной территории или от смешанных браков; при браке лиц разных национальностей; при переходе в другое гражданство.

Для избежания коллизий часто прибегают к заключению специальных договоров, или устраняют возможность коллизий путем внутреннего законодательства; например, законодательство почти всех стран устанавливает приобретение женой гражданства мужа путем брака, чем во взаимоотношениях государств, придерживающихся той же системы, устраняется возможность двугражданства (о советском законодательстве см. гл. 4 настоящего раздела „Гражданство в связи с брачным и семейным правом“).

Однако, эти договоры и законы, устраняющие коллизию норм, обыкновенно касаются только некоторых случаев, поэтому рядом с ними законодательство и международная практика устанавливают нормы, направленные не к избежанию самой коллизии, а к определению ее правовых последствий; в таких случаях, не отрицая двугражданства, как факта, государство не признает никаких правовых последствий, вытекающих из обладания иностранным гражданством, и рассматривает лицо исключительно, как своего гражданина *).

С другой стороны, к таким фактическим, а не юридическим способам разрешения коллизий гражданства в известной мере относится переселение, обычно совершаемое в целях перехода в иностранное гражданство: допущение выселения, особенно, поскольку оно производится открыто, без намерения возвратиться и основывается на договорах и фактически осуществлено, может рассматриваться, как согласие государства на переход в иностранное гражданство.

В советском праве к числу договорных способов разрешения коллизий гражданства относятся договоры об оптации и репатриации, заключенные с лимитрофными государствами (см. прил. к разд. I), и соглашение с Монголией, заключенное в Урге 3 октября 1924 г. предусматривающее, правда, более частный случай, а также в известной мере статьи о выселении, содер-

---

*) „Тот венгерский подданный, который одновременно является гражданином другого государства, должен до тех пор рассматриваться, как венгерский гражданин, пока он не потеряет своего венгерского гражданства в смысле настоящего закона“ (ст. 36 венгерского закона 20—24 декабря 1879 г.)

жащиеся в договорах с Германией и Турцией (см. гл. 5, разд. 3).

К внутренним—государственным способам устранения двугражданства относится оптация иностранного гражданства, которая была допущена в течение известного срока в ЗСФСР, УССР и ДВР (см. прил. к разд. I) не на основании договоров; сюда должны быть также отнесены законоположения, касающиеся выхода из гражданства (см. раздел I, главу 3) и облегченного порядка приобретения иностранного гражданства при браке, восстановление добрачного гражданства бывшими иностранками и оптация, допускавшаяся в некоторых случаях по достижении совершеннолетия (см. главу 4 раздела 1—„гражданство в связи с брачным и семейным правом“).

На ряду с этим являлось необходимым предусмотреть также случаи, когда возможность возникновения двугражданства не могла быть избегнута и когда оставалось только парализовать его отрицательные последствия.

Отсюда возникло второе определение иностранца, как лица, не являющегося советским гражданином (§ 1 украинского и § 1 белорусского положений об иностранцах).

Это определение, исключающее возможность признания иностранцем лица, не освободившегося от советского гражданства, должно быть признано сохраняющим силу после издания „положения о союзном гражданстве“ и служащим дополнением к ст. 3 „положения“.

Кроме того, законодательство предусматривает еще два частных случая, имеющие значение для установления понятия иностранца; во-первых, непризнание прав и обязанностей иностранца за лицом, принятым в советское гражданство, хотя бы оно не потеряло своего прежнего гражданства; во-вторых, содержащееся в паспортных законах Советских Республик (ст. 6 декрета СНК ЗСФСР 16 мая 1923 г.—19 июня 1924 г.) указание на то, что б. подданные Российской империи могут быть признаны иностранцами, только доказав, что они легально вышли из гражданства.

Менее определенным представляется вопрос о второй из указанных коллизий, безгражданстве, которая возникает тогда, когда лицо, потеряв свое гражданство, не приобретает нового; простейшим случаем возникновения такого состояния является лишение гражданства за известные преступления, например, политические, дезертирство и т. п. *), или случай отказа в принятии в гражданство лица, уже вышедшего из своего прежнего гражданства.

Подобные лица иногда продолжают проживать, как граждане того государства, гражданами которого они ранее являлись, иногда же так и рассматриваются, как лица без гражданства **).

Советское законодательство не останавливается на этом вопросе.

Ст. 3 „положения о союзном гражданстве" касается его только с точки зрения способа доказательства прав гражданства и не имеет в виду создания такого положения, при котором каждый, находящийся в СССР, иностранец, лишенный гражданства, тем самым приобретал бы гражданство СССР.

В то же время паспортные правила, касаясь вопроса о выдаче видов на жительство для иностранцев (выдача какового свидетельствует о признании данного лица иностранцем), требуют, чтобы лицо, получающее вид, не только не являлось советским гражданином, но и, сверх того, обладало доказательствами иностранного гражданства (см. п. 9 циркуляра НКВД БССР 1924 г. № 144, § 20 инструкции НКВД УССР 1923 г. № 290, п. 9 инструкции НКВД РСФСР 1921 г. № 53, ст. 2 декрета СНК ЗСФСР 16 мая 1923 г.,—19 июня 1924 г., приводимые в главе 1 раздела 3—„паспортные правила").

---

*) § 27 германского закона 22 июля 1913 г., п. I, гл. 7 английского закона 8 августа 1918 года и т. д.

**) Например, о лицах без гражданства упоминает ст. 68 швейцарской конституции; относительно лиц, лишенных советского гражданства, в Женеве 5 июня 1923 г. между рядом иностранных государств была заключена специальная конвенция и т. д. Статья 14 итальянского закона о гражданстве от 13 июня 1912 года гласит: каждое лицо, пребывающее в королевстве и не обладающее ни итальянским гражданством, ни гражданством другого государства, подчиняется итальянским законам, поскольку это касается пользования гражданскими правами и обязательств по военной службе.

Таким образом, надо признать, что в действующем законодательстве понятие иностранца определяется двумя признаками—отрицательным и положительным: иностранцами считаются лица, не являющиеся советскими гражданами и, кроме того, обладающие правами гражданства какого-либо иностранного государства.

На практике, за некоторыми исключениями, иностранцами признаются лица, имеющие вид на жительство для иностранцев, каковой выдается при наличии двух вышеуказанных условий *).

Поэтому в последующих главах мы подробно останавливаемся на вопросах приобретения и потери гражданства, приводя также некоторые законоположения, хотя и потерявшие силу, но имеющие значение для установления того, обладает или нет данное лицо советским гражданством, а в главе 1 разд. 3 „паспортные правила“—приводим текст действующих законоположений относительно доказательств обладания иностранным гражданством.

Положение о союзном гражданстве.

(Постановление ЦИК СССР от 29 октября 1924 г. „Собр. Узак.“ 1924 года № 23. ст. 202).

Ст. 3. Каждое лицо, находящееся на территории Союза ССР, признается гражданином Союза ССР, поскольку не будет им доказано, что оно является иностранным гражданином.

Ст. 11. Иностранные граждане, принятые в гражданство Союза ССР, не пользуются правами и не несут обязанностей, связанных с принадлежностью к гражданству других государств.

---

*) Что касается лиц, не являющихся советскими гражданами, но не имеющих доказательств иностранного гражданства, то в связи с незаконченной паспортной реформой и процессом определения гражданства, правовое положение этих лиц окончательно не установлено; однако, в 1924 г. они были освобождены от призыва (см. также п. 10 циркуляра НКВД РСФСР 1924 г. № 56 в главе 1 разд. 3 „паспортные правила“); согласно последней административной практике они начинают снабжаться „временными удостоверениями для лиц заявляющих себя иностранцами“; в то же время сбор за визу на выезд взимается с них в тех размерах, как и с советских граждан (см. п. 7 циркуляра НКВД РСФСР от 16 февраля 1925 г. № 85 в главе „сборы за визы“ разд. 3).

Положение об иностранцах в БССР.

Постановление СНК БССР от 4 августа 1924 года„—Собр. Узак. БССР“ 1922 г., № 12, ст. 148).

§ 1. Иностранцами в БССР признаются все лица, не состоящие гражданами БССР или гражданами иной советской республики.

О порядке выдачи иностранцам видов на жительство.

(Постановление № 49 СНК ЗСФСР от 16 мая 1923 г.—„Заря Востока“ от 17 июня 1923 г., № 110, измененное постановлением № 36 СНК ЗСФСР от 19 июня 1924 г.—(„Заря Востока“ 3 июля 1924 г. № 616).

Ст. 6. Граждане бывшей Российской Империи, перешедшие в иностранное подданство после революции 1917 г., одновременно с представлением указанного во 2 ст. сего постановления паспорта, обязаны представить документы о том, что переход их из русского в иностранное подданство был разрешен соответствующей властью.

Положение об иностранцах в УССР и о порядке приобретения и утраты украинского гражданства.

(Постановление ВУЦИК от 28 марта 1922 г.—„Собр. Узак. УССР“ 1924 г., № 14, ст. 237).

§ 1. Иностранцами в УССР признаются все лица, не состоящие гражданами УССР или гражданами других советских социалистических республик.

Соглашение между СССР и Монголией, заключенное в Урге 3 октября 1924 г.

Руководствуясь постановлением Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик от 7 сентября 1923 г. о праве перехода в монгольское подданство граждан Союза ССР, эмигрировавших в Монголию, и постановлением Монгольского Народного Правительства от 5 числа 6 луны 13 года „Многими Возведенного“ по монгольскому летоисчислению, а по европейскому 18 июля 1923 года, Рабоче-Крестьянское Правительство СССР, в лице своего полномочного представи-

теля в Монголии Алексея Николаевича Васильева, и Монгольское Народное Правительство, в лице своего министра иностранных дел Амора, договариваются о том, что, согласно прилагаемым при настоящем соглашении спискам, буряты, подавшие заявления о выходе из гражданства СССР и о приеме их в монгольское подданство, со дня подписания настоящего соглашения считаются перешедшими в монгольское подданство.

ГЛАВА II.

ПРИНЯТИЕ В СОВЕТСКОЕ ГРАЖДАНСТВО.

„Положение о союзном гражданстве" в ст. ст. 7 и 11 касается принятия в гражданство лиц, находящихся в СССР. Первая из этих статей определяет те органы, которые принимают в гражданство, и тем устраняет различия между законодательствами отдельных советских республик в этом вопросе; вторая касается международно-правовых последствий принятия. Остальные нормы, относящиеся к принятию в гражданство, пока содержатся в республиканских законах, сходных в главнейшем между собой. Вместе с двумя названными статьями общесоюзного „положения" эти нормы дают довольно законченную систему принятия в гражданство.

Эта последняя отличается от принятой иностранными законодательствами тремя основными чертами: 1) различным порядком принятия в гражданство для трудового и для нетрудового населения, 2) предоставлением местным органам советов права принятия в гражданство (трудящихся); 3) отсутствием иных условий для принятия в гражданство, кроме достижения совершеннолетия.

Первое из этих положений, провозглашенное статьей 20 Конституции РСФСР 1918 г. и рецепированное в ст. 11 Конституции Азербайджана, не нашло своего отражения в законодательстве остальных республик, применявшем ко всем иностранцам одинаковый порядок. Однако, оно было восстановлено и закреплено в общесоюзном „положении", установившем в примечании к ст. 7 более простой порядок принятия в гражданство иностранцев-трудящихся.

Второе положение—предоставление права принятия в гражданство местным органам советов—также отличает наше законодательство от остальных западно-европейских, которые предоставляют это право центральным властям, и притом властям исполнительным—президенту во Франции, рейхсканцлеру—в Германии, статс-секретарю (министру) внутренних дел в Англии, Союзному Совету—в Швейцарии. Реже встречается принятие в гражданство путем особого каждый раз законодательного акта („Иностранец будет натурализован только путем закона"—ст. 6 конституции Нидерланд. 1887 г.).

Предоставление права принятия в гражданство органам советов, и притом в некоторых случаях органам местным, закрепленное ст. 7 „положения о союзном гражданстве", вытекает из основ советского строя. Оно ведет свое начало, как и первый из отмеченных принципов, от Конституции РСФСР 1918 года, которая в статье первой, об'являя Россию республикой советов, а советы—носителями всей власти в центре и на местах, в статье 20 предоставляла местным советам право принятия в гражданство трудящихся, а по декрету ВЦИК 1918 г. всех—иностранцев.

Постановление ВУЦИК 1919 года о приобретении прав украинского гражданства предоставляло это право советам в лице губернского исполнительного комитета, что было повторено в „положении об иностранцах в УССР" 1922 г., а также в декрете РСФСР 1921 г. и, наконец, закреплено (в отношении принятия в гражданство трудящихся) в „положении о союзном гражданстве" *).

Рядом или в известной комбинации с этой системой в отдельных республиках встречалась и другая, административная **) система, которая не была воспринята в „положении о союзном гражданстве".

---

*) С небольшими изменениями тот же порядок был принят в раннем белорусском и грузинском законодательстве: циркуляр НКВД БССР 16 августа 1921 г. № 89 и декрет № 29 Ревкома Грузии 26 апреля 1921 г., предоставлявшие право принятия в гражданство в Белоруссии президиумам губернских и уездных исполкомов, а в Грузии—ревкомам.

**) Некоторые отступления от изложенного порядка имелись в след. постановлениях: декрет СНК БССР от 19 ноября 1921 г. (принятие в гражданство Совнаркомом БССР), положение об иностранцах в БССР

Третьей особенностью существующей у нас системы, выдержанной полностью в законодательстве всех республик, является отсутствие всяких обременительных условий для принятия в гражданство, в то время как иностранные законодательства выставляют ряд требований, из которых главнейшим является: стаж оседлости, т.-е. проживание до принятия на территории данного государства в течение определенного периода времени (для Франции—10 лет, для Германии, Англии и С. Ш. С. А—5 лет и т. д.). Иногда требуется также известная степень материального обеспечения (напр., § 8 германского закона 22 июля 1913 года), высокая плата за натурализацию (напр., 1000 гульденов по нидерландскому закону 12 декабря 1892 г., 500 франков—по бельгийскому закону 7 августа 1881 г.) и т. д.

Отсутствие подобных условий для принятия в гражданство, вместе с указанным выше облегченным порядком для трудящихся, обеспечивает последним доступность советского гражданства в соответствии с общим классовым характером советского законодательства (о сборах при принятии в гражданство см. п. 3 циркуляра НКВД РСФСР 10 января 1925 г. в гл. IV раздела III).

Относительно помещаемых материалов по законодательству союзных республик надо отметить, что мы опускаем те статьи декретов и инструкций, которые касаются органов, принимающих заявления и выносящих решения по делам о переходе в советское гражданство, так как общесоюзное положение внесло изменение в этот вопрос. В остальных приводимых нами статьях, которые еще не заменены общесоюзными актами и потому продолжают иметь силу в некоторых местах, сохраняется указание на эти органы.

Согласно порядка, который существовал ранее, заявления о принятии в гражданство подавались на имя учреждения, принимающего в гражданство через

1922 г. (НКИД совместно с НКВД БССР), декрет о гражданстве ГССР 1922 г. (городскими и уездными исполкомами, под условием отсутствия возражений НКВД), декрет СНК АССР № 17—1923 г. (местными отделами управления). Абзац 3 п. 3 § 5 положения об НКВД РСФСР („С. У РФСР" 1922 г. № 33, ст. 386) не получил применения.

административные отделы соответственных советов по местожительству заявителя. Этот порядок должен быть признан сохраняющим силу для принятия в гражданство иностранцев-трудящихся; до издания исполнительных к общесоюзному „положению“ актов он должен, очевидно, применяться и к остальным иностранцам.

Положение о союзном гражданстве.

(Постановление ЦИК СССР от 29 октября 1924 года—„Собр. Зак. СССР“ 1924 г. № 23, ст. 202).

7. Принятие в гражданство иностранных граждан, проживающих на территории той или иной союзной республики, производится центральными исполнительными комитетами союзных республик.

Примечание. Принятие в гражданство иностранных граждан, проживающих для трудовых занятий и принадлежащих к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, а также ищущих убежища вследствие преследования их за общественную деятельность,—производится губернскими, областными и другими соответствующими им исполнительными комитетами, а в автономных республиках, в которых губернское деление отсутствует, центральными исполнительными комитетами этих республик.

11. Иностранные граждане, принятые в гражданство Союза ССР, не пользуются правами и не несут обязанностей, связанных с принадлежностью к гражданству других государств.

О принятии иностранцев в гражданство Белоруссии.

(Постановление СНК БССР от 19 ноября 1921 года).

Ст. IV. Постановление о принятии в гражданство иностранца в БССР и об отказе в его ходатайстве об‘является по месту его жительства.

Ст. V. Постановление об отказе в принятии в гражданство БССР обжалованию не подлежит.

Положение об иностранцах в БССР.

(Постановление СНК БССР от 4 августа 1922 года. „Собр. Узак. БССР" № 12, ст. 148).

Ст. III § 5. Все совершеннолетние иностранцы могут ходатайствовать о принятии их в белорусское гражданство.

§ 6. Примечание 1. Лица, принимаемые в белорусское гражданство, дают подписку о том, что они обязуются уважать и защищать от всяких посягательств установленный конституцией государственный строй БССР.

Примечание 2. Лицам, принятым в белорусское гражданство, выдаются на местах уездными отделами управления, а в г. Минске—НКВД, установленные для граждан БССР виды на жительство.

§ 8. О принятых в белорусское гражданство ЦИКБ и НКВД сообщают в НКИД для регистрации, опубликования и извещения соответствующего государства о выходе из его гражданства принятых в белорусское гражданство иностранцев.

О принятии иностранцев в белорусское гражданство.

(Инструкция НКВД БССР от 10 ноября 1924 года № 291, изданная во исполнение ст. 3 постановления Совета Народных Комиссаров БССР от 4 августа 1922 г.).

Ст. 1. Примечание. Заявления содержат: имя, отчество, фамилию, возраст, гражданство и адрес заявителя, перечисление лиц, следующих гражданству заявителя, и просьбу о принятии вместе с перечисленными лицами в гражданство Белорусской Социалистической Советской Республики.

2. К заявлению прилагаются:

а) документы, подтверждающие иностранное гражданство заявителя, его семейное положение, а также все представляемые им сведения;

б) анкета в 3 экземплярах, по прилагаемой при сем форме, с тремя фотографическими карточками на каждое лицо с 18-летнего возраста.

3. Получив заявление, секретариат окрисполкома наводит справки о личности заявителя и правильности сообщенных сведений; секретариат окрисполкома вносит на рассмо-

трение заседания президиума окрисполкома, после чего, приложив копию постановления, весь материал окрисполком препровождает в НКВД...

4. О состоявшемся постановлении НКВД извещает через окрисполком письменно заявителя по месту жительства, препровождая, в случае принятия в белорусское гражданство, удостоверение прилагаемой при сем формы на предмет получения вида на жительство, установленного для граждан БССР, а в случае отклонения ходатайства извещает об этом заявителя.

5. Окрисполком, получив указанное в п. 4 удостоверение, уведомляет о состоявшемся постановлении заявителя.

6. Лицам, принятым в белорусское гражданство, предлагается в месячный срок со дня получения упомянутого в п. 5 уведомления дать подписку, указанную в ст. 3 *) постановления Совнаркома, а также подписку о том, что им об'явлено, что лица, проживающие в пределах БССР, принятые в белорусское гражданство и не ликвидировавшие своих отношений по гражданству (подданству) к иностранному государству, лишаются права апеллировать для защиты своих интересов правительству той страны, гражданами которой они состояли, после чего местным окрисполкомом выдается удостоверение, указанное в п. 4 сей инструкции.

7. Одновременно с указанным в п. 4 извещением НКВД препровождает в управление уполномоченного НКИД СССР при правительстве БССР один экземпляр анкеты для опубликования и уведомления через полномочное представительство СССР в государстве, гражданином которого является данный иностранец, соответственного правительства и регистрации в „Книге записи иностранцев, принятых в белорусское гражданство“.

9. Лица, имеющие право на оптацию гражданства государств, образовавшихся на территории бывшей Российской Империи, не могут считаться иностранцами до завершения оптации.

По завершении оптации возвращение в белорусское гражданство производится в порядке настоящей инструкции.

---

*) Имеется в виду примечание 1 к § 6.

Конституция АССР.

Ст. 11. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, АССР предоставляет все политические права азербайджанских граждан иностранцам, проживающим на территории Азербайджанской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права азербайджанского гражданства.

О приобретении прав азербейджанского гражданства.

(Постановление СНК АССР, № 17, „Бакинский Рабочий" от 1 июля. 1923 г. № 144.

§ 1. Каждый иностранец, проживающий в пределах АССР, может приобрести права азербайджанского гражданства.

§ 2. Для приобретения прав гражданства АССР иностранец делает о том заявление в местный по месту жительства отдел управления с указанием рода занятий и сообщением сведений о том, не подвергался ли он судебному преследованию по обвинению в общеуголовном преступлении, а если подвергался, то за какие деяния.

§ 3. Самоличность делающего заявление, при отсутствии других средств к ее установлению, удостоверяется свидетельством полноправных граждан АССР.

Примечание. За представление заведомо-ложных сведений для приобретения прав гражданства АССР виновные подвергаются уголовной ответственности, как за дачу ложных показаний, и могут быть лишены приобретенных ими прав.

§ 4. Лица, принятые в гражданство АССР, дают подписку о том, что они обязуются уважать и защищать от всяких посягательств установленный Конституцией государственный строй АССР.

§ 5. Постановление о принятии иностранца в гражданство АССР или об отказе в ходатайстве его—просителю об'является по месту его жительства.

§ 6. Постановление об отказе в принятии в гражданство АССР обжалованию не подлежит.

§ 7. Лицам, принятым в гражданство АССР, выдаются отделами управления установленные для граждан АССР виды на жительство и об'является им § 9 настоящего постановления *).

*) § 9 соответствует ст. 11 общесоюзного положения.

§ 10. Отделы управления сообщают о принятых ими в гражданство АССР иностранцах в Народный Комиссариат Внутренних Дел, который регистрирует, публикует их списки во всеобщее сведение и через закавказский народный комиссариат по иностранным делам извещает государства, гражданами которых они состояли.

О гражданстве ССР Грузии.

(Декрет СНК ГССР № 11 от 14 июля 1922 года,—„Правда Грузии“ от 13 августа 1922 г., № 410).

4. Каждый иностранец, проживающий на территории ССР Грузии, может приобрести права гражданства этой республики. Для этого он должен обратиться с ходатайством в соответствующий по месту жительства городской или уездный исполнительный комитет совета рабочих и крестьянских депутатов, представив туда: а) документы, удостоверяющие его самоличность, и б) сведения о возрасте, семейном и имущественном положении, роде занятий, а также о том, не подвергался ли судебному преследованию за общеуголовное преступление и, в утвердительном случае, когда, где и за какое деяние.

5. Самоличность просителя, при отсутствии письменных документов, удостоверяется свидетельством полноправных граждан ССР Грузии и проверяется исполнительным комитетом совета раб. и крест. депутатов способами, какие он признает нужными.

Примечание. За представление заведомо-ложных сведений в целях приобретения прав гражданства Грузии, виновные в том лица подлежат уголовной ответственности, как за дачу ложных показаний, и могут быть лишены приобретенных ими прав.

Конституция РСФСР 1918 года.

Ст. 20 Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

О приобретении прав российского гражданства.

(Декрет ВЦИК 1918 г.—„Собр. Узак." 1917—1918 г., № 31, ст. 405).

1. Каждый иностранец, проживающий в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, может приобрести права российского гражданства.

2. Для приобретения прав российского гражданства иностранец делает о том заявление в местный по месту жительства совет рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов с указанием рода своих занятий и сообщением сведений о том, не подвергался ли он судебному преследованию по обвинению в общеуголовном преступлении, а если подвергался, то за какие деяния.

3. Самоличность делающего заявление, при отсутствии других средств к ее установлению, удостоверяется свидетельством полноправных граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Примечание. За представление заведомо-ложных сведений для приобретения прав российского гражданства, виновные подвергаются уголовной ответственности, как за дачу ложных показаний, и могут быть лишены приобретенных ими прав.

4. В случае признания заявителя удовлетворяющим требованиям ст. ст. 1 и 3 настоящего декрета, совет выдает ему надлежащее удостоверение о приобретении им прав российского гражданства.

6. Совет рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов сообщает о принятых им в российское гражданство иностранцах в Народный Комиссариат по Внутренним Делам, который и регистрирует, публикует их списки во всеобщее сведение и через Народный Комиссариат по Иностранным Делам извещает государства, гражданами которых они состояли.

О принятии иностранцев в российское гражданство.

(Декрет СНК РСФСР от 22 августа 1921 года—„Собр. Узак." 1921 г. № 62, ст. 437).

3. Лица, принятые в российское гражданство, дают подписку о том, что они обязуются уважать и защищать от всяких посягательств установленный Конституцией государственный строй РСФСР.

4. Постановление о принятии иностранца в российское гражданство или об отказе в его ходатайстве просителю об'является по месту его жительства.

5. Постановление об отказе в принятии российского гражданства обжалованию не подлежит.

6. Лицам, принятым в российское гражданство, выдаются местными губернскими отделами управления установленные для граждан РСФСР виды на жительство и об‘является ст. 8 настоящего постановления *).

9. О принятых в российское гражданство иностранцах Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и губернские исполнительные комитеты сообщают в Народный Комиссариат Иностранных Дел для регистрации, опубликования и сообщения заинтересованному иностранному государству на основании ст. 6 декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Инструкция о принятии иностранцев в российское гражданство.

(Циркуляр НКВД РСФСР от 1 декабря 1921 г., № 507).

Примечание к п. 1. Заявление содержит: имя, отчество, фамилию, возраст, гражданство и адрес заявителя, перечисление лиц, следующих гражданству заявителя, и просьбу о принятии вместе с перечисленными лицами в гражданство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

2. К заявлению прилагаются:

а) документы, подтверждающие иностранное гражданство заявителя, его семейное состояние, а также все представляемые им сведения;

б) анкета в 3 экземплярах по прилагаемой форме.

3. Получив заявление, отдел управления или полномочное представительство наводит справки о личности заявителя и правильности сообщенных сведений.

4. О состоявшемся постановлении губисполкома отдел управления извещает письменно заявителя по месту жительства, препровождая, в случае принятия в российское гражданство, заверенную копию постановления губисполкома, а в случае отклонения ходатайства—сообщая мотивы отказа.

5. Лицам, принятым в российское гражданство, предлагается в месячный срок со дня получения упомянутого в п. 4 уведомления дать подписку, указанную в ст. 3 постановления Совнаркома от 22 августа 1921 года, а также подписку о том, что им об‘явлена ст. 8 названного

*) Ст. 8 соответствует ст. 11 „Общесоюзного Положенія“.

декрета, после чего местным отделом управления им выдается взамен вида на жительство для иностранцев установленный для граждан РСФСР вид на жительство.

6. Одновременно с указанным в п. 3 извещением отдел управления препровождает через НКВД в экономическо-правовой отдел НКИД *) копию постановления губисполкома и один экземпляр анкеты для опубликования и уведомления через полномочное представительство в государстве, гражданином которого является данный иностранец, соответственного правительства и регистрации в „книге записей иностранцев, принятых в российское гражданство".

8. Лица, имеющие право на оптацию гражданства государств, образовавшихся на территории быв. Российской Империи, не могут считаться иностранными до завершения оптации. По завершении оптации возвращение в русское гражданство производится в порядке сей инструкции.

Циркуляр НКВД от 12 мая 1922 г. № 157.

В виду того, что замечено неточное выполнение инструкции № 507 о принятии иностранцев в российское гражданство, предлагается к неуклонному руководству и точному выполнению инструкции, в частности обращается строгое внимание на следующие пункты:

1. Одновременно с извещением НКВД о приеме в российское гражданство данного лица, препровождать копии постановлений об этом губисполкома.

2. Прилагать анкеты, установленные названной инструкцией, заполненные согласно правил, об'явленных при той же инструкции.

3. Под местом приписки подразумевать место прежней приписки, которое он избирает при принятии гражданства.

4. Анкеты должны заполняться четко, полностью и без сокращения, т. к. в противном случае возможны ошибки при передаче собственных имен...

Циркуляр НКВД РСФСР от 17 февраля 1925 г. № 94.

(„Бюллетень НКВД" № 8 1925 г.).

Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает принять к руководству следующее:

В виду необязательности публикации в местных органах печати о лицах, принятых в советское гражданство, циркуляр № 235 от 17 июля 1922 г. отменяется **).

---

*) Ныне извещение делается через Отдел Виз НКИД.

**) Этот циркуляр касался оплаты об'явлений о принятии в гражданство.

Положение об иностранцах в УССР и порядке приобретения и утраты украинского гражданства.

Постановление ВУЦИК от 28 марта 1922 г.—„Собр. Узак. УССР" 1922 г. № 14, ст. 237).

§ 26. Все совершеннолетние иностранцы могут просить о принятии их в украинское гражданство.

§ 29. Лица, принимаемые в украинское гражданство, дают подписку о том, что они обязуются уважать и защищать от всяких посягательств установленный Конституцией государственный строй УССР.

§ 30. Лицам, принятым в украинское гражданство, выдаются местными губернскими отделами управления установленные для граждан УССР виды на жительство.

§ 32. О принятых в украинское гражданство иностранцах ВУЦИК и губисполкомы сообщают в НКИД для регистрации, опубликования и сообщения иностранным государствам, гражданами коих они состояли.

О порядке признания иностранного гражданства и выдаче видов на жительство для иностранцев.

(Инструкция НКВД УССР от 6 июля 1923 г. № 290.—„Бюллетень НКИД УССР" 9 июля 1923 г. № 21).

§ 37. Лица, желающие приобрести украинское гражданство или выйти из такового, подают соответствующее заявление в иностранное отделение губотуправа со всеми нужными документами, для оформления их в порядке, указанном в главах VIII и IX положения об иностранцах в УССР *).

§ 38. Лица, принявшие украинское гражданство . . . . . . должны сделать публикацию об этом в газете „Вісти ВУЦИК", согласно ст. 8 постановления ВУЦИК от 17/I—23 г. об обязательных платных публикациях, (Собр. Узак. 1923 г. № 3, ст. 48).

Примечание 1. Лица, упомянутые в § 38, получают вид на жительство в УССР только после представления квитанции о сделанной публикации в „Вістях".

§ 39. О лицах, принятых в украинское гражданство, надлежит немедленно сообщить в НКВД на предмет уведомления о том соответствующего иностранного государства.

---

*) Гл. VIII включает §§ 26—32, приведенные выше. Глава IX касается выхода из гражданства.

Примечание. Упомянутые в настоящем § уведомления должны содержать следующие сведения: 1) фамилия, имя и отчество, 2) прежнее гражданство, 3) время и место рождения, 4) момент принятия украинского гражданства, 5) каким учреждением принят, 6) социальное положение, 7) профессия или занятие, 8) № и время выдачи последнего нац. документа и каким учреждением выдан.

Приказ РВСР 8 июля 1922 г. № 1613.

В развитие об'явленной в приказе РВСР 1922 г. № 112 инструкции о принятии иностранцев в российское гражданство, по соглашению с НКВД и НКИД, принять к руководству:

1. Принимаемых в российское гражданство иностранцев зачислять на учет военнообязанных и призывать в ряды Красной армии наравне со всеми гражданами РСФСР.

2. Принимать на учет указанных лиц и призывать тех из них, кои подлежат призыву по возрасту, немедленно по получении ими российского вида на жительство.

3. При зачислении на учет означенных лиц, отнесение их к той или иной категории военнообязанных производить в зависимости от их прежней военной специальности как по службе в русских армиях (для бывших русских граждан), так равно по службе в армиях иностранных (для неслуживших в русских армиях), на основании представленных ими документов.

Лиц, не служивших в армии, зачислять в категорию непроходивших военной службы.

ГЛАВА III.

ВЫХОД ИЗ ГРАЖДАНСТВА.

Существуют три системы построения законодательства о выходе из гражданства: автоматическая потеря прежнего гражданства при переходе в иностранное; допущение перехода в иностранное с особого разрешения; полное недопущение выхода из гражданства.

В советских республиках второй системы придерживалось законодательство Грузии (см.

декрет СНК ГССР от 5 февраля 1924 г.) и Украины, а третьей системы—остальные.

В общесоюзном законодательстве восторжествовал украинский принцип.

Кроме того, общесоюзное положение о гражданстве установило возможность потери гражданства по приговору суда. Соответственные статьи еще не включены в уголовные кодексы *).

Положение о союзном гражданстве.

Постановление ЦИК 29 октября 1924 г.—„Собр. Зак." 1924 г., № 23, ст. 212).

Ст. 12. Признаются утратившими гражданство Союза ССР:

в) лица, вышедшие из гражданства Союза ССР в установленном законом порядке;

г) лица, лишенные гражданства по приговору суда;

д) лица, оптировавшие иностранное гражданство на основании договоров с иностранными государствами.

Ст. 13. Выход из союзного гражданства допускается с разрешения центральных исполнительных комитетов союзных республик или Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Положение об иностранцах в БССР.

(Постановление СНК БССР от 4 августа 1922 года,—„Собр. Узак. БССР" № 12, ст. 148).

§ 9. Лица, желающие выйти из белорусского гражданства для приобретения гражданства одного из государств, заключающих особое соглашение по этому предмету с РСФСР, БССР или иной советской республикой, ходатайствуют об этом в установленном соответствующим договором порядке.

§ 10. Лица, желающие выйти из белорусского гражданства для приобретения гражданства государства, не заключающего по этому предмету договора или соглашения с РСФСР, БССР или иной советской республикой, подают мотивированные об этом заявления в отдел управления уис-

---

*) Вопрос о лишении гражданства лиц, находящихся за границей, которого законодательство коснется в ряде специальных законов, не относится к предмету настоящей книги.

полкома по месту своего жительства для направления в НКВД.

§ 11. При заявлении должны быть приложены следующие документы:

а) виды на жительство;

б) документальные данные, доказывающие белорусское или российское происхождение просителя, если последнее не усматривается из его вида на жительство;

в) удостоверение от ГПУ в том, что проситель не состоит под судебным следствием по обвинению в уголовном или контр-революционном деяниях;

г) подписка в том, что за просителем не числится никаких долговых или имущественных обязательств государству БССР;

д) подписка просителя о том, что он обязуется по получении разрешения на выход из белорусского гражданства оставить территорию БССР в предписанный НКВД срок;

е) сведения об имущественном положении, с перечислением состава имущества, о звании до Революции, о роде занятий, о месте службы с представлением удостоверения о неимении препятствий со стороны руководителей ведомства к выходу из белорусского гражданства и о местожительстве.

§ 12. НКВД, по поступлении к нему ходатайства о желании выйти из белорусского гражданства, выдает просителю удостоверение в принятии от него заявления и немедленно опубликовывает факт поступления ходатайства в правительственных органах печати, с предложением всем учреждениям и лицам, имеющим претензии к просителю, заявить об этом НКВД в двухнедельный, со дня опубликования, срок.

Примечание. Опубликование в правительственных органах производится за счет просителя.

§ 13. По истечении двухнедельного срока со дня опубликования НКВД совместно с НКИД рассматривает возбужденное ходатайство и выносит мотивированное постановление об удовлетворении его или об отказе.

Все делопроизводство по каждому рассмотренному ходатайству препровождается НКВД и НКИД на утверждение ЦИК'а.

О гражданстве ССР Грузии.

(Декрет СНК ГССР № 11 от 11 июля 1922 года—„Правда Грузии“ 13 августа 1922 года № 410).

8. Гражданство Грузии теряют: а) лица, перешедшие в гражданство чужого государства; б) лица, вступившие на службу иностранного государства без согласия грузинских властей.

О раз'яснении ст. 8 декрета № 11 от 11 июля 1922 года о гражданстве ССР Грузии.

(Постановление СНК ГССР № 4 от 5 февраля 1924 г.).

Впредь до издания, на основании ст. 7 Основного Закона СССР, декрета об общественном гражданстве и в виду возникших при применении ст. 8 декрета Совета Народных Комиссаров ССР Грузии от 11 июля 1922 года за № 11 о гражданстве Грузии противоречий в толковании означенной статьи декрета, Совет Народных Комиссаров в раз'яснение означенного декрета постановляет:

1. П. „а“ ст. 8 названного декрета, устанавливающий потерю гражданства Грузии лицами, перешедшими в гражданство чужого государства, не предусматривает порядка выхода из гражданства Грузии.

2. Порядок выхода из гражданства Грузии при переходе в гражданство другого государства требует выбытия гражданина из пределов союзных республик и разрешения на выход из гражданства советского правительства.

Положение об иностранцах в УССР и порядке приобретения и утраты украинского гражданства.

(Постановление ВУЦИК от 28 марта 1922 года.—„Собр. Узак. УССР“ 1922 г. № 14, ст. 237).

§ 33. Лицо, желающее выйти из украинского гражданства, подает мотивированное об этом заявление в отдел управления исполкома по месту своего жительства.

§ 34. При заявлении должны быть приложены следующие документы:

а) вид на жительство;

б) документальные данные, доказывающие неукраинское происхождение просителя, если последнее не усматривается из его вида на жительство;

в) удостоверение от судебных органов о том, что проситель не состоит под судебным следствием по обвинению в уголовном или контр-революционном деяниях;

г) подписка о том, что за просителем не числится никаких долговых или имущественных обязательств государству УССР;

д) удостоверение уполномоченного при Украинском Рабоче-Крестьянском Правительстве представителя того государства, в гражданство коего проситель намерен перейти, о том, что проситель действительно может быть принят в указанное им в заявлении гражданство;

е) подписка просителя о том, что он обязуется, по получении разрешения на выход из украинского гражданства, покинуть территорию УССР в предписанный НКВД срок;

ж) сведения об имущественном положении с перечислением состава имущества, звания до революции и о роде занятий, о месте службы и о местожительстве.

§ 35. Ходатайства о выходе из украинского гражданства оплачиваются установленными сборами.

§ 36. Отдел управления губисполкома, по поступлении к нему заявления о желании выйти из украинского гражданства, выдает просителю удостоверение в принятии от него заявления и немедленно опубликовывает о поступившем заявлении в местных правительственных органах печати с предложением всем учреждениям и лицам, имеющим претензии к просителю, заявить об этом губисполкому в двухнедельный со дня опубликования срок.

Примечание. Опубликование в местных правительственных газетах производится за счет просителя.

§ 37. По истечении двухнедельного срока со дня опубликования, губисполком рассматривает возбужденное ходатайство и постановляет мотивированное решение об удовлетворении ходатайства или об отказе. Все делопроизводство по каждому рассмотренному ходатайству препровождается губисполкомом через НКВД на утверждение ВУЦИК'а.

Примечание. Во всех случаях сомнений в порядке рассмотрения и разрешения ходатайств, подлежащие губисполкомы вопрос о выходе из украинского гражданства передают на рассмотрение НКВД.

О порядке признания иностранного гражданства и выдаче видов на жительство иностранцам.

(Инструкция НКВД УССР от 6 июля 1923 года № 290 —„Бюллетень НКВД УССР“ 9 июля 1923 г. № 21).

§ 37. Лица, желающие приобрести украинское гражданство или выйти из такового, подают соответствующее заявление в иностранное отделение губотуправа, со всеми нужными документами, для оформления их в порядке, указанном в главах VIII и IX положения об иностранцах в УССР.

(Глава IX положения об иностранцах включает §§ 33—38, приведенные выше).

§ 38. Лица, принявшие украинское гражданство или оставившие его, должны сделать публикацию об этом в газете „Вісти ВУЦИК“, согласно ст. 8 постановления ВУЦИК от 17/1—23 г. „об обязательных платных публикациях“. („Собр. Узак.“ 1923 года № 5, ст. 48).

Примечание 1. Лица, упомянутые в § 38, получают вид на жительство в УССР только после представления квитанции о сделанной публикации в „Вістях“.

Примечание 2. Иностранцы, не признанные губотуправом таковыми, но получившие позже национальные документы и восстанавливающие свое иностранное гражданство, не обязаны делать публикации в „Вістях ВУЦИК“, указанной в § 38.

ГЛАВА IV.

ГРАЖДАНСТВО В СВЯЗИ С БРАЧНЫМ И СЕМЕЙНЫМ ПРАВОМ.

Основные положения иностранных законодательств в вопросе о гражданстве супругов и детей могут быть сведены в общих чертах к следующему: брак есть формальный акт; жена и брачные дети следуют гражданству „главы семьи“, а внебрачные—„матери“ *).

*) Рядом с этим имеется стремление отдавать преимущество собственному гражданству перед иностранным при разногражданстве или при рождении на государственной территории. Самостоятельное определение своего гражданства замужними женщинами и детьми (до достижения совершеннолетия) допускается только в известных ограниченных пределах.

Советское право *), исходя из принципа естественного происхождения, в силу которого состояние или несостояние в браке родителей не оказывает влияния на правовое положение детей, и последовательно проводя принцип полного равноправия полов, создало в этой части учения о гражданстве ряд совершенно новых построений.

а) Вступление в брак.

В вопросе о вступлении в брак особенности советского права выражаются в том, что брак или его регистрация, сами по себе, автоматически не изменяют гражданства брачущейся подобно тому, как это имеет место в иностранных законодательствах.

Возникающая отсюда коллизия норм—обычное **) двугражданство при браке иностранца с советской гражданкой и возможное ***) безгражданство при браке советского гражданина с иностранкой—устраняется только путем перехода одного из супругов в гражданство другого.

В этом отношении в толковании ст. 103 Кодекса ЗАГС РСФСР 1917 г., от которой ведет свое начало действующее законодательство, наметились две точки зрения. Первая из них нашла свое отражение в последнем украинском законодательстве, не признававшем за браком никакого влияния на гражданство и допускавшем только принятие в украинское гражданство или выход из него в общем порядке (см. § 35 инструкции НКВД УССР 1923 г. № 290).

---

*) Размеры настоящей книги лишают нас возможности останавливаться на различных изменениях и иногда весьма значительных отклонениях, встречавшихся в отдельных актах; поэтому, говоря о советском праве, мы имеем в виду главнейшие общие положения республиканского законодательства и особенно те положения советского права, которые отразились в общесоюзном законодательстве.

**) В иностранных законодательствах, правда, редко, но все же встречаются положения, когда жена не приобретает гражданства мужа. Напр., французский закон 17 марта 1917 г., направленный против центральных держав.

***) Некоторые законодательства, например, французское, устанавливают, что француженка теряет гражданство при браке только в том случае, если по законам страны мужа она приобретает его гражданство.

С другой стороны, в РСФСР (где выхода из гражданства в общем порядке не существовало) брак был признан основанием для установления упрощенного перехода в гражданство другого супруга, правда, только для жены (см. циркуляр НКВД РСФСР 1921 г. № 263, также ст. 3 декрета ГССР 5 февраля 1924 г.), чем облегчалось разрешение коллизии гражданства.

На ту же точку зрения, но уже одинаково по отношению к обоим брачущимся, стало и общесоюзное „положение“ (ст. 5).

Таким образом, советское законодательство относительно влияния вступления в брак на гражданство образует совершенно самостоятельную систему и не находит никакой аналогии с положениями иностранных законов, устанавливающих автоматическое принятие женой гражданства мужа (и скорее подходит к тем положениям иностранных законов, которые *) устанавливают упрощенный порядок принятия в гражданство лиц, уже женатых на местных уроженках).

б) Влияние гражданства родителей и места рождения на гражданство детей.

В вопросе о так называемом приобретении гражданства путем рождения советское право отличается, во-первых, тем, что не знает деления детей на брачных и внебрачных; во-вторых, исходя из принципа равноправия полов при разногражданстве родителей, не связывает гражданства детей с гражданством отца (или матери), а уравнивает в этом отношении обоих родителей, признавая в ряде случаев первенствующее влияние за гражданством родителя—советского гражданина и допуская возможность определения гражданства детей в зависимости от соглашения родителей.

Рядом с этими признаками существенное влияние на гражданство оказывает местонахождение родителей во время рождения ребенка.

В иностранных законодательствах встречаются две системы: jus sanguinis, право крови, признак проис-

*) Например, лит. 4 п. 5 ст. 8 французского гражданского кодекса.

хождения, при которой дети, где бы они ни родились, следуют гражданству родителей*), и jus soli, право земли, территориальный признак, при котором дети приобретают гражданство страны, где они родились, независимо от гражданства родителей **), при чем встречается комбинирование ***) и часто весьма сложные ****) системы. Украинское законодательство придерживалось территориального признака в чистом виде, а для детей, родившихся за границей,—признака происхождения; остальные советские республики придерживались признака происхождения в чистом виде; при разногражданстве же родителей (по кодексу РСФСР) вопрос о гражданстве детей решался соглашением родителей, а при отсутствии его дети следовали гражданству родителя, гражданина СССР. Однако, по достижении совершеннолетия дети могли оптировать гражданство другого родителя. Общесоюзное законодательство приняло следующий способ: признак происхождения в чистом виде при одинаковом гражданстве родителей, при разногражданстве же - для детей, родившихся в СССР,—территориальный признак в чистом виде (без права оптации), а для родившихся за границей,—совершенно новый признак— местонахождение отца *****).

в) Влияние гражданства одного супруга на гражданство другого при изменении гражданства.

Что же касается связи между гражданством супругов в остальных случаях, т.-е. влияния на гражданство жены перехода мужа в иное гражданство и права жены самостоятельно менять свое гражданство,

---

*) § 4 германского закона 22 июня 1913 года.

**) Португальский гражданский кодекс 1 июля 1867 г., ст. 18.

***) Например, английский закон 17 августа 1914 г.

****) Например, по французскому гражданскому кодексу дети французских граждан считаются французами; в то же время также считаются французами дети иностранцев, родившиеся во Франции, один из родителей коих тоже родился во Франции; такие дети имеют право оптации в течение года по достижении совершеннолетия, но только в том случае, если родителем, родившимся во Франции, является мать, и под условием доказательства сохранения гражданства другого государства и в подлежащем случае отбывания в нем воинской повинности.

*****) Место рождения ребенка совпадает с местом нахождения матери и, следовательно, решающим является местонахождение отца.

то советское право в этом вопросе стоит на точке зрения полной независимости и самостоятельности супругов; ему неизвестны такие положения, встречающиеся, правда, только в некоторых иностранных законодательствах, как автоматическое приобретение женой гражданства мужа при перемене им своего гражданства или воспрещение принятия в гражданство жен без мужей или без их согласия *).

Известную особенность представляли соответственные положения договоров об оптации, в которых жена следовала гражданству мужа, если не делала противного заявления (см. приложение к разделу I).

Эти положения являются исключениями, вызванными неизбежностью во всяком договоре разрешения вопросов путем взаимных уступок и к тому же имевшими в виду тот круг лиц, который, живя пережитками царского периода, стремился оставить пределы советских республик.

Облегчения для приобретения гражданства другого супруга при разногражданстве и облегчения восстановления добрачного гражданства, как общее правило, остались также чужды советскому праву, кроме рассмотренного выше случая вступления в брак и еще одного особого случая, предусмотренного циркуляром НКВД РСФСР 1921 г. № 348, стремившегося несколько исправить несправедливость царского законодательства и изданного в период, когда после длительного прекращения сообщения с заграницей производилась массовая эвакуация иностранцев из советских республик.

г) Влияние изменения гражданства родителей на гражданство детей.

Признав во взаимоотношениях между супругами гражданство вопросом строго личным, советское право стало на ту же точку зрения и по отношению к совершеннолетним детям, допустив даже значительную самостоятельность для детей, достигших 14 лет; для недо-

---

*) „Во время брака жена следует гражданству ее мужа. Замужняя женщина не может просить о натурализации. Натурализация, сообщенная мужу, распространяется в силу закона на жену“ . . . . . (ст. 5 Нидерландского закона от 12 декабря 1892 года).

стигших же этого возраста применен был принцип соглашения родителей; кроме того, известные преимущества были допущены в пользу приобретения или сохранения советского гражданства.

В этом отношении решающую роль в советском законодательстве сыграла ст. 7 декрета РСФСР 22 августа 1921 г., рецепированная в БССР, АССР и УССР; в общесоюзном положении она подверглась известным изменениям в соответствии с вновь внесенными принципами местонахождения родителей *).

В своей совокупности советское право в этой области дает разрешение проблемы об изменении гражданства детей при изменении гражданства родителей без установления преимущественного влияния гражданства отца или матери, уравнивая в этом отношении обоих супругов.

Возможность принятия в гражданство недостигших совершеннолетия детей без родителей и требование включения упоминания о детях, принимаемых в гражданство вместе с родителями, в тексте свидетельства о принятии в гражданство в законе не предусмотрены так же, как и способ установления местонахождения родителей.

д) Действие прежних законов.

Огромную роль для определения гражданства в связи с брачным правом играет время, когда имели место соответственные акты: брак, рождение, переход в гражданство.

Приводимые раз'яснения НКЮ РСФСР и ГССР дают основание считать, что в отношении вступления в брак правовые последствия определяются законом, применявшимся в данном месте, в данное время; то же установлено в отношении действия § 16 украинского положения об иностранцах: решением по делу датского гр-на Мунк, родившегося от родителей-иностранцев на территории УССР до издания положения об иностранцах в УССР и осужденного 8 декабря 1923 г.

*) Один случай, когда только один из родителей-иностранцев приобретает советское гражданство, остался неосвещенным в союзном законодательстве.

нарсудом Шепетовского округа за уклонение от обязательной военной службы, народный суд 2 участка житомирского округа (коему дело было передано губсудом для нового рассмотрения) в заседании от 18 марта 1924 г. оправдал гр. Мунк, признав его не подлежащим обязательной военной службе, как иностранного гражданина.

Вопрос относительно действия законов союзных республик, касающихся гражданства в тех частях, где общесоюзное положение о гражданстве не создало пока материальных норм, еще не освещен в общей форме. Однако, в указанной выше части законы союзных республик должны, видимо, считаться действующими; так, по поводу запроса Ленинградского совета о возможности применять после издания „Положения о союзном гражданстве“ законодательство РСФСР по вопросам об изменении гражданства при вступлении в брак, СНК РСФСР 5 мая 1925 г. постановил:

„Раз‘яснить Ленинградскому ГИК, что вопрос о переходе в союзное гражданство вступающих в брак при разногражданстве следует регулировать существующей ст. 103 Кодекса законов об актах гр. состояния и циркуляром НКВнудела, изданным в 1921 г. за № 263“.

Положение о союзном гражданстве.

(Постановление ЦИК СССР от 29 октября 1924 года.—„Собр. Зак.“ 1924 г. № 23, ст. 202).

4. Признаются гражданами союзных республик и тем самым Союза ССР лица, оба родителя которых являются гражданами Союза ССР, где бы эти лица ни родились.

Признаются гражданами союзных республик и тем самым Союза ССР лица, один из родителей которых к моменту рождения их состоял гражданином Союза ССР, при условии, если хотя бы один из них в тот момент проживал на территории Союза ССР.

Гражданство лица, один из родителей которого состоял гражданином Союза ССР в момент его рождения, причем оба родителя проживали в этот момент вне территории Союза ССР,—определяется соглашением родителей. С достижением совершеннолетия это лицо, во всяком слу-

чае, может приобрести гражданство Союза ССР в упрощенном порядке.

5. При заключении брака между лицом, имеющим союзное гражданство, и лицом, имеющим иностранное гражданство, каждый из вступающих в брак сохраняет свое гражданство. Изменение гражданства этих лиц может последовать в упрощенном порядке, устанавливаемом союзным законом.

6. Изменение гражданства одного из супругов, состоящих гражданами Союза ССР и проживающих на территории Союза ССР, не оказывает влияния на гражданство их детей.

Вопрос о гражданстве их детей в том случае, когда один из их родителей, состоявших гражданами Союза ССР, но проживавших вне территории Союза, выйдет из гражданства Союза ССР, решается соглашением родителей.

Примечание 1. При таком изменении гражданства родителей, вследствие которого оба родителя становятся гражданами Союза ССР, или, наоборот, оба родителя перестают быть гражданами Союза ССР, соответственно изменяется гражданство детей, не достигших 14-летнего возраста. Гражданство детей, достигших 14-летнего возраста, не изменяется при изменении гражданства родителей.

Примечание 2. Лицам, которые перестали быть гражданами Союза ССР, в силу выбытия их родителей, предоставляется право приобрести гражданство Союза ССР путем подачи заявления в губернский, областной или соответствующий губернскому исполнительный комитет, а в автономных республиках, в которых губернское деление отсутствует,—в центральные исполнительные комитеты этих республик.

ВСТУПЛЕНИЕ В БРАК И ВЛИЯНИЕ ГРАЖДАНСТВА ОДНОГО СУПРУГА НА ГРАЖДАНСТВО ДРУГОГО ПРИ ИЗМЕНЕНИИ ГРАЖДАНСТВА.

Циркуляр НКВД РСФСР 7 сентября 1921 года № 348; Циркуляр НКВД БССР 14 сентября 1921 года № 119.

В виду частых затруднений определения гражданства вдов иностранцев, ставших иностранками, вследствие брака, или вдов русских граждан, утерявших право на иностранное гражданство вследствие брака с русским гражданином, НКВД, на основании ст. ст. 102, 103 и 104 Кодекса об актах гражданского состояния („Собр. Узак." № 76—77 1918 г., ст. 818, гл. V), раз'ясняет и предлагает принять к неуклонному руководству:

1. Лица, вступившие в брак до февральской революции, должны считаться утерявшими иностранное гражданство, ибо акты о состоянии и права брачные, сообщенные вступлением в брак до революции, остаются без изменения, поскольку по тому или иному поводу не издано соответствующего декрета.

2. Овдовевшие до издания Кодекса, таким образом, сохраняют гражданство умершего мужа.

Разведенные жены, а также вдовы, бывшие иностранки, расторгнувшие брак после издания Кодекса, могут заявить при расторжении брака о желании восстановить свое добрачное гражданство, и это заявление подлежит удовлетворению в порядке циркуляра НКВД за № .... (имеется в виду циркуляр НКВД РСФСР 1921 г. № 263; в белорусском циркуляре конец средактирован: „подлежит отправлению в НКВД на распоряжение“).

О гражданстве ССР Грузии.

(Декрет СНК ГССР № 11 от 11 июля 1922 года—„Правда Грузии“ от 13 августа 1922 года, № 410).

Ст. 3. Гражданами Грузии признаются также..;

в) жена или вдова грузинского гражданина..;

г) ранее бывшие грузинскими гражданами лица женского пола, вышедшие замуж за иностранца и впоследствии овдовевшие или разведенные, если они только заявят о своем желании вернуться в грузинское гражданство...

Ст. 8. Гражданство Грузии теряют: . . . .

в) грузинская гражданка в том случае, если она выйдет замуж за иностранца.

О раз'яснении ст. 8 декрета от 11 июля 1922 года № 11 о гражданстве ССР Грузии.

(Постановление № 4 СНК ГССР от 5 февраля 1924 года).

Впредь до издания, на основании ст. 7 Основного Закона СССР, декрета об общесоюзном гражданстве и в виду возникших при применении ст. 8 декрета совета народных комиссаров ССР Грузии от 11 июля 1922 г. за № 11 о гражданстве Грузии противоречий в толковании означенной статьи декрета, совет народных комиссаров, в раз'яснение означенного декрета, постановляет:

3. Предусмотренная п. „в“ той же статьи потеря гражданства Грузии грузинской гражданкой при вступлении в брак с иностранцем имееть место лишь в случае заявления ее в срок и порядком, указанным в ст. 2 декрета *), о своем желании принять гражданство мужа.

Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве.

(С. У. РСФСР 1917—1918 г., № 76—77, ст. 818).

103. При разногражданстве вступающих в брак, если одна из сторон состоит в русском гражданстве, перемена гражданства может последовать только по специально выраженному желанию жениха или невесты, на общем основании.

О гражданском состоянии лиц и актах, его удостоверяющих, семейном и брачном праве.

(Закон ДВР от 3 октября 1921 г.).**)

90. Все остальные личные и имущественные права и обязанности супругов, союзом брачным порождаемые, определяются не отмененными доныне гражданскими законами, поскольку они не изменены настоящим законом и не противоречат основному закону Республики.

Циркуляр НКВД РСФСР от 21 июля 1921 г. № 263.

1. Согласно ст. 103 Кодекса актов гражданского состояния вступление в брак лиц разного гражданства не влечет за собой принятия гражданства мужа.

2. Гражданки, желающие принять гражданство жениха, должны об этом заявить при совершении брака, при чем это заявление вносится в книгу записей актов браков.

Примечание. Отсутствие означенного заявления при совершении брака признается сохранением добрачного гражданства, и в дальнейшем вопрос о переходе в гражданство мужа разрешается в общем порядке.

---

*) Ст. 2 декрета от 11 июля 1922 г. предусматривала подачу заявления НКВД в шестимесячный срок о нежелании оставаться в грузинском гражданстве.

**) Потерял силу после соединения ДВР с РСФСР 14 нояб. 1922 г.

3. По совершении брака отд. ЗАГС все дело вместе с заявлением о желании принять гражданство мужа пересылает в НКВД, которое, рассмотрев дело, делает надпись на свидетельстве о браке и гражданстве заявителя. В случае отказа брачущийся может обратиться с ходатайством о выходе из гражданства РСФСР в имеющем быть установленным общем порядке.

4. При заключении брака отд. ЗАГС дает лишь удостоверение о совершении брака, указав, что жена сохраняет свое гражданство добрачное до разрешения вопроса в порядке, ст. 8 предусмотренном.

Циркуляр НКВД РСФСР от 1 марта 1922 г. № 25.

Отдел записей актов гражданского состояния при адморгуправлении НКВД раз'ясняет, что при применении циркуляра НКВД от 21 июля 1921 г. за № 263 необходимо руководствоваться следующим:

1. При регистрации браков лиц разного гражданства и при желании жены принять подданство мужа, п/отдел записей актов гражданского состояния должен удостовериться, действительно ли муж является иностранным подданным, для чего необходимо требовать свидетельство об оптации и т. д., и только удостоверившись, делать следующую отметку в графе особых примечаний: „при регистрации брака одна из сторон, такая-то (имя, отчество и добрачная фамилия), из'явила желание принять подданство другой стороны, такой-то (имя, отчество и фамилия), до разрешения же этого вопроса в порядке ст. 3 циркуляра № 263 от 21/VII—21 г. она сохраняет свое добрачное гражданство" и все это дело посылается через центральный отдел ЗАГС в иностранный п/отдел НКВД.

2. До разрешения же данного вопроса иностранным п/отделом НКВД, гражданам об их браке выдавать временную справку.

3. Раз'яснять гражданам при регистрации вышеупомянутых браков, что о своем желании они должны подавать заявление в п/отдел ЗАГС при самой регистрации брака, иначе переход в подданство другого супруга может быть произведен на общем основании.

4. При разрешении данного вопроса в положительном или отрицательном смысле и при получении от иностранного п/отдела НКВД всего дела, п/отдел ЗАГС должен делать соответствующую отметку в регистрационной книге с указанием года, месяца и числа и причин (в случае отказа) и каким учреждением был разрешен данный вопрос, после чего выдавать гражданам выпись о браке, отбирая временную справку и приобщая последнюю к делу.

О порядке признания иностранного гражданства и выдаче видов на жительство иностранцам.

(Инструкция НКВД УССР от 6 июля 1923 г., № 290—„Бюллетень НКВД УССР“ 9 июля 1923 г., № 21).

§ 35. При браках иностранцев с украинскими гражданами, каждый из вступающих в брак сохраняет свое добрачное гражданство.

Примечание 1. Данное положение не распространяется на браки, заключенные до Октябрьской революции, в отношении которых остаются в силе нормы, действовавшие в момент заключения брака.

Примечание 2. При браках иностранцев между собой их гражданство определяется законами их стран, правовые же последствия определяются законами УССР.

§ 36. Если при браках иностранцев с украинскими гражданами один из вступающих в брак пожелает принять гражданство другого, надлежит руководствоваться общими положениями, указанными в § 37 *).

ВЛИЯНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОДИТЕЛЕЙ И МЕСТА РОЖДЕНИЯ НА ГРАЖДАНСТВО ДЕТЕЙ.

Положение об иностранцах в БССР.

(Постановление СНК БССР от 4 августа 1922 г.—„Собр. Узак. БССР“ 1922 г. № 12, ст. 148).

§ 16. Гражданство лиц, родившихся на территории Белоруссии, когда оба родителя—иностранцы, определяется гражданством родителей; если же один из родителей состоит в белорусском гражданстве, гражданство детей определяется предварительным соглашением родителей, заявленным ими при заключении брака, а при отсутствии такового соглашения дети считаются белорусскими гражданами с тем, что по достижении совершеннолетия им предоставляется право заявить о желании следовать гражданству другого из родителей.

---

*) См. главу „Принятие в советское гражданство.“

О гражданстве ССР Грузии.

(Декрет СНК ГССР № 11 от 11 июля 1922 года—„Правда Грузии“ 13 августа 1922 г. № 410).

Ст. 3. Гражданами Грузии признаются также: а) дети грузинских граждан, б) лица, усыновленные грузинскими гражданами.

Кодекс законов об актах гражданского состояния, о брачном, семейном и опекунском праве.

(„Собр. Узак. РСФСР“ 1917—18 г., № 76—77, ст. 818).

Ст. 147. При разногражданстве родителей (если одна из сторон состоит в русском гражданстве) гражданство детей определяется предварительным соглашением родителей, заявленным ими при заключении брака в органе записей актов гражданского состояния.

Примечание. В случае отсутствия соглашения между родителями по этому вопросу, дети считаются русскими гражданами с тем, что по достижении совершеннолетия им предоставляется право заявить о желании следовать гражданству другого из родителей.

О приобретении прав гражданства Дальне-Восточной республики.

(Закон ДВР 27 февраля 1922 года).

Ст. 9. Дети смешанных браков, родившиеся на территории Дальне-Восточной республики, считаются гражданами Дальне-Восточной республики.

Положение об иностранцах в УССР и порядке приобретения и утраты украинского гражданства.

(Постановление ВУЦИК от 28 марта 1922 года.—„Собр. Узак. УССР“ 1922 г. № 14, ст. 257).

§ 16. Все лица, родившиеся на территории УССР, хотя бы родители их и принадлежали к иностранному гражданству, считаются украинскими гражданами, если по достижении ими совершеннолетия, установленного законами УССР, в течение годичного срока не сделают заявления о желании приобрести гражданство родителей, а в случае разногражданства—одного из них.

О порядке признания иностранного гражданства и выдачи видов на жительство иностранцам.

(Инструкция НКВД УССР от 6 июля 1923 года № 296—„Бюллетень НКВД УССР“ 9 июля 1923 г. № 21).

§ 11. Не считаются иностранцами...

б) все лица, родившиеся на территории УССР, хотя бы их родители и принадлежали к иностранному гражданству, если по достижении совершеннолетия, установленного законами УССР, в течение годичного срока не сделают заявления о желании приобрести гражданство родителей, а в случае разногражданства—одного из них...

Примечание. Пункт „б“ настоящей статьи (см. § 16 „Положения об иностранцах в УССР“) распространяется на всех происходящих от родителей иностранцев лиц, родившихся на территории УССР и достигших совершеннолетия после распубликования „Положения об иностранцах в УССР“ в „Вістях ВУЦИК“, т.-е. после 6 мая 1922 г. Вышеуказанные лица, желающие приобрести гражданство родителей, подают мотивированное об этом заявление в отдел управления исполкома по месту жительства в порядке, установленном § 37 „Положения об иностранцах в УССР“ *).

ИЗМЕНЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ ГРАЖДАНСТВА РОДИТЕЛЕЙ.

О принятии иностранцев в российское гражданство.

(Ст. 7 декрета СНК РСФСР от 22 августа 1921 г.—„Собр. Узак. РСФСР“ 1921 г. № 62, ст. 437).

О принятии иностранцев в гражданство Белоруссии.

(Ст. 7 постановления СНК БССР от 11 ноября 1921 г.).

Положение об иностранцах в БССР.

(§ 7 постановления СНК БССР от 4 августа 1922 г.—„Собр. Узак. БССР“ № 12, ст. 148).

---

*) § 37 см. главу „Принятие в советское гражданство“.

О приобретении прав азербейджанского гражданства.

(§ 8 постановления № 17 СНК АССР—„Бакинский Рабочий“ от 1 июля 1923 г. № 144).

Положение об иностранцах в УССР и порядке утраты украинского гражданства.

(§ 31 постановления ВУЦИК от 28 марта 1922 г.—Собр. Узак. УССР 1922 г. № 14, ст. 237).

При переходе в российское гражданство обоих супругов дети моложе 18 лет следуют гражданству родителей. При разногражданстве супругов дети моложе 14 лет остаются в прежнем гражданстве, если между родителями не состоится по этому предмету иного соглашения. Дети, достигшие 14-летнего возраста, имеют право заявить о своем желании следовать гражданству (одного из родителей).

В декретах БССР, АССР и УССР „российский“ соответственно заменены словами „белорусский“. „азербайджанский“ и „украинский“; слова, взятые в скобки, заменены в белорусском декрете словом „родителей“ (выпущено „одного из“); в украинском декрете они читаются „родителей или одного из них“.

Циркуляр НКВД БССР 16 августа 1921 г. № 89.

5. При разногражданстве родителей гражданство детей определяется соглашением родителей, которое должно быть указано в заявлении (§ 2 инструкции) *). В случае отсутствия соглашения между родителями дети, к моменту заявления родителей не достигшие 14 лет, остаются в прежнем гражданстве, а достигшие 14-летнего возраста остаются в прежнем гражданстве, если не заявят о своем желании следовать гражданству одного из родителей.

Примечание. Дети, достигшие 18-летнего возраста, должны подавать самостоятельные заявления о принятии их в российское гражданство.

---

*) Имеется в виду заявление иностранца о принятии в гражданство.

О гражданстве ССР Грузии.

(Декрет СНК ГССР № 11 от 11 июля 1922 г.—„Правда Грузии" 13 августа 1922 г. № 410).

Ст. 3. Гражданами Грузии признаются также г) „малолетние дети означенных" (восстанавливающих свое добрачное гражданство, (см. выше: стр. 39 „вступление в брак) вдов или разведенных жен признаются также гражданами Грузии".

д) „малолетние дети иностранцев, если только их родители приняты в гражданство Грузии".

Правила заполнения анкеты, об'явленные при циркуляре НКВД РСФСР от 1 декабря 1921 г., № 501.

6. . . . . . В п. 17 указывается в подлежащем случае прилагаемое письменное соглашение о гражданстве детей до 14 лет, или о выбранном ими гражданстве.

Циркуляр НКВД РСФСР от 12 мая 1922 г. № 157.

2. . . . . . Жены и совершеннолетние дети не могут приниматься по заявлению мужей и отцов, а должны подавать самостоятельное заявление о принятии их в российское гражданство.

ДЕЙСТВИЕ ПРЕЖНИХ ЗАКОНОВ.

По вопросу о гражданстве сторон, вступивших в религиозный брак, заключенный в местностях, оккупированных белыми с декабря 1917 г. по 1920 г.

(Раз'яснение НКЮ РСФСР. от 12 мая 1924 г. № 630/III).

... Отдел законодат. предполож. и кодиф. Н.К.Ю. полагает, поскольку браки, о которых говорится в запросе Наркоминдела, заключались в условиях, при которых вступающие в брак были лишены возможности сделать заявление, предусмотренное в ст. 103 Кодекса законов об актах гражданского состояния РСФСР, представлялось бы по существу более правильным не распространять на них действие вышеуказанной 103 статьи; в отношении этих браков может быть признано, что они были заключены не по тем законоположениям, которые имеются в Кодексе за-

конов об актах гражданского состояния, а по законоположениям, ранее действовавшим в этой области, и поэтому российская гражданка, вступившая в брак при этих условиях с чехо-словацким гражданином, может почитаться автоматически перешедшей в гражданство своего мужа.

Заключение НКЮ ССРГ от 28 мая 1924 года.

... В виду установления статьей 3 постановления № 4 особого порядка выбытия из гражданства при вступлении в брак с иностранцем, не предусмотренного декретом о гражданстве за № 11, наличие в этом последнем декрете ст. (п. „в“ ст. 8), определяющей выход из гражданства при вступлении в брак с иностранцем без соблюдения какого-либо формального порядка, лица, вышедшие замуж за иностранца до опубликования указанного выше постановления за № 4, должны быть признаны утратившими грузинское гражданство с момента вступления в брак, после же опубликования этого постановления таковая утрата может последовать лишь в установленном постановлением этим порядке, т.-е. в случае заявления в шестимесячный срок народному комиссариату внутренних дел о желании следовать гражданству мужа, при чем указанный срок должен исчисляться с момента вступления в брак.

Приложение.

Разграничение гражданства советских республик и иностранных государств, возникших на территории бывш. российской империи.

Поскольку иностранцами могут быть признаны только лица, не являющиеся советскими гражданами, для определения гражданства бывших подданных российской империи решающим является вопрос о законности, с точки зрения советского права, перехода их в иностранное гражданство (см. гл. I настоящего раздела). Образование на территории б. российской империи нескольких государств выдвинуло вопрос о необходимости разграничения гражданства между ними. Ряд договорных и внутри-законодательных актов советских республик, посвященный этому вопросу, не

может быть по размерам настоящей книги приведен текстуально вследствие их многочисленности и значительного размера. Поэтому, в данном случае мы вынуждены были отступить от порядка изложения, принятого в настоящей книге, ограничившись краткой справкой об оптации и репатриации. В частности, в отношении договорного права мы не сочли необходимым останавливаться на различиях между отдельными договорами, сходными в общем между собой, тем более, что напрактике вопросы относительно законности выхода из гражданства б. подданных российской империи возникают обычно только в отношении потери гражданства в силу внутри - законодательных актов *).

1. ДОГОВОРНОЕ ПРАВО.

а. Оптация.

Возникновение новых государств, отделившихся от государства, с которым прежде они составляли одно целое, —представляет собой известное фактическое состояние, которое рано или поздно получает юридическое оформление в виде признания нового государственного образования, его правительства и законодательства.

Поскольку новое государство возникло, ему предоставляется возможность определить гражданство той группы населения, которая находится в пределах его юрисдикции. Однако, обычно не довольствуясь этим кругом лиц, в силу тех или иных причин, правовоззрение нового государства связывает гражданство с некоторыми другими признаками —принадлежностью к известной национальности, постоянным проживанием (оседлостью), рождением на территории, входящей в состав нового государства, и т. д., при чем лица, удовлетворяющие этим признакам, могут находиться и вне пределов вновь возникшего государства.

*) Договоры об оптации и репатриации помещены в сборниках действующих договоров РСФСР, издававшихся НКИД с 1921 г. и сборнике действующих договоров СССР, изданном в 1924 г.

С другой стороны, за лицами, желающими сохранить свое прежнее гражданство, обычно оставляется эта возможность.

Возникающие отсюда коллизии норм разрешаются с большим или меньшим успехом в договорном порядке.

Этот путь был избран советскими республиками по отношению к вновь возникшим прибалтийским государствам и Польше. В ряде статей договоров и в специальных соглашениях, заключенных в их развитие, предусматривались два основные положения: 1) что все лица, находившиеся на территории данной советской республики, считались советскими гражданами *), 2) однако, тем из них, которые известным образом были связаны с вновь возникшим государством, предоставлялось в течение известного срока оптировать (выбрать) гражданство этого государства **).

Самая процедура оптации сводилась к подаче заявления с приложением доказательств права на оптацию в советские административные органы (НКВД) и в соответственное иностранное представительство, которое, рассмотрев дело, извещало через НКИД о признании за данным лицом права на оптацию; при отсутствии возражений с советской стороны, оптирующий признавался выбывшим из советского гражданства; разногласия разрешались дипломатической перепиской или в смешанных комиссиях.

Акт оптации считался совершенным с момента составления НКВД оптационного удостоверения, с какового времени лицо считалось выбывшим из советского гражданства ***). До окончания оптации лицо считалось советским гражданином, а после акта оптации (составления оптационного удостоверения) иностранцем; с этого момента оптант уже не мог взять обратно своего заявления, а мог только в случае изменения своего первоначаль-

*) См. о договоре с Латвией в гл. „репатриация“.

**) В настоящей книге мы рассматриваем только вопрос о гражданстве лиц, находящихся в СССР, и об оптации в пользу иностранных государств, и не касаемся вопроса о лицах, находящихся за границей и оптации в пользу советских республик.

***) Термин „оптант“ в точном смысле слова, особенно в позднейших административных актах советских властей, означало лицо, закончившее оптацию.

ного намерения принимать советское гражданство в том же порядке, как и все прочие иностранцы.

Оптационное удостоверение посылалось заявителям через НКВД или иностранное представительство; на оптантов в силу договоров или распоряжений НКВД возлагалась обязанность выехать в известный (обычно годичный, или шестимесячный) срок, при чем в случае невыезда они подлежали высылке (см. декрет СНК РСФСР от 29 августа 1921 г.—„С. У.“ 1921 г. № 52, ст. 451).

Отсрочка давалась в случае подачи заявления о принятии в советское гражданство, а в других случаях только как совершенно единоличное исключение *).

Оптанты, кроме всех прав, предоставленных иностранцам, пользовались рядом льгот по выезду, по вывозу и ликвидации имущества, по увольнению с военной службы, по паспортному вопросу (проживание по оптационному удостоверению).

Оптация производилась не во всех советских республиках, а только в тех, которые заключили соответственные договоры. Такие договоры были заключены РСФСР и УССР с Латвией, Литвой и Эстонией и БССР, РСФСР и УССР с Польшей; договоры, заключенные РСФСР, не распространялись на территорию б. ДВР, которая в то время (1920—1921 г. г.) была отдельным, не связанным с РСФСР государством. Договор с Польшей не распространялся на территорию ЗСФСР. Обменом нот между НКИД и польской миссией от 25—26 марта 1924 г. и постановлением № 20 СНК ЗСФСР от 17 апреля 1924 г. („Заря Востока“ от 18 апреля 1924 г. № 554) оптация польского гражданства была допущена в ЗСФСР на основах договора, заключенного с Польшей союзными республиками.

Самые условия оптации, в общем сходные во всех договорах, сводились к следующему: 1) правом на оптацию пользовались лица, которые сами или родители

*) Путем особой надписи на оптационном удостоверении. Вообще хотя все оптации закончились, в виду возможных единичных случаев нахождения оптантов на территории СССР, мы считаем необходимым отметить следующее важное в практическом отношении обстоятельство: оптантом считается только тот, кто имеет оптационное удостоверение НКВД; право на пребывание в СССР устанавливается надписью на этом удостоверении.

которых были приписаны к городским, сельским или сословным общинам на территории, ныне входящей в состав данного государства *) (оптация по признаку происхождения); 2) лицо должно было находиться на территории данной республики ко времени вступления в силу соответственного договора; 3) подать заявление в установленный срок (сроки эти иногда продливались), и 4) иметь 18 лет.

Жены и дети, не достигшие 18 лет, следовали гражданству мужа, если между супругам не состоялось иного соглашения. Однако, жена могла оптировать самостоятельно за себя и за своих несовершеннолетних детей; в вопросе о женах и детях в позднейших договорах были предусмотрены некоторые частные случаи, напр., оптация сиротами по достижении совершеннолетия и т. п.

Репатриация.

Вопрос о гражданстве вновь возникших прибалтийских государств был осложнен некоторыми явлениями, явившимися результатом того, что Прибалтийские губернии б. российской империи явились театром военных действий во время империалистической войны, во время которой массы населения были вынуждены выехать вглубь страны и ко времени заключения договоров с лимитрофами оказались на территории советских республик. Эти так называемые беженцы, а также военнопленные и заложники, взятые во время войн, ведшихся Прибалтийскими государствами с советскими республиками в 1919—1920 г. г., жены и дети лиц, оставшихся на территории другой стороны, послужили предметом особых соглашений о репатриации, каковые были заключены между теми же прибал-

*) В договоре с Польшей несколько иная редакция. Рядом с оптацией по признаку происхождения, содержавшемуся во всех договорах, производилась еще оптация: по национальному признаку (договоры УССР с Латвией и Литвой); по признаку оседлости (договор РСФСР и УССР с Литвой); по признаку приверженности к данной нации (в договоре с Польшей); в ЗСФСР взамен этого положения производилась оптация на основании паспортов, „выданных в свое время бывшей польской миссией на Кавказе, до момента установления советского строя на территории каждой из республик, входящих в состав Закавказской Федерации“.

тийскими государствами и теми же советскими республиками, что и соглашения об оптации.

Однако, в то время, как последняя представляла собой строго юридический способ оформления гражданства, требовавший длительной и сложной процедуры— репатриация, не касаясь вопроса о гражданстве, давала возможность населению вернуться к своему прежнему местожительству без задержки.

Самая процедура была чрезвычайно проста. Доказательства прежнего проживания и времени выезда представлялись в органы существовавшего тогда центрального управления по делам эвакуации населения, списки репатриантов визировались советской и иностранной стороной, после чего репатрианты отправлялись (бесплатно) на родину, обычно эшелонами.

Срок эвакуации в договорах не был предусмотрен, но к 1924 г. репатриация была фактически исчерпана и по соглашению с иностранными миссиями об'явлена законченной.

Репатрианты пользовались так же, как и оптанты рядом льгот: по проезду, по вывозу имущества и т. д.

Репатриация отличалась от оптации тем, что формально репатрианты до выезда продолжали считаться советскими гражданами и переставали считаться таковыми только после фактического выезда *). Этот условный характер репатриации, как способа разрешения вопросов гражданства, особенно явственно сказывался в том, что репатриант, уволенный с военной службы „на предмет репатриации“, в случае невыезда привлекался снова к ней.

При окончании репатриантам был предоставлен предельный срок для выезда, после чего беженские билеты, по которым они проживали, были заменены обычными документами, установленными для советских граждан.

---

*) Известной особенностью договора об оптации РСФСР с Латвией являлось то, что латвийскими гражданами ipso facto (т.-е. тем самым без дальнейших формальностей) признавались те лица, которые одновременно удовлетворяли условиям оптации и условиям для признания беженцами. Однако, никакой процедуры для установления наличия этих **двух** обстоятельств не было установлено вплоть до окончания репатриации беженцев, в силу чего эти лица либо проделали процедуру оптации, либо выехали, как и все остальные беженцы в порядке репатриации.

К числу репатриаций должны быть отнесены хотя и отличающиеся большими особенностями от остальных:

а) право выселения в Финляндию в течение годичного срока, предоставленное жителям волостей Репола и Поросеро (в Карелии), предусмотренное ст. 11 мирного договора с Финляндией;

б) эвакуация финляндских граждан, производившаяся также в течение известного срока, в силу гельсингфорского соглашения от 12 августа 1922 г. между РСФСР и Финляндией *).

2. ВНУТРЕННЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.

а. Иностранное и советское гражданство.

Еще до заключения договоров с Прибалтийскими государствами, которые к тому же не охватывали всех советских республик, был издан ряд декретов и административных распоряжений, допускавших в течение известного срока оптацию иностранного гражданства. При этом некоторые из этих актов допускали оптацию любого иностранного гражданства, тогда как другие допускали только оптацию гражданства Прибалтийских государств.

1. Дальневосточная оптация и репатриация.

Ст. 10 Конституции ДВР 27 апреля 1920 года давала возможность всем уроженцам бывшей российской империи, проживавшим в ДВР и полосе отчуждения КВЖД (п. 4. ст. 9), в шестимесячный срок подать заявление (с приложением доказательств) о принадлежности к гражданству независимых государств, образовавшихся на территории б. российской империи (для проживавших в полосе отчуждения КВЖД, любых государств).

---

*) В ст. 3 этого соглашения были точно перечислены документы, дававшие право для признания лица имеющим право на эвакуацию в качестве финляндского гражданина.

После соединения ДВР с РСФСР, лица, вышедшие из гражданства, таким образом продолжали признаваться иностранцами (см. циркуляр НКВД РСФСР от 3 декабря 1923 г. № 429 в главе I раздела 3) за исключением тех, которые имели паспорта, выданные консулами (во Владивостоке), которые не были признаны ДВР (см. там же циркуляр НКВД РСФСР 1924 г., № 64).

Кроме того, так как договоры РСФСР об оптации и репатриации не распространялись на территорию б. ДВР, внутризаконодательным актом (циркуляром НКВД РСФСР) была произведена эвакуация из ДВР тех лиц, которые, желая возвратиться в Прибалтийские государства и удовлетворяя признакам, установленным в договорах для признания права на оптацию или репатриацию, не могли воспользоваться ими по договорам РСФСР; то же право было предоставлено и лицам, оптировавшим в силу ст. 10 Конституции ДВР. При этом было проведено существенное различие: в то время, как первые, в случае неподачи заявления об эвакуации или невыезда в срок, получали документы, установленные для советских граждан, и в дальнейшем ничем не отличались от остальных советских граждан, лица, оптировавшие в силу ст. 10 Конституции, продолжали считаться иностранцами, независимо от выезда или невыезда.

II. Оптация в УССР.

Декрет СНК УССР „О выходе из украинского гражданства", сб'явленный в „Известиях ВУЦИК" от 11 марта 1919 г., давал возможность лицам, достигшим 17 лет, в двухмесячный срок выйти из украинского гражданства путем подачи заявления в губернский исполком, который направлял его на утверждение НКВД. Как усматривается из перечня документов, которые должны были быть представлены при заявлении, право выхода предоставлялось лицам неукраинского происхождения, и только в случае согласия какого-либо государства; выход из гражданства был связан с обязанностью выезда (в назначенный НКВД срок).

III. Оптация в ЗСФСР.

Декрет ССРГ от 11 июля 1922 года „О гражданстве ССР Грузии“ давал возможность грузинским гражданам негрузинской национальности выйти из гражданства в шестимесячный срок (выезд в случае выхода из гражданства требовался в общем порядке).

Рядом с этим общефедеральное законодательство устанавливало еще один способ разграничения гражданства с Прибалтийскими государствами, а именно: декрет СНК ЗСФСР от 5 апреля 1923 г. „О лицах, причисляющих себя к числу граждан несоветских государств, образовавшихся на территории б. российской империи“ („Заря Востока“ от 6 апреля 1923 г., № 77) признавал иностранцами тех лиц, которые до издания этого декрета получили с родины национальные паспорта, если они были признаны советскими властями.

Этот последний способ разграничения гражданства совершенно неизвестен законодательствам остальных советских республик, которые определенно в многочисленных законодательных и административных актах стояли на той точке зрения, что ни одно лицо, находящееся на советской территории, не может считаться иностранцем, если оно, согласно советского законодательства или договоров, не потеряло советского гражданства. Закавказский же декрет устанавливает признание и легализацию совершившегося факта – самовольного изменения гражданства. Тем не менее он сохраняет свою силу.

Практические выводы, которые вытекают из изложенного выше, сводятся к следующему:

Как общее правило, бывшие подданные российской империи, находящиеся в СССР, могут быть признаны иностранцами:

а) если они вышли из советского гражданства в общем порядке (см. гл. „Выход из гражданства“ и гл. „Гражданство в связи с брачным и семейным правом“);

б) если они оптировали иностранное гражданство в силу договоров;

в) если они оптировали в силу ст. 10 Конституции ДВР;

г) если они были признаны иностранцами в силу декрета СНК ЗСФСР от 5 апреля.

Все прочие, и в том числе беженцы, своевременно не воспользовавшиеся репатриацией, считаются советскими гражданами.

Что касается лиц, оптировавших иностранное гражданство на основании украинского декрета 1919 г. и грузинского декрета 1922 г., то на практике вопрос о них вряд ли может возникнуть, так как они были вынуждены выехать в известный срок.

б. Разграничение гражданства между советскими республиками.

„Положение о союзном гражданстве“, провозглашая, что гражданами Союза ССР являются граждане союзных республик, и устанавливая (хотя пока и не во всей полноте) единство основных положений, касающихся приобретения и потери гражданства, дает ныне возможность противопоставлять иностранному только общесоюзное, а не республиканское гражданство.

Что же касается периода, предшествовавшего образованию Союза и изданию „Положения“, то определяющим является (как было показано выше) республиканское законодательство, хотя и признававшее, что советскими гражданами являются бывшие подданные российской империи, но не одинаково регламентировавшее вопрос о том, к гражданству какой советской республики принадлежат те или иные из них.

Украинский декрет о выходе из гражданства, опубликованный 11 марта 1919 г., об'являл гражданами УССР всех „б. подданных украинской державы и местностей российской империи, отошедших от России, проживающих в УССР“, а одновременно изданный декрет о приобретении прав украинского гражданства допускал для б. подданных украинской державы, проживающих вне территории Украины, право оптации украинского гражданства.

Грузинский декрет 11 июля 1922 года признавал грузинскими гражданами всех грузин по национальности, не являющихся гражданами другого государства и всех б. подданных российской империи, проживавших в Грузии свыше 5 лет и имевших там занятие

(о женах и детях см. гл. „Гражданство в связи с брачным и семейным правом“).

Дальне-Восточная Конституция (ст. 9) признавала гражданами ДВР тех из российских граждан, которые родились в ДВР, тех, которые находились в ДВР во время об'явления ее независимости, т.-е. 6 апреля 1920 г. (то же в отношении проживавших в полосе отчуждения КВЖД), и тех, которые вновь прибывали, если они не регистрировались, как граждане РСФСР (непрерывная оптация).

Кроме того тексты Дальневосточной Конституции и декретов об оптации УССР 1919 г. и ССРГ 1922 г. (см. предыдущую главу) не исключали возможности оптировать не только в пользу иностранных государств, но и других советских республик.

Этим исчерпываются формальные акты, касающиеся разграничения гражданства между советскими республиками.

Однако, подобные попытки определить принадлежность к гражданству определенных республик, независимо от местонахождения лица на территории той или иной советской республики, находили известное ограничение: в том, что каждая советская республика, во-первых, считала своими гражданами всех советских граждан, находившихся на ее территории, снабжая их такими же документами, как и своих граждан; во-вторых, почти всегда свободно допускала признание своих граждан гражданами другой советской республики и в-третьих, отличала от своих граждан граждан других советских республик только в случае желания заинтересованного лица, что представляло собой сравнительно редкий случай и выражалось в отметке на документе (см. инструкцию НКИД УССР 1923 г. № 290, циркуляр НКВД РСФСР 1921 г. № 247 и т. д.).

В силу тех же причин первоначально существовавшая тенденция устанавливать известные различия (главным образом, в паспортном вопросе и вопросе о порядке выезда за границу) в отношении граждан различных советских республик постепенно сменилась принципом полной территориальности законов отдельных советских республик. Этот принцип восторжествовал в общесоюзном праве.

Раздел II. Публично-правовое положение иностранцев.

ГЛАВА I.

ЧАСТЬ 1-я ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА.

Законодательства подавляющего большинства государств, как общее правило, не предоставляют иностранцам политических прав. Советское право в этом отношении являет резкое исключение из общего правила, предоставляя трудящимся иностранцам политические права. Впервые это положение было включено в Конституцию РСФСР 1918 г. В той же редакции это правило было воспринято и в Конституции УССР и АССР. Конституция Армении ту же мысль выражает в несколько неточной редакции, употребляя вместо термина „политические права"—термин: „права гражданства". Конституция Белоруссии не содержит специальной нормы о политических правах иностранцев. Некоторое отличие в этом отношении представляет Конституция Грузии, которая говорит лишь об избирательном праве и обусловливает наделение иностранцев-трудящихся политическими правами специальным о сем постановлением исполнительных комитетов с последующим утверждением ГрузЦИК'а.

Проект новой Конституции РСФСР („Известия ЦИК" от 3 мая 1925 г., № 99), признавая в принципе за трудящимися иностранцами политические права, оставляет окончательное разрешение этого вопроса в соответствии с лит. х ст. 1 Конституции СССР общесоюзному закону. Таким общесоюзным законом

может считаться в настоящее время ст. 2 „Положения о союзном гражданстве“, воспроизводящая редакцию статьи 20 Конституции РСФСР 1918 г.

В соответствии с изложенными общими принципами и построено избирательное право советских республик.

А. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ.

Конституция РСФСР 1918 г.

Ст. 20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству.

Конституция УССР.

Ст. 30. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, УССР предоставляет все политические права украинских трудящихся граждан иностранцам, проживающим на территории Украинской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или не пользующемуся чужим трудом крестьянству.

Конституция АССР.

Ст. 11. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, АССР предоставляет все политические права азербайджанских граждан иностранцам, проживающим на территории Азербайджанской Республики, для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству.

Конституция АССР.

Ст. 7. Защищая интересы международной социалистической революции и идею солидарности трудящихся всех стран и народов, АССР предоставляет:

а) всем проживающим в пределах АССР трудящимся иностранцам право гражданства.

Положение о союзном гражданстве.

(Постановление ЦИК СССР от 29 октября 1924 г. „С. З." 1924 г. № 23, ст. 202).

Ст. 2. Иностранные граждане, проживающие на территории Союза ССР для трудовых занятий и принадлежащие к рабочему классу или непользующемуся чужим трудом крестьянству, пользуются всеми политическими правами граждан Союза ССР.

Б. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО.

Конституция РСФСР 1918 г.

Ст. 64. Примечание 2.

Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20.

Конституция УССР.

Примечание 2 к ст. 20.

Иностранцы, принадлежащие к рабочему классу и трудовому крестьянству, также пользуются избирательным правом.

Конституция АССР.

Примечание 2 к ст. 79.

Из лиц, не состоящих в числе азербайджанских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в 11 статье Конституции.

Конституция ССРГ.

Ст. 98. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются... и всякий иностранец, живущий в Грузии, причем иностранцу предоставляются эти права постановлением уисполкомов и горисполкомов, утвержденным Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом ССР Грузии или его Президиумом.

ГЛАВА II.

ВОЕННАЯ СЛУЖБА И ВОЕННЫЕ ПОВИННОСТИ ИНОСТРАНЦЕВ.

Советское законодательство освобождает иностранцев от обязательной военной службы.

Это положение было прямо выражено в § 18 положения об иностранцах БССР, в § 9 положения об иностранцах в УССР, в п. 5 декрета № 64 Ревкома ССР Грузии от 8 августа 1921 года и в п. 2 циркулярного раз'яснения НКИД АССР от 10 марта 1921 г., а также в несколько иной форме в декрете ВЦИК от 1 декабря 1922 г., распространявшемся на территории всех союзных республик; в то же время абзац ст. 6 этого декрета гласил:

„Добровольцами могут приниматься также и иностранные граждане, выразившие желание служить в русских войсках и принимать участие в защите завоеваний русской революции“.

Исключение из принципа непривлечения иностранцев к обязательной военной службе было допущено только в одном случае—призыв во время гражданской войны иностранных врачей и санитаров, получавших образование в России (Постановление СТО от 1 окт. 1919 г.— „С. У. РСФСР“ 1919 г., № 53, ст. 514), но специально мотивированный „переживаемой в то время острой нуждой в медицинском и санитарном персонале“.

Новый общесоюзный закон об обязательной военной службе от 18 сентября 1925 г. так же, как и декрет 1 декабря 1922 г., установил, что обязательной военной службе подлежат граждане СССР. Он не воспроизвел, однако, вышеприведенный абзац второй статьи 6 декрета 1 де-

кабря 1922 г., касавшейся специально иностранцев, а ограничился общим указанием на то, что „трудящиеся граждане, из'явившие желание служить добровольно, могут быть приняты или оставлены на военной службе“ (ст. 190 закона).

Таким образом, с одной стороны, иностранцы не привлекаются ко всем видам обязательной военной службы (см. перечень этих видов в приказе РВСР 1922 г., № 152), а с другой, в случае нахождения на таковой—подлежат увольнению.

Первоначально увольнение производилось по желанию (приказ РВСР 1921 г., № 907), но затем с установлением порядка принятия иностранцев добровольцами, увольнение стало обязательным, а оставление на военной службе (или поступление) явилось исключением (пункт 1 приказа РВСР 1922 г., № 940).

С изданием приказа 1922 г. № 940, приказ 1921 г. № 907 в сильной степени потерял свое значение, хотя, сохраняя силу до сего времени, он дает возможность каждому иностранцу, почему-либо еще оказавшемуся на военной службе (например, лицу, не имевшему возможности в свое время доказать свое иностранное гражданство), быть уволенным, выражаясь словами приказа: „в первобытное состояние“.

Несколько своеобразная формулировка понятия иностранца (в п. 1 приказа 1921 г. № 907) зависит от того, что во время его издания имелись еще оптанты и репатрианты, которые также увольнялись с военной службы, но в особом порядке: первые по завершении оптации, а вторые под условием, что они действительно воспользуются правом выезда на родину (об оптации и репатриации см. приложение к разд. I); перечень документов, поименованных в циркуляре Наркомвоен 25 октября 1922 г. № 75, соответствовавший действовавшим в то время паспортным правилам, ныне является несколько устаревшим и потому не может считаться исчерпывающим (подробно о доказательствах иностранного гражданства см. гл. паспортные правила).

Что касается военных налогов и повинностей, то законодательство отдельных союзных республик чрезвычайно либерально трактовало этот вопрос; в РСФСР

изданная в 1921 г. инструкция о привлечении иностранцев к трудовой повинности (потерявшая свою силу с отменой этой повинности) также освобождала иностранцев от работ, непосредственно связанных с военными действиями *).

Несколько иначе поставлен этот вопрос в общесоюзном законодательстве: при установлении отдельных военных повинностей, оно допускает из'ятия для иностранцев только в силу договоров (декреты ЦИК СССР о военно-конской и военно-повозочной повинности) **).

Что касается договорного права, то упоминание в договорах об освобождении от обязательной военной службы и налагаемых взамен ее налогов граждан тех или иных иностранных государств в сущности имеет значение закрепления за ними уже предоставленных внутренним законодательством льгот.

Закон об обязательной военной службе. Постановление ЦИК СССР от 18 сентября 1925 г.

(Собр. Зак. СССР" № 62—1925 г., ст. ст. 462—463).

Ст. 1. Защита Союза ССР является обязанностью граждан Союза.

Положение об иностранцах в БССР. Постановление СНК БССР от 4 августа 1922 г.

(„С. У. БССР" 1922 г. № 14, ст. 148).

§ 18. К отбыванию воинской повинности иностранцы не привлекаются, как и вообще к повинностям, налогам и сборам на военные цели.

---

*) См. также примеры, приводимые в книге Макарова „Правовое положение иностранцев в СССР". Москва. 1924 г., стр. 28.

**) Однако, от военно-судной повинности суда под иностранным флагом освобождаются в силу закона.

Циркулярное раз'яснение НКИД АССР о правах и обязанностях иностранцев от 10 марта 1921 г.

(Об'явления НКЮ ССР от 5 июля 1921 г. № 51).

п. 2. Иностранцы не подлежат отбыванию воинской повинности и налогам и сборам и т. д. на военные цели, равно не допускаются какие-либо налоги специально с иностранцев.

Декрет № 64 Ревкома ССРГ об иностранцах от 8 августа 1921 г.

п. 5. Иностранец освобождается от воинской повинности, а также и от военных налогов и работ, связанных со специально военными целями.

Постановление ВУЦИК от 28 марта 1922 г. Положение об иностранцах в УССР и о порядке приобретения и утраты украинского гражданства.

(„С. У. УССР" 1922 г. № 12, ст. 237).

§ 9. К отбыванию воинской повинности иностранцы не привлекаются как и вообще к повинностям, налогам и сборам на военные цели.

О военно-конской и военно-повозочной повинностях.

(Декрет ЦИК СССР от 11 января 1924 года „Собр. Узак. РСФСР" 1924 г. № 22, ст. 219).

Ст. 12. В из'ятие из общего порядка от поставки по мобилизации животных, повозок и упряжи освобождаются вовсе или частично учреждения и лица, перечисленные в особом постановлении о том Совета Народных Комиссаров Союза ССР, а также в приказах Революционного Военного Совета Союза ССР, издаваемых на основании указанного постановления по соглашению с соответствующими ведомствами.

О поставке по мобилизации лошадей, других рабочих животных, повозок и упряжи советскими, общественными, кооперативными и частными учреждениями, предприятиями и организациями и об освобождении от таковой поставки.

(Постановление СНК СССР от 24 августа 1923 г. „Собр. Узак. РСФС" 1923 г. № 97, ст. 967).

1. Совершенно освобождаются от поставки по мобилизации лошадей, других рабочих животных, повозок и упряжи: в) иностранные граждане, если это предусмотрено соответствующими договорами.

О военной авто-транспортной повинности.

(Декрет ЦИК СССР от 22 февраля 1924 г. „Собр. Узак. РСФСР" 1924 г № 35, ст. 331).

Примечание к ст. 1. Граждане иностранных государств, а также иностранные учреждения и предприятия, находящиеся в пределах Союза ССР, в отношении выполнения военной авто-транспортной повинности приравниваются ко всем гражданам, учреждениям и предприятиям Союза ССР, за исключением случаев, предусмотренных пунктами „б", „в" и „г" ст. 3 настоящего декрета.

3. От поставки по военной авто-транспортной повинности освобождается авто-транспорт: г) прочих иностранных граждан в том случае, если это предусмотрено соответствующими международными договорами.

(О литерах „б" и „в" ст. 3 см. разд. V „иностранные дипломатические и консульские представители").

Положение о военно-судовой повинности.

(Постановление ЦИК от 6 февраля 1925 года „Собр. Зак." № 10, ст. 88).

2. Действие военно-судовой повинности распространяется:

а) на суда, приводимые в движение механическими двигателями, парусные и гребные суда, баржи и всякие плавучие перевозочные средства, плавающие под флагом Союза ССР, вместе с инвентарем и запасами топлива, смазочных материалов и проч., имеющимися в наличности в момент опубликования постановления о привлечении к военно-судовой повинности.

Приказ РВСР от 24 января 1922 года № 152.

1. Вовсе освобождаются от учета военнообязанных и от приема на военную службу как по призывам, так и по мобилизации, а равно освобождаются от поверочных сборов и от всеобщего военного обучения нижеследующие лица: а) иностранцы, имеющие установленные для иностранцев виды на жительство, выданные в порядке действующей инструкции НКВД.

3. Снятие с учета военнообязанных лиц, поименованных в пункте первом сего приказа, ныне состоящих на таковом, производить: а) лиц, заявивших себя иностранцами, снимать с учета военнообязанных по пред‘явлении ими в военкомат указанных выше видов на жительство, при чем на учетных документах таких лиц надлежит делать отметку о снятии их с учета военнообязанных на основании сего приказа, при чем надлежит указывать и дату пред‘явленного иностранцем вида на жительство.

Приказ РВСР от 30 апреля 1921 года № 907.

1. Все состоящие в Красной армии иностранцы, т.-е. лица, которые при об‘явлении войны в 1914 году не состояли российскими гражданами и не приняли до сего времени российского гражданства, в случае их желания покинуть ряды армии, об‘язаны подать о том заявление по месту службы начальнику части, учреждениям или соответствующим им по положению лицам. Последние направляют поступившие заявления, минуя все промежуточные инстанции, непосредственно из частей войск, штабов, управлений, учреждений и заведений военного ведомства, а также из всех милитаризованных и забронированных предприятий— в штаб Рабоче-Крестьянской Красной армии (по мобилизационному управлению), из всех частей и учреждений, подчиненных ПУР‘у и Штаморси; заявления направляются таким же порядком непосредственно в эти последние учреждения по подведомственности.

2. К заявлениям должны быть приложены в двух экземплярах надлежаще засвидетельствованные копии одного из следующих документов: а) послужного списка, б) паспорта, в) метрических выписей о рождении, крещении и бракосочетании, свидетельства о конфирмации, выданных до 1918 года, г) красноармейской книжки, д) билета военнопленного, е) аттестата учебного заведения и ж) трудовой книжки.

3. Штаб РККА, ПУР и Штаморси препровождают заявления и приложенные к ним документы в Народный Комиссариат Внутренних Дел, который, после признания

иностранного гражданства заявителей, уведомляет о состоявшемся признании Штаб РККА, ПУР, Штаморси по принадлежности.

4. Личное наведение справок военнослужащими по поданным ходатайствам об увольнении—воспрещается. Допускается наведение справок в письменной форме по команде, в указанном выше порядке.

Примечание. Предоставление отпуска без уважительных причин тем военнослужащим, которыми возбуждено ходатайство об увольнении, а равно и всякие командирования таких военнослужащих, до разрешения ходатайства об увольнении—воспрещаются.

5. Начальник частей, по получении от Штаба РККА, ПУР'а и Штаморси распоряжения об увольнении от военной службы лиц, признанных иностранными гражданами, передает их в распоряжение местных военных комиссариатов для окончательного увольнения и снятия их с учета.

6. При увольнении лиц командного и административно-хозяйственного состава руководствоваться всеми ранее изданными по данному вопросу приказами.

Приказ РВСР от 28 июля 1921 г. № 1598.

В дополнение и изменение приказов РВСР.... 1921 года № 907 о порядке направления и рассмотрения ходатайств военнослужащих об увольнении их с военной службы, как иностранных граждан, РВСР постановил:

1. С выхода настоящего приказа все заявления военнослужащих об увольнении их из рядов Красной армии, как иностранцев, начальниками частей, управлений, учреждений и заведений военного ведомства направляются, минуя промежуточные инстанции, в штабы соответствующих округов, фронтов и отдельных армий.

Примечание 1. Заявления лиц, состоящих в главных управлениях военного ведомства, должны этими управлениями направляться в ближайшие штабы округов; 2) порядок для ПУР'а и Штаморси остается прежний.

2. Штабы округов, фронтов и отдельных армий все поступающие заявления: а) разбирают по национальностям, б) проверяют достаточность документов, предусмотренных приказами РВСР.... 1921 года, № 907, в) составляют списки по национальностям и описи документов в двух экземплярах. Заявления с достаточными документами и описями немедленно направляются с фельд'егерями, минуя Мобупр Штаба РККА, в Народный Комиссариат Внутренних Дел (по

административному отделу, иностранный под'отдел); заявления же с недостаточными документами возвращаются по принадлежности.

3. Наркомвнудел о состоявшемся решении, т.-е. о признании того или иного лица иностранным гражданином, уведомляет о сем означенные штабы по принадлежности через посредство фельд'егерского корпуса.

4. Штабы округов, фронтов и отдельных армий, по получении уведомления от Наркомвнудел, немедленно делают подлежащим начальникам соответствующее распоряжение об увольнении из рядов Красной армии лиц, признанных иностранными гражданами.

Циркуляр Народного Комиссариата по Военным Делам от 25 октября 1922 года № 75.

I.

Доказательствами иностранного гражданства лиц, уволенных с военной службы на основании приказа РВСР 1921 года за № 907, являются:

1) Национальные паспорта, выданные до 1917 года за границей правительствами или в России дипломатическими или консульскими представительствами соответственных государств. 2) Виды на жительство для иностранцев, выданные российскими властями до 1917 года.

При этом необходимо иметь в виду, что национальные паспорта и виды на жительство должны относиться к периоду, непосредственно предшествующему 1917 году, так как, согласно ст. 139 бывшего устава паспортного, иностранцы имели право проживать в России по национальным документам не более полугода, а согласно ст. 134 того же устава, виды на жительство для иностранцев выдавались российскими властями сроком на 1 год. В том же случае, если упомянутые выше документы были выданы после 1917 года или за время, не предшествующее непосредственно 1917 году, таковые документы могут служить доказательством иностранного гражданства лишь при наличии других подтверждающих документов, как-то, например: метрических выписей о рождении, крещении и бракосочетании; свидетельств о конфирмации, выданных до 1918 года; формулярных и послужных списков; билетов об отбывании воинской повинности; аттестатов учебных заведений и других документов в отдельности или совокупности подтверждающих, что в течение годов, непосредственно предшествующих 1917 году, пред'явители таковых документов признавались российскими властями иностранцами, или подтверждающих, что означенные лица прибыли в период

1917—1921 годов из-за границы с национальными документами как иностранцы. 3) Кроме того, доказательством иностранного гражданства являются национальные документы, выданные за границей правительствами соответственного государства, до прибытия означенных лиц в Россию после установления с означенными государствами дипломатических сношений и визированные полномочными представительствами РСФСР в этой стране и пограничным контрольным пунктом (циркуляр Мобупресп от 7 июня с. г., № 286732)....

VI.

...10. Иностранцы, имеющие установленные для них виды на жительство, выданные в порядке действующей инструкции НКВД, состоящие на военной службе, подлежат обязательному приводу к Красной присяге, так как принятие таковой не требует отказа от принадлежности к постоянному гражданству. Отказавшиеся принять присягу немедленно, распоряжением начальников частей увольняются с военной службы в первобытное состояние....

Циркуляр Мобилизационного управления Штаба РККА от 20 декабря 1921 года № 161510.

6. Общие указания.

Начальники частей, штабов, управлений и заведений военведомства обязаны принимать от подчиненных им военнослужащих, не входя в рассмотрение и не чиня препятствий заявления, адресуемые в иностранные миссии и представительства, при чем эти заявления должны направляться в НКИД через соответствующие штабы округов, фронтов и армий; центральные и главные управления по тем же вопросам сносятся с НКИД непосредственно.

Приказ РВСР от 17 апреля 1922 года № 940.

1. Иностранные граждане, т.-е. лица, не состоявшие до 1914 г. в российском подданстве и до сего времени не принявшие гражданства РСФСР, могут поступать на военную службу или продолжать таковую только в качестве добровольцев.

Примечание. Не подлежат приему в качестве добровольцев уволенные из Красной армии „уроженцы“ и беженцы республик, вновь образовавшихся на территории бывш. российской империи (по западной границе РСФСР).

Лица же, уволенные из армии, как оптировавшие гражданство вышеупомянутых республик, не подлежат приему на военную службу как в качестве добровольцев, так и по призывам.

2. Заявления иностранных граждан о желании их поступить на военную службу добровольцами подаются в ближайшие по месту жительства губвоенкоматы или увоенкоматы, коими означенные заявления со всеми приложенными документами направляются непосредственно, в отношении комсостава—в командупрресп, а в отношении остальных — командующему войсками соответствующего округа, кои и решают вопрос о принятии или непринятии данного лица на военную службу в качестве добровольца— по предварительному в каждом отдельном случае сношению с иностранным отделом госполитуправления при НКВД.

Состоящие же в частях Красной армии иностранные граждане, при увольнении в бессрочный отпуск их сверстников, в случае желания продолжать военную службу добровольцами, должны подавать о том заявления на имя командира отдельной части или лица, равного ему по власти, коими означенные заявления и направляются в порядке, в сем пункте установленном.

Примечание 1. В заявлениях должны быть указаны следующие сведения: 1) имя, отчество и фамилия, 2) возраст, 3) семейное положение, 4) с какого времени находится в РСФСР, 5) имеет ли родственников в Красной армии, в каких частях или на каких должностях, 6) адрес своей семьи, 7) перечень прилагаемых документов или копии с таковых, заверенные нарсудом.

Примечание 2. К заявлению должны прилагаться следующие документы: а) вид на жительство, установленный для иностранцев, выданный в порядке действующей инструкции НКВД, б) политрекомендации от партийной организации или ответственных партработников, в) свидетельство о состоянии здоровья, выданное врачем правительственного учреждения, г) удостоверение о несудимости или отсутствии опорочивающих обстоятельств, выданное правительственными учреждениями по месту жительства или службы, д) послужной список или удостоверение о военной подготовке, полученной в иностранной армии (если данное лицо состояло на службе в таковой), е) удостоверение о полученном образовании.

3. После рассмотрения поданных заявлений и положительного или отрицательного решения по ним командного управления штаба РККА или командвойск округа, приложенные к заявлению подлинники документов возвращаются в соответствующие военкоматы или части войск

по месту подачи заявлений с уведомлением о приеме или оставлении данного лица добровольцем на военной службе, или об отказе в таковом приеме или оставлении.

Примечание. В ком. упр. штаба РККА и в штабах округов ведется особая регистрация поступивших заявлений с отметками о решении по таковым.

4. По получении уведомления командупрресп или командвойск округа о разрешении приема иностранцев в Красную армию, военкомат делает вызов и проводит его через приемную комиссию для определения физической годности к военной службе, и затем направляет добровольца для зачисления в часть войск по имеющимся нарядам; в отношении же лиц, оставляемых на военной службе в качестве добровольцев, — распоряжение об оставлении об‘является в приказе по части.

Возвращенные из командного управления РККА или от командвойск округа документы препровождаются в ту часть войск, куда на службу доброволец назначен, или где он оставлен для продолжения несения таковой.

В случае отказа командупрресп или командвойск округа по данному заявлению, если таковое было подано в военкомат или войсковую часть, документы возвращаются военкоматом их владельцу под расписку, если же заявление было сделано иностранцем, состоящим в части войск, то документы выдаются штабом части также под расписку, с одновременной отдачей в приказ по части об увольнении данного лица вовсе от военной службы.

Примечание. В военкоматах и частях войск ведется особая регистрация поданных заявлений с отметкой о решении по таковым и последовавшего исполнения.

5. Иностранные граждане, желающие поступить в военно-учебное заведение, подают о том заявление по форме и с приложениями, указанными в примечании 1-м и 2-м к пункту второму настоящего приказа—непосредственно в ГУВУЗ или ближайшее окружное управление ВУЗ, каковое представляет заявление на заключение главначвуз‘а, который и решает вопрос о приеме иностранца добровольцем в ВУЗ, по предварительному, в каждом отдельном случае, сношению с иностранным отделом госполитуправления.

В случае благоприятного заключения названного отдела и главначвуза, лица, подавшие заявления о приеме их в ВУЗ, принимаются в таковые, согласно установленных условий приема, а документы, представленные при заявлении, препровождаются в соответствующее окружное управление ВУЗ для последующей передачи в то военно-учебное заведение, куда будет принят заявитель, о чем последний ставится в известность.

О случае отклонения ходатайства заявитель ставится в известность соответствующим окружным управлением ВУЗ'а.

Примечание. Заявления, к коим не будет приложена политрекомендация от партийной организации, рассмотрению не подлежат.

6. Иностранные граждане, принятые добровольцами в Рабоче-Крестьянскую Красную армию, не могут оставлять военной службы в мирное время ранее истечения 6-месячного срока с момента поступления на таковую, а в военное—ранее окончания военных действий.

Принятые же в военно-учебное заведение, по окончании его, обязаны службой в рядах Красной армии на общих основаниях, предусмотренных приказом РВСР 1922 г. № 158, при чем в военное время эти лица также не могут быть увольняемы ранее окончания военных действий.

7. По истечении указанных в пункте 6 срока или по окончании военных действий, лица, упомянутые в названном пункте, в случае нежелания нести дальнейшую службу в Красной армии, увольняются с таковой по подаче заявлений распоряжением начальника отдельной части или лица, равного ему по власти.

Настоящий приказ устанавливает особые правила приема иностранных граждан в качестве добровольцев на военную службу, почему в отношении названных лиц порядок, указанный в приказе РВСР 1920 г. № 204, применяем быть не может.

Приказ РВСР от 21 января 1922 года № 158.

Примечание к п. 2.

Срок обязательной службы устанавливается—для окончивших ВУЗ по 1½ месяца за каждый месяц пребывания в ВУЗ'е, а для вышедших из ВУЗ'а до окончания по 2 месяца за каждый месяц пребывания в ВУЗ'е.

Торговое соглашение между РСФСР и Великобританией, заключенное в Лондоне 16 марта 1921 года.

(Сборник Действующих Договоров СССР, выпуск 1, № 5).

(Обменом нот, произведенным в Лондоне 3 июля 1922 года, распространено на Канаду).

Ст. 4. . . . Лица, допущенные вследствие настоящей статьи на территорию другой стороны, будут освобождены на время пребывания их там по торговым делам от всякого рода принудительной службы гражданской, морской, военной или иной и от всякого рода налогов, денежных или натуральных, налагаемых взамен личных повинностей, а также будут пользоваться правом выезда.

Предварительное соглашение между РСФСР и Данией, заключенное в Москве 23 апреля 1923 года.

(Сборник Действующих Договоров СССР, выпуск 1, № 10),

Ст. 4. 3. Они *) будут из'яты от всякой принудительной службы какого-либо рода—гражданской, морской, военной или иной—и от всякого обложения, денежного или натурального, налагаемого взамен личной службы.

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией, заключенный в Риме 7 февраля 1924 года.

(Сборник Действующих Договоров СССР, выпуск 2, № 114).

Ст. 6. . . Они *) будут освобождены от всякой обязательной гражданской, морской или военной службы, будь то в регулярных войсках или в милиции. Равным образом, они будут избавлены от всяких обязательных официальных функций, будь то судебные, административные или муниципальные, а также от всех налогов, денежных или в натуре, установленных взамен личной службы.

Равным образом, они будут избавлены от всяких военных налогов, от всяких военных реквизиций или поставок, за исключением военных налогов, поставок и реквизиций, которые в такой же мере будут нести все граждане

---

*) Т.-е. лица, допущенные на территорию другой стороны.

страны в качестве собственников или с'емщиков недвижимых имуществ.

Кроме того, экипажи, автомобили, лошади и другие средства передвижения по земле могут быть предметом военных реквизиций.

Подразумевается, что тем, кто будет подвергаться вышесказанным повинностям и реквизициям, будет уплачиваться справедливое вознаграждение.

Договор между РСФСР и Персией, заключенный в Москве 26 февраля 1921 года.

(Сборник Действующих Договоров СССР, выпуск 1 № 21).

Ст. 17. Персидские граждане в России, равно как и российские граждане в Персии, освобождаются от военной службы в пользу страны их пребывания и уплаты каких бы то ни было военных налогов или сборов.

Договор между РСФСР и Турцией, заключенный в Москве 16 марта 1921 года.

(Сборник Действующих Договоров СССР, Выпуск 1 № 23).

Ст. 10. На граждан обоих договаривающихся сторон, находящихся на территории другой стороны, будут распространяться все права и обязанности, вытекающие из законов страны, в коей они находятся, за исключением обязанностей по национальной обороне, от коих они будут освобождены.

Аналогичное положение содержится в абзаце первом ст. 11 договора о дружбе между АССР, ССРА и ССРГ с одной стороны, и Турцией, с другой стороны, заключенного при участии РСФСР в Карсе 13 октября 1921 г. (Сборник Действ. Договоров СССР, вып. 1 № 24) и в абзаце первом ст. 8 договора о дружбе и братстве между УССР и Турцией, заключенного в Ангоре 21 января 1922 г. (Сборник Действ. Договоров СССР, вып. 1, № 25).

Торговое соглашение между СССР и Швецией, заключенное в Стокгольме 15 марта 1924 года.

(Сборник Действующих Договоров в СССР, выпуск 2, № 118).

Ст. 2. 4. Граждане каждой стороны будут избавлены другой стороной от какой бы то ни было принудительной службы: гражданской, морской, военной или иной и от каких бы то ни было повинностей, как денежных, так и иных, налагаемых взамен такой службы.

ГЛАВА III.

ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА.

Действующее право не возбраняет иностранцам поступать на государственную службу (о военной службе и участии в советах см. главы: „политические права" и „военная служба"; в последней приведены также некоторые положения договорного права, касающиеся освобождения иностранцев от некоторых публично-правовых функций невоенного характера). Оно также не связывает с поступлением на нее, как это имеет место в некоторых иностранных государствах, приобретения гражданства и вообще не устанавливает каких-либо из'ятий для иностранцев в отношении условий поступления.

Исключение составляет служба во флоте СССР.

О судовых механиках морского торгового флота, плавающего под флагом Союза Советских Социалистических Республик.

(Постановление СНК СССР от 2 августа 1924 г. „Собр. Зак." 1924 года № 4, ст. 56).

Ст. 1. К занятию должностей судовых механиков на судах морского торгового флота, плавающего под флагом Союза ССР, допускаются граждане Союза ССР.

О судоводителях торгового флота, плавающих под флагом Союза ССР.

(Постановление СНК ССР от 2 августа 1924 года. „Собр. Зак.“ 1924 года № 4, ст. 55).

Ст. 1. К занятию судоводительских должностей на судах морского торгового флота, плавающего под флагом Союза ССР, допускаются граждане Союза ССР.

О дополнении положения о судовом экипаже морского торгового флота РСФСР.

(Декрет СНК РСФСР от 16 марта 1923 г. „Собр. Узак. РСФСР“ 1923 г. № 23, ст. 270).

2. В виде исключения, капитану судна предоставляется право с разрешения консула РСФСР или лиц, его заменяющих, там, где таковые имеются, пополнять иностранными гражданами образующийся при плавании в заграничных водах некомплект команды судна, если таковой может повлечь за собой задержку или перерыв в работе судна или же невозможность продолжать плавание.

Во всяком случае, число иностранцев в составе судовой команды не должно превышать одной четвертой части ее.

Примечание 1. Моряки должны комплектоваться из числа членов союза моряков данной страны.

Примечание 2. На судах, совершающих рейсы в водах тропического пояса, комплектование машинной команды иностранцами допускается до половины ее штатного состава.

Примечание 3. На должность командного состава иностранцы ни при каких условиях принимаемы быть не могут.

2^2. В период времени пребывания означенных в ст. 2^1 иностранных граждан в составе судовой команды, таковые пользуются всеми правами и несут обязанности, согласно „Устава внутренней службы на морских судах РСФСР“.

Положение о добровольном флоте.

(Декрет СНК РСФСР от 14 июля 1922 года. „Собр. Узак. РСФСР“ 1922 года № 45. ст. 556).

VII. Личный состав правления и судовые и береговые служащие добровольного флота.

40. Должности председателя и члена правления, а также все береговые и судовые должности должны быть замещены русскими подданными. Отступление от этого допускается лишь при назначении агентов и береговых служащих за границей, но не иначе, как с разрешения каждый раз Народного Комиссара Внешней Торговли по соглашению с Народным Комиссаром Путей Сообщения и с Народным Комиссаром Иностранных Дел.

ГЛАВА IV.

ПРАВО НОШЕНИЯ ВОЕННОЙ ФОРМЫ.

Право ношения военной формы и присвоенного ей оружия ограничено приказом РВСР 1923 г. № 493.

Установленный им порядок распространяется на все союзные республики (в ЗСФСР он установлен в законодательном порядке—постановление СНК ЗСФСР от 7 августа 1923 года).

Это постановление содержит в лит. „в“ ст. 2 небольшое дополнение (из‘ятие для представителей германского и шведского Красного Креста, которое в остальных республиках было сделано на основании п. 3 приказа № 493).

Приказ РВСР от 5 марта 1923 года № 493.

1. Ношение иностранной форменной военной одежды и присвоенного военной форме оружия на территории РСФСР воспрещается.

Примечание. Ношение иностранными военнослужащими оружия подчиняется правилам, установленным на сей предмет для граждан РСФСР, кроме случаев, указанных в п. 2, когда им разрешается ношение оружия, составляющего принадлежность установленной для них военной формы.

2. Указанное в п. 1 запрещение не распространяется:

а) на ношение иностранной военной формы военнослужащими иностранных армий и флотов, пребывающими в РСФСР по служебной надобности, когда они присутствуют по долгу службы, на официальных торжествах и празднествах, или в других официальных случаях;

б) на ношение иностранной военной формы моряками иностранных военных судов, пребывающих в портах РСФСР, при сходе их на берег, кроме лиц комсостава, ношение коими формы на берегу ограничивается случаями, указанными в п. „а“.

3. В случае необходимости, Народному Комиссариату по Иностранным Делам по соглашению с заинтересованными ведомствами, предоставляется определять случаи или категории лиц, не подходящие под п. 2, в отношении коих запрещение ношения иностранной форменной военной одежды не подлежит применению.

4. Приказ Народного Комиссариата по Военным Делам 1918 г. № 573 „Собр. Узак.“ 1918 г. № 54, ст. 606) с изданием настоящих правил отменяется.

О ношении иностранной военной формы и присвоенного ей оружия на территории ЗСФСР.

(Постановление № 76 Совета Народных Комиссаров ЗСФСР от 7 августа 1923 года).

1. Ношение иностранной форменной военной одежды присвоенного военной форме оружия на территории ЗСФСР, воспрещается.

Примечание. Ношение иностранными военнослужащими оружия регулируется правилами, установленными на сей предмет для граждан ЗСФСР, кроме случаев, указанных в п. 2 настоящего постановления, когда им разрешается ношение оружия, составляющего принадлежность установленной для них военной формы.

2. Указанное в п. 1 запрещение не распространяется:

а) на ношение иностранной формы военнослужащими иностранных армий и флотов, пребывающих в ЗСФСР по служебной надобности, когда они присутствуют по долгу службы на официальных торжествах и празднествах или в других официальных случаях;

б) на ношение иностранной формы моряками иностранных военных судов, пребывающих в портах ЗСФСР, при сходе их на берег, кроме лиц комсостава, ношение коими формы на берегу ограничивается случаями, указанными в лит. „а“, и

в) на ношение иностранной военной формы представителями германского и шведского Красного Креста, находящимися на территории ЗСФСР по делам службы.

3. В случае необходимости Народному Комиссариату Иностранных Дел, по соглашению с заинтересованными ведомствами, предоставляется право определять категории лиц, не подходящих под п. 2 настоящего постановления, в отношении коих запрещение ношения иностранной форменной военной одежды не подлежит применению.

ГЛАВА V.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ.

Поскольку советское право уравнивает иностранцев с местными гражданами, если иное не оговорено в специальных законах и постановлениях, иностранцы, по общему правилу, правом на образование в СССР пользуются. Они имеют право поступать в учебные заведения советских республик, если в отношении каких-либо из них не установлено специальных законодательных ограничений. Такое ограничение предусмотрено декретом СНК РСФСР „О студентах-иностранцах высших технических учебных заведений“, к поступлению в которые иностранные граждане допускаются лишь в пределах определенного процента, который должен быть установлен по соглашению с соответствующим государством. Таких соглашений до сих пор заключено не было.

Что касается действительности в советских республиках дипломов, полученных за границей, то, по общему правилу, таковые в СССР не признаются. Существовавшая до последнего времени льгота для медицинских работников—осуществлять свое право на работу по специальности в РСФСР по дипломам, полученным за границей—отменена постановлением ВЦИК и СНК от 1 декабря 1924 года.

О студентах-иностранцах высших технических учебных заведений.

(Декрет СНК от 8 июня 1921 года—„Собр. Узак." 1921 года № 50, ст. 273)

В виду особой важности удовлетворения нужд народного хозяйства республики высоко квалифицированным техническим персоналом, Совет Труда и Обороны постановил:

1. Все студенты высших технических учебных заведений, не установившие до 15 июня сего года своего иностранного подданства и не зарегистрированные как иностранцы в своих учебных заведениях, но получающие от государства стипендию, при окончании ими Высших Технических Учебных Заведений поступают в распоряжение хозяйствующих органов РСФСР на общих основаниях, с обязательством отслужить по своей специальности срок, равный сроку пребывания в высшем техническом учебном заведении на материальном обеспечении РСФСР.

2. Все студенты-иностранцы высших технических учебных заведений, не заканчивающие своего образования в этом году, обязаны или принять на себя впредь обязательства по пункту 1, или исключаются со всех видов материального обеспечения.

3. Все поступающие впредь в высшее техническое учебное заведение иностранные подданные могут быть зачисляемы лишь на условиях пунктов 1 и 2 в количестве, не превышающем известного процента.

4. Процент этот устанавливается по соглашению с соответствующими государствами на условиях обоюдности, т.-е. предоставления тому же проценту граждан РСФСР права обучения в соответствующих иностранных государствах.

5. Исполнение настоящего постановления возлагается на главный комитет профессионально-технического образования и Народный Комиссариат Иностранных Дел.

О профессиональной работе и правах медицинских работников.

(Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 1 декабря 1924 г. „Собр. Узак." 1924 года № 88, ст. 892).

Ст. 15. Право на врачебное звание и работу имеют: а) врачи, окончившие медицинские высшие учебные заведения (мед. ВУЗ'ы) в СССР и получившие от них дипломы на врачебное звание; б) врачи, окончившие иностранные университеты, получившие от них дипломы на звание доктора ме-

дицины и сдавшие соответствующее испытание при одном из университетов или высших медицинских школ СССР.

Примечание. Врачи, окончившие иностранные высшие медицинские учебные заведения и обладающие ученым или практическим стажем, могут быть освобождены от испытаний Наркомздравом по соглашению с Наркомпросом.

Циркуляр НКИД от 27 марта 1925 года № 274.

В связи с существующим положением (ст. 15 декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 1 декабря 1924 г., копия которого вам при сем препровождается), согласно которого врачи, окончившие иностранные университеты и желающие работать по специальности в СССР, должны сдавать соответствующее испытание при одном из университетов СССР, Экправотдел НКИД предлагает:

1) При обращении в полпредство и консульство врачей упомянутой категории за разрешениями о в'езде в СССР ставить их об этом положении в известность.

2) Во избежание представления в СССР подложных дипломов, подлинность последних должна быть обязательно удостоверена нашим консульским установлением.

3) За свидетельствование указанных дипломов взимается консульский сбор по ст. 10 тарифа.

Настоящий циркуляр вводится в действие с момента его получения.

ГЛАВА VI.

ПРЕДЕЛЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

Действующее трудовое законодательство — Кодекс Законов о Труде РСФСР, рецепированный с небольшими редакционными изменениями в УССР, БССР и во входящие в состав Закавказской Федерации республиках (и который должен быть издан в ближайшем будущем по общесоюзной линии), распространяется по территориальному признаку на всех граждан, проживающих в Союзе и работающих по найму или применяющих наемный труд. Исключение составляют положения о трудовой повинности, к которой привлекаются лишь граждане СССР.

Точно также лишь к гражданам СССР относились постановления действующего Кодекса, касающиеся порядка найма рабочей силы. Однако, соответствующие статьи Кодекса отменены статьей 1 изданного в развитие постановления ЦИК и СНК СССР от 2 января 1925 г. „О порядке найма рабочей силы“ постановления СНК РСФСР от 4 мая 1925 г. „О порядке найма рабочей силы“ („Изв. ЦИК“ от 7 мая 1925 г. № 102).

В соответствии с применением к иностранцам трудового права Союза они пользуются правом на приложение своего труда на равных с гражданами СССР основаниях.

В договорах, заключенных Союзом ССР специальных постановлений, посвященных трудовому праву, не содержится. Исключение составляет лишь договор о торговле и мореплавании с Италией, оговаривающий в ст. 4 „полную свободу приложения труда“. Однако, и постановления других договоров, касающиеся правоспособности, могут быть с полным основанием отнесены и к праву на труд.

Кодекс Законов о Труде.

Ст. 1. Постановления Кодекса Законов о Труде распространяются на всех лиц, работающих по найму, в том числе и на дому (квартирников), и обязательны для всех предприятий, учреждений и хозяйств (государственных, не исключая и военных, общественных и частных, в том числе и раздающих работу на дом), а также для всех лиц, применяющих чужой наемный труд за вознаграждение.

Ст. 11. В исключительных случаях (борьба со стихийными бедствиями, недостаток в рабочей силе для выполнения важнейших государственных заданий) все граждане РСФСР, за из'ятиями, указанными в ст. ст. 12—14, могут привлекаться к труду в порядке трудовой повинности, согласно специальных постановлений Совета Народных Комиссаров или органов, уполномоченных на то Советом Народных Комиссаров.

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией от 7 февраля 1924 г.

(„Сб. Д. Д.“ вып. II № 114).

Ст. 4, абз. 2. Они*) будут также пользоваться полной свободой приложения своего труда и не будут вынуждаться ко вступлению в профессиональные организации.

ЧАСТЬ 2. НАЛОГИ.

ГЛАВА VII.

Иностранцы, находящиеся в СССР, по общему правилу уплачивают те же налоги и сборы, что и граждане Союза.

Это положение нашло себе полное и отчетливое отражение в украинском и белорусском „положениях об иностранцах“.

Из главнейших налогов, установленных в СССР, при взимании которых возможны коллизии систем обложения (так наз. „двойное обложение“) следует назвать подоходный налог. Этот налог носит прогрессивный характер, и в основу его положен принцип обложения по месту возникновения дохода. Таким образом, облагаются доходы иностранных граждан, постоянно проживающих за границей, если они получают доходы от предприятий и имуществ, находящихся в СССР. Напротив, обложению подоходным налогом не подлежат доходы иностранных граждан, проживающих в СССР, образующиеся за пределами Союза. В силу того же принципа обложения по месту происхождения дохода подлежит обложению зарплата служащих иностранных предприятий, находящихся в СССР, хотя бы они и числились в командировке. Иностранные юридические лица, допущенные к операциям в Союзе, также облагаются в пределах полученных ими в СССР доходов. Положение о государственном подоходном налоге допускает в отношении таковых юридических лиц из'ятия, но лишь на началах взаимности Закон в этом случае имеет в виду специальные соглашения с иностранными государствами об избежании двойного

*) т.-е. граждане обеих договаривающихся сторон.

обложения. Таких конвенций у СССР еще не имеется, хотя ст. 9 договора с Италией от 7/II—24 г. и предусматривает заключение специальной конвенции с целью избежания двойного обложения юридических лиц.

Заключенные СССР международные договоры, поскольку они касаются вопросов обложения, устанавливают те же начала, что и внутреннее законодательство, т.-е. приравнение в отношении обложения к местным гражданам. Некоторые договоры строят статью об обложении по принципу наибольшего благоприятствования.

Об из'ятиях в отношении налогового обложения дипломатических и консульских представителей иностранных государств см. раздел „иностранные дипломатические и консульские представители".

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией от 7 февраля 1924 г.

(„Сб. Д. Д." вып. II № 114).

Ст. 8, абз. 2. Подразумевается также, что уроженцы одной из двух договаривающихся сторон при занятии своей торговлей и своими промыслами не смогут быть обложены на этом основании на территории другой стороны какими бы то ни было иными или более высокими пошлинами, налогами, сборами какого бы то ни было наименования, чем те, которые будут взиматься с туземных граждан или с уроженцев наиболее благоприятствуемой в этом отношении нации.

Ст. 9. Обе договаривающиеся стороны обязуются уладить общим соглашением все, что касается налогов, пошлин и других сборов, которые смогут падать на общества одной стороны на территории другой, в видах избежания двойного обложения.

Во всяком случае считается, что до момента, в который состоится такое соглашение, фискальный режим, предусмотренный во втором абзаце предшествующей статьи для уроженцев, будет также распространен и на общества всякого рода.

Торговое соглашение СССР со Швецией от 15 марта 1924 года.

(„Сб. Д. Д.“ вып. II № 118).

Ст. 2. Они не будут облагаться иными или более высокими налогами, пошлинами или сборами, какого бы то ни было рода, чем какие взимаются с граждан или корпораций любой другой страны.

Положение об иностранцах в УССР и порядке приобретения и утраты украинского гражданства.

(Пост. ВЦИК 28 марта 1922 г. „С. З. УССР“ 1922 г. № 14, ст. 257).

Положение об иностранцах в БССР.

(Пост. ЦИК БССР от 4 августа 1922 г. „С. З. БССР“ 1922 г. №12, ст. 148)

Ст. 11. Иностранцы, наравне с украинскими (белорусскими), облагаются всеми как единовременными, так и периодическими налогами и сборами, как личными, так и на имущество.

Положение о государственном подоходном налоге.

(Постановление ЦИК СССР от 29 октября 1924 г.—„С. З.“ 1924 г. № 20, ст. 196)

1. Государственному подоходному налогу подлежат, за изъятиями, указанными в ст. 2: а) все лица, имеющие самостоятельные доходы и проживающие на территории Союза Советских Социалистических Республик; б) юридические лица (ст. 3 п. „г“), правления которых находятся на территории Союза Советских Социалистических Республик; в) допущенные к операциям на территории Союза Советских Социалистических Республик представительства иностранных фирм.

Примечание. Изъятия в отношении обложения налогом допущенных к операциям на территории Союза Советских Социалистических Республик иностранных фирм допускаются только на началах взаимности.

ЧАСТЬ 3. УГОЛОВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ, ВЫСЫЛКА И ВЫДАЧА.

ГЛАВА VII.

ПРЕДЕЛЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

В отношении пределов уголовной ответственности иностранцев советское законодательство придерживается обычной системы — полной ответственности за деяния, учиненные в пределах СССР, правильней, в пределах юрисдикции СССР, например, на судне под советским флагом: последнее хотя и не оговорено специально в законе, но подразумевается, как общепризнанная норма.

В республиканском законодательстве содержалось обычное положение об ответственности иностранцев за некоторые преступления, учиненные за границей.

Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и Союзных Республик, утвержденные ЦИК СССР 31 октября 1924 г. („С.З.“ 1924 г. № 24 ст. 205), не воспроизводят этого последнего положения.

Республиканское законодательство оговаривает также случай ограничения юрисдикции в силу договоров в отношении иностранцев, совершивших преступление за границей; договоры, однако, предусматривают из‘ятия двух родов: во-первых, в отношении иностранных представителей, не вносящие значительных изменений в действие общих законов по этому вопросу; (см. раздел „иностранные дипломатические и консульские представители“); во-вторых, в ряде договоров, заключенных в период 1920—1921 г. г. относительно эвакуации пленных, а также в мирных договорах с лимитрофными государствами предусматривалось освобождение от наказания или выдача ряда лиц, подлежавших уголовной ответственности или наказанию за преступления, учиненные до вступления в силу этих договоров.

Некоторую особенность представляют статьи договоров с Монголией и Персией, которые по существу касаются только положения советских граждан

*) Т.-е. граждане одних договаривающихся сторон.

в этих странах, но формально, в силу двусторонней редакции, приданной этим статьям, относятся также и к советской стороне.

Практического значения они не имеют, так как предусмотренные ими положения (подчинение юрисдикции местной власти, принцип гуманности) действуют полностью в СССР в силу внутреннего законодательства и независимо от гражданства того или иного лица.

Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и Союзных Республик.

(Постановление ЦИК СССР от 31 октября 1924 г.—„Собр. Зак." 1924 года № 24, ст. 205).

Ст. 1. Все лица, находящиеся на территории Союза ССР, кроме пользующихся экстерриториальностью иностранных граждан, подлежат за совершенные ими на территории Союза ССР преступления ответственности по уголовным законам места совершения преступления.

Уголовный Кодекс РСФСР.

Ст. 1. Действие Уголовного Кодекса распространяется на все преступления, совершенные в пределах РСФСР, как ее гражданами, так и иностранцами, если последние по своему дипломатическому положению не пользуются правом экстерриториальности.

Ст. 3. Действие сего Кодекса распространяется также на пребывающих в РСФСР иностранцев, совершивших вне пределов Республики преступления против основ государственного строя и военной мощи РСФСР.

Ст. 4. Из'ятия из действия ст. 3 Уголовного Кодекса могут иметь место лишь в порядке особых договоров, заключенных РСФСР с отдельными государствами.

Соглашение между РСФСР и Монголией об установлении дружественных отношений, подписанное в Москве 5 ноября 1921 года.

(„Сборник Действующих Договоров СССР" вып. I № 18).

Ст. 8. Судебная власть каждой из договаривающихся сторон будет распространяться как в делах гражданских, так и уголовных на находящихся на ее территории граждан другой договаривающейся стороны, руководствуясь высокими принципами цивилизации и гуманности, отвергают применение судебными, следственными и иными своими органами каких-либо карательных или следственных мер, причиняющих физическое страдание или унижающих нравственное состояние человека.

Обе стороны, вместе с тем, признают, что, в случае предоставления одной из сторон гражданам какой-либо третьей страны особых льгот и преимуществ в области уголовной юрисдикции, судебного разбирательства и исполнения судебных решений, эти льготы и преимущества автоматически распространяются и на граждан другой договаривающейся стороны.

Договор между РСФСР и Персией, заключенный в Москве 26 февраля 1921 года.

(„Сборник Действующих Договоров СССР" вып. 1, № 21).

Ст. 16. В согласии с изложенным в ноте советского правительства от 26 июня 1919 года положением об уничтожении российской консульской юрисдикции, российские граждане, проживающие в Персии, равно как и персидские граждане, проживающие в России, будут с момента подписания настоящего договора пользоваться равными с местными гражданами правами и подчиняться законам страны их пребывания. Все судебные дела их будут рассматриваться в местных судебных учреждениях.

Уголовно-Процессуальный Кодекс РСФСР.

Ст. 160. Об избрании, в качестве меры пресечения, заключения под стражу следователь сообщает прокурору и посылает копию постановления в место заключения и по месту службы обвиняемого. Если обвиняемый состоит подданным иностранного государства, то копия постановления препровождается также и в Народный Комиссариат Иностранных Дел.

Циркуляр НКЮ РСФСР 11 мая 1923 г. № 93.

По сообщению Народного Комиссариата по Иностранным Делам, из судов в порядке ст. 160 УПК нередко поступают копии постановлений о заключении под стражу в качестве меры пресечения отдельных лиц, именующих себя иностранными гражданами. По проверке сведений очень часто обнаруживается, что эти лица отнюдь не принадлежат к иностранным гражданам, а лишь являются выходцами из бывших окраин России, ставших ныне самостоятельными государствами (Латвия, Эстония, Литва и т. д.), но не оптировавшими иностранного подданства.

В виду изложенного, НКЮ предлагает сообщать в НКИД, в порядке ст. 160 УПК, лишь о тех заключенных под стражу лицах, иностранное гражданство коих установлено соответственными документами.

ГЛАВА VIII.

ВЫДАЧА ПРЕСТУПНИКОВ.

Вопрос о выдаче уголовных преступников разрешен в советском праве в смысле допущения выдачи не только в силу конвенций, но и при отсутствии таковых, с согласия советского правительства по каждому отдельному случаю.

Это положение соответствует общепринятому, хотя и не всегда проводимому на практике принципу, что выдача является желательной в интересах правосудия, так как наиболее успешным для открытия истины является производство суда на месте совершения преступления, и что охрана интересов правосудия является известной взаимной обязанностью всех наций.

В частности, советское право, чуждое узко-националистической точке зрения, не воспрещает выдачи собственных граждан, примыкая в этом отношении к англо-саксонской системе.

В то же время, в соответствии с основами советского права, оно не допускает выдачи лиц, ищущих убежища, возводя это положение в конституционный принцип.

Самое понятие политического преступления, допускающего право на убежище, отличается известными

особенностями, так как в советском праве понятие политического преступления имеет, главным образом, не национальный, а социальный характер: не покушение на политический строй данного государства, а покушение вообще на определенный социально-политический строй.

Самые формулировки того деяния, которое дает право на убежище, в конституциях различны.

Общесоюзное законодательство не дает общего определения в применении к этому вопросу; известное значение имеет определение, данное, хотя и в связи с другим вопросом в ст. 8 „положения о союзном гражданстве", устанавливающей облегченный способ принятия „лиц, ищущих убежища, вследствие преследования их за общественную деятельность".

Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик.

(Положение ЦИК СССР от 31 октября 1924 г.—„Собр. Зак." 1924 года № 24, ст. 206).

Выдача лиц, привлеченных к следствию или суду, а также осужденных судебными учреждениями, по требованию правительств иностранных государств, обращенному к правительству Союза ССР, допускается только в случаях и порядке, установленных договорами, соглашениями и конвенциями Союза ССР с иностранными государствами и по специальным соглашениям правительства Союза ССР с иностранными правительствами, а также специальными законами, издаваемыми в порядке общесоюзного законодательства.

Конституция АССР.

Ст. 12. АССР предоставляется право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические или религиозные преступления.

Ст. 13. Защищая интересы международной социалистической революции и идею солидарности трудящихся всех стран и народов, АССР предоставляет:

б) всем иностранцам, преследуемым по политическим и религиозным причинам, безопасность и защиту.

Конституция БССР.

Ст. 14. БССР предоставляется право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

Конституция ССРГ.

Социалистическая Советская Республика Грузии предоставляет на своей территории убежище всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные убеждения в пользу социалистической революции.

Конституция РСФСР 1918 г.

Ст. 21. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

Конституция УССР.

Ст. 31. УССР предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за религиозные преступления, а также за преступления, направленные против правительств, защищающих интересы буржуазных классов.

Положение об иностранцах в БССР.

(Постановление СНК БССР от 4 августа 1922 г. „Собр. Узак. БССР“ 1922 г. № 12, ст. 148)

§ 23. В случае пред‘явления правительствами иностранных государств требований о выдаче им граждан означенных государств за совершение деяний, признаваемых в этих государствах преступными, безусловно не подлежат выдаче лица, подвергавшиеся преследованию у себя на родине за преступления политического и религиозного характера.

§ 24. Выдача лиц, подвергающихся преследованию за прочие преступления, обязательна лишь при наличии:

а) соответствующей конвенции с иностранными государствами, пред‘являющими требование, или

б) особого постановления правительства БССР для каждого отдельного случая.

§ 25. Требования о выдаче, полученные Правительством БССР, должны быть направлены для расследования и заключения в НКВД и НКИД, по соглашению коих определяется и самый порядок выдачи.

О праве убежища.

(Декрет ВЦИК 28 марта 1918 г. „Собр. Узак. РСФСР“ 1917—18 года № 41, ст. 519).

Всякий иностранец, преследуемый у себя на родине за преступления политического или религиозного порядка, в случае прибытия в Россию пользуется здесь правом убежища.

Выдача таких лиц по требованию тех государств, подданными коих они являются, производиться не может.

В случае пред‘явления правительством того или иного государства требования о выдаче таких лиц, оно переходит на рассмотрение Народного Комиссариата Иностранных Дел, который передает его в суд для квалификации преступления: носит ли оно политический или религиозный характер, или характер общеуголовного деяния. В зависимости от характера преступления делается тот или иной вывод по вопросу о выдаче.

Положение об иностранцах в УССР и порядке приобретения и утраты украинского гражданства.

Постановление ВУЦИК 28 марта 1922 г. „Собр. Узак." УССР 1922 года. № 14, ст. 237).

В случае пред'явления правительствами иностранных государств требований о выдаче им граждан означенных государств за совершение деяний, признаваемых в этих государствах преступными, применяются нижеследующие правила:

§ 20. Безусловно не подлежат выдаче лица, подвергающиеся преследованию у себя на родине за преступления политического и религиозного характера.

§ 21. Выдача лиц, подвергающихся преследованию за прочие преступления, обязательна лишь при наличии:

а) соответствующей конвенции с иностранными государствами, пред'являющими требование, или

б) особого постановления правительства УССР для каждого отдельного случая.

§ 22. Требования о выдаче должны быть направлены в НКИД, вопрос же о выдаче или отказе в таковой разрешается соглашением Народных Комиссаров Иностранных Дел и Юстиции, по соглашению коих определяется и самый порядок выдачи.

ГЛАВА IX.

ВЫСЫЛКА.

В советском праве нормы о высылке имеются в законодательствах РСФСР, УССР. и БССР. Что касается законодательства ЗСФСР, то здесь не содержится общей нормы о высылке.

Лишь в паспортных правилах ЗСФСР от 19 июня 1923 года имеется указание о высылке иностранных граждан, не имеющих паспортов. В декрете ревкома Грузии № 64 об иностранцах ныне отмененным, в ст. 25 упоминалось также и о высылке иностранцев, злоупотребивших предоставленными им законами Грузии правами в области торговли и промышленности.

О порядке высылки иностранцев из пределов РСФСР.

(Декрет СНК РСФСР от 29 августа 1921 года „С. У." 1921 г. № 62, ст. 451)

Рецепирован в БССР декретом СНК БССР „о порядке высылки иностранцев из пределов БССР" от 19 сентября 1921 года).

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Иностранные граждане, образ жизни, деятельность и поведение коих будут признаны несовместимыми с принципами и укладом жизни Рабоче-Крестьянского государства, могут быть выселены из пределов РСФСР по постановлению Всероссийской Чрезвычайной Комиссии или по приговору судебных органов Республики независимо от полученного ими ранее разрешения на проживание в Республике.

2. Высылка производится органами Всероссийской Чрезвычайной Комиссии.

Примечание. Порядок высылки определяется особой инструкцией, издаваемой по соглашению Народного Комиссариата Внутренних Дел, Народного Комиссариата Юстиции, Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и Народного Комиссариата Иностранных Дел.

О порядке высылки иностранцев из пределов РСФСР.

(Инструкция к декрету СНК РСФСР от 29 авг. 1921 г. „о порядке высылки иностранцев из пределов РСФСР")

1. Иностранцы высылаются в административном порядке на основании постановления ВЧК или в судебном, если при рассмотрении дела иностранца, обвиняемого в каком-либо преступлении, суд найдет дальнейшее пребывание иностранца несовместимым с принципами и укладом жизни Рабоче-Крестьянского государства.

2. О всех иностранных гражданах, кои согласно п. 1 декрета подлежат высылке из пределов РСФСР, местные органы ЧК делают о том свое постановление и, вместе с материалом и подробным заключением о мотивах и необходимости высылки, препровождают в ВЧК.

3. От иностранца, подлежащего высылке, отбирается подписка о невыезде до получения постановления ВЧК.

4. Судебные органы, постановившие о высылке иностранца, должны препроводить копию приговора местному органу ЧК для исполнения немедленно по вступлении приговора в законную силу.

5. Местные ЧК, получив постановление ВЧК о высылке, или приговор суда, обязаны привести в исполнение означенное постановление, немедленно направив высылае-

мого к пограничному пункту через органы Центроэвака или собственными средствами.

Примечание. Означенным иностранцам выдается специальное свидетельство о высылке по прилагаемой форме с отобранием вида на жительство для иностранца и возвращением национального паспорта с пометкой о высылке.

6. Все высылаемые иностранцы имеют право в отношении своего имущества пользоваться теми правами, кои предоставлены им договорами или распоряжениями правительства.

Примечание. Местные органы ЧК могут предоставлять высылаемым иностранцам необходимый по усмотрению этих органов срок для ликвидации своих дел.

9. Все лица, кои возбудили ходатайства о принятии их в российское гражданство, не подлежат высылке в обычном порядке до рассмотрения губисполкомом их ходатайства.

Положение об иностранцах в УССР и порядке приобретения и утраты украинского гражданства.

(Постановление ВУЦИК от 28 марта 1922 г.—„С. У. УССР“ 1922 г. № 14, ст. 237).

VII. „О порядке высылки иностранцев из пределов УССР“.

§ 23. Иностранные граждане, пребывание коих на территории УССР будет признано постановлением НКВД по соглашению с НКИД вредным для интересов Республики, могут быть высылаемы из пределов УССР, независимо от полученного ими ранее разрешения на проживание в таковой.

§ 24. Порядок высылки определяется особой инструкцией, издаваемой по соглашению Народного Комиссариата Внутренних Дел, Народного Комиссариата Юстиции и НКИД.

О порядке высылки иностранцев из пределов УССР.

(Инструкция НКИД УССР).

В развитие § 23 „положения об иностранцах“ (постановление ВУЦИК от 28 марта 22 г.—С. У.“ № 14, ст. 237) и согласно § 24 названного положения, устанавливается следующий порядок высылки из пределов УССР иностран-

ных граждан, пребывание коих на территории УССР будет признано вредным для интересов республики.

1. Высылка иностранцев из пределов УССР, независимо от полученного ими ранее разрешения на проживание в таковой, производится распоряжением Народного Комиссариата Внутренних Дел по соглашению с Нар. Ком. Иностр. Дел.

2. Все судебные органы УССР сообщают копии всех обвинительных приговоров об иностранцах по вступлении в законную силу в местные органы НКВД, которые, в случае признания необходимости высылки иностранца, как по отбытии им наказания, так и в случае его освобождения от ответственности, представляют переписку со своим заключением в НКВД для разрешения в порядке § 1 настоящей инструкции.

3. Местные органы НКВД, имеющие материалы о порочащих обстоятельствах в отношении иностранцев, проживающих в районе их действия, и усматривая необходимость высылки таковых, возбуждают соответствующие ходатайства перед НКВД в порядке § 1 настоящей инструкции, который разрешает вопрос о высылке.

4. Судебные приговоры о высылке иностранцев из пределов УССР по вступлении их в законную силу препровождаются для исполнения судебными органами непосредственно в НКВД.

6. Высылка производится местными органами НКВД по его указанию. Высылке предшествует сношение НКИД с подлежащим государством о принятии высылаемого.

7. В случае фактической невозможности высылки иностранца из пределов УССР (отсутствие дипломатических сношений с подлежащим государством, отказ соответствующих государств в принятии, закрытия границ республики и пр.) иностранные граждане, подлежащие, согласно § 23 пол. об иностранцах, высылке, могут быть высланы в определенные местности в порядке пост. ВУЦИК от 6/IX—22 г., об административной высылке („Собр. Узак." 22 г. № 39, ст. 586) и дополнительных к нему постановлений.

8. Местный орган НКВД, получив постановление о высылке иностранца, приводит его в исполнение немедленно, направляя высылаемого к пограничному пункту через эвакорганы или иными средствами по его усмотрению или по указанию НКВД.

> Примечание. Означенным иностранцам выдается специальное свидетельство о высылке, по прилагаемой форме, с отобранием вида на жительство, выданного губотуправом и с возвращением национального паспорта с отметкой на нем о высылке.

9. НКВД вправе разрешать высылаемым иностранцам выехать на границу вместе с семьей (жена, дети и нахо-

дящиеся на иждивении родственники); лица эти включаются в свидетельство, указанное в примечании к § 8.

10. Высылаемые иностранцы пользуются в отношении своего имущества всеми правами, предоставленными им, согласно заключенных правительством данной страны договоров или по декретам и распоряжениям соввласти, в случае отсутствия таковых.

Примечание. Правило, указанное в § 10, не относится к тем иностранцам, имущественные права которых ограничены вошедшим в законную силу приговором суда УССР.

11. Местные органы НКВД, приводящие в исполнение высылку иностранцев, предоставляют необходимый, по их усмотрению или указанию НКВД, срок для ликвидации дел, однако, не более 2 недель. Иностранцы, находящиеся под стражей, осуществляют ликвидацию через своих доверенных.

Положение об иностранцах в БССР.

(Постановление СНК БССР от 4 авг. 1922 г.—„С. У. БССР" № 12, ст. 148).

О высылке и выдаче иностранцев.

§ 20. Иностранные граждане, пребывание коих на территории БССР будет признано постановлением НКВД по соглашению с НКИД вредным для интересов республики, могут быть высылаемы из пределов БССР, независимо от полученного ими ранее разрешения на проживание в таковой.

РАЗДЕЛ III.

Правила в'езда, выезда и пребывания.

ГЛАВА I.

ПАСПОРТНЫЕ ПРАВИЛА.

Существующая в СССР паспортная система ведет свое начало от инструкции НКВД РСФСР от 14 февраля 1921 г. № 53 с последующими изменениями, применявшейся также в БССР; затем под известным влиянием инструкции № 53, но с рядом существенных изменений, были изданы различные между собой: статья 2 (§§ 2—3) положения об иностранцах в УССР 28 марта 1922 г. в старой редакции (см. положение об иностранцах в УССР, приводимое в конце книги), перешедшая с незначительными отступлениями в ст. 2 (§ 2—4) положения об иностранцах в БССР 4 августа 1922 г. и постановление СНК ЗСФСР от 16 мая 1923 г. (в старой редакции, построенной на тех же принципах, как циркуляр НКВД РСФСР 1922 г. № 96).

С образованием СССР и начавшимся (но еще незаконченным) пересмотром паспортного законодательства об иностранцах, в РСФСР был издан сводный циркуляр 6 сентября 1924 года № 398, касающийся граждан отдельных государств, перешедший вместе с дополнительными к нему циркулярами в законодательство остальных союзных республик, которых, как не отличающихся от российских, мы не приводим; в УССР

4 июня 1924 года ст. 2 (§§ 2—4) положения об иностранцах в УССР была заменена новой редакцией; в БССР в дополнение к ранее изданным распоряжениям был издан циркуляр НКВД БССР 13 ноября 1924 г. № 144, являющийся по существу заново пересмотренной инструкцией № 53, а в ЗСФСР 19 июня 1924 г. также заново был пересмотрен декрет 16 мая 1923 года.

Кроме того, в связи с введением виз на в'езд на временное пребывание, СНК ЗСФСР 24 июня 1924 г. было издано постановление о сроке пребывания иностранцев, отражающее последнюю административную практику.

Общесоюзное законодательство коснулось пока только вопроса об установлении гражданства, тесно связанного с выдачей видов на жительство для иностранцев, установив в ст. 3 „Положения о союзном гражданстве“ презумпцию, что всякое лицо, находящееся в СССР и иностранное гражданство коего не установлено, считается советским гражданином.

Настоящая статья была уже составлена и материалы к ней подобраны, когда вышло „Положение о видах на жительство для иностранцев в РСФСР“, заменившее многочисленные (числом более шестидесяти) циркуляры НКВД РСФСР по этому вопросу. Мы оставили вводную статью без изменения, как содержащую краткий очерк истории развития паспортной системы для иностранцев, но заменили подобранные нами тексты новым „Положением“.

Последнее представляет собою настоящий Кодекс, хотя и изданный в административном порядке, и мы помещаем его целиком, опустив только несколько технических приложений. Те же соображения побудили нас поместить текст „Положения“ в одном месте (настоящей главе), несмотря на то, что часть его параграфов касается предметов, которые мы разбираем в других главах и разделах настоящей книги (гражданство, в'езд, выезд, сборы, пограничное право, высылка, положение иностранных представителей, пребывание моряков). В силу тех же соображений мы не имели возможности связать вводные статьи к указанным другим главам и разделам с вновь появив-

шимся „Положением о видах на жительство для иностранцев“.

Остановимся, однако, на некоторых основных моментах „Положения“.

Причины, вызвавшие его, заключаются в том, что в период 1917—1920 г.г. прежняя весьма строгая паспортная система для иностранцев, некоторое количество времени механически продолжавшая существовать, оказалась нарушенной. Достаточно отметить такие заявления, как массовые случаи сокрытия иностранного гражданства, с одной стороны, и незаконное присвоение иностранного гражданства—с другой; массовую выдачу документов различными самочинными „консулами“ или консулами при белых, не признанных советской властью, выдававшими иностранные паспорта, не считаясь с советским законодательством; денационализацию, произошедшую в силу послевоенных договоров Антанты с центральными державами (Версальский, Сен-Жерменский и др. договоры), отсутствие контроля на границах во время военных действий и ряд других причин, усложнивших вопросы гражданства и права пребывания.

Период 1921—1925 г.г. был посвящен первой организационной стадии работы по устранению этих недостатков.

В результате ее к концу 1925 года значительная часть потребностей в этой области была удовлетворена; однако, еще оставался контингент иностранцев и лиц, претендующих на иностранное гражданство, государственный статус которых вследствие недостаточности имеющихся у них документов или их собственной пассивности не был должным образом оформлен.

Поэтому первой мерой, предусмотренной „Положением“, явилось установление обязанности всех лиц, считающих себя иностранцами, заявить об установлении их гражданства.

При этом с большой четкостью процесс установления гражданства был разделен на два момента: во-первых. установление того, является ли данное лицо советским гражданином, согласно советского законодательства (чем устраняется двугражданство—см. гл. 1, раздел I); во-

вторых—установление того, к гражданам какого государства принадлежат те лица, которые не являются советскими гражданами.

Этот второй момент определяется исключительно взаимоотношениями гражданина со своим государством, при чем для граждан, не имеющих правильных и признанных советской властью документов—по терминологии Положения „лиц, заявляющих себя иностранцами"—устанавливается несколько иной режим *).

Другой существенной чертой является установление точных правил, определяющих право иностранцев на пребывание на территории СССР; в отношении лиц, уже ранее прибывших, определение того, относится ли лицо к числу домицилированных или временно пребывающих, и срока пребывания и его продления, для последних установление всех этих обстоятельств производится вместе с установлением гражданства.

Наконец, нельзя не отметить весьма полную кодификацию, установление точных и согласованных правовых положений, касающихся отступлений от общих паспортных правил, как-то: в отношении лиц, следующих по транзитным визам и визам на в'езд и выезд, из'ятий для членов и сотрудников иностранных дипломатических и консульских представительств, для граждан отдельных государств и т. д.

„Положение о видах на жительство для иностранцев" касается только территории РСФСР; в остальных союзных республиках кодификация еще не произведена, и мы приводим тексты общих паспортных правил, действующих в БССР, ЗСФСР и УССР; в частности, надо отметить, что эти последние, особенно правила БССР, дают известное представление о той системе, которая действовала в РСФСР до издания „Положения"; что касается из'ятий для граждан отдельных государств, то они одинаковы для

---

*) Вопрос о лицах, не имеющих гражданства, оставлен открытым; но по смыслу „Положения" они ни в коем случае не могут быть принудительно натурализованы и, следовательно, должны будут итти по категории „заявляющих себя иностранцами".

всех союзных республик, и представление о них дают из'ятия, указанные в „Положении о видах на жительство для иностранцев в РСФСР“.

Положение о союзном гражданстве.

Постановление ЦИК СССР от 29 октября 1924 г.—„Собрание Законов“ 1924 г. № 23, ст. 202).

Ст. 3. Каждое лицо, находящееся на территории Союза ССР, признается гражданином Союза ССР, поскольку не будет им доказано, что оно является иностранным гражданином.

Положение об иностранцах в БССР.

(Постановление СНК БССР от 4 августа 1922 г.—„Собр. Узак. БССР“ 1922 г. № 12 ст. 148).

§ 2. Доказательством иностранного гражданства служат национальные паспорта, выданные до октября 1917 г. законно уполномоченными на то должностными лицами, учреждениями и дипломатическими представителями иностранных государств, как в самых этих государствах, так и за их пределами, визированные властями бывш. Российской империи.

§ 3. Доказательством иностранного гражданства служат также:

а) национальные паспорта, выданные после октября 1917 года законно-уполномоченными на то должностными лицами, учреждениями и дипломатическими представителями тех государств, с которыми РСФСР, БССР или иной советской республикой заключены консульские конвенции;

б) национальные паспорта или документы, их заменяющие, выданные соответствующими ведомствами иностранных государств в пределах этих же государств, визированные представительством РСФСР, БССР или иной советской республики и носящие отметку пограничного пропускного пункта о проезде границы;

в) национальные паспорта или документы, их заменяющие, выданные представителями соответствующих ведомств иностранных государств в пределах БССР или иных советских республик, визированные представительством РСФСР, БССР или иной советской республики

с указанием того, что означенные документы выданы в соответствии с действующими в пределах того или иного государства законами и удостоверением подлинности подписей на тех же документах.

§ 4. Доказательством иностранного гражданства могут служить:

а) просроченные документы, указанные в § 2 и 3;

б) документы, выданные властями бывш. Российской империи или властями советских социалистических республик взамен документов, упомянутых в §§ 2 и 3;

в) документы, выданные властями бывш. Рос. империи или властями советских социалистических республик в удостоверение выхода из гражданства БССР или иной советской республики для вступления в иностранное гражданство;

г) акты гражданского состояния, упоминающие об иностранном гражданстве лиц;

д) акты служебного характера, упоминающие об иностранном гражданстве лиц;

е) разного рода документы, кои будут признаны доказательством иностранного гражданства;

ж) достоверные сведения и ручательство шести полноправных граждан БССР, данные в народном суде.

Примечание 1. Вопрос об иностранном гражданстве решается на основании совокупности представленных документов.

Примечание 2. Вопрос о признании или непризнании данного лица иностранным гражданином разрешается совместно Наркомвнуделом и Наркоминделом. В случае отказа таковых в признании иностранного гражданства, заинтересованное лицо может передать дело на окончательное разрешение в ЦИК БССР.

Циркуляр НКВД БССР от 13 ноября 1924 г. № 114.

В дополнение ко всем ранее изданным распоряжениям по учету и выдаче видов на жительство иностранным гражданам, проживающим в БССР, Наркомвнудел предлагает для сведения, руководства и точного исполнения нижеследующее:

1. Все граждане иностранных государств, проживающие постоянно или временно на территории БССР, обязаны иметь установленный вид на жительство для иностранцев (по форме № 1).

2. Прибывающие в БССР иностранные граждане обязаны немедленно по прибытии к месту жительства, временного или постоянного, зарегистрироваться в гор. Минске

в иностранном отделе НКВД, в уездных городах—в уисполкомах и в волостях—в волисполкомах, в зависимости, где они будут проживать, с одновременной подачей заявления о выдаче вида на жительство, как иностранцу. К заявлению прикладываются 2 заполненных анкеты по форме № 3 с тремя фотографическими карточками на лиц с 10-летнего возраста и национальным паспортом иностранца. Принятые анкеты должны быть проверены с точки зрения правильности их заполнения согласно вопросов.

3. Уисполком или волисполком, зарегистрировав иностранцев по книге форма № 4, национальный паспорт его с заполненными анкетами и фотографическими карточками, пересылает: волисполком через уисполком, а уисполком непосредственно в иностранный отдел НКВД, последний зарегистрировав у себя по книге форма № 4.

4. Взамен отобранного национального паспорта, уисполком или волисполком выдает удостоверение по форме № 2, которое служит иностранцу видом на жительство до получения из иностранного отдела НКВД установленного вида для иностранцев.

5. Виды на жительство для иностранцев выдаются иностранным отделом НКВД сроком на 6 месяцев; указанный срок может быть продлен иностранным отделом НКВД, но не более как на 6 месяцев (и в том случае, если не истек срок национального паспорта, который должен быть продлен в представительстве того государства, в подданстве которого состоит иностранец *). Национальный паспорт иностранца не служит видом на жительство в БССР без установленного вида на жительство для иностранцев.

6. Иностранный отдел НКВД, изготовив вид на жительство, пересылает его с прикрепленным к нему национальным паспортом в уисполком для выдачи иностранцу. Удостоверение форма № 2, при выдаче вида на жительство, отбирается и погашается отметкой на нем № выданного вида на жительство, после чего удостоверение подшивается к делу переписки об иностранцах.

7. Уисполком, получив из иностранного отдела НКВД вид на жительство для иностранца, отмечает его № в книге форма № 4 и пересылает его для выдачи по принадлежности.

8. *) Иностранец, желающий переменить свое местожительство, обязан об этом письменно заявить в уисполком или волисполком, по месту учета, с указанием точного адреса, куда он намеревается переехать. Уисполком или волисполком, приняв от иностранца заявление, делает соответствующую отметку в книге и на обороте вида на

*) Положения п. 5, заключенные в скобки, и п. 8 не применяются.

жительство для иностранцев о снятии его с учета, немедленно сообщает об этом: волисполком через уисполком, а уисполком непосредственно в иностранный отдел НКВД, с указанием точного адреса, куда выбыл иностранец, и № его вида на жительство.

9. Основанием для выдачи вида на жительство иностранцу служат национальные паспорта, выдаваемые за границей, на коих имеются визы полпредов СССР за границей и пограничного пункта, а также национальные паспорта, выдаваемые полномочными представителями соответствующих государств на территории СССР, с которыми достигнуто по этому вопросу соглашение.

10. Для согласования регистрации иностранцев уисполком ежемесячно к 1 числу представляет в иностранный отдел НКВД сведения о числе зарегистрированных и выбывших иностранцев по уезду по форме № 5.

11. До сего времени на территории СССР, по выдаче национальных паспортов достигнуто соглашение с представителями следующих государств *):

12. Документы лиц, заявивших себя иностранными подданными, но не имеющими национальных паспортов, должны пересылаться при отношении в иностранный отдел НКВД на рассмотрение.

13. Заявление на получение вида на жительство оплачивается гербовым сбором в размере 1 руб. 65 коп. в червонном исчислении.

О порядке выдачи иностранцам видов на жительство.

Постановление № 49 СНК ЗСФСР от 16 мая 1923 г. („Заря Востока" от 17 мая 1923 г. № 110), измененное постановлением СНК ЗСФСР № 36 от 19 июня 1924 г. („Заря Востока" от 3 июля 1924 г, № 616) **).

Ст. 1. Иностранцы, прибывающие из-за границы в пределы ЗСФСР, получают соответствующие виды на жительство из Народного Комиссариата Внутренних Дел той республики, куда прибудет иностранец.

Ст. 2. Виды на жительство иностранцам выдаются Народным Комиссариатом Внутренних Дел республики, входящей в ЗСФСР, как на основании паспортов, выданных дипломатическими представительствами или консулами по принадлежности, так и на основании национальных паспортов, выданных на родине, с соответствующей визой полномочного представителя СССР или специально на то уполномоченных лиц и с отметкой военно-пропускного пункта о проследовании их через этот пункт.

Ст. 3 (отменена).

*) См. приложение к положению о видах на жительство для иностранцев в РСФСР.

**) Ст. 2, 4, 6 и 7 в редакции декрета 19 июня 1924 г.

Ст. 4. Лица, не представившие установленного во 2 ст. настоящего постановления паспорта, подлежат высылке из пределов советских республик, за исключением случаев, когда они будут приняты в союзное гражданство СССР.

Примечание. Лица, заявляющие себя иностранцами, но не имеющие паспортов, указанных во 2 ст., при условии, если в СССР не имеется представителей данного государства с полномочием выдавать паспорта, получают из НКВД по принадлежности временные виды на жительство сроком на 4 месяца, по истечении какового срока и неполучении соответствующих паспортов означенные лица подлежат высылке из пределов советских республик.

Ст. 5 (отменена).

Ст. 6. Граждане бывшей Российской империи, перешедшие в иностранное подданство после революции 1917 г., одновременно с представлением указанного во 2 ст. сего постановления паспорта обязаны представить документы о том, что переход их из русского в иностранное подданство был разрешен соответствующей властью.

Ст. 7. В виды на жительство, выдаваемые иностранцам в порядке ст. 2 и примечания к 4 статье, могут быть внесены члены семьи владельца вида, а именно: жена и несовершеннолетние дети.

О пребывании иностранцев на территории ЗСФСР.

(Постановление СНК ЗСФСР от 24 июля 1923 г. за № 68.—„Заря Востока“ от 27 июля 1923 г. № 171).

Во изменение и дополнение постановления № 49 Совета Народных Комиссаров ЗСФСР от 16 мая 1923 года о порядке выдачи иностранцам видов на жительство („Заря Востока“ № 110 17 мая 1923 года), Совет Народных Комиссаров ЗСФСР постановляет:

1. Иностранно-подданные, прибывающие в пределы ЗСФСР или проезжающие транзитом через ЗСФСР, могут оставаться на территории ЗСФСР лишь в течение срока, указанного в визе, данной полномочным представительством ЗСФСР или лицом, специально уполномоченным на визирование паспортов лиц, в‘езжающих в пределы ЗСФСР.

2. В случаях, когда в визе не будет указан определенный срок, иностранно-подданные, прибывающие в пределы ЗСФСР, могут оставаться на территории не более 2 недель, а иностранно-подданные, имеющие транзитную визу,—не более семи дней.

3. Иностранно-подданные, желающие оставаться на территории ЗСФСР более указанного в предыдущих статьях

срока, должны возбудить об этом ходатайство по месту пребывания в Тифлисе в Народном Комиссариате Иностранных Дел, в Баку, Эривани, Батуме и Сухуме—в Народном Комиссариате Внутренних Дел соответствующей республики, а в остальных местах—в отделах управления местных исполнительных комитетов.

4. Иностранно-подданные, в настоящее время пребывающие на территории ЗСФСР, имеют право пребывать на территории ЗСФСР не более двух недель со дня опубликования настоящего постановления, за исключением тех случаев, когда срок визы кончается раньше двух недель.

5. Иностранно-подданные, желающие оставаться на территории ЗСФСР долее указанного срока, должны об этом возбудить ходатайство в порядке, указанном в ст. 3 настоящего постановления.

В случае отказа в удовлетворении ходатайства, указанного в ст. ст. 3 и 5 сего постановления, иностранно-подданные обязаны покинуть территорию ЗСФСР в течение трех суток.

Положение об административном отделе губернских и областных исполнительных комитетов.

(Постановление ВЦИК от 11 августа 1924 г.—„Собр. Узак. РСФСР" 1924 г № 70 ст. 690).

Ст. 2, разд. I. На административный отдел возлагается: п. к. выдача .... видов на жительство для иностранных граждан.

3. Документы о гражданстве, получаемые этими лицами из-за границы непосредственно или через дипломатические представительства, могут быть признаны лишь в том случае, если на них имеется виза полномочного представительства РСФСР той страны, где документ выдан, о том, что означенный документ выдан и подписан органами и лицами, имеющими на то право, согласно законам страны.

4. Отделы управления никаких заявлений от лиц, считающих себя иностранцами, об исходатайствовании документов о гражданстве не принимают, даже в том случае, когда между страной, гражданином которой данное лицо себя считает, и РСФСР нет договорных отношений и отсутствует представительство данной страны.

Об изменении ст. 2 положения об иностранцах в УССР и порядке приобретения и утраты украинского гражданства.

(Постановление ВУЦИК от 4 июня 1924 года—„Собр. Узак. УССР“ 1924 г. № 11, ст. 121).

Ст. 2. Доказательством иностранного гражданства служат иностранные паспорта или другие иностранные документы, выданные законно уполномоченными на то должностными лицами, учреждениями и дипломатическими представительствами иностранных государств за границей и визированные в установленном порядке полномочными советскими представительствами, а также документы, выданные законно уполномоченными на то дипломатическими и консульскими представительствами иностранных государств в УССР и СССР, коим это право предоставлено на основании договоров или за коими это право признано правительством СССР.

Циркуляр НКВД РСФСР от 31 октября 1925 г. № 572.

О введении в жизнь Положения о видах на жительство для иностранцев.

В целях определения действительного гражданства иностранцев, установления точного порядка выдачи видов на жительство, а также дачи разрешений на пребывание в РСФСР, Народным Комиссариатом Внутренних Дел разработаны: „Положение о видах на жительство для иностранцев“ и инструкция к таковому.

Чрезвычайная важность введения нового порядка выдачи видов на жительство и урегулирования вопросов гражданства возлагает на административные отделы серьезную ответственность и требует от них самого внимательного отношения к проведению в жизнь данного положения.

1. С получением Положения и инструкции Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает принять все необходимые подготовительные меры, дабы начать обмен старых и выдачу новых видов на жительство для иностранцев с 1 января 1926 г.

Административным отделам надлежит до означенного срока подготовить все необходимые материалы, предусмотренные Положением и инструкцией.

2. В случае надобности, надлежит усилить на необходимое время для проведения в жизнь данного Положения штат иностранного стола и отделения и принять надлежащие меры к тщательному ознакомлению с новым порядком сотрудников административного отдела, а также органов милиции и волостных исполнительных комитетов в части, их касающейся.

3. Необходимо также своевременно принять меры к извещению иностранцев о начале обмена старых видов

на установленные настоящим Положением, для чего дать соответствующие об'явления во всех губернских и уездных органах печати не позднее, как за две недели до фактического начала обмена старых видов на установленные настоящим Положением.

4. Административным отделам надлежит тщательно изучить Положение и инструкцую и в случае необходимости дополнительных раз'яснений или каких-либо возникших сомнений немедленно запрашивать НКВД, не останавливаясь даже перед командировкой зав. иностранных столов или других ответственных сотрудников в НКВД.

5. При проведении в жизнь нового Положения, административные отделы должны строго руководствоваться сроками, установленными новым Положением и инструкцией.

6. За нарушение предусмотренных Положением правил на лиц виновных налагается штраф в административном порядке, для чего все вопросы, касающиеся получения видов на жительство для иностранцев, порядка обмена, прописки должны быть предусмотрены обязательными постановлениями (проект прилагается), об издании коих областному, краевому, губернскому или окружному административному отделу надлежит войти с представлением в соответствующий исполнительный комитет.

При наложении штрафов необходимо учитывать материальное положение нарушителя.

7. Устанавливая и возлагая персональную ответственность за проведение данного Положения на начальника административного отдела, НКВД впредь до особого распоряжения предлагает не менее одного раза в месяц о ходе проведения в жизнь данного Положения представлять письменные доклады.

8. Административные отделы не должны без разрешения НКВД проводить в жизнь какие-либо мероприятия, не предусмотренные Положением и инструкцией.

С изданием настоящего Положения отменяются следующие циркуляры и инструкции:

За 1921 год	№ 53	от	14/II				
	№ 219	„	28/VI				
За 1922 год	№ 6	„	5/I	Бюл.	№ 4	от	26/I—22 г.
	№ 34	„	20/I	„	№ 5	„	2/II—22 „
	№ 96	„	29/III	„	№ 12	„	30/III „ „
	№ 109	„	10/IV	„	№ 14	„	22/IV „ „
	№ 111	„	10/IV	„	№ „	„	„ „ „ „
	№ 195	„	13/IV	„	№ 52	„	28/VI „ „
	№ 320	„	6/X	„	№ 33	„	18/X „ „
	№ 340	„	28/X	„	№ 44	„	2/XII „ „
	№ 364	„	29/XI	не опубликован.			
	№ 377	„	14/XII	Бюл.	№ 45	от	23/XII—22 г.
	№ 378	„	17/XII	„	№ „	„	„ „ „ „
За 1923 год.	№ 46	„	10/II				

За 1923 год	№ 113	„	11/IV	Бюл.	№ 9	от	1/V—23 г.	
	№ 139	„	8/V	„	№ 11	„	1/VI	„ „
	№ 206	„	16/V	„	№ 14	„	5/VIII	„ „
					15			
	№ 333	„	10/X	„	№ 23	„	22/X	„ „
	№ 401	„	20/XI	„	№ 29	„	3/XII	„ „
	№ 402	„	„ „	„	№ „	„	„ „	„ „
	№ 426	„	1/XII	„	№ 31	„	17/XII	„ „
	№ 457	„	21/XII	„	№ 1	„	2/I—24 г.	
За 1924 год.	№ 3	„	3/I	„	№ 3	„	14/I	„ „
	№ 4	„	„ „	„	№ „	„	„ „	„ „
	№ 80	„	7/I	„	№ 4	„	21/I	„ „
	№ 56	„	9/II	„	№ 7	„	25/II	„ „
	№ 80	„	29/II	„	№ 9	„	15/III	„ „
	№ 115	„	„ „	„	№ 11	„	1/IV	„ „
	№ 162	„	21/IV	„	№ 15	„	13/V	„ „
	№ 246	„	7/VI	„	№ 21	„	17/VI	„ „
	№ 266	„	20/VI	„	№ 24-25		21/VII	„ „
	№ 278	„	4/VII	„	№ 25	„	21/VII	„ „
	№ 290	„	11/VII	„	№ 26	„	28/VII	„ „
	№ 291	„	„ „	„	„ „	„	„ „	„ „
	№ 337	„	11/VIII	„	№ 30	„	27/VIII	„ „
	№ 391	„	3/IX	„	не опубликован.			
	№ 398	„	6/IX	„	№ 33	„	16/IX	„ „
	№ 415	„	16/IX	„	не опубликован.			
	№ 440	„	29/IX	„	№ 36	от	6/X	„ „
	№ 461	„	9/X	„	не опубликован.			
	№ 441	„	29/IX	„	№ 36	от	6/X	„ „
	№ 497	„	27/X	„	№ 40	„	4/XI	„ „
	№ 507	„	3/XI	„	№ 41	„	13/XI	„ „
	№ 577	„	16/XII	„	№ 46	„	23/XII	„ „
За 1925 год.	№ 20	„	9/I	„	№ 6	„	10/II—	„ „
	№ 52	„	29/I	„	№ „	„	„ „	„ „
	№ 93	„	17/II	„	№ 8	„	24/II—25 г.	
	№ 167	„	23/III	„	№ 13	„	1/IV	„ „
	№ 236	„	29/IV	„	не опубликован.			
	№ 269	„	19/V	„	№ 21	от	26/VI—25 г.	
	№ 290	„	27/V	„	№ 24	„	16/VI	„ „
	№ 343	„	19/VI	„	№ 25	„	24/VI	„ „
	№ 471	„	1/IX	„	№ 35	„	15/IX	„ „
	№ 475	„	3/IX	„	№ „	„	„ „	„ „

Приложение к циркуляру НКВД № 572.

Обязательное постановление губернского, краевого, областного, окружного исполнительного комитета.

О порядке обмена и выдаче видов на жительство для иностранцев и лиц, заявляющих себя иностранцами.

. . . . . . Исполнительный комитет, на основании утвержденного НКВД и НКИД „Положения о видах на жительство для иностранцев“, постановляет:

1. Лица иностранного гражданства, проживающие на территории . . . . . губернии (округа или области) и получившие ранее установленные виды на жительство для иностранцев обязаны не позднее . . . . . . 192 . . г. обменять имеющиеся у них виды на жительство на новые, установленные указанным Положением

Обмен видов производится с . . . . . . в . . . . . губернском (окружном или областном) административном отделе (город . . . . . . улица . . . . . . дом № . .).

2. Наравне с лицами иностранного гражданства, имеющими вид на жительство для иностранцев, все лица, имеющие временные удостоверения для лиц, заявляющих себя иностранцами, а также все лица, не являющиеся гражданами СССР, хотя бы они не имели выдаваемых ранее видов на жительство для иностранцев или временных удостоверений, обязаны подать заявления об определении их действительного гражданства.

3. Все указанные в п. п. 1 и 2 данного постановления лица должны явиться для обмена видов и определения гражданства в административный отдел в нижеследующем порядке.

Порядок устанавливается административным отделом, он может быть по алфавиту, по странам, в зависимости от количества проживающих на территории губернии или области лиц иностранного гражданства (имея на руках для представления в административный отдел все документы, выданные как до 7 ноября 1917 г., так и после соответствующими органами (полицейскими учреждениями бывш. Российской империи, белых правительств, а также органами Советской власти), а также все имеющиеся иностранные документы, как-то: национальные паспорта, метрики или другие национальные документы.

4. Всем лицам, имеющим надлежащие национальные паспорта, административными отделами выдаются установленные настоящим Положением виды на жительство для иностранцев; лицам же, не являющимся гражданами СССР и не имеющим надлежащих национальных паспортов,— виды на жительство для лиц, заявляющих себя иностранцами.

5. Все иностранцы, прибывающие из-за границы, обязаны не позднее 24 часов по прибытии на территорию губернии, округа или области подать заявление в губернский, окружной или областной административный отдел.

6. Совместно с заявлением лица, указанные в п. 5, должны представить 2 фотокарточки, кроме того сообщить необходимые для заполнения анкеты сведения, после чего административным отделом выдается на определенный срок вид на жительство для иностранца.

7. В случае необходимости в дальнейшем пребывании иностранец обязан не позднее как за неделю до истечения срока, на который был выдан ему вид на жительство, подать заявление о продлении ему срока пребывания, причем иностранцы, в пребывании коих заинтересованы государственные учреждения и организации, должны представить удостоверения от последних.

8. Иностранцы, своевременно не испросившие разрешения на дальнейшее пребывание или коим в нем отказано, обязаны не позднее как за три дня до срока, на который им выдан или продлен вид на жительство, подать в губернский, окружной или областной административный отдел по месту прописки заявление о выдаче визы на выезд.

Иностранцам, пребывающим на территории РСФСР не более одного месяца, виза может быть выдана любым адмотделом.

9. Порядок продления видов на жительство в случае истечения их срока, указанный в п. 7, распространяется также на всех лиц, получивших новые виды на жительство, как иностранцев, так и лиц, заявляющих себя иностранцами, установленных Положением о видах на жительство для иностранцев.

10. Лица, следующие по транзитным визам, в случае вынужденной остановки освобождаются от получения видов на жительство и прописки, а подлежат регистрации в губернском или областном административном отделе или в уездных административных отделах.

Правила следования предусмотрены обязательным постановлением . . . . . . (издан. на основании циркуляра НКВД № 31/320 от 10/VI—25 г. „Бюл. НКВД" 1925 г. № 25) *).

11. Лица, имеющие визы на выезд и в‘езд, освобождаются от получения видов на жительство и прописки, а обязаны по прибытии в 24-часовой срок зарегистрироваться в учреждениях, указанных в п. 10.

Иностранцы, имеющие указанную визу, должны выехать в срок, указанный в обратной визе. Продление данного срока производится в порядке п. 7 данного постановления.

*) Правила эти аналогичны указанным в лит. А § 34 Положения с тою разницей, что п. 8 гласит: „8. За нарушение данных правил устанавливается ответственность в административном порядке с наложением штрафа до 100 рублей".

12. Лица, имеющие дипломатические карточки, выданные НКИД, а также лица, имеющие национальные паспорта, выданные как их властями, так и соответствующими иностранными представительствами в СССР, с отметкой о регистрации в НКИД, или его уполномоченных или в административных отделах, на срок, указанный в регистрационной отметке и в отметке этих учреждений о продлении срока, освобождаются от получения видов на жительство для иностранцев.

Правом на проживание по национальным паспортам с названной отметкой пользуются следующие лица:

а) сотрудники иностранных дипломатических миссий, коим отметка о регистрации или о продлении срока таковой производится НКИД;

б) иностранные консулы и официальный консульский персонал иностранных государств, коим отметка о регистрации и продлении срока производится вышеуказанными органами.

13. Все лица, получившие новые виды на жительство для иностранцев и лиц, заявляющих себя иностранцами, а также прибывающие из-за границы по получении вида на жительство, обязаны в установленные сроки пред'явить в указанные выше учреждения полученные виды на жительство для прописки.

Прописка в городах производится через домовые управления, жилищные товарищества, администрацию гостиниц, а в сельских местностях—волостными исполнительными комитетами непосредственно.

Прописка должна производиться только по непросроченным видам на жительство, выдаваемым согласно данного Положения о видах на жительство для иностранцев.

Прописка в городских поселениях должна быть произведена не позднее как в 48-часовой срок со дня прибытия к месту жительства, в сельских местностях не позднее 7-дневного срока.

14. Лица, имеющие выданные НКИД дипломатические карточки, прописке не подлежат.

Все прочие, указанные в п. 1, лица подлежат прописке на общих основаниях.

Иностранцы и лица, заявляющие себя иностранцами, проживающие или останавливающиеся в зданиях иностранных дипломатических представительств, пользующихся правом экстерриториальности, прописке не подлежат. Прописка для них заменяется регистрацией в НКИД при прибытии в помещение иностранного представительства.

Иностранцы и лица, заявляющие себя иностранцами, в том числе и указанные в данном приложении, кроме лиц, имеющих дипломатические карточки, проживающие или

останавливающиеся в консульских и иных зданиях, не пользующихся правом экстерриториальности, обязаны пропиской при прибытии или при отбытии на общих основаниях.

15. Лица, прибывающие из союзных республик, впредь до особого распоряжения административного отдела, не освобождаются от получения видов на жительство, установленных Положением о видах на жительство для иностранцев.

16. Лица, прибывающие из других губерний или областей, если они имеют новые виды на жительство, от получения таковых в административном отделе губернии или области освобождаются.

Прописка указанных в п. п. 15 и 16 лиц производится на общем основании.

17. Лица, нарушившие п. п. 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 15, привлекаются к административной ответственности в порядке декрета ВЦИК и СНК от 27 июля 1922 г. („Собр. Узак.“ 1922 г. № 48, ст. 603) в виде штрафа до 100 (ста) рублей или принудительных работ до одного месяца.

18. Невыполнение домовладельцами, арендаторами домов и ответственными в домовых управлениях лицами постановления влечет за собой наложение денежного взыскания в административном порядке в размере не свыше 25 рублей.

Таковое же взыскание налагается на лиц, не пред‘явивших в указанные в п. 13 учреждения и в установленные сроки своих видов на жительство для прописки.

ПОЛОЖЕНИЕ

о видах на жительство для иностранцев.

Общие положения.

1. Иностранцами именуются граждане государств, не входящих в состав СССР, имеющие в удостоверение этого надлежащие национальные паспорта и не являющиеся гражданами СССР.

Надлежащими национальными паспортами признаются:

а) национальные паспорта, выданные за границей и имеющие визы советских полномочных представительств или консульств на в‘езд в СССР и отметку контрольно-пограничного пункта;

б) национальные паспорта, выданные иностранными дипломатическими или консульскими представительствами в СССР, за коим в силу договора или особых соглашений с НКИД СССР признано право выдачи национальных паспортов.

Примечание. Список представительств, за коими ко дню вступления в силу настоящего Положения признано право выдачи национальных паспортов, при сем об'является (приложение № 1). О представительствах, за коими в дальнейшем будет признано означенное право, будет дополнительно об'явлено НКВД.

2. Лица, не являющиеся гражданами СССР и не имеющие надлежащих национальных паспортов, впредь до представления таковых именуются лицами, заявляющими себя иностранцами.

Примечание. Лица, заявляющие себя иностранцами, в правовом положении приравниваются к иностранцам. Права и преимущества, предоставленные иностранцам в силу договоров Союза ССР с данным государством, на лиц, заявляющих себя иностранцами, не распространяются.

3. Определение гражданства принадлежит НКВД в лице губернских и областных административных отделов, в удостоверение чего последние выдают:

а) иностранцам—вид на жительство по форме № 1 (приложение № 2);

б) лицам, заявляющим себя иностранцами,—вид по форме № 2 (приложение № 3).

4. Права, предоставленные губернским или областным административным отделам в силу настоящего Положения, могут быть постоянно или на время предоставлены также уездным управлениям милиции или окружным административным отделам по особому каждый раз распоряжению НКВД, о чем публикуется во всеобщее сведение.

5. Каждое лицо, проживающие и прибывающее на территорию РСФСР и не являющееся гражданином СССР, обязано иметь один из видов на жительство, указанных в п. 3, и возобновлять таковой в установленные сроки.

Примечание. При получении вида на жительство каждое лицо обязано представить документы, по которым оно проживало. Если же иностранец не имел вида на жительство и других документов, выданных ему органами Советской власти, а проживал по национальному паспорту или заменяющему его документу, то он должен пред'явить копию этого паспорта или документа, с воспроизведением на них всех отметок, сделанных органами Советской власти, заверенных с соответствующим иностранным представительством в СССР, выдающим ему новый национальный паспорт.

6. При подаче заявления о получении видов на жительство для иностранцев заявитель должен представить 2 фотографических карточки и сообщить сведения, необходимые для заполнения вида на жительство.

Примечание 1. Если вид на жительство иностранца или его национальный документ не имеет фотографической карточки, то одна из представленных фотокарточек должна быть заверена в городах надписью домоуправления, засвидетельствованной органами милиции, а в селах—надписью сельского совета, скрепленной волисполкомом.

Примечание 2. От представления фотокарточек могут быть освобождены некоторые категории иностранцев, о чем об'является особым распоряжением НКВД. Существующие из'ятия до введения в жизнь настоящего Положения указаны в приложении № 11.

7. Каждому лицу, достигшему 16 лет, выдается отдельный вид на жительство. Лица, не достигшие 16 лет вносятся в виды на жительство лиц, при коих они состоят с указанием их гражданства.

8. Лица, достигшие 16 лет, при получении вида на жительство представляют нотариально заверенные копии национальных документов, в которые они были вписаны.

Примечание. Копия национального паспорта от достигшего 16 лет члена семьи иностранца требуется только в тех случаях, когда иностранец не представляет отдельного национального паспорта указанного в п. 1 Положения.

9. При выдаче вида на жительство в порядке настоящего Положения взыскивается сбор, согласно прилагаемой при сем таблицы (приложение № 4).

10. Вид на жительство прикрепляется сургучной гербовой печатью к документам, послужившим основанием к его выдаче.

Означенная печать может быть снята только губернскими или областными административными отделами, или согласно п. 5 уездными управлениями милиции, или окружными административными отделами, в случае необходимости представления национальных документов в иностранную миссию для обмена или в случае представления в административный отдел для получения визы на выезд из СССР.

Примечание. Виды на жительство для иностранцев по форме № 1 без прикрепленных к ним национальных документов или национальные документы без видов на жительство, выданные административными отделами, не могут служить документом для проживания.

11. Лица, утратившие вид на жительство, обязаны выполнить требования декрета СНК („Собр. Узак.“ 1922 г. № 19, ст. 223) „о возобновлении утерянных документов“ и испросить себе новые, на основании данного Положения.

Выдача видов на жительство по форме № 1, как иностранцам.

12. Иностранцы, прибывающие в РСФСР из-за границы, обязаны не позднее 24 часов по прибытии подать заявление о выдаче им вида на жительство для иностранцев. Заявления подаются непосредственно в губернский или областной административный отдел той губернии или области, на жительство в которую едет иностранец; если же иностранец следует из-за границы в город или местность, находящиеся в отдаленном расстоянии от губернского или областного города, то таковому может быть выдан вид на жительство в одном из губернских или областных городов, близ лежащих на пути следования иностранцев.

Примечание. Впредь до особого распоряжения НКВД установленный данным пунктом порядок распространяется также на иностранцев, прибывающих из союзных республик, имеющих виды на жительство, выданные органами таковых.

13. Иностранцы, проживающие и прибывающие на территорию РСФСР в зависимости от разрешения представительства или консульства СССР (указанного в визе) или разрешения губернского или областного административного отдела, рассматривается как:

а) временно проживающие;

б) постоянно проживающие (домицилированные иностранцы).

14. Иностранцам, получившим разрешение на постоянное пребывание в РСФСР (домицилированным иностранцам), вид на жительство по форме № 1 выдается на годичный срок, по истечении какового вид на жительство возобновляется на тот же срок; иностранцам, получившим разрешение на временное пребывание, вид на жительство выдается на срок, указанный в визе полномочного представительства или консульства СССР, а если таковой срок в визе не был указан,—на срок, установленный губернским или областным административным отделом, но не более, чем на один год. Разрешение на дальнейшее пребывание эти иностранцы получают в порядке, указанном ниже в п. 15.

15. Заявления о продлении срока, указанного в п. 14, должны подаваться в губернский или областной административный отдел по месту жительства иностранца не позднее, как за неделю до истечения срока, на который был выдан ему вид.

Примечание. Иностранцы, получившие разрешения от полномочного представителя или консула СССР на пребывание на территории РСФСР на срок

не более месяца, в случае необходимости дальнейшего пребывания должны подать в соответствующий административный отдел заявление о продлении срока одновременно с заявлением о выдаче вида на жительство.

16. Выдача разрешений на дальнейшее пребывание лицам, указанным в п. 15, производится губернскими или областными административными отделами в нижеследующем порядке:

а) иностранцам, в пребывании коих заинтересованы правительственные органы, по представлении удостоверения или справки на местах—государственными учреждениями не ниже губернских или областных, а в Центре—соответствующим Наркоматом, для лиц, прибывающих по торговым делам Наркомвнешторга или его местных органов, и для лиц, прибывающих по концессионным делам—Главным Концессионным Комитетом;

б) Прочим иностранцам—в зависимости от цели пребывания их и занятия.

17. Иностранцы, своевременно не испросившие разрешения на дальнейшее пребывание или коим в нем отказано, обязаны не позднее как за три дня до срока, на который им выдан или продлен вид на жительство, подать непосредственно в губернский или областной административный отдел заявление о выдаче визы на выезд за-границу в порядке циркуляра НКВД 1923 года за № 25.

Означенная виза выдается административным отделом по месту жительства иностранца, а иностранцам, пребывающим на территории РСФСР не свыше одного месяца,—любым губернским или областным административным отделом. Иностранцы, получившие визу на выезд за границу, согласно настоящего пункта, должны оставить пределы РСФСР в срок, указанный в визе, не делая остановок в пути, не вызываемых условиями передвижения.

Выдача видов на жительство по форме № 2 лицам, заявляющим себя иностранцами.

18. Лица, проживающие в РСФСР ко дню вступления в силу настоящего Положения, не являющиеся гражданами СССР и считающие себя иностранцами, но не имеющие надлежащих национальных паспортов, обязаны до 1 января 1926 г. подать заявления о своем гражданстве и о выдаче им вида на жительство для лиц, заявляющих себя иностранцами, на время до получения надлежащих национальных документов. Означенные заявления подаются в губернские или областные административные отделы непосредственно по месту жительства заявителя с приложением того документа, по которому проживает заявитель, и всех документов, подтверждающих иностранное гражданство.

19. По рассмотрении заявления губернский или областной административный отдел выдает заявителю:

а) в случае удовлетворения заявления—вид на жительство для лиц, заявляющих себя иностранцами;

б) в случае отказа—справку об отказе (приложение № 5).

Примечание. Отказ может иметь место в случае, если будет установлено, что лицо, заявляющее себя иностранцем, является советским гражданином.

20. Постановление губернского или областного административного отдела об отказе может быть в 6-месячный срок обжаловано в НКВД с сообщением копии жалобы в тот губернский или областной административный отдел, который выдал справку об отказе. Впредь до разрешения НКВД жалобы, означенное лицо рассматривается как гражданин СССР.

21. Вид на жительство по форме № 2 для лиц, заявляющих себя иностранцами, выдается на 4-месячный срок, за исключением лиц, проживающих в Сибирском крае, Дальне-Восточной области, Бурято-Монгольской, Киргизской, Якутской Автономных Республик, каковым устанавливается 6-месячный срок.

22. Виды на жительство для лиц, заявляющих себя иностранцами, выдаются в следующих случаях:

а) гражданам государств, представительств коих не имеется в СССР, или имеющееся представительство не пользуется правом выдачи национальных паспортов;

б) гражданам государств, оформляющих свое гражданство в находящихся иностранных представительствах в СССР.

В случае непризнания лица иностранным гражданином, таковым должна быть представлена соответствующая справка.

23. Виды на жительство лиц, заявляющих себя иностранцами, возобновляются каждый раз на указанный выше срок (п. 21) впредь до оформления владельцами видов на жительство своего гражданства в соответствующей иностранной миссии, прибывшей на территорию Союза.

В случае, когда таковому лицу в признании прав гражданства соответствующей миссией отказано, то виды на жительство лицам, заявляющим себя иностранцами, продлеваются впредь до особых распоряжений НКВД по данному вопросу.

24. Если обнаружится, что лицо, заявляющее себя иностранцем, является советским гражданином, то ему выдается удостоверение личности, установленное для граждан СССР.

Имеющиеся у него документы, носящие характер вида на жительство, выданные бывшими российскими или советскими органами, оставляются в делах губернского или об-

ластного административного отдела; документы же, выданные иностранными властями, направляются через НКВД в НКИД.

25. При от'езде из РСФСР лиц, заявляющих себя иностранцами, им выдается привесная виза (согласно инструкции НКВД 1923 года за № 25) к любому иностранному документу, который будет ими представлен.

Порядок обмена ранее выданных документов на виды на жительство, установленные настоящим Положением.

26. Лица, проживающие на территории РСФСР до опубликования настоящего Положения и получившие ранее установленные виды на жительство для иностранцев, обязаны обменять таковые на виды на жительство, установленные настоящим Положением. Равным образом, все лица, имеющие временные удостоверения для лиц, заявляющих себя иностранцами, а также все лица, не являющиеся советскими гражданами, хотя бы они не имели установленных видов на жительство для иностранцев, обязаны в тот же срок подать в соответствующий административный отдел заявление об определении их действительного гражданства.

Примечание. При получении установленных настоящим Положением видов, все лица обязаны сдать в административный отдел все документы, имеющие значение вида на жительство (паспорта, виды на жительство, свидетельства на проживание, удостоверения личности и т. п.), выданные им как органами Советской власти, или бывш. российскими властями, а также белыми властями.

27. Начало замены старых видов на жительство, а также рассмотрение заявлений об определении гражданства в каждой губернии устанавливается с . . . . . . по . . . ., о чем соответствующим административным отделом об'является во всеобщее сведение во всех официальных органах печати данной губернии.

28. Под установленными ранее видами на жительство для иностранцев, согласно п. 26, понимаются: виды на жительство, установленные циркуляром НКВД РСФСР № 53, 1921 года и соответствующими распоряжениями НКВД союзных республик.

29. С . . . . 192 . . года все документы, указанные в п. 28, а также всякого рода документы, выдававшиеся иностранцам, в том числе и временные удостоверения, установленные циркуляром НКВД 1921 года № 219, об'являются потерявшими силу и не могут служить основанием для проживания в пределах РСФСР.

30. Все лица, как проживающие на территории РСФСР, так и прибывающие в таковую, по получении вида на жи-

тельство, согласно данного Положения, должны быть прописаны в городах в районных отделениях милиции, а в сельских местностях—в волостных исполнительных комитетах. Прописка производится в городах через домовые управления, а в сельских местностях—волостными исполнительными комитетами непосредственно. Прописка по документам, выданным ранее, до введения в жизнь настоящего Положения не допускается.

31. Прописка должна быть произведена на основании действующих в данной местности правил не позднее, как в 48-часовой срок со дня прибытия к месту жительства. В случае же прибытия в сельские местности—не позднее, как в 7-дневный срок. Лица, останавливающиеся в гостиницах, должны быть прописаны также в 48-часовой срок. Лица, получившие новый вид на жительство взамен старого, обязаны прописать таковой в сроки, указанные в настоящем пункте.

Из'ятия из порядка выдачи видов на жительство и прописки, установленного настоящим Положением.

32. Выдача видов на жительство, а также прописка лиц, имеющих дипломатические карточки, регулируется особыми правилами, указанными в приложении № 6.

33. Лица, закончившие оптацию иностранного гражданства (литовского, латвийского, польского и эстонского), рассматриваются так же, как и лица, упомянутые в п. 1, но проживают по оптационным удостоверениям НКВД (приложение № 7), которые являются документами, заменяющими вид на жительство для иностранцев, в течение сроков, в них указанных.

Означенные оптационные удостоверения должны быть прикреплены к национальному оптационному документу, выдаваемому соответствующим иностранным представительством. Означенные лица подлежат прописке на общих основаниях, устанавливаемых настоящим Положением.

Примечание. Сотрудники иностранных миссий—оптанты—проживают по национальным паспортам, с которым прикрепляются оптационные удостоверения.

34. Иностранцы, имеющие одну из нижеуказанных виз на выезд из СССР, не обязаны получать вид на жительство и прописываться, но обязаны регистрироваться: проживающие в губернских городах—в губернском или областном административном отделе, проживающие в уездных городах или сельских местностях—в уездном управлении милиции в нижеследующем порядке:

А. 1) лица, следующие через РСФСР по транзитным визам, как общее правило, не могут делать остановок в пути;

2) остановка разрешается только в случаях стихийных бедствий, задерживающих движение поезда или парохода, ожидания поезда или парохода при пересадке с одного на другой в узловом пункте и болезни, если врачи находят дальнейшее следование больного опасным для жизни (в последнем случае при больном могут оставаться члены его семьи и лица, его сопровождающие);

3) в случае, если остановка по указанным выше причинам превышает 24 часа, об остановке должно быть заявлено: в губернском городе—губернскому административному отделу, в уездном городе—уездному управлению милиции, в округе—в окружный административный отдел, на железно-дорожной станции—начальнику отделения или агенту ТОГПУ, на пограничном пункте—начальнику пограничного пункта;

4) разрешение на остановку дает право на пребывание только в черте (районе) города, станции или пункта, где произошла вынужденная остановка;

5) при от'езде с момента остановки для дальнейшего транзитного следования иностранец обязан известить учреждение, разрешившее ему остановку;

6) срок действия транзитной визы, если таковая не была раньше просрочена автоматически, без особых отметок, продлевается на тот срок, какой был разрешен для остановки;

7) если же транзитная виза в связи со сделанной остановкой просрочена, иностранец обязан явиться в губернский или областной административный отдел и вместо нее получить визу на выезд из СССР;

8) образец транзитных виз и отметок соответствующих органов об остановке при сем прилагается (приложение № 8—9).

Б. Имеющие визы на выезд и в'езд (приложение № 10), выданные им полномочным представителем или консулом СССР, одновременно с визой на в'езд в СССР обязаны в 24-часовой срок по прибытии зарегистрироваться в указанных выше учреждениях.

Означенные иностранцы обязаны выехать из пределов СССР не позднее срока, указанного в визе на обратный выезд. Ходатайство о продлении срока пребывания от этих иностранцев может быть принято в общем порядке, указанном в § 15, т.-е. если оно подано не позднее, чем за неделю до истечения срока действия визы на в'езд и выезд.

В. Иностранцы, получившие визу на выезд из СССР (как визу НКВД, так и визу НКИД), проживают по этой визе до истечения срока действия визы, при чем, если они проживают по месту прописки, они не обязаны делать каких-либо заявлений, но в тех случаях, если они выедут

и сделают остановку, вызванную условиями передвижения в другой местности, они обязаны зарегистрироваться в 24-часовой срок в указанных выше учреждениях.

Означенные иностранцы обязаны выехать в сроки, указанные в § 17.

35. В отношении передвижения по территории РСФСР для иностранцев действуют законы, установленные для граждан СССР.

Передвижение в некоторые местности может быть ограничено постановлением НКВД по соглашению с НКИД в порядке вводного закона (ст. 8) Гражданского Кодекса, о чем об'является во всеобщее сведение.

36. Преимущества и из'ятия из правил, установленных настоящим Положением, допускаются на основании договоров или особых соглашений с иностранными миссиями, о чем НКВД сообщает дополнительно циркулярами.

Примечание. Из'ятия, установленные ко времени поступления в силу настоящего Положения, при сем об'являются (приложение № 11).

37. Определяется особыми нижеуказанными правилами порядок проживания:

а) иностранцев-железнодорожников на пограничных станциях, обслуживающих пограничное сообщение. Для означенных лиц при наличии регистрации в контрольно-пограничном пункте не требуется получения видов на жительство и прописки;

б) иностранных моряков, прибывающих в портовые города.

Означенные лица в портовом городе проживают по своим национальным документам без получения вида на жительство, но с пропиской в общем порядке при условии, если им выдан пропуск на территорию портового города в виде визы морского контроля, на срок, указанный в визе;

в) иностранцев, переходящих границу в порядке пограничных сообщений. Означенные лица от получения видов на жительство освобождаются, но прописываются по пропускам в общем порядке на срок, в таковых указанный.

38. Иностранцы, прибывающие в РСФСР без визы полномочных представительств или консульств СССР или помимо контрольно-пропускных пунктов, нарушившие правило следования по транзитной визе, проживающие в РСФСР сверх срока, разрешенного им, незаконно получившие виды на жительство (путем подлога и т. п.) и нарушившие правила получения таковых, установленные настоящим Положением, привлекаются к ответственности в судебном или административном порядке, в зависимости от характера правонарушения и могут быть высланы из пределов РСФСР

в порядке декрета СНК от 29 августа 1921 г. „о высылке иностранцев из пределов РСФСР“ („С. У.“ 1921 г., № 62, ст. 51).

Настоящее положение вступает в силу для данной территории с момента об'явления его губернским и областным административным отделом.

Приложение № 1.

Список иностранных дипломатических и консульских представительств в Союзе ССР, коим предоставлено право выдачи национальных паспортов.

1) Австрийская миссия, 2) Афганская миссия и консульства в Ташкенте и Мерве, 3) Великобританское посольство и пом. оф. агента во Владивостоке и Ленинграде, 4. Германское посольство и консульство в Ленинграде, Ново-Николаевске, Владивостоке, Киеве, Харькове, Одессе, Тифлисе, 5) Датская миссия и консульство в Ленинграде, 6) Итальянское посольство и консульства в Тифлисе, Ленинграде и Одессе, 7) Дипломатическое полномочное представительство Китайской республики и консульства в Семипалатинске, Владивостоке, Благовещенске, Чите, Никольско-Уссурийске и Хабаровске, 8) Монгольское полномочное представительство, 9) Норвежская миссия и консульства в Ленинграде и Москве, 10) Персидское посольство и консульства в Ленинграде, Астрахани, Ташкенте, Ростове-на-Дону, Новороссийске, Владикавказе, Баку, Полторацке, Тифлисе, Батуме, Эривани, Махач-Кале, Ленкоране, Нахичевани, Гандже, 11) Турецкое посольство и консульства в Новороссийске, Тифлисе, Баку, Батуме, Эривани, Ленинкане, 12) Шведская миссия и консульство в Ленинграде, 13) Греческая миссия, 14) Французское посольство, 15) Японское посольство, 16) Мексиканская миссия.

Приложение № 4.

О взимании сборов при выдаче видов на жительство для иностранцев.

Гербовый сбор взимается согласно „Устава о государственном сборе“, утвержденного ЦИК и СНК СССР 17 августа 1923 г.

Гербовый сбор взимается с лиц, получающих виды на жительство для иностранцев по форме № 1 и 2 в общем порядке, а именно: письменные ходатайства о выдаче видов на жительство подлежат оплате гербовым сбором

1 разряда; таковому же сбору подлежат и виды на жительство, а также разного рода справки, выдаваемые по означенным делам (ч. 1 § 2 п. д и § 7 табели приложений к гербовому сбору).

Пред'являемые документы, служащие основанием к выдаче вида на жительство иностранцам, подлежат гербовому обложению на общем основании по месту сдачи этих документов. Если эти документы своевременно оплачены гербовым сбором и прилагаются к ходатайствам, то они особой оплате гербовым сбором, как приложения, не подлежат (§ 16 перечня).

От уплаты гербового сбора освобождаются:

а) иностранцы, получающие вид на жительство, принадлежащие к экипажам коммерческих судов, зимующих в портах СССР;

б) лица, за которыми признано право бедности, согласно циркуляра НКВД, НКСО и НКЮ за № 312—1924 г.

в) безработные, получающие пособие из сумм социального страхования:

г) лица, состоящие на социальном обеспечении.

За выдаваемый вид на жительство каждой из форм взимается плата.

От уплаты стоимости вида освобождаются лица, перечисленные в п.п. „б“ „в“ „г“, освобождающиеся от уплаты гербового сбора.

Приложение № 6.

1. Лица, имеющие дипломатические карточки, выданные НКИД, а также лица, имеющие национальные паспорта, выданные как их властями, так и соответствующими иностранными представительствами в СССР с отметкой о регистрации в НКИД, или его уполномоченных или в губернских административных отделах на срок, указанный в регистрационной отметке и в отметке этих учреждений о продлении срока, освобождаются от получения видов на жительство для иностранцев.

Правом на проживание по национальным паспортам с названной отметкой пользуются следующие лица:

а) сотрудники иностранных дипломатических миссий, коим отметка о регистрации или о продлении срока таковой производится НКИД;

б) иностранные консула и официальный консульский персонал иностранных государств, коим отметка о регистрации и продлении срока таковой производится: если консульство находится в Москве—уполномоченным НКИД СССР при правительстве РСФСР, если консульство находится в другом городе—агентом НКИД в этом городе; если

консульство находится в городе, где нет агентов НКИД,— губ рнскими административными отделами по месту пребывания.

2. Лица, имеющие выданные НКИД дипломатические карточки, прописке не подлежат.

Все остальные вышеуказанные лица прописке подлежат на общих основаниях,

3. Иностранцы и лица, заявляющие себя иностранцами, проживающие или останавливающиеся в зданиях иностранных дипломатических представительств, пользующихся правом экстерриториальности, прописке не подлежат. Прописка для них заменяется регистрацией НКИД при прибытии в помещение представительства (образец формы о регистрации при сем прилагается).

Иностранцы и лица, заявляющие себя иностранцами, в том числе и указанные в данном приложении, кроме лиц, имеющих дипломатические карточки, проживающие или останавливающиеся в консульских и иных зданиях, не пользующихся правом экстерриториальности, обязаны пропиской при прибытии или при отбытии на общих основаниях.

Приложение № 11.

Из'ятие из правил, установленных Положением о видах на жительство для иностранцев по соглашению НКИД с соответствующими иностранными представительствами.

1. В отношении турецких, персидских и афганских подданных при представлении ими национальных паспортов, выдаваемых консулами, каковые служат достаточным доказательством для признания прав гражданства и выдачи видов на жительство, при условии представления документов, послуживших основанием к выдаче национального паспорта, документы, послужившие основанием к выдаче национального паспорта, возвращаются владельцам обратно, а на обложке национального паспорта административный отдел делает следующую отметку: „Национальные документы, служащие основанием для выдачи настоящего национального паспорта, пред'явлены для просмотра в административный отдел . . . . . (какой) . . . . после чего возвращены владельцу настоящего паспорта.

2. Турецким и персидским подданным выдача и возобновление видов на жительство производится только в тех случаях, когда у таковых имеются непросроченные национальные паспорта или срок действительности которых продлен соответствующим посольством или консульством.

3. Персидские подданные в первый год со дня выдачи национального паспорта в Персии или персидским посоль-

ством имеют таковой только один; со второго года, помимо указанного паспорта, обязаны представить национальный паспорт от местных консульских учреждений, каковой ежегодно обменивается.

4. По выдаваемым персидским посольством неимущим персидским подданным временным удостоверениям сроком на 1 год надлежит выдавать вид на жительство как для иностранца.

Свидетельство о национальности, выдаваемое турецким посольством в Москве, также является достаточным основанием для выдачи вида на жительство, как иностранцу.

Циркуляр от 24 октября 1924 г. № 493.

(„Бюллетень НКВД РСФСР“ от 4 ноября 1924 г. № 40).

В виду достигнутого соглашения между НКИД СССР и персидским посольством в г. Москве по вопросу о снабжении национальными персидскими документами ассирийцев (айсоров), Народный Комиссариат Внутренних Дел сообщает, что для получения персидскими айсорами национальных паспортов на льготных условиях необходимо представление в персидское посольство или консульство справок о бедности, выдаваемых в порядке, предусмотренном циркуляром НКВД, НКСО и НКЮ от 25/VII—24 г. за № 312, опубликованного в „Бюллетене НКВД“ от 5/VIII—25 г. за № 27.

Всем обращающимся персидским айсорам надлежит по обследовании их имущественного положения выдавать вышеуказанные справки.

Что же касается турецких ассирийцев, то относительно таковых вопрос еще не разрешен. По разрешении данного вопроса будет сообщено дополнительно.

Примечание. Как в отношении персидских подданных, так и турецких, при выдаче вида на жительство для иностранца по временным удостоверениям надлежит выполнять требования, предусмотренные в п. 1 данного приложения.

5. В случае невыполнения п. п. 1, 2, 3 и 4, указанным гражданам выдаются виды на жительство как лицам, заявляющим себя иностранцами.

6. По выдаваемым итальянским посольством свидетельствам о национальности надлежит выдавать виды на жительство как иностранцам, при чем, как из'ятие из общих правил, итальянские подданные, не достигшие 21-летнего возраста, не представляют отдельного национального паспорта и при необходи-

мости получения отдельного вида на жительство должны представлять заверенные в нотариальном порядке копии национальных паспортов, в которых таковые вписаны.

7. Японским подданным надлежит выдавать виды на жительство как для иностранцев по представлении ими национальных паспортов, выдаваемых японским посольством.

8. В отношении германских граждан:

а) по представляемым ими свидетельствам о занесении в консульские книги (свидетельства об имматрикуляции), выдаваемым германским посольством, надлежит выдавать виды на жительство для иностранцев;

б) по представляемым свидетельствам от германского посольства о наведении им справок о принадлежности к германскому гражданству, надлежит выдавать виды на жительство для лиц, заявляющих себя иностранцами.

9. Корейцам, не являющимся советскими гражданами и не заявляющими себя гражданами Японии, надлежит выдавать вид на жительство для лиц, заявляющих себя корейскими гражданами, с автоматическим продлением на установленные сроки впредь до особого распоряжения НКВД.

10. Персидские и афганские гражданки по национальности, являющиеся в то же время мусульманками по вероисповеданию, не получившие европейского образования вне Персии, освобождаются от представления фотографических карточек при получении видов на жительство. Взамен представления фотографических карточек для означенных гражданок устанавливается оттиск большого пальца левой руки на то место, где должна быть наклеена фотокарточка.

Не могут быть освобождаемы от представления фотокарточек те персидские и афганские гражданки из числа указанных, при национальных паспортах которых имеются уже фотографические карточки, или которые ранее представляли их.

11. Паспорта, выдаваемые польским посольством в Москве вольным жителям гор. Данцига (сверху паспорта на обложке и мелким шрифтом на страницах такового написано: „Freie Stadt Danzig“), не служат основанием для выдачи видов на жительство как иностранцам. Административным отделам означенные паспорта, в случае представления гражданами, надлежит пересылать в НКВД, а владельцам их выдавать временный вид на жительство для лица, заявляющего себя гражданином вольного города Данцига.

12. Выдаваемые греческим посольством в Москве свидетельства о национальности являются достаточным основанием для выдачи вида на жительство для иностранца. Выдаваемые же греческим посольством паспортные книжки

служат только документом для выезда греческих граждан за границу. При пред'явлении для выезда паспортных книжек на свидетельствах, подлежащих возвращению владельцам, административным отделом делается отметка: „Выездная виза от. . . . . за №. . . . выдана на паспорте для выезда, полученном от греческого посольства „ “ . . . . за № . . . .

Национальные паспорта для выезда, а также национальные свидетельства не могут служить основанием для выдачи видов на жительство для иностранцев.

Циркуляр НКВД РСФСР № 431 от 8 августа 1925 года о выдаче видов на жительство политэмигрантам.

(„Бюллетень НКВД“ от 24 августа 1925 г. № 32).

Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает принять к руководству следующее:

Всем политэмигрантам, прибывающим из-за границы а также политзаключенным, прибывающим в порядке обмена, в случаях, если у них не имеется национальных паспортов, надлежит выдавать временные виды на жительство для лиц, заявляющих себя иностранцами, по представлении справок центрального комитета политэмигрантов или его отделений на местах, образец коих при сем прилагается.

Если же указанными лицами представляются национальные паспорта, то им выдаются виды на жительство для иностранцев.

Указанные справки, совместно с национальными паспортами, если таковые имеются, непосредственно прикрепляются сургучной печатью к выдаваемым видам на жительство для иностранцев или лиц, заявляющих себя иностранцами.

Прием в гражданство указанных лиц производится, согласно п. 7 Положения „о союзном гражданстве“, принятого 2 сессией ЦИК СССР II созыва, т.-е. через губернские или областные исполнительные комитеты.

В случае приема в гражданство виды на жительство с указанными справками и национальными документами оставляются в делах административных отделов, с выдачей взамен таковых документов удостоверений наравне с гражданами СССР.

Циркуляр от 10 октября 1923 г. № 335 *).

В виду поступления с мест сведений о том, что нарсуды выносят постановления, определяющие принадлежность лиц, к тому или иному иностранному гражданству,—НКВД предлагает не считать указанных выше постановлений нарсудов основанием для выдачи видов на жительство для иностранцев, а руководствоваться существующими на сей предмет специальными положениями и инструкциями Наркомвнудела.

Циркуляр от 3 декабря 1923 года № 429.

(„Бюллетень НКВД РСФСР" от 17 декабря 1923 г. № 31).

Вследствие возникающих на местах недоразумений на почве признания иностранцами граждан, имеющих национальные паспорта, выданные на территории бывшей Дальне-Восточной республики консулами Латвии, Литвы, Польши и Эстонии, НКВД предлагает принять к руководству следующее:

1. Национальные паспорта, выданные на территории бывш. ДВР консулами: Латвии, Литвы, Польши и Эстонии, признанными властями ДВР до 15 ноября 1922 года, считаются достаточными для признания их владельцев иностранцами.

2. Граждане, имеющие указанные паспорта, не должны оптировать соответствующего гражданства, а получают виды на жительство для иностранцев в порядке, установленном инструкцией НКВД № 53 1921 года и последующими ее дополнениями.

(Циркуляром от 13 февраля 1923 г. № 64 („Бюллетень НКВД" от 25 февраля 1924 г. № 7) было раз'яснено, что циркуляр № 429 не распространяется на лиц, имеющих паспорта, выданные латвийскими, литовскими, польскими и эстонскими консульствами во Владивостоке; виды на жительство, выданные на основании этих паспортов, подлежали замене удостоверениями личности, установленными для советских граждан).

Инструкция об удостоверениях личности и приписке граждан в городских поселках, об'явленная при циркуляре НКВД РСФСР от 6 июля 1925 г. № 370.

(„Бюллетень НКВД РСФСР" от 21 июля 1925 г. № 78).

42. Иностранные граждане для приписки обязаны представить установленный для них вид на жительство.

---

*) Не был помещен в Бюллетене НКВД. Заимствован нами из книги: Систематический сборник приказов, инструкций и циркуляров НКВД. Изд. Заготхоз милиции республики. Москва. 1925 г.

О порядке признания иностранного гражданства и выдачи видов на жительство иностранцам.

(Инструкция НКВД УССР № 290 от 6 июля 1923 года—„Бюллетень НКВД УССР“ от 9 июля 1923 года № 21).

I. О признании иностранного гражданства.

§ 1. Признание иностранного гражданства относится к ведению отделов управления губернских исполнительных комитетов.

§ 4. Вопрос об иностранном гражданстве решается по совокупности представленных документов, указанных в § 3 *). В случае, если губотуправ при разрешении этого вопроса встретит затруднение, дело с мотивированным заключением губотуправа представляется на окончательное заключение в НКВД.

§ 5. Если губотуправ откажет данному лицу в признании его иностранным гражданином, заинтересованное лицо имеет право передать дело о признании в надлежащий суд (см. п. „в“ ст. 3 постановления ВУЦИК от 21/III—23 г. „О подсудности гражданских дел“—„Собр. Узак.“ 1923 года № 10, ст. 179) по месту нахождения губотуправа, каковой вызывается в суд в качестве другой стороны. В таком случае суд выносит решение, которое обязательно для губотуправа. В случае несогласия с решением суда, губотуправ имеет право обжалования в высшую инстанцию суда, пользуясь установленным сроком.

§ 6. В виду того, что правительства сов. соц. республик официально не признали Версальского, Сен-Жерменского и др. договоров, уроженцы новообразовавшихся государств (вне пределов бывшей Российской империи) признаются гражданами тех государств, в подданстве которых они состояли до начала империалистической войны, за исключением государств, с коими УССР состоит в договорных отношениях.

§ 7. Беженцы мировой войны (кроме подданных бывшей Российской империи) признаются иностранцами, если имеют соответствующие документы, при чем удостоверения беженских комитетов могут служить лишь дополнительным доказательством, но не основанием.

§ 8. Военнопленные (кроме подданных бывшей Российской империи) признаются иностранцами, при чем документы из армии другого государства о его службе или билет военнопленного, выданный при регистрации в период взятия его в плен, во всяком случае до Октябрьской Революции, должен считаться достаточным доказательством иностранного гражданства. Всякие документы военнопленных, выданные после Октябрьской Революции, не признаются достаточным доказательством иностранного гражданства.

---

*) §§ 2—4 исключены—см. выше ст. 2 положения об иностранцах в УССР.

§ 9. Из бывших подданных Российской империи иностранцами признаются лишь те, которые в порядке оптации вышли из украинского или российского гражданства и получили соответствующие документы в том.

§ 10. Удостоверения советских органов об иностранном гражданстве могут служить лишь дополнительным, но не основным доказательством иностранного гражданства.

§ 11. Не считаются иностранцами и не получают иностранных видов на жительство: а) граждане других советских социалистических республик; б) . . . . . *); в) граждане, документы которых признаны недостаточными для признания их иностранцами, впредь до восстановления их иностранного гражданства; г) подавшие заявления об оптации впредь до окончания разрешения вопроса об их оптации и выдачи соответствующих документов; д) уроженцы государств, образовавшихся на территории бывшей Российской империи, ходатайство коих об оптации отклонено или кои не возбудили такового ходатайства, а равно и уроженцы тех же государств, договоры с которыми еще не ратифицированы.

§ 12. Документы, выданные иностранными представителями при белых, во время занятия ими той или иной части территории Совреспублик, не признаются доказательствами иностранного гражданства.

§ 13. Граждане других совет. соц. республик (Грузия, Армения и проч.) получают виды на жительство как украинские граждане (с отметкой о том, гражданином какой сов. республики они являются) и имеют равные с украинскими гражданами права и обязанности (напр., отбывают воинскую повинность наравне с другими украинскими гражданами и т. п.).

II. О выдаче видов на жительство иностранцам.

§ 14. Иностранцы, представившие соответствующие документы, удостоверяющие их иностранное гражданство, получают в иностранном отделении губернского отдела управления „Паспортный лист“ сроком на один год (форма № 1).

Примечание. Органы раб.-крест. милиции не вправе выдавать виды на жительство иностранным гражданам.

§ 15. Иностранцы, представившие просроченные документы, указанные в § 2 **) настоящей инструкции, получают

---

*) Лит. б и примечание к § 11 касаются лиц, родившихся на украинской территории, и приведены в лит. Б, главы IV, раздела I настоящей книги.

**) Паспорта, указанные в ст. 2 положения об иностранцах в УССР (см. выше).

в губотуправе вид на жительство в УССР беспрепятственно. не позже одних суток.

§ 16. Документы лиц, не признанных иностранцами, погашаются надписью: „Цей документ не является доказом закордонного грамодянства“ . . . „ . “ 192 . . . р. (подпись и печать) и возвращаются подателю.

§ 17. Если при выдаче нового паспортного листа будет обнаружено, что прежний паспортный лист был выдан неправильно, т.-е. в противоречии с правилами настоящей инструкции, паспортный лист подлежит отобранию (см. § 31 настоящей инструкции).

§ 18. Главы и служащие иностранных представительств в УССР получают виды на жительство в Народном Комиссариате Иностранных Дел.

§ 19. Все национальные паспорта и документы, послужившие основанием для выдачи видов на жительство иностранцам, прикрепляются к означенным видам сургучной печатью губотуправа, о чем указывается в самом виде.

§ 20. Виды на жительство для иностранцев, не имеющие при себе национальных документов, или национальные документы без видов на жительство губотуправа, недействительны для проживания в УССР.

§ 21. Национальный паспорт (или нац. документ) действителен на проживание в УССР без паспортного листа лишь в том случае, если на нем имеется виза на выезд, в течение срока, указанного в визе, или же в течение 48 часов с момента прибытия в город, если иностранец приехал из-за границы и имеет визу на выезд от полпреда УССР за границей.

§ 22. Исключением из § 20 являются временные удостоверения, выдаваемые иностранным отделением отдела управления на срок, не превышающий трех месяцев (см. формы № № 2 и 3).

Примечание. Лица, подающие заявления о признании их иностранцами, но не имеющие видов на жительство для иностранцев (паспортных листов), прилагают к заявлению, кроме нужных документов, копию вида на жительство, но временного удостоверения по форме № 2 не получают. В случае признания их иностранцами их виды на жительство отбираются.

§ 23. В случае утери паспортного листа с прикрепленными к нему национальными документами иностранцы должны исполнить все требования, указанные в постановлении СНК от 20/X—22 г. „О возобновлении утраченных документов“ („Собр. Узак.“ 1922 г. № 45, ст. 660), после чего получают из иностранных отделений губотуправов временные удостоверения по прилагаемой форме № 3 сроком на 3 месяца, в течение которого иностранцы обязаны исхо-

датайствовать себе национальные документы. В случае непредставления национального документа в течение трехмесячного срока упомянутые временные удостоверения отбираются, и граждане направляются в органы милиции для получения временных видов на жительство, впредь до восстановления ими прав своего иностранного гражданства.

§ 24. На документах, прикрепляемых к паспортному листу, делается следующая отметка: „На підставі цього документу выдано паспортовій лист для проживанія в УССР (місто) .... 192.....р. (подпись и печать)“.

§ 25. Кроме документов, дающих право на признание иностранными гражданами, иностранцы обязаны представлять заполненную анкету (форма № 4) в трех экземплярах, три заверенных фотографических карточки, из которых одна должна быть заверена в городах домоуправлением и утверждена районной милицией, в селах—сельсоветом, и утверждена райисполкомом.

Примечание 1. Одна фотокарточка наклеивается на паспортный лист, две других—на анкеты.

Примечание 2. Иностранцы, приехавшие из-за границы, а также те, у коих на нац. паспортах или паспортных листах имеются уже фотокарточки, освобождаются от заверения фотокарточек.

Примечание 3. За всякого рода анкеты и бланки паспортных листов губотуправы взимают плату в размере заготовительной их стоимости.

§ 26. На каждого иностранца выписывается регистрационная карточка и заводится особое дело, в котором должна быть сосредоточена вся переписка о нем.

Примечание. Регистрационные карточки складываются по алфавиту фамилий и служат для наведения всякого рода справок.

§ 27. В случае, если возникает сомнение о признании данного гражданина иностранцем, или когда документы о признании иностранцем принимаются окротуправом или райисполкомом, органы, принимающие документы, выдают временные удостоверения (форма № 2) с подробным перечислением принятых документов. Удостоверения эти служат временным видом на жительство сроком на 2 месяца и отбираются при выдаче паспортного листа или при возвращении документов. Исключение см. примечание к § 22 настоящей инструкции.

§ 28. В отдельном украинском виде на жительство для иностранцев могут значиться также и находящиеся при нем дети, не достигшие 16-летнего возраста. Остальные члены семьи, достигшие 16 лет, обязаны получить отдельные виды на жительство.

Примечание 1. Дети, не достигшие 16 лет, вносятся, как общее правило, в паспортный лист матери, при отсутствии матери—в паспортный лист отца; при отсутствии обоих родителей получают отдельный паспортный лист. При желании родителей дети могут быть вписаны в паспортный лист одного из них по их соглашению.

Примечание 2. Лица, родившиеся на территории УССР от родителей - иностранцев, до 16 лет вносятся в паспортный лист матери или отца; в возрасте от 16 лет до достижения совершеннолетия (18 лет) получают из иностранных отделений губотуправов годичные удостоверения личности по прилагаемой форме № 7.

§ 29. Супруги (муж и жена) должны получать виды на жительство каждый в отдельности.

§ 30. При выдаче вида на жительство в УССР жене иностранца, если таковая не имеет своего национального паспорта, а внесена в паспорт мужа, необходимо требовать пред'явления подлинного национального паспорта мужа, и нотариально засвидетельствованную копию с такового; засвидетельствованная копия прикрепляется к виду на жительство жены иностранца, согласно § 19 настоящей инструкции, без коей вид на жительство, равно как и копия национального паспорта без вида на жительство, недействительны для проживания в УССР (исключение см. § 35) *).

Примечание. То же относится к каждому лицу старше 16 лет, внесенному в общий паспорт и получающему отдельный паспортный лист (исключение см. прим. 2 к § 28 настоящей инструкции).

§ 31. Граждане, заявившие себя иностранцами, но документы коих признаны губотуправами недостаточными для признания их таковыми, получают временные виды на жительство из органов милиции, без обозначения их иностранного гражданства, со всеми вытекающими отсюда последствиями, впредь до восстановления ими прав своего гражданства.

§ 32. Вышеуказанные лица с ходатайством о присылке им с родины документов о гражданстве обращаются непосредственно в дипломатические или консульские представительства того государства, гражданами коего они себя считают.

§ 33. Документы о гражданстве, получаемые этими лицами из-за границы непосредственно или через дипломатические представительства, могут быть признаны лишь в том случае, если на них имеется виза полномочного представительства УССР той страны, где документы выданы,

*) См. в главе гражданство в связи с брачным и семейным правом.

удостоверяющие, что означенный документ выдан согласно закона страны и подписан органами и лицами, имеющими на то право. Документы же, выдаваемые иностранными полномочными представительствами в СССР, должны быть завизированы НКИД или упол. НКИД.

§ 34. Отдел управления никаких заявлений от лиц, считающих себя иностранцами, об исходатайствовании документов о гражданстве не принимает, даже в том случае, когда между страной, гражданином которой данное лицо считает себя, и УССР нет договорных отношений и отсутствует представительство их страны *).

V.

§ 40. По каждому из пересылаемых в НКВД на окончательное решение дел о признании иностранного гражданства, об оптации и т. п. губотуправом должно быть представлено мотивированное заключение с ссылкой на статьи и §§ соответствующих законоположений.

Каждое такое дело присылается при особой переписке и за отдельным номером.

Дела, присланные без таких заключений и без особой переписки, будут возвращаться обратно без рассмотрения.

§ 41. Все заявления иностранцев оплачиваются гербовым, канцелярским и прочими сборами на общих основаниях.

§ 42. Если иностранец прибывает из другой губернии на постоянное жительство, о чем получено сведение от органов милиции (см. циркуляр № 291 от 6/VII—1923 г.), надлежит сообщить об этом губотуправу, выдавшему паспортный лист, и затребовать дело иностранца.

§ 43. Иностранец, прибывший из другой соц. сов. республики, обязан в течение 48 часов по прибытии явиться на учет в иностранном отделении губотуправа, о чем делается ему следующая отметка: „заявленій в закордоннім відділенню губ. відділу управлінія для постійного (або тимчасового) проживання на теріторії . . . . . губернії, або в місті (місто) . . . . . 192 . р. № . (подпись и печать)“. Об иностранцах, прибывших с территории других соц. сов. республик, следует немедленно сообщить непосредственно в губотуправ, выдавший вид на жительство. В случае же прибытия на постоянное жительство следует затребовать его дело.

Примечание. Перед отметкой нужно сделать проверку национальных документов. В случае, если они не отвечают требованиям настоящей инструкции, следует руководствоваться § 31 настоящей инструкции.

---

*) Часть III о браках иностранцев (§§ 35—36) приведена в лит. А, гл. IV, раздела I; часть IV о приобретении украинского гражданства и о выходе из такового (§§ 37—39) приведены в гл. гл. II и III раздела I.

Циркуляр НКИД от 27 августа 1923 г. № 123.

В практике полномочных представительств имели место случаи, когда иностранные дипломатические и консульские учреждения, находящиеся в стране пребывания полномочного представительства и представляющие страны, с которыми СССР не имеет ни юридических, ни фактических отношений, обращались в полпредство и консульство СССР с просьбой засвидетельствовать паспорта, выдаваемые этими консулами своим согражданам, проживающим в пределах Союза.

По этому поводу НКИД считает необходимым в первую очередь указать, что представляется невозможным безоговорочное признание документов, исходящих от органов стран, не находящихся с СССР ни в каких отношениях.

Кроме того, наши полномочные представительства и консульства не имеют возможности судить о тех законах и правилах, коими руководствуется выдающий паспорт орган при выдаче подобных паспортов. Тем более остается неизвестным, на основании каких документов выдается паспорт тому или иному лицу и не имеет ли данное лицо советского гражданства.

Поэтому НКИД просит все полномочные представительства и консульства в случае поступления подобных просьб о пребывающих в третьих странах иностранных дипломатических и консульских учреждений, не находящихся в договорных отношениях с СССР, отказываться от легализации паспортов, выдаваемых этими учреждениями своим согражданам, находящимся в пределах Союза.

При этом должно быть указываемо, что эти граждане должны озаботиться получением паспорта от подлежащих центральных органов своей страны, при чем советские власти оставляют за собой право критической оценки этих документов в отношении признания данного гражданина иностранцем.

Что касается аналогичных случаев обращения дипломатических и консульских учреждений стран, находящихся с СССР в договорных отношениях, то граждане этих стран, проживающие в пределах Союза, должны обращаться к своим представителям в СССР.

Сказанное не распространяется на те случаи, когда местные власти государств, которые находятся с нами в сношениях, обращаются в наши полномочные представительства и консульства с просьбой легализовать те или иные документы (выписки из метрических книг и т. д.), способные служить доказательством иностранного гражданства их владельцев, проживающих в России, в каковых случаях легализация (копий, подписей или законности акта) должна производиться на общих основаниях, согласно консульской и нотариальной инструкций.

ГЛАВА II.

В'ЕЗД В СССР.

В'езд иностранцев в СССР определяется постановлением ЦИК СССР от 5 июня 1925 г. До его издания действовали декреты отдельных союзных республик, в общем совпадавшие между собой. Технический порядок в'езда определялся циркуляром НКИД 1923 года, № 95, еще сохраняющим силу, извлечения из которого мы приводим.

Уголовная санкция за нарушение правил в'езда предусмотрена в уголовных кодексах союзных республик.

Мы приводим текст ст. 98 украинского Кодекса, так как редакция ее, имеющая в виду в'езд в УССР и в СССР, более полна, чем редакция ст. 98 Уголовного Кодекса РСФСР, говорящей только о в'езде в РСФСР.

В из'ятие из общего принципа применения ко всем иностранцам одинаковых норм, в силу постановления ВЦИК от 20 июня 1923 г. о бойкоте Швейцарии, виза на в'езд не выдается швейцарским гражданам, „кроме трудящихся, которые не несут ответственности за неслыханное деяние (допущение убийства тов. Воровского) швейцарского правительства“.

Аналогичные акты были изданы также правительствами союзных республик, входящих в СССР.

О в'езде иммигрантов: о допуске на берег команд иностранных судов; о в'езде по обратным визам; о переходе пограничной полосы; о в'езде при проходе финских судов по реке см. в соответственных главах.

Положение о в'езде в пределы Союза Советских Социалистических Республик и о выезде из пределов Союза.

(Постановление ЦИК СССР от 5 июня 1925 г.—„С. З.“ 1925 г., № 37, ст. 277).

Раздел I.

О в'езде в пределы Союза ССР и выезде из его пределов.

А. О в'езде в пределы Союза ССР.

1. В'езд в пределы Союза ССР лицам как иностранного, так и союзного гражданства разрешается, за исключением предусмотренных во второй части настоящей статьи и статьях 6 и 7 случаев, Народным Комиссариатом по Иностранным Делам Союза ССР, полномочными представительствами и консульствами Союза ССР, а также специально уполномоченными делегациями Союза ССР в иностранных государствах.

Ст. 6 касается перехода пограничной полосы, ст. 7—пребывания моряков.

Разрешение на в‘езд, указанное в первой части настоящей статьи, дается в форме налагаемой на паспорте визы; при выдаче разрешения Народным Комиссариатом по Иностранным Делам виза налагается вышеупомянутыми представительствами, консульствами и делегациями по предложению Народного Комиссариата по Иностранным Делам.

Раздел III.

Об инструкциях к Положению и ответственности за нарушение его.

А. О порядке издания инструкций по применению настоящего положения.

16. Специальные инструкции по вопросам, предусмотренным ст.ст. 1, 2, 4, 11, 12 и примечанием к ст. 13, издаются Народным Комиссариатом по Иностранным Делам Союза ССР по соглашению с Об‘единенным Государственным Политическим Управлением, а по ст. 2—также с постоянной комиссией Совета Труда и Обороны по иммиграции и эмиграции и по ст. 12—с Народными Комиссариатами по Военным и Морским Делам, Внешней Торговли, Рабоче-Крестьянской Инспекции и Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР.

Народным комиссариатам внутренних дел союзных республик вменяется в обязанность при издании инструкции по вопросам, предусмотренным ст.ст. 13, 14 и 15 настоящего положения, согласовывать их по ст. 13 с Народным Комиссариатом по Иностранным Делам и Об‘единенным Государственным Политическим Управлением и по ст.ст. 14 и 15—с Народным Комиссариатом по Военным и Морским делам и Об‘единенным Государственным Политическим Управлением.

Б. Об ответственности за нарушение положения.

17. Ответственность за нарушение настоящего положения определяется соответственными статьями уголовных кодексов союзных республик.

Уголовный Кодекс УССР.

Ст. 98. Выезд за границу и в‘езд в УССР и СССР без установленного паспорта или без разрешения подлежащих властей карается—

принудительными работами или лишением свободы на срок до шести месяцев или штрафом до 500 рублей золот,

Способствование переходу государственной границы без соответствующего разрешения, совершенное в виде промысла или должностными лицами, карается—

лишением свободы на срок не ниже одного года со строгой изоляцией и с конфискацией всего или части имущества или, при отягчающих обстоятельствах, высшей мерой наказания.

Циркуляр НКИД от 28 апреля 1923 года № 95.

1. Визы на в'езд в СССР *) выдаются полномочными представителями СССР.

2. По особому в каждом отдельном случае распоряжению НКИД право выдачи виз на в'езд в СССР предоставляется также консулам СССР, а в странах, где не имеется полномочных представительств или консулов СССР, иного рода миссиям и делегациям СССР **).

3. Без виз указанных в п. 2 учреждений пропускаются в СССР:

а) лица, получившие при выезде из СССР от отдела виз НКИД, НКВД или отделов управления губисполкомов обратную визу или визу на периодический переезд границы, если срок этой визы не истек.

б) команды ...... прибывающих иностранных судов, каковые получают от морконтроля разрешение на спуск на берег...

6. Дипломатическая виза выдается:

б) лицам, имеющим иностранный дипломатический паспорт при условии взаимности.

Иностранцам, имеющим дипломатический паспорт, но не имеющим дипломатических качеств, может быть отказано в дипломатической визе, если условия выдачи им дипломатического паспорта существенно отличаются от порядка, установленного декретом ВЦИК от 1 февраля 1923 года о порядке выдачи дипломатических паспортов („Собр. Узак.“ 1923 г. № 14, ст. 175) ***).

в) по особому указанию отдела виз НКИД.

В прочих случаях, кроме перечисленных выше, выдается простая виза.

7. Полномочные представительства и консульства СССР выдают следующие визы:

а) визы на в'езд;

б) транзитные визы;

---

*) В тексте циркуляра указано всюду РСФСР.

**) Циркуляром НКИД 3 марта 1925 г. № 263 право выдачи виз было предоставлено всем консульствам.

***) Этот декрет заменен ст. 11 Положения о в'езде и выезде от 5 июня 1925 г. („С. З.“ 1925 г., № 37, ст. 277).

в) визы с правом в'езда и выезда;
г) визы на временное пребывание;
д) визы на многократный переезд границы;
е) групповые визы.

Примечание 1. Образцы виз при сем прилагаются.

Примечание 2. Виза на временное пребывание выдается в качестве общего правила всем иностранцам, направляющимся в СССР, кроме принадлежащих к составу дипломатических, консульских представительств или международных делегаций.

Виза на временное пребывание выдается на срок не более 1 месяца со дня переезда границы и дает право на пребывание в СССР на срок, в ней указанный, до истечения которого лица, получившие таковую визу, обязаны выехать из пределов СССР, если не получат до этого времени разрешения на дальнейшее пребывание.

Примечание. Транзитная виза дает право на проезд через территорию СССР из одного государства в другое без права остановки в пути, не вызываемой условиями передвижения.

Иностранцам транзитная виза выдается только на принципе взаимности.

8. Вопрос о выдаче того или другого из указанных в п. 7 видов визы разрешается полномочным представителем или консулом.

Примечание. Если заявитель желает ехать в несколько советских республик, то об этом должно быть заявлено в том месте, где берется виза, что отмечается при выдаче визы.

10. Виза на многократный переезд границы туда и обратно может быть выдана лицам, состоящим на службе иностранных правительств и по роду своей службы часто выезжающим в СССР (железнодорожные агенты, обслуживающие поезда заграничного движения и приграничные станции, агенты пограничных таможен, почтальоны по приемке заграничной почты и т. п.) по просьбе министерства иностранных дел соответственного государства, каковая виза налагается на особое удостоверение, выдаваемое учреждением, командирующим это лицо.

Названное удостоверение должно содержать указания на личность, гражданство и служебное положение его владельца и быть снабжено фотографической карточкой. Виза выдается на право переезда границы в течение определенного срока.

Вышеуказанная виза выдается на основании договора, а также в порядке взаимности, в силу особого соглашения

с министерством иностранных дел соответствующего государства *).

11. Виза налагается путем приложения мастичного штампа на документ, служащий видом на жительство (паспорт) едущего лица, при чем на визе указываются также лица, следующие при нем.

12. Виза действительна на срок, указанный в ней полномочным представительством или консульством СССР, каковой срок устанавливается в общем порядке:

а) для в‘езда в СССР по визе на в‘езд, транзитной визе, визе с правом в‘езда и выезда и визе на временное пребывание—в 14 дней со дня выдачи визы.

б) для выезда из СССР по визе с правом выезда и в‘езда в 1 месяц со дня переезда границы.

13. Визы выдаются на право переезда через один или несколько пропускных пунктов, перечисленных в тексте визы.

14. По заявлению в‘езжающего лица, полномочные представительства или консульства СССР могут:

а) отсрочить визу, б) изменить пропускной пункт, в) внести в перечень лиц, следующих с заявителем, г) выдать взамен визы одного рода визу другого рода, при чем в этих случаях старая виза перечеркивается крестом, а взамен ее выдается новая (за новым номером, о чем делается отметка в графе примечаний в книге виз, против номера новой визы).

17. Групповые визы получают: . . . в) лица, о выдаче групповой визы которым будут даны особые указания отделом виз НКИД.

18. Групповая виза налагается на список, при чем в списке должны быть поименованы лица, следующие вместе с эвакуированными, а также поименованы свидетельства, которыми он снабжен. На названном свидетельстве делается отметка, что данное лицо внесено в список, при чем указывается номер визы, наложенной на список.

VI. Порядок подачи заявлений о в‘езде.

20. Лица, желающие получить разрешение на в‘езд, заполняют опросные листы в 3 экземплярах и прилагают 3 фотографических карточки и документы, указанные ниже в п. 23.

Примечание 1. Лица, ранее бывшие в СССР, заполняют дополнительный опросный лист также в 3 экземплярах.

---

*) Содержание этого пункта повторено в циркуляре НКВД РСФСР от 16 апреля 1923 г. № 116 („Бюллетень НКВД РСФСР“ от 1 мая 1923 г. № 9).

Примечание 2. Лица, следующие по коммерческим делам, дополнительно заполняют коммерческий опросный лист в 3 экземплярах.

21. Каждое лицо, достигшее 16 лет, получает отдельное разрешение на в'езд и выполняет отдельно все формальности, предусмотренные настоящей инструкцией (подача заявлений, заполнение анкетных листов, подача фотографических карточек, пред'явление документов, удостоверяющих личность, и т. д.) даже в том случае, если они внесены в паспорт другого лица (родителя, мужа и т. д.), и вносятся в выданную ему визу в качестве лиц, следующих при нем.

Лица, не достигшие 16 лет, вносятся в заявление лиц, при которых они следуют, а следующие без сопровождающих получают разрешительную на в'езд визу по заявлению родителей или опекунов.

22. Освобождаются от представления опросных листов и фотографических карточек: . . . б) состав иностранных дипломатических миссий, пользующихся дипломатической неприкосновенностью, в) иностранные штатные консулы . . ., д) дети до 16 лет освобождаются от представления опросных листов, а дети до 10 лет кроме того и от представления фотографических карточек.

23. При подаче заявлений прилагаются: а) документ, служащий видом на жительство, б) документы, имеющие значение для решения вопроса о разрешении на в'езд в СССР, которые заявитель пожелает представить, при чем консул может потребовать копию таковых.

Примечание. Означенные копии изготовляются заинтересованным лицам и проверяются бесплатно. Засвидетельствование их производится не в порядке нотариальной инструкции, а в порядке засвидетельствования служебных книг, т.-е. в правом верхнем углу ставится „копия", а внизу—„верно" (должность и подпись лица проверявшего).

24. После проверки подлинные документы общего характера или служащие видом на жительство (кроме документов, имеющих непосредственное отношение к поездке данного лица) возвращаются заявителю под расписку на заявлении.

26. В исключительных случаях разрешается производить телеграфный запрос отдела виз, при чем в телеграмме указываются гражданство, возраст, должность или занятие, имя, фамилия заявителя и цель поездки. Телеграмма отправляется за счет заявителя с оплаченным ответом в 11 слов, за исключением случаев, когда вопрос о в'езде возбуждается местным правительством в дипломатическом порядке.

Циркуляр НКИД от 28 мая 1924 года № 189.

1. В целях облегчения сношений с заграницей представителей иностранного капитала, привлеченных к участию в экономическом восстановлении СССР, устанавливается нижеследующий упрощенный порядок в'езда и выезда их.

2. Правом на облегченный в'езд и выезд пользуются:

а) Концессионер (если он является физическим лицом) и члены правления общества, взявшего концессию.

б) Члены правления и директора - распорядители смешанных обществ.

в) Представители иностранных фирм, зарегистрированных согласно декрета ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 года („С. У.“ 1923 г. № 31, ст. 345).

4. Лицам, за которыми будет признано право на облегченный в'езд и выезд из СССР, Главконцесском (лит. А) или Наркомвнешторг (лит. Б. В.) выдает удостоверения по форме № 5 и одновременно препровождает в НКИД (Часть Виз) 2 копии каждого удостоверения.

6. Удостоверение должно быть подписано председателем ГКК или представителем НКВТ соответственно, или их заместителями или лицами, коим это будет поручено. ГКК и НКВТ заранее препровождают в НКИД (Часть Виз) образцы подписей этих лиц.

7. Удостоверение представляется в НКИД (Часть Виз), каковой, если копии удостоверения согласно п. 4 получены, накладывает на удостоверение штамп: „Зарегистрировано в НКИД на право получения виз в льготном порядке на срок до . . .

Подпись

М. П.

„ “ . . . . . 192 года № . “

Примечание. Удостоверения выдаются на 6 месяцев, а в отношении имеющих концессии на окраине этот срок может быть увеличен до 1 года.

8. При представлении такого удостоверения, имеющего штамп НКИД, полномочные представительства и консульства СССР выдают визу на в'езд в СССР, а ГАО— визы на в'езд, вне очереди.

9. По истечении срока, указанного в штампе, наложенном НКИД, удостоверение продлевается Наркоминделом после того, как ГКК или НКВТ подтвердят необходимость его продления, сделав об этом пометку на удостоверении.

В пометке указывается срок, но не более, чем указанный в п. 7, за подписью лица, указанного в п. 6, и с приложением печати.

10. При просрочке удостоверения за границей лицо, просрочившее его, может получить визу на в'езд в СССР в случае подтверждения представителем ГКК (для лиц,

указанных в лит. А) или торгпредом (для указанных в лит. Б и В) об отсутствии препятствий к выдаче визы, о чем делается надпись на удостоверении.

Примечание. В тех странах, где представителя ГКК не имеется, подтверждение по лит. А делается торгпредом.

11. При потере удостоверения, оно может быть возобновлено в общем порядке, указанном в настоящей инструкции, но не ранее, чем НКИД известит полпредства и ГАО об утере удостоверения.

Циркуляр НКВД РСФСР № 342 от 19 июня 1925 г.

(„Бюллетень НКВД РСФСР" от 3 июля 1925 года № 26).

Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает принять к руководству следующее:

Всем западно-китайским купцам, приезжающим в Союз ССР по торговым делам, для заключения торговых сделок с хозяйственными учреждениями по визам консульств СССР за границей, по истечении срока виз, в случае необходимости дальнейшего пребывания в пределах РСФСР, надлежит продлевать срок пребывания, для чего указанные купцы должны представлять в административные органы соответствующие удостоверения местных органов Наркомвнуторга или других хозяйственных органов о необходимости дальнейшей отсрочки в пребывании в целях окончания торговых дел.

Продление пребывания административными отделами производится беспрепятственно на срок, указанный в вышеуказанных удостоверениях.

Циркуляр НКВД РСФСР от 20 октября 1922 г. № 328.

(„Бюллетень НКВД РСФСР" от 4 ноября 1922 г., № 40.)

НКВД предлагает принять к руководству следующий порядок возбуждения ходатайств гражданами, проживающими на территории РСФСР, о в'езде в РСФСР их родственников, проживающих за границей:

1. Лицо, возбудившее ходатайство о в'езде в РСФСР его родственника, подает в отдел управления по месту своего жительства заполненный им на каждое лицо, о котором ходатайствует, опросный лист, установленный для заполнения лицами, желающими ехать в РСФСР, в 2 экземплярах.

2. На все установленные в опросном листе вопросы должны быть даны исчерпывающие ответы, по возможности подтвержденные документальными данными, которые должны быть приложены в копиях, заверенных установленным законом порядком.

Примечание. Дети до 16 лет вносятся в анкету матери, при ее отсутствии—в анкету отца, при отсутствии и матери и отца—в анкету лица, на иждивении которого состоят.

3. Лицо, заполняющее опросный лист, ответственно за правильность данных им сведений и скрепляет их своею подписью, удостоверяемой установленным законом порядком.

4. В графе 10 опросного листа должно быть поручительство двух лиц за подписью, удостоверенной печатью госучреждения, в коем они состоят на службе, или печатью отдела управления.

5. Заполненные опросные листы со всеми приложенными к ним документами направлять в НКВД.

Циркуляр НКВД РСФСР от 7 января 1924 года № 7.

(„Бюллетень НКВД РСФСР“ от 21 января 1924 г. № 4.)

В виду того, что прием адмотделами заявлений от лиц, проживающих в пределах СССР, ходатайствующих о разрешении приезда их родственникам из-за границы, приводит к постоянным недоразумениям, так как сведения, даваемые просителями, бывают очень часто неправильны и не совпадают с данными, имеющимися у заграничных представительств СССР, во изменение циркуляра № 328 („Бюллетень НКВД“ от 4/XI 1922 г. № 40), НКВД предлагает принять к руководству следующее:

1. Адмотделы с 10/I -1924 года прекращают прием заявлений от лиц, проживающих в пределах СССР, ходатайствующих о разрешении на в‘езд в СССР их родственникам или знакомым из-за границы.

2. Всем просителям надлежит указывать, что лица, желающие приехать в пределы СССР, должны лично обращаться в одно из заграничных представительств СССР (в странах, где нет представительств СССР,—в ближайшее представительство).

3. Адмотделы производят прием заявлений о разрешении приезда из-за границы в порядке и по форме циркуляра № 328 только в следующих случаях:

а) при поездках делового характера и по просьбе государственных, партийных и общественных учреждений,

с приложением соответственных документов в двух экземплярах;

б) при ходатайствах родителей о приезде к ним малолетних детей, не достигших шестнадцатилетнего возраста. К такого рода ходатайствам должна быть приложена заверенная надлежащим образом копия метрической выписи или аналогичный документ в 2 экземплярах.

Г Л А В А III.

ВЫЕЗД ИЗ СССР.

Порядок выезда из СССР иностранцев определяется в настоящее время инструкциями НКВД союзных республик—в отношении выезда частных лиц и НКИД—в отношении иностранного дипломатического и консульского корпуса. Правила выезда одинаковы для всего Союза.

Об уголовных санкциях, о выезде лиц, прибывших с визами на в'езд и выезд—о в'езде концессионеров, о возвращении иностранных моряков и о переходе пограничной полосы—см. в соответствующих главах.

Положение о в'езде в пределы СССР и о выезде из пределов СССР.

(Постановление ЦИК СССР от 5 июня 1925 года—„Собр. Зак." 1925 г. № 87, ст. 271).

Р а з д е л II.

Б. О выезде из пределов Союза ССР.

4. Выезд за границу иностранных граждан, находящихся на территории Союза ССР и имеющих дипломатические и служебные паспорта, а равно членов иностранных делегаций, прибывающих на международные конференции, осуществляется по визам Народного Комиссариата по Иностранным Делам или по визам уполномоченных Народного Комиссариата по Иностранным Делам при советах народных комиссаров соответствующих союзных республик, а также

особо уполномоченных на выдачу таких виз агентов Народного Комиссариата по Иностранным Делам.

5. Прочие иностранные граждане, находящиеся на территории Союза ССР, осуществляют свое право на выезд путем получения визы на выезд, налагаемой непосредственно на их национальных паспортах народными комиссариатами внутренних дел союзных и автономных республик или их губернскими, либо соответствующими губернскими органами.

Инструкция НКВД РСФСР от 29 января 1923 г. № 25 *) с изменениями, внесенными циркулярами НКВД РСФСР от 16 апреля 1923 г. № 116 и 21 декабря 1923 г. № 458.

(„Бюллетень НКВД РСФСР“ от 1 мая 1923 г. № 9 и от 2 января 1924 г. № 1).

§ 1. . . . . желающие выехать за границу . . . . . иностранцы должны обращаться непосредственно в соответствующие губернские отделы управления исключительно по месту своего жительства с заявлением по установленной форме (приложение . . . . . № 6) на имя губотуправа.

Примечание. Заявления, поданные не по месту постоянного жительства лица, ходатайствующего о выезде за границу, губотуправом не принимаются.

§ 2. К заявлению о выдаче разрешения на выезд за границу прилагаются: гражданами СССР по две фотографических карточки, а иностранцами—по одной, если на национальном паспорте последних уже имеется одна фото-карточка и национальный паспорт **).

Примечание. Представление фото-карточек необязательно для детей моложе 10-летнего возраста.

§ 3. Сверх означенных в предыдущем параграфе карточек представляются:

9) Всеми прочими гражданами, выезжающими по частным делам,—справка о роде занятий (приложение № 7), проживающими в городах—от домоуправления, заверенная милицией, проживающими в селениях—от сельсовета, заверенная волисполкомом;

ж) всеми гражданами, выезжающими за границу, по частным делам, кроме указанных в предыдущих пунктах документов, представляются еще удостоверения надлежащего губфинотдела о том, что за данным гражданином или на принадлежащем ему предприятии и имуществе не имеется никаких

---

*) Опубликовано НКВД РСФСР отдельной брошюрой.

**) Редакция циркуляра 16 апреля 1923 г. № 116.

платежей по всем государственным (как по прямым, так и косвенным) и местным налогам и сборам, а также по обязательному государственному страхованию *).

Примечание 2. Представление указанных в сем § документов для лиц моложе 16 лет не обязательно.

Примечание 3. При оставлении губотуправе национального паспорта иностранца прикрепленный к нему вид на жительство для иностранцев отделяется от национального паспорта и возвращается заявителю с пометкой по прилагаемой форме (приложение № 21) о том, что национальный паспорт оставлен на предмет наложения визы.

§ 5. При приеме заявления заявителю выдается квитанция, (приложение № 8), в которой указывается день, когда заявитель может явиться за ответом.

§ 6. Разрешением на выезд за границу является . . . . . для иностранцев виза на национальном паспорте **).

§ 8. На национальном паспорте иностранца виза ставится одна, несмотря на возраст вписанных в паспорт членов семьи, при чем в визе перечисляются и имена членов семьи иностранца, выезд коим разрешен.

§ 10. При . . . . возвращении национального паспорта иностранца с визой на нем соответствующий вид на жительство в пределах СССР отбирается . . . . Национальный паспорт для иностранцев, на котором есть виза на выезд за границу, служит видом на жительство в пределах СССР, на срок, указанный в визе. Срок, в течение которого лицо, получившее визу, может выехать за границу, устанавливается Наркомвнуделом, но не более чем на 2 месяца, исключая случаи, предусмотренные примечанием 1 к § 6 настоящих правил ***), и указывается в визе. Лица, не выехавшие за границу в указанный срок, обязаны возбудить ходатайство о возобновлении визы или получить установленный вид на жительство в пределах СССР.

---

*) Остальные литеры этого § касаются: лит. „а“ лиц командированных госучреждениями, б) состоящих на государственной и общественной службе, в) военнослужащих, г) состоящих на специальном учете, д) уволенных от воинской повинности, е) едущих по делам внешней торговли. Примечание 1 командировочного документа, т. к. эти положения редко применяются к иностранцам, мы их выпускаем. Читатель найдет их в книге тех же авторов „Правовое положение граждан СССР за границей“ Лит. „ж“ мы даем в редакции циркуляра № 458.

**) Примечание 2 к п. 3 приложения 3 к инструкции № 25. В случае выдачи разрешения на выезд за границу гр-ну, заявившему себя иностранным подданным и не имеющему на руках легализованных соответствующим образом документов, выдается виза согласно форме 22 так называемая привесная виза).

***) Это примечание касается сотрудников госучреждений, получающих визу на многократный переезд границы.

Примечание 2. Лица, получившие разрешение на выезд из СССР, должны сами озаботиться получением визы на в'езд в соответствующее государство и виз тех государств, через которые они должны следовать транзитом.

Примечание 3. Пограничный пункт для переезда государственной границы устанавливается губотуправом, выдающим разрешение на выезд, и указывается в визе.

§ 15. Отказ в выдаче разрешения на выезд может последовать:

а) при невыполнении всякого рода повинностей и налогов, до выполнения таковых;

б) в случае, если лицо, ходатайствующее о выезде, состоит под судом или следствием;

г) при невыполнении требований, указанных в настоящих правилах.

§ 17. В случае неявки за разрешением на выезд в течение 2 месяцев после срока, указанного в квитанциях, выданных губотуправом в приеме заявления, разрешение аннулируется и лицо, своевременно не явившееся за ответом, при желании выехать за границу обязано снова выполнить все требуемые формальности и уплатить все сборы.

§ 18. В случае утери соответствующих документов с визой на выезд за границу, новые документы могут быть выданы при условии соблюдения лицом, документы потерявшим, особых правил о возобновлении утерянных документов (декрет СНК от 27 февраля 1922 г.). (Декрет СНК РСФСР от 27 февраля 1922 г. «о возобновлении утраченных документов») («Собр. Узак. РСФСР» 1922 года № 19 ст. 223) требует в случае утраты документа сделать заявление выдавшему учреждению и органу милиции, который составляет протокол, после чего лицо, утерявшее документ, делает об'явление в местном органе печати; по истечении семи дней выдается дубликат документа; при потере документа в пути протокол составляется органами ОГПУ, которые выдают временный документ на срок не свыше 3 месяцев *).

§ 19. Подвергаются уголовной ответственности:

а) давшие ложные сведения в заявлениях—по ст. 90 Уголовн. Кодекса;

(лишение свободы на срок до одного года);

б) незаконно выехавшие и в'ехавшие на территорию СССР—по ст. 98 Уголовн. Кодекса;

(принудительные работы на срок до 6 месяцев или штраф до 500 руб. золотом);

в) лица, проживающие по чужому документу,—по ст. 222 Уголовн. Кодекса;

(в административном порядке принудительные работы или штраф до 300 р. золотом).

---

*) Слова, поставленные в скобки, не содержатся в тексте инструкции.

§ 20. Лица, не выполнившие правил, указанных в § 10, подвергаются административному взысканию в порядке декрета о наложении административных взысканий от 27 июля 1922 г.

Циркуляр НКВД РСФСР от 21 августа 1924 года № 360.

(„Бюллетень НКВД РСФСР“ от 3 сентября 1924 г. № 31).

За последнее время наблюдаются случаи посылки в НКВД лиц, желающих выехать за границу, за получением заграничных паспортов; считая подобные явления недопустимыми, Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает всем административным отделам в отношении выдачи заграничных паспортов строго руководствоваться пунктом 1 циркуляра № 25 1923 года, коим установлено, что лица, желающие выехать за границу, должны обращаться непосредственно в соответствующие губернские административные отделы по месту жительства заявителя.

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке выдачи отделом виз НКИД дипломатических и служебных паспортов и виз (издана во исполнение ст. 2 декрета Совета Народных Комиссаров от 19 декабря 1922 года).

(Об'явлена при циркуляре НКИД 12 мая 1923 г. № 96).

I. Общие положения.

1. Согласно ст. 2 декрета Совета Народных Комиссаров от 19 декабря 1922 г. на НКИД возлагается: *):

в) виза иностранных дипломатических паспортов;

г) виза паспортов членов и сотрудников иностранных миссий и делегаций и членов их семей;

д) виза паспортов иностранных граждан, являющихся гостями Рабоче-Крестьянского Правительства.

2. Указанные в предыдущем пункте функции выполняются отделом виз НКИД.

3. Равным образом указанные в пункте 1 функции могут быть возложены НКИД на уполномоченных НКИД в порядке и в пределах, устанавливаемых особой инструкцией по согласованию с заинтересованными ведомствами.

---

*) Декрет 19 декабря 1922 г. заменен положением от 5 июня 1925 г.

III. Виза иностранных паспортов.

14. Дипломатическая виза иностранцам налагается отделом виз НКИД:

а) на дипломатических паспортах лиц, принадлежащих к иностранному дипломатическому корпусу, т.-е. имеющих дипломатическую карточку НКИД. При этом взамен дипломатической карточки, возвращаемой в протокольную часть НКИД, последняя выдает в удостоверение дипломатического качества выбывающего лица открытый лист (приложение 8);

б) на дипломатических паспортах иностранных дипломатических курьеров в порядке инструкции СНК «о порядке следования по территории РСФСР иностранных дипломатических курьеров» от 4 ноября 1921 года («Собр. Узак.» 1921 г. № 70, ст. 558);

в) на национальных паспортах гостей Рабоче-Крестьянского Правительства и членов иностранных делегаций, состоящих на особом учете НКИД.

15. Указанные в п. 14 лица представляют в первый раз при выезде за границу анкеты в 3 экземлярах и 2 фотографических карточки (приложение 9).

16. Сотрудникам иностранных миссий и членам семей, т.-е. лицам, состоящим на особом учете НКИД, в качестве таковых отдел виз НКИД налагает визу:

а) если эти лица прибыли из-за границы и проживают в России по национальным документам с отметкой отделения иностранных представительств НКИД—по пред'явлении этих документов с соответственной отметкой НКИД о выбытии за границу;

б) если же эти лица находились ранее в России и проживают по виду на жительство для иностранцев—по пред'явлении названного вида, на котором, одновременно с наложением визы на национальные документы выезжающего лица, отделом виз НКИД делается аннулирующая вид на жительство отметка. Виды на жительство для иностранцев с такой отметкой возвращаются отделом виз НКИД в иностранный п/отдел НКВД.

17. Лица, указанные в п. 16, при первом выезде из России заполняют анкеты в 2 экземплярах и прилагают 2 фотографических карточки (приложение 10).

18. Документы, указанные в п. 16, должны быть тотчас после учинения на них соответственной отметки представлены в отдел виз НКИД.

19. В случае невыезда лиц, указанных в настоящем разделе, таковые должны тотчас получать установленный на право проживания в России вид на жительство.

IV. Наложение виз.

20. Отдел виз налагает следующие визы:

а) дипломатические визы на иностранных дипломатических паспортах и паспортах гостей Рабоче-Крестьянского Правительства;

в) общие визы на паспортах сотрудников иностранных миссий;

г) обратные визы на паспортах лиц, указанных в литерах «а» и «в» настоящего пункта;

д) визы на многократный переезд границы на паспортах, указанных в литерах «А», «Б» *) и «В»;

е) визы для проезда через определенный пограничный пункт или для проезда через любой пограничный пункт.

Примечание 3. Выдача виз обратных и на многократный переезд границ производится по просьбе иностранных миссий.

21. Отделу виз НКИД предоставляется право продлевать визу и изменять пограничную станцию каждый раз по особому назначению соответственного лица или учреждения, но не свыше двух раз на каждом паспорте.

22. Виза действительна в общем порядке в течение семи дней, в течение которых лицо, получившее таковую, должно выехать из России или возобновить визу.

В исключительных случаях виза может быть выдана на больший срок, но не свыше месяца.

23. Для проезда границы (обратная виза или виза для многократного переезда границ) виза действительна в течение указанного в ней срока, который не может быть свыше двух мес.

24. Отдел виз НКИД налагает визу на иностранные паспорта в 24 часовой срок.

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке выдачи уполномоченными НКИД заграничных служебных паспортов и разрешений на выезд за границу.

(Об'явлено при циркуляре НКИД от 12 мая 1923 г. № 96).

1. Уполномоченным НКИД предоставляется на указанных ниже условиях:

б) право выдачи виз на выезд за границу членам и сотрудникам иностранных миссий, консульств и делегаций;

в) право продления и изменения визы (иностр.).

5. Право выдачи виз членам и сотрудникам иностранных миссий, консульств и делегаций предоставляется:

а) в отношении тех сотрудников иностранных консульств и делегаций, которые состоят на службе в районе данного уполномоченного НКИД и признаны НКИД в качестве таковых;

б) в отношении иностранцев, прибывающих из-за границы с дипломатическими визами и служебными паспортами в районе данного уполномоченного НКИД;

в) прочим лицам виза выдается не иначе, как по распоряжению НКИД.

---

* Лит „Б“ не касается иностранцев.

6. Уполномоченным НКИД предоставляется:

а) продлевать визы, выданные отделом виз НКИД и другими уполномоченными НКИД;

б) изменять на названных визах пропускной пункт, равно как и на транзитных визах и визах с правом в'езда и выезда, выданных полномочными представителями и консулами РСФСР за границей.

8. Во всех вышеуказанных случаях уполномоченный НКИД принимает соответственные положения «инструкции о выдаче отделом виз дипломатических и служебных паспортов и виз», взыскивая при этом соответственные сборы.

ГЛАВА IV.

СБОР ЗА ВИЗЫ НА В'ЕЗД И ВЫЕЗД.

Общесоюзное законодательство о сборах за визы определяется декретом СНК РСФСР о тарифе консульских сборов от 2 марта 1922 г., распространенном на весь Союз декретом ЦИК СССР от 15 ноября 1923 г.; действующим является в настоящее время тариф, пересмотренный 2 февраля 1923 г., с незначительными дополнениями, приводимыми нами.

Самое построение тарифа в части, касающейся сборов за визы, как сборов, взыскиваемых органами НКИД, несколько устарело, так как за время после издания декрета 1922 г. выдача виз на выезд из СССР частным лицам перешла в ведение НКВД и его органов.

Кроме сборов за визу взыскивается сбор в пользу Общества Красного Креста (см. приводимый декрет СНК РСФСР от 24 октября 1922 г.). Аналогичные акты были изданы остальными союзными республиками. В АССР соответственно с названием общества этот сбор называется сбором в пользу общества Красного Полумесяца.

Некоторые из'ятия установлены для иностранных должностных лиц, на условиях взаимности, и для неимущих, независимо от гражданства; особые сборы взыскиваются с граждан некоторых государств в силу особого соглашения или в силу принципа взаимности.

Самый размер сбора для иностранцев несколько выше, чем для советских граждан: ставке в 5 р. для иностранцев соответствует ставка в 3 р., взимаемая с советских граждан.

О тарифе консульских сборов, а равно и иных сборов взимаемых НКИД.

(Декрет СНК РСФСР от 2 марта 1922 г.—„Собр. Узак. РСФСР“ 1922 г. № 22, ст. 232).

Совет Народных Комиссаров в отмену постановления Совета Народных Комиссаров от 16 сентября 1921 года («Собр. Узак.» 1921 г. № 65, ст. 495) постаноовил:

1. Установить единый тариф консульских сборов, взимаемых консульствами и консульскими отделами (частями) полномочных представительств РСФСР за границей, а также Народным Комиссариатом Иностранных Дел и его уполномоченными, поскольку они выполняют консульские функции, в следующем размере, определяемом в золотых рублях: . . . *).

2. Консульские сборы взимаются в местной валюте по местной денежной котировке доллара или фунта стерлингов из расчета: 1 американский доллар равен 2 золотым рублям, а 1 фунт равен 9 р. 55 к. В РСФСР и союзных с нею советских республиках сборы могут взиматься в советских знаках по курсу Народного Комиссариата Финансов.

3. С получением настоящего тарифа на местах все тарифы консульских сборов, применяющиеся до сих пор, отменяются.

4. Представители РСФСР за границей и Народный Комиссариат по Иностранным Делам, применяющие настоящий тариф, пользуются правом понижать ставки до 75% или оказывать перечисленные в настоящем тарифе услуги безвозмездно лицам неимущим, в отношении полной имущественной необеспеченности коих вышеперечисленные представительства Народного Комиссариата Иностранных Дел имеют достаточные данные; в этих случаях должны быть сделаны на документах соответствующие отметки. Равно им предоставляется право увеличивать, согласно особой инструкции, нормальные ставки в зависимости от ценности об'екта сделки или акта.

Примечание. Неимущее состояние может определить только консул или заведующий консульской частью полномочного представительства, согласно указанного полномочного представительства.

5. Все указанные сборы не касаются всех случаев визирования иностранных дипломатических паспортов, а также паспортов беженцев, военнопленных и других лиц, репатриируемых на родину на основании соглашения между РСФСР и другими государствами.

---

*) Размеры сборов были изменены. См. ниже тариф консульских сборов.

6. Народному Комиссариату по Иностранным Делам предоставляется право по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов и Народным Комиссариатом Рабоче-Крестьянской Инспекции вносить впоследствии соответствующие изменения и дополнения к настоящему тарифу.

О распространении тарифа консульских сборов на всю территорию СССР.

(Декрет ЦИК СССР 15 ноября 1923 г.— Собр. Узак. РСФСР" 1924 года № 13, ст. 109).

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Действие декрета Совета Народных Комиссаров от 2 марта 1922 г. о тарифе консульских и иных сборов, взимаемых Народным Комиссариатом по Иностранным Делам («Собр. Узак.» 1922 г. № 22, ст. 232), а равно тарифа консульских сборов, изданного 2 февраля 1923 г. Народным Комиссариатом Иностранных Дел, Народным Комиссариатом Финансов, Народным Комиссариатом Рабоче-Крестьянской Инспекции и Народным Комиссариатом Внешней Торговли, на основании раздела VI упомянутого декрета распространить на всю территорию Союза Советских Социалистических Республик.

Инструкция и тариф консульских сборов от 2 февраля 1923 года с раз'яснениями к ним, об'явленные при циркуляре НИКД 1923 года № 77, с изменением от 10 января 1925 года, об'явленным при циркуляре НКИД от 30 июня 1925 г. № 258, и дополнениями, об'явленными при циркулярах НКИД от 2 июля 1924 г. № 201 и от 24 сентября 1924 г. № 223.

Инструкция.

1. Оплата консульских сборов, а равно и иных сборов, взимаемых консульствами и консульскими отделами (частями) полномочных представительств за границей, а также Народным Комиссариатом по Иностранным Делам и его уполномоченными, поскольку они выполняют консульские функции, производится при самом их совершении наличными деньгами, в червонцах и банкнотах Государственного Банка РСФСР по ставкам, указанным в приложенном к настоящей инструкции тарифе консульских пошлин. Рассрочка или отсрочка платы не допускается.

2. Консульские сборы взимаются:

б) в РСФСР и союзных с нею советских республиках сборы могут взиматься и в советских дензнаках по официальному курсу, устанавливаемому специальной котировальной комиссией при валютном управлении НКФ и публикуемому ежедневно в «Известиях ВЦИК» и в газете «Экономическая Жизнь».

3. Консульские сборы уплачиваются заинтересованными лицами как русскими, так и иностранными гражданами, обращающимися в консульства и учреждения Наркоминдела РСФСР.

Примечание. Визирование иностранных дипломатических паспортов, а равно документов военнопленных и других лиц, репатриируемых на родину на основании соглашения между РСФСР и другими государствами, оплате консульскими сборами не подлежит.

4. Полномочные представители и заведующие консульскими частями, генконсулы, консулы, вице-консулы, консульские агенты РСФСР за границей и Народный Комиссариат по Иностранным Делам, применяющие настоящий тариф, пользуются правом понижать ставки до 75% или оказывать перечисленные в настоящем тарифе услуги безвозмездно лицам неимущим.

Примечание 1. Применение льготного тарифа производится на основании особой инструкции НКИД.

Примечание 2. Увеличение размера пошлин, перечисленных в приложенном к настоящей инструкции тарифе, не допускается.

6. В принятии консульских сборов заинтересованным лицам выдаются квитанции, в которых обязательно должны содержаться следующие сведения:

а) имя, отчество, фамилия лица, вносящего консульский сбор;

б) какое консульское действие оплачено;

в) сумма вносимого сбора;

г) время и место уплаты.

На квитанции должно быть означено наименование учреждения, в кассу которого внесен сбор, и подпись должностного лица, принявшего деньги. Те же сведения должны заключаться и в корешке квитанционной книги.

Примечание. Квитанция об уплате консульских пошлин выдается бесплатно.

Тариф.

п. 4. а) за явку (визу) паспорта на в'езд в СССР или выезд из него или за транзитную визу: ..... иностранного паспорта—5 р.

б) за явку (визу) паспорта одновременно на в'езд в СССР и выезд: ... иностранного паспорта—10 р.

в) за визирование паспорта на многократный переезд границы СССР сроком не более, чем на 3 мес.:... иностранного паспорта—10 р *)

Плата за визу иностранного паспорта на основании VI раздела постановления СНК от 2 марта 1922 года устанавливается в каждой стране полпредом РСФСР по соглашению НКИД в размере платы, установленной правительством страны их пребывания, за в'езд в РСФСР и выезд из РСФСР в данной стране.

Согласно примечания к ст. 4 тарифа консульских сборов с 15 июля с. г. устанавливается, на основе взаимности, следующая оплата консульскими сборами за визирование паспортов английских граждан на право в'езда или выезда, а также транзитные визы:

На право в'езда или выезда—3 р. 75 к. (10 зол. франков).

За транзитную визу—37 коп. (один золотой франк).

С добавлением 10% сбора в пользу Российского Общества Красного Креста.

(Добавлено на основании циркуляра НКВД 1924 г. № 201).

п. 35. За всякие заявления, ходатайства, поданные частными лицами в консульство, по вытребованию тех или иных документов из учреждений РСФСР, наведению справок, производству розысков в РСФСР и т. п. консульский сбор взимается ...0,4 черв.—4 р.

Примечание. Сбор за подачу ходатайств о разрешении на в'езд в СССР гражданам тех стран, с коими заключены специальные соглашения, устанавливающие на началах взаимности определенные платы за визы паспортов и действия, с получением этих виз связанные, не взимается вовсе или взимается в иных размерах, в зависимости от того, как это предусмотрено упомянутыми соглашениями.

(Добавлено согласно циркуляра НКИД 1924 г. № 223).

Раз'яснения по применению консульских сборов.

Паспорта иностранцев, отправляющихся в РСФСР по делам службы, если об этом особо упомянуто в паспорте или если паспорт выдан по особо установленной для таких случаев форме (служебные паспорта), визируются бесплатно. Льгота эта распространяется и на иностранцев, следующих по делам службы через пределы РСФСР проездом в другие страны.

Примечание. Полпредам РСФСР за границей предоставляется право по соглашению с НКИД устанавли-

*) П. 4 лит. а), б, и в) в редакции постановления от 10 января 1925 года.

вать плату за визу служебных паспортов в размере платы, установленной правительством страны их пребывания за визирование служебных паспортов, выдаваемых правительством РСФСР.

Инструкция НКИД о порядке выдачи отделом виз НКИД дипломатических и служебных паспортов и виз.

(Об'явлено при циркуляре НКИД от 12 мая 1923 г. № 96).

V. Оплата паспортов и виз.

п. 28. . . Виза иностранных дипломатических и служебных паспортов производится бесплатно в случае взаимности со стороны соответственного правительства.

30. . . . За визу иностранного служебного и дипломатического паспорта, паспорта сотрудников иностранных миссий в случае, когда таковая оплачивается, или за визу паспорта гостей Рабоче-Крестьянского Правительства взыскивается 5 р., равным образом, как и в случаях выдачи обратной визы, визы на многократный переезд границы *), продление визы и изменения пограничного пункта.

Положение о порядке выдачи уполномоченными НКИД заграничных служебных паспортов и разрешений на выезд за границу.

(Об'явлено при циркуляре НКИД от 12 мая 1923 года № 96).

п. 8. Во всех вышеуказанных случаях уполномоченные НКИД применяют соответственные положения и инструкции о выдаче отделом виз дипломатических и служебных паспортов и виз, взыскивая при этом соответственные сборы.

Об установлении 10% добавочного сбора со всех сборов, взимаемых органами НКИД за границей.

(Декрет. СНК. РСФСР от 24 октября 1922 г.—„Собр. Узак. РСФСР" 1922 г. № 66, ст. 870).

Установить в пользу Российского Общества Красного Креста 10% добавочный сбор со всех сборов, взимаемых органами НКИД за границей, согласно 1 ст. декрета о тарифе консуль-

---

*) Сбор за визу на многократный переезд границы и за обратную визу взыскивается ныне в размере 10 р. См. п. 4 тарифа консульских сборов.

ских сборов, а равно и иных сборов, взимаемых Народным Комиссариатом по Иностранным Делам, от 2 марта 1922 года.

Циркуляр НКИД от 30 октября 1922 года № 60.

п. 3. В случае применения льготного тарифа, эта льгота применяется по отношению к 10% сбору в пользу Красного Креста.

п. 4. 10% сбор в пользу Красного Креста взыскивается в той же валюте, что и консульские сборы.

Циркуляр НКИД от 23 марта 1922 года № 37.

В развитие раздела IV постановления СНК от 2 марта 1922 года о тарифе консульских сборов, Наркоминдел предлагает всем полномочным представителям и консулам РСФСР, а также уполномоченным НКИД принять к сведению и руководству нижеследующую инструкцию о применении льготного тарифа консульских сборов.

Имущественная необеспеченность лиц, обращающихся за исполнением консульских действий, определяется:

1. Представлением свидетельства о бедности, выданного компетентными местными властями, на предмет установления общего социального положения просителя.

2. Свидетельскими показаниями двух лиц, лично полномочному представительству, консульству или уполномоченному известных и коим они верят.

3. Свидетельство о неимущем состоянии, выданным профессиональными или партийными организациями.

При этом полномочное представительство или консульство сохраняет за собой право определять, настолько та или другая организация заслуживает доверия.

4. Личным обследованием положения просителя через одного из доверенных лиц полномочного представителя, консула или уполномоченного.

При применении льготного тарифа полномочные представительства и консульства РСФСР, а равно и уполномоченные НКИД сами определяют степень льготы, то-есть размер % понижения ставок нормального тарифа.

Инструкция НКВД РСФСР от 29 января 1923 г. № 25.

§ 12. За...визы взимается сбор, согласно особо выработанного положения, при сем прилагаемого (приложение 3).

§ 13. Сбор за документы, указанные в § 12, вносится в кассу губфинотдела, а квитанция об уплате сбора прилагается к заявлению при подаче его в губотуправ. В случае отказа в выдаче разрешения на выезд, сбор полностью возвращается заявителю; если же заявитель сам отказывается от получения разрешения, то сбор обратно не возвращается.

Приложение 3 к инструкции НКВД РСФСР 1923 года № 25, измененное циркуляром НКВД РСФСР от 22 сентября 1923 г. № 308.

(„Бюллетень НКВД РСФСР" от 8 октября 1923 г. № 21).

Тариф государственного сбора, взимаемого Наркомвнуделом при выдаче разрешений на выезд за границу.

1. Сбор взимается червонцами или знаками СССР по курсу банкнот в день платежа в следующем размере *):

в) за визу ... паспорта иностранца—5 р.;

г) за визу на национальном паспорте иностранца с каждого лица, догстигшего 16 лет,—5 р.;

е) за выдачу обратной визы на в'езд в СССР с каждого лица, достигшего 16 лет, иностранца—5 р.;

ж) за все могущие произойти изменения в паспорте, согласно заявления лица, получающего паспорт иностранца,—5 р.

Примечание 1. Сбор в пользу Красного Креста взимается местным отделом управления при подаче заявления на выдачу заграничных паспортов и проч. и вносится под особую квитанцию отдела управления, при чем удержанный сбор в пользу РОКК возврату не подлежит.

Примечание 2. Сбор за документы, указанные в п. 10, вносится в кассу губфинотдела, а квитанция об уплате сбора прилагается к заявлению при подаче его в губотуправ. В случае отказа в выдаче разрешения на выезд, сбор полностью возвращается обратно заявителю; если же заявитель сам отказывается от получения разрешения, то сбор обратно не возвращается.

Примечание 3. В случае выдачи разрешения на выезд за границу гражданину, заявившему себя иностранным подданным, не имеющему на руках вида на жи-

---

*) В редакции циркуляра № 308.

тельство для иностранцев, выдается виза, согласно формы № 22, за что взимается 20 руб. золотом *).

Циркуляр НКВД РСФСР от 16 февраля 1925 г. № 85.

(„Бюллетень НКВД РСФСР“ 24 февраля 1925 г. № 8).

Народный Комиссариат Внутренних Дел, согласно постановления НКИД и НКФ об изменении тарифа консульских сборов от 10 января 1925 года, во изменение приложения № 3 к инструкции НКВД за № 25 от 29/I—23 года, предлагает принять к руководству следующее:

С получением на местах настоящего циркуляра при взимании сборов за заграничные паспорта и визы надлежит руководствоваться постановлением НКФ и НКИД, при сем прилагаемым **).

7. В случае выдачи разрешения на выезд за границу гражданину, заявляющему себя иностранцем, не имеющему на руках соответствующих легализованных документов, за выдаваемую визу, согласно приложения № 22 к инструкции № 25—1923 года, плата взимается в том же размере, как и за заграничные паспорта, с соблюдением установленных разрядов платы и представлением вышеуказанных документов.

8. В отношении взимания платы за визы с английских граждан надлежит руководствоваться циркуляром НКВД № 6 от 5/I—25 года.

9. Кроме сборов, указанных в постановлении НКИД и НКФ, под особую квитанцию административными отделами взимается 10% сбор в пользу Российского Общества Красного Креста, каковой, в случае отказа в выдаче заграничного паспорта, возвращению не подлежит.

10. При отказах в выезде, помимо 10% сбора в пользу Российского Общества Красного Креста, удерживается 10% в возмещение расходов, понесенных учреждениями за рассмотрение ходатайств.

Циркуляр НКВД РСФСР № 364 от 27 октября 1923 года.

(„Бюллетень НКВД РСФСР“ от 5 ноября 1923 г. № 25).

Замечается массовое поступление различного рода заявлений в отдел виз НКИД от частных граждан по вопросам о в'езде в СССР, при чем эти заявления, в большинстве случаев, как не оплаченные установленным гербовым сбором,

*) Ставка в 20 р. была установлена за выдачу заграничного паспорта советским гражданам, ныне же ставка увеличена до 60 р. в зависимости от социального положения едущего.

**) Тариф 10 января 1925 г. см. выше

не подлежат рассмотрению. Таковые явления вызывают излишнюю переписку и недоразумения.

Во избежание в дальнейшем подобных случаев, НКВД предлагает широко оповестить население, что ходатайства, поступающие в отдел виз непосредственно от граждан, не оплаченные гербовым сбором в полной мере, будут оставаться нерассмотренными.

Циркуляр НКВД РСФСР от 16 декабря 1924 г. № 576.

(«Бюллетень НКВД РСФСР» от 23 декабря 1924 г. № 46):

Согласно раз'яснения Наркомфина, Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает принять к руководству следующее:

Заявления иностранцев о визировании паспортов при в'езде или выезде из пределов Союза ССР, а равно и самые визы на паспортах, оосвобождаются от оплаты гербовым сбоом при условии, если таковые документы оплачиваются консульскими сборами (ст. 71 перечня из'ятий устава о гербовом сборе—стоимость визы является консульским сбором).

Циркуляр НКВД РСФСР от 12 июля 1924 г. № 294.

(„Бюллетень НКВД РСФСР" от 28 июля 1924 г. № 26).

Согласно тарифа консульских сборов, ст. 4, на основе взаимности устанавливается сбор в одинаковом размере за визирование паспортов как для английских граждан, пребывающих в СССР, на право в'езда или выезда, а также за транзитные визы, так и для советских граждан, пребывающих в Англии, а именно за визу на право в'езда или выезда или за воозобновление срока визы... 3 руб. 75 коп. (10 золотых франков); за транзитную визу—37 коп. (1 золотой франк) *).

На основании вышеизложенного,—НКВД сообщает, что сбор по лит. «В», «Г» и «Д» приложения № 3 инструкции № 25 1923 г. с 15 июля с. г. только для английских граждан устанавливается в вышеуказанных размерах.

Дополнительный сбор в размере 10% с указанных сборов в пользу Российского Общества Красного Креста взимается в общем порядке.

Никаких других дополнительных сборов, кроме указанных, не допускается.

---

*) Циркуляр НКВД РСФСР от 8 августа 1924 г. № 331, («Бюллетень НКВД РСФСР» от 19 августа 1924 г № 29) установил, что в эту сумму «входит также и гербовый сбор», при чем последний «взыскивается марками, а остающаяся сумма до 3 р. 15 к. взыскивается наличными деньгами».

Циркуляр НКИД от 27 марта 1925 года № 277 *).

В виду того, что консульства Соединенных Штатов Америки взимают за визирование паспортов граждан СССР на право в'езда или выезда 10 долларов, НКИД предлагает, на основании примечания к ст. 4 тарифа консульских сборов, установить, впредь до особого распоряжения, такие же сборы за визирование паспортов американских граждан на право в'езда или выезда из СССР, а также транзитных виз.

Кроме упомянутых сборов следует также взимать 10% сбор в пользу Рос. О-ва Красного Креста.

Настоящий циркуляр вводится в жизнь с 15 апреля с. г.

Циркуляр НКВД РСФСР от 7 марта 1925 г. № 144.

(„Бюллетень НКВД РСФСР" от 17 марта 1925 г. № 11).

Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает при выезде за границу китайских граждан, не имеющих легализованных документов, т.-е. национальных паспортов, во изменение п. 7 циркуляра НКВД от 16 февраля 1925 г. за № 85, руководствоваться следующим:

При представлении не национальных паспортов, а удостоверений, выданных представительством или консульствами Китайской Республики, административным отделам при выдаче выездной визы надлежит взыскивать стоимость за таковую—5 руб. (пять), т.-е. на общих основаниях с иностранцами, представляющими национальные паспорта.

При получении выездной визы, временные виды на жительство, выданные административными отделами лицам, заявляющим себя китайскими гражданами, с отметкой о выдаче визы оставляются в делах административных отделов.

В случае. если указанные лица, получившие выездную визу, не выедут из пределов РСФСР, то им надлежит опять выдать временные удостоверения, как лицам, заявляющим себя китайскими гражданами.

Данный порядок устанавливается, как временный, и об изменении его будет сообщено дополнительно.

В целях быстрейшего урегулирования данного вопроса, административным отделам надлежит всем китайским гражданам указывать на необходимость получения от китайского представителя или консульств соответствующих национальных паспортов, предусмотренных циркулярами НКВД за № 337

---

*) Содержание этого циркуляра воспроизведено в циркуляре НКВД РСФСР от 11 апреля 1925 г. № 201 («Бюллетень НКВД РСФСР» от 27 апреля 1925 г. № 16—17).

от 11 августа 1924 г. («Бюллетень НКВД» № 30, от 27/VIII 1924 года) и за № 52 от 29 января 1925 г. («Бюллетень НКВД» № 6 от 10/II, 1925 г.).

Циркуляр НКВД РСФСР от 7 августа 1924 г. № 330.

(„Бюллетень НКВД“ от 19 августа 1924 г. № 29).

В виду запросов с мест о порядке выдачи бесплатно заграничных паспортов, в виду несостоятельности заявителей. Народный Комиссариат Внутренних Дел раз'ясняет, что выдача таковых бесплатно может быть произведена лишь при условии представления документов о бедности, выдаваемых соответствующими органами, на основании инструкции НКВД, НКЮ и НКСО № 312 от 25 июля 1924 года по установлению бедности по несудебным делам.

(Инструкция 312 помещена в «Бюллетене НКВД» от 5 августа 1924 г. № 27. Ею предусматривается, что выдача удостоверений о бедности производится губернскими административными отделами, уездными управлениями милиции и волостными исполнительными комитетами на основании пенсионных книжек или удостоверений органов НКСобеса и НКТруда; в случае сомнения производится обследование имущественного положения заявителя; правом на получение удостоверения о бедности пользуются лица, не имеющие другого имущества, кроме одежды и предметов домашнего обихода, и продлеваются эти удостоверения на 3 месяца для семьи (в сельских местностях). Удостоверение о бедности действительно на один раз).

Циркуляр НКВД РСФСР от 10 января 1925 г. № 22.

(«Бюллетень НКВД РСФСР» от 21 января 1925 г. № 3).

В виду запросов с мест о порядке взимания гербового сбора по делам, связанным с работой иностранных столов (отделений) губернских и областных адмотделов, Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает принять к руководству следующее:

3. *По делам приема в советское гражданство:* Документы подлежат оплате, согласно части 1 отд. 1 п. 1, по 2-му разряду в сумме 1 рубля.

4. *По делам выдачи видов на жительство для иностранцев:* Документы подлежат оплате гербовым сбором, на основании части 1 отд. 1 п. 2 «д», по 1 разряду в сумме 1 руб. 65 коп., за исключением дел о выдаче видов на жительство иностран-

цам, принадлежащим к экипажам коммерческих судов, зимующих в портах Союза ССР, каковые освобождаются от гербового сбора на основании ст. 26 «б» перечня из'ятий устава.

Примечание. Указанным в п.п. 2, 3 и 4 гербовым сбором подлежат оплате, согласно п.п. 6 и 7 отд. 2 части 1 устава, также письменные ответы по вышеуказанным делам, обращения, письменные и словесные и другие бумаги, акты, документы, справки и копии.

5. *По делам выезда за границу:* а) Документы иностранцев, согласно ст. 71 перечня из'ятий по гербовову сбору, освобождаются от такового, так как эти документы подлежат оплате консульским сбором (стоимость визы является консульским сбором).

6. Под документами надлежит понимать всякого рода заявления, ходатайства, справки, жалобы и проч., подаваемые в административные отделы по инициативе частных лиц и в их интересах.

7. Копии указанных документов, прилагаемых заявителями, и выписи с таковых подлежат оплате гербовым сбором в одинаковом с подлинниками размере.

ГЛАВА V.

В'ЕЗД, ВЫЕЗД И ПАСПОРТНЫЙ ВОПРОС В ДОГОВОРНОМ ПРАВЕ.

В заключенных до настоящего времени договорах паспортный вопрос предусмотрен в ряде статей, которые могут быть разбиты на несколько групп.

I. В'езд.

Предварительные или временные соглашения, заключавшиеся в период признания де-факто, исходят из мысли, что сношения между договаривающимися сторонами будут производиться специально назначенными в определенном количестве лицами (ст. 4 торгового соглашения с Великобританией).

Во временном соглашении с Германией 1921 г., где допущение германских граждан подразумевается в п. 3 ст. 8, начинающейся словами: „германским гражданам, которые по торговым делам, на основе сего соглашения и с соблюдением паспортных правил, отправляются на территорию другой договаривающейся стороны, РСФСР гарантирует“... и т. д., в п. 3 ст. 8 идентичного

с ним временного соглашения с Австрией 1921 года, а также в ст. 19 временного соглашения с Чехо-Словакией 1921 г.—этот официальный характер теряется, хотя все еще подчеркивается торговая цель поездки; в последующих соглашениях с Данией 1923 г., торговом договоре с Италией и соглашении с Швецией 1924 г. эти статьи приобретают обычный для торговых договоров вид и, хотя они и касаются в'езда по торговым делам по преимуществу, однако, устанавливают право на в'езд и по другим заслуживающим уважения мотивам. Оба последние, кроме этого, предусматривают транзит людей.

Оговорка о соблюдении общего порядка в'езда иностранцев и возможности недопущения отдельных лиц (что равнозначаще, в виду того, что общим порядком является разрешительная система) повторяется во всех договорах.

II. Выезд.

Что касается выезда, этот вопрос в договорном праве разрешался трояким образом: во-первых, в ряде соглашений, заключенных, начиная с 1920 г., устанавливалась взаимная эвакуация военнопленных и интернированных и вообще граждан другой договаривающейся страны, желающих возвратиться на родину; в торговом соглашении с Великобританией (также в предварительном с Италией) разрешение свободного возвращения принимало характер условия существования самого договора; этих соглашений, из которых не законченными еще выполнением обоими сторонами являются только соглашения с Турцией и Венгрией (см. „Сборник действ. договоров СССР“, выпуск 1, №№ 37—39 и 58), мы не приводим, как имеющих временный характер ликвидации последствий периода империалистической войны и интервенции.

Второй тип договорных норм встречается в соглашениях с Германией и Турцией, имеющих характер соглашений о переселении.

Наконец, в договорах встречаются положения, касающиеся общего вопроса о выезде.

Эти общие положения, равно как и статьи о в'езде, не имеют большого практического значения, потому что, как общее правило, допущение в СССР и выезд из СССР для иностранцев не ограничены (о швейцарских гражда-

нах см. гл. в'езд); в частности, положение инструкции НКВД о выезде, гласящее, что, кроме случаев несоблюдения технического порядка получения визы на выезд, судебного преследования и неуплаты налогов, выезд может быть не допущен по соображениям государственной безопасности,—к иностранцам не применяется; возможность же отказа в разрешении в трех вышеприведенных случаях, так же, как и при в'езде, подразумевается.

III. Передвижение внутри страны.

Свобода передвижения внутри страны предусмотрена в договоре с Персией 1921 г., заключенном в период ограничений, существовавших во время его заключения.

IV. Выдача паспортов и виз.

Право выдачи иностранными представителями национальных документов своим гражданам предусмотрено в ряде договоров: с Германией, Австрией, Данией, Великобританией, Норвегией, Чехо-Словакией; однако, при отсутствии договоров право выдачи национальных паспортов было признано за рядом других иностранных представительств (что, между прочим, повлекло изменение ст. 2 „Положения об иностранцах в УССР"—см. гл. Паспортные правила).

Наконец, временные и предварительные соглашения предусматривают еще один паспортный вопрос—это признание паспортов одной стороны на территории другой, так, как если бы они были выданы властями признанного государства (ст. 8 соглашения с Великобританией, ст. 6 соглашения с Данией, ст. 7 соглашения с Норвегией, ст. 8 предварительного соглашения с Италией, которых мы не приводим, как потерявших свой смысл с признанием СССР де-юре).

Торговое соглашение между РСФСР и Великобританией, заключенное в Лондоне 16 марта 1921 года.

(Сб. действ. договор. СССР. Вып. 1, № 5).

(Обменом нот, произведенным в Лондоне 3 июля 1922 г., распространено на Канаду. Сб. действ. догов. СССР, вып. 1, № 6,.

Ст. IV. Каждая сторона может назначить своих граждан в количестве, которое может быть время от времени устанавливаемо, по соглашению, как разумно необходимое для возможности надлежащего осуществления настоящего соглашения, при чем должны быть приняты во внимание условия, на которых осуществляется торговля на территории этой стороны, другая же сторона разрешит таким лицам в'ехать на свою территорию, пребывать в ней и заниматься там торговлей, при условии, что каждая сторона может ограничить допуск каждого из таких лиц в любые определенные районы, а равно может отказать в допуске и пребывании на своей территории всякому лицу, персонально признаваемому ею для себя «persona non grata», или несоблюдающему настоящего соглашения или условий, изложенных во вступлении.

Лица, допущенные вследствие настоящей статьи на территорию другой стороны, будут пользоваться правом выезда.

Ст. XIII. Взаимно признано, что во всех случаях, предусматриваемых предыдущими условиями (т.-е. прекращения действия соглашения), стороны окажут все необходимое содействие ... для отозвания и от'езда из их территории граждан другой стороны и для вывоза их движимого имущества.

Временное соглашение между РСФСР и Германией, заключенное в Берлине 6 мая 1921 г.

(Сб. действ. договор. СССР. Вып. 1, № 7).

Ст. 9. Российское Правительство разрешает выезд лицам, находящимся в германском подданстве, но утратившим таковое, а также их женам и детям, если при этом будет удостоверено, что их выезд совершается для переселения в Германию.

Соглашение о распространении договора, заключенного 16 апреля 1922 года в Рапалло между РСФСР и Германией, на союзные республики, подписанное в Берлине 5 ноября 1922 года.

(Сб. действ. договор. СССР. Вып. 1, № 9).

Ст. 6. Государства, союзные СССР (таковыми согласно ст. 1 считались УССР, БССР, ССРГ, АССР, ССРА и бывшая тогда отдельным государством ДВР), разрешают лицам, которые пользовались правом германского гражданства, но утратили таковое, а равно их женам и детям выезд за границу, если доказано, что они переселяются в Германию.

Предварительное соглашение между РСФСР и Данией, заключенное в Москве 23 апреля 1923 г.

(Сб. действ. договор. СССР. Вып. 1, № 10).

Ст. 4 п. 1. В целях облегчения и развития торговых отношений между обоими странами, каждая из обоих сторон обязуется допускать на ее соответственную территорию граждан другой стороны для осуществления торговой и промышленной деятельности и для других уважительных надобностей, с непременным соблюдением существующих постановлений, действующих в подлежащей стране, в отношении допуска иностранцев.

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией, заключенный в Риме 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. договор. СССР. Вып. 2, № 117).

Ст. 4. Каждая из обоих договаривающихся сторон обязуется предоставлять уроженцам другой стороны право в'езжать на ее территорию для ведения дел или для работы или по каким бы то ни было другим мотивам, которые по соглашениям, имеющим быть принятыми между компетентными администрациями обоих стран, будут считаться заслуживающими уважения при условии взаимности и с соблюдением условий и правил, существующих в соответственных странах в отношении в'езда иностранцев.

Кроме того, они будут иметь право покидать территорию страны.

Ст. 16. Каждая из обоих договаривающихся сторон обязуется не делать никакого различия в трактовании транзита пассажиров, багажа и товаров, другой договаривающейся стороны по сравнению с пассажирами, багажом и товарами какого бы то ни было третьего государства.

Свободный транзит во всяком случае гарантируется пассажирам и их багажу, при условии соблюдения правил, установленных на сей предмет каждой из договаривающихся сторон.

Договор между РСФСР и Персией, заключенный в Москве 26 февраля 1921 года.

(Сб. действ. договор. СССР. Вып. 1, № 21).

Ст. 18. В отношении права свободного передвижения внутри страны персидские граждане в России и российские граждане в Персии пользуются правами, предоставленными гражданам наиболее благоприятствуемой державы, кроме союзных с Россией.

Договор между РСФСР и Турцией, заключенный в Москве 16 марта 1921 года.

(Сб. действ. договор. СССР. Вып. 1, № 23).

(Аналогичные положения содержатся в ст. 17 Договора о дружбе между АССР, ССРА, и ССРГ, с одной стороны, и Турцией—с другой, заключенного при участии РСФСР в Карсе 13 октября 1921 г. (Сборник действ. дог. СССР, Вып. 1, № 24) и с добавлением слов «до заключения торгового договора или конвенции для перевозки» в абзаце втором ст. 12 Договора о дружбе и братстве между УССР и Турцией, заключенного в Ангоре 21 января 1922 г. (Сборник действ. договор. СССР. Вып. 1, № 25).

Ст. 9. В целях обеспечить непрерывность сношений между обоими странами, договаривающиеся стороны обязуются принять путем совместного согласования, все необходимые меры в целях сохранения и развития в возможной скорости железнодорожных, телеграфных и иных средств сообщения, равно как и опеспечить свободное передвижение людей и товаров между обоими странами без каких-либо задержек.

Однако, признается, что в отношении передвижения, в'езда и выезда как путешественников, так и товаров будут полностью применяться установленные в каждой стране на этот счет правила.

Ст. 12. Всякий житель территорий, составлявших до 1918 г. часть России, каковые Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики признает находящимися ныне под суверенитетом Турции на основании настоящего договора, имеет право свободно покинуть Турцию и взять с собой свои вещи и свое имущество или их стоимость. Подобное же право распространяется на жителей территории Батума, сюзеренитет на каковую Турция настоящим договором уступает Грузии.

Договор о дружбе между АССР, ССРА и ССРГ, с одной стороны, и Турцией—с другой, заключенный при участии РСФСР в Карсе 13 октября 1921 года.

(Сб. действ. договор. СССР Вып. 1, № 24).

Ст. 13. Всякий житель территорий, составлявших до 1918 г. часть России и признанных находящимися ныне под суверенитетом Турции, имеет право, если пожелает, выйти из турецкого гражданства, свободно покинуть Турцию и взять с собой свои вещи, свое имущество или их стоимость.

Подобно этому, все жители территории, сюзеренитет над которыми был Турцией уступлен Грузии, имеют право, если пожелают выйти из грузинского гражданства, свободно покинуть территорию Грузии и взять с собой свои вещи, свое имущество или их стоимость.

Жители, упоминаемые в вышеуказанной статье, будут пользоваться месячной отсрочкой от воинской повинности с момента, с которого они из'явят желание оставить упомянутые территории.

Торговое соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Швецией, заключенное в г. Стокгольме 15 марта 1924 года.

(Сб. действ. договор. СССР. Вып. 1, № 116).

Ст. 2. Для поощрения торговых сношений между обоими странами каждая сторона, при условии соблюдения существующих правил относительно допущения иностранцев в подлежащую страну, обязуется допускать на всю территорию граждан другой страны для торговой и промышленной деятельности и для других, признанных уважительными, целей при условии соблюдения полной взаимности.

6. Союз и Шведское Правительство не должны отказывать в транзитных визах гражданам другой страны, проезжающим через Союз или Швецию в другие страны, с соблюдением существующих правил относительно транзита иностранцев.

Временный договор между РСФСР и Чехо-Словацкой республикой, заключенный в Праге 5 июня 1922 года.

(Сб. действ. договор. СССР. Вып. 1, № 28).

Ст. 12. Обе договаривающиеся стороны обязуются не препятствовать возвращению на родину гражданам другой страны и оказывать в этом направлении всевозможное содействие на равных с гражданами других стран основаниях *).

Конвенция об основных принципах взаимоотношений между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией, заключенная в Пекине 20 января 1925 года.

(„С. З." 1925 г. № 46, ст. 342).

Ст. 4 п. 1. Граждане или подданные каждой из Высоких Договаривающих Сторон будут в согласии с законами страны пользоваться: а) полной свободой в'езда, передвижения и пребывания на территории другой стороны и . . . . .

ГЛАВА VI.

ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВИЛА.

Приводимые в настоящей главе таможенные правила относятся к пропуску через таможенные учреждения пассажиров и их багажа (вопроса о привозе товаров мы в настоящей книге не касаемся—см. введение). Общие законодательные нормы по этому вопросу содержатся в разделе IV Таможенного устава СССР, утвержденного президиумом ЦИК Союза ССР 12 декабря 1924 г. и введенного в действие приказом по НКВТ за № 31/т от 14 февраля 1925 года. В развитие положений устава Таможенно-Тарифным Комитетом утверждены приводимые ниже правила, заменяющие действовавшие до по-

---

*) Идентичная статья содержится во временном договоре, заключением между УССР и Чехо-Словакией в Праге 6 июня 1922 года (Сб. действ. догов. СССР. Вып. 1, ст. 29).

следнего времени правила 1922 года. Вопрос о вывозе и переводе валютных ценностей за границу разрешается постановлением ЦИК от 12 сентября 1924 года и инструкцией к нему, приводимыми в следущей главе.

О пропуске пассажиров и о льготах, предоставляемых разным учреждениям и лицам.

(Таможенный устав СССР, утвержденный президиумом ЦИК СССР 12 декабря 1924 г.).

О пропуске пассажиров и принадлежащих им вещей.

230. Лица, направляющиеся за границу или из-за границы, должны следовать через таможенные учреждения.

Примечание: Правила прохождения лиц через границу, а равно случаи и условия из'ятий из настоящей статьи устанавливаются Народным Комиссариатом Внешней Торговли по соглашению с Народным Комиссариатом Иностранных Дел и Об'единенным Государственным Политическим Управлением.

231. После проверки подлежащими органами документов на право следования через границу, вещи, принадлежащие лицам, следующим через границу, досматриваются таможенным надзором.

232. Пограничным жителям, пропускаемым в ближайшие пограничные места на короткое время, а также почтовым, железнодорожным и другим служащим, следующим через границу по обязанностям службы, предоставляется право иметь при себе без уплаты таможенных сборов лишь предметы, необходимые в пути.

233. Находящиеся при пассажирах вещи, необходимые для путешествия, а также для личных надобностей, пропускаюся беспрепятственно и без оплаты их пошлиной и прочими сборами. Список этих вещей и порядок их пропуска устанавливается Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР.

Количество денежных знаков, благородных металлов и драгценностей, допускаемсе к ввозу или вывозу, определяется Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР по соглашению с Народным Комиссариатом Внешней Торговли. Кроме пассажирских вещей, от платежа пошлин освобождаются те ввозимые предметы, на которые представлены доказательства о том, что они были вывезены из пределов Союза ССР.

234. Вещи, не предусмотренные упомянутым в ст. 233 списком, пропускаются через границу не иначе, как по представлении надлежащего на то разрешения (ст. 29) и уплате

всех причитающихся с них сборов, со следующими из'ятиями: а) разрешения на пропуск вещей не требуется, если они по характеру своему не предназначены для продажи и сумма причитающихся за них таможенных пошлин не превышает 150 руб., и б) за вещи, по характеру своему не предназначенные для продажи, таможенная пошлина не взыскивается, если она не превышает пяти рублей.

235. Доставленные отдельно от пассажиров вещи, относительно которых будут представленны доказательства, что они действительно принадлежат лицам, прибывшим из-за границы, пропускаются на основании особых правил, издаваемых Таможенно-Тарифным Комитетом.

236. Запрещенные к привозу предметы, не скрытые от досмотра, а равно вещи, от уплаты пошлин за которые пассажир отказался или на ввоз которых не представил разрешения (ст. 234), могут быть отосланы пассажиром за границу или оставлены на хранении в таможне. С оставленными в таможне вещами, не востребованными в течение двух месяцев или от которых пассажир отказался, таможенные учреждения поступают в порядке, указанном в ст. 193.

237. Всякого рода предметы, оказавшиеся у пассажиров сверх дозволенных к вывозу норм, а также запрещенные к вывозу по тарифу товары, не скрытые от таможенного контроля, по отобрании их от выезжающих за границу лиц возвращаются им или их доверенным для использования в пределах Союза ССР; требование о возврате указанных в настоящей статье предметов должно быть заявлено не позже двух месяцев со дня об'явления владельцу предметов решения таможенного учреждения.

238. На все вещи, отобранные у лиц, следующих через границу, таможней выдаются квитанции, в которых указывается, какие вещи отобраны, с сохранением за владельцем их права распоряжения ими, и какие конфискуются.

ПРАВИЛА

пропуска принадлежащих прибывающим из-за границы пассажирам вещей, доставляемых отдельно от них.

(Утверждены Таможенно-Тарифным Комитетом 23 марта 1925 года на основании ст. 235 Таможенного устава).

(Пр. НКВТ 7 апреля 1925 года № 66).

§ 1. Вещи, принадлежащие прибывшим из-за границы пассажирам, следующие отдельно от них, пропускаются на общем основании с товарами, т.-е. со взысканием пошлин и других

сборов и при условии представления лицензии на их ввоз за исключением тех случаев, когда пассажир, при следовании его через таможню, заявит, что часть его имущества, входящая в общую норму предметов, пропускаемых на льготных основаниях по правилам, указанным в ст. 233 Таможенного устава, будет доставлена отдельно от него.

§ 2. Означенные в § 1 заявления пассажиров должны быть заносимы таможней в особые книги с указанием, какие именно вещи и в каком количестве могут быть пропущены дополнительно отдельно от владельца, чтобы не превысить установленной нормы.

§ 3. При прибытии, согласно заявлению пассажира (§ 1), принадлежащих ему вещей, таможня пропускает таковые беспошлинно и безакцизно, если они подлежат такому пропуску в пределах установленной нормы согласно записям в указанной в § 2 книге.

ПРАВИЛА

пропуска пассажирских вещей, денежных знаков, благородных металлов и ценностей, утв. НКВТ ло соглашению с НКФ 7 мая 1925 года.

(Изданы на основании ст. 233 Там. устава).

I Пропуск провозимых из-за границы пассажирских вещей.

§ 1. Вещи, независимо от их новизны, находящиеся при пассажирах, пропускаются из-за границы, согласно ст. 233 Тамож. устава, без представления лицензии на ввоз, без оплаты пошлины и акциза и без клеймения, по нижеследующему списку на каждое лицо:

а) предметы одеяния и др. вещи, кроме указанных в пунктах «б»—«д».

	На каждого мужчину.	На каждую женщину.
1. Верхняя одежда (в том числе не более 1 шубы) . . .	3 предмета.	3 предмета.
2. Головные уборы (в том числе не более 1 меховой шапки)	3 „	3 „
3. Муфты	—	1 штука.
4. Палантины	—	1 „
5. Обувь	2 пары.	3 пары.
6. Туфли домашние	2 „	2 „
7. Костюмы мужские	3 штуки.	—
8. Костюмы или платья дамск.	—	4 штуки.
9. Блузы мужские	2 штуки.	—

	На каждого мужчину.	На каждую женщину.
10. Брюки	2 пары.	—
11. Кофточки верхние	—	6 штук.
12. „ ночные	—	6 „
13. Юбки верхние	—	6 „
14. Капоты	—	2 „
15. Белье	12 комп.	12 копм.
16. Полотенца	12 штук.	12 штук.
17. Чулки или носки	1 дюж.	1 дюж.
18. Платки носовые	1 „	1 „
19. „ головные, газовые и др.	—	2 штуки.
20. Рейтузы	1 пара.	1 пара.
21. Шали	—	1 штука.
22. Сорочки верхние мужские	3 штуки.	—
23. Воротнички.	1 дюж.	—
24. Манжеты	6 пар.	—
25. Галстухи	6 штук.	6 штук.
26. Постельное белье	6 смен.	6 смен.
27. Подушки	2 штуки.	2 штуки.
28. Одеяла или пледы	1 „	1 „
29. Тюфяки.	1 „	1 „
30. Фуфайки мужские . . .	2 „	—
31. Кофты вязаные дамские . .	—	2 штуки.
32. Перчатки	3 пары.	3 пары.
33. Галоши и боты	1 пара.	1 пара.
34. Зонты	1 штука.	1 штука.
35. Трости	1 „	1 „
36. Сумки кожаные дамские .	—	1 „
37. Табак или папиросы . .	0,1 кил.	—
(вместо табака)	250 штук.	250 штук.
или же сигары (вместо табака или папирос)	50 „	50 „
38. Одеколон во вскрытом виде	1 флакон.	1 флакон.
39. Духи во вскрытом виде .	—	1 „
40. Мыло туалетное	2 куска.	2 куска.
41. Пудра.	—	1 коробка.
42. Приборы для бритья. . . .	1 комп.	—
43. Галантерейные и туалетные вещи (гребни, щетки, нессесер и проч.), а также детские предметы одеяния и с‘естные припасы в количествах, потребных в пути.		

б) изделия из золота, серебра и платины на одно лицо в нижеследующем количестве:

1. Часы с цепочкой и брелоками в количестве 1 шт.
2. Портсигары и табакерки по одной штуке.
3. Редикюли (только серебряные) по одной штуке.

4. Кольца обручальные не более двух.

5. Кольца и перстни с камнями и без них—не более двух штук.

6. Браслеты и брошки—по одной штуке каждого названия.

7. Серьги—по одной паре.

8. Булавки для галстухов—по одной штуке.

9. Запонки манжетные—по одной паре.

10. Запонки грудные—по четыре штуки.

11. Кресты и образки не более двух с одной цепочкой.

12. Кулоны золотые и платиновые—по одной штуке.

13. Аграфы—по одной штуке.

14. Оправы: пенснэ, очков и лорнетов не более двух штук каждого наименования.

15. Ножи, вилки, ложки и подстаканники по одной штуке каждого наименования.

Примечание. Разные туалетные вещи, а также и трости, в количестве необходимом в пути, могут быть ввозимы с отделками из драгоценных металлов.

в) При лицах специальных профессий (врачах, художниках и проч.) необходимые по роду их деятельности ручные инструменты и предметы, если таковые по своему количеству не предназначены для продажи. Льгота эта предоставляется при условии представления удостоверения (паспорта или другого документа) о принадлежности к данной профессии.

г) Чемоданы, сундуки, ящики, баулы, шкатулки и пр., в коих находятся пассажирские вещи, сколько окажется.

Примечание. Под видом шкатулок, ящиков и других мест, служащих для укладки пассажирских вещей, не должны быть пропускаемы беспошлинно шкатулки совершенно новые с бронзовыми и другими украшениями, с вещами, уложенными в этих помещениях для одного вида.

д) Все непоименованные в предыдущих пунктах сей статьи 1 вещи по одному предмету каждого наименования.

§ 2. При следующих из-за границы пассажирах допускается свободный пропуск:

а) российских бумажных денежных знаков всех имеющих хождение в СССР образцов, а равно российской золотой монеты дореволюционного образца, без ограничения суммы.

б) иностранной валюты в неограниченном количестве, но с из'ятиями, предусмотренными примечанием 1 к ст. 3 настоящих правил, при чем вся ввозимая инвалюта остается на руках лиц, ее провозящих.

Примечание 1. Наркомфину предоставлено право устанавливать ограничения в отношении ввоза отдельных видов иностранной валюты.

Примечание 2. Имеющаяся при пассажирах российская золотая монета дореволюционного образца подлежит обязательной сдаче в таможенные учреждения для дальнейшей передачи в Госбанк, с выплатой сдающему лицу ее стоимости по последнему официальному курсу на золотой рубль.

§ 3. Привозимые пассажирами книги и др. печатные издания и рукописи выпускаются в том случае, если по содержанию таковых пропуск их будет признан возможным.

§ 4. Лица поездной бригады прямого железнодорожного заграничного сообщения могут иметь при себе только необходимую (по времени года) одежду и другие предметы, обусловленные потребностью их пребывания в течение нескольких дней в дороге и выполнения ими прямых своих служебных обязанностей.

Ввозимая лицами иностранных поездных бригад иностранная валюта разрешается к обратному беспрепятственному вывозу в течение двухмесячного срока со дня ее ввоза, с соблюдением условий, указанных в ст. 2 настоящих правил.

II. Пропуск вывозимых за границу пассажирских вещей.

§ 5. К пропуску за границу при пассажирах совершенно не допускаются предметы, запрещенные к вывозу по тарифу.

§ 6. Высокопошлинные предметы, оплачиваемые свыше 3 руб. со 100 кгр., напр., пушнина и др., допускаются к вывозу за границу на общем основании с оплатой пошлиной и при условии представления пассажирами на вывоз таких предметов лицензии НКВТ. Из'ятие из этого правила относится лишь к меховой одежде (шубам, шапкам, муфтам и т. п.), допускаемым к вызову, без оплаты пошлиной и без представления лицензии, по одному предмету на каждого пассажира.

§ 7. Благородные металлы в слитках, изделиях, драгоценные камни, банковые билеты Госбанка, государственные казначейские билеты, иностранная валюта, переводы, аккредитивы, простые векселя, тратты и чеки, допускаются к вывозу на общую сумму не более 300 рублей на каждое выезжающее по отдельному заграничному паспорту лицо и сверх того на каждого выезжающего по его пасопрту члена семьи тех же ценностей на общую сумму не более 150 руб. золотом.

В указанную норму не должны включаться и допускаются к беспрепятственному вывозу за границу каждым гражданином серебряные и медные монеты советского чекана без ограничения суммы; одни золотые или серебряные часы, одно обручальное кольцо, а также серебряные изделия, общим весом не более 0,4 килогр. серебра и не более одного предмета каждого наименования.

§ 8. Все непоименованные в §§ 5, 6 и 7 предметы, как-то: предметы одеяния, головные уборы, обувь, белье носильное, столовое и постельное, подушки, матрацы, одеяла, полотенца, галантерейные вещи, металлические изделия, посуда всякая, мебель, кровати, предметы упаковки вещей (чемоданы, сундуки, ящики, баулы, шкатулки и пр.), а также табак крошеный и нюхательный, папиросы, сигары и всякого рода с'естные припасы и т. п. допускаются к вывозу без ограничения определенной нормой в багаже пассажира, при чем в отношении нижеследующих предметов, находящихся под особым наблюдением, должны быть при выезде представляемы лицами, независимо от их специальных профессий, разрешения нижепоименованных наркоматов:

а) на книги общего и научно-технического содержания, изданные до 1918 г., на музыкальные инструменты, ковры (кроме ковров машинной выделки), картины, рисунки, гравюры, акварели, миниатюры, гобелены, иконы и предметы церковного обихода, бронзу, фарфор, скульптуру и проч. художественные и антикварные предметы, в том числе старинные предметы, ткани, домашнего обихода и вооружения, старинную мебель, старинные украшения, ковры, старинную одежду, старинные рукописи и книги, старинные и прочие имеющие особое значение для искусства музыкальные инструменты (за исключением балалаек и гармоний), старинные орудия для ремесла, старинные монеты и разного рода предметы археологические—Народных Комиссариатов Просвещения Союзных Республик или их местных органов, ими на то уполномоченных, со взысканием в подлежащих случаях, согласно примечания к ст. 30 Тамож. Тарифа по отвозной торговле, пошлины в размере 35% оценочной их стоимости, указанных в разрешениях Наркомпросов на вывоз;

б) на медицинские книги, изданные до 1918 года,—Народных Комиссариатом Просвещения и Здравоохранения Союзных Республик или местных органов, ими на то уполномоченных;

в) на марки, аннулированные денежные знаки и боны различных образцов—уполномоченного по филателии и бонам секции при всероссийском комитете содействия сельскому хозяйству ВЦИК или местных органов, им на то уполномоченных.

§ 9. Для беспошлинного, безакцизного и безлицензионного пропуска при обратном ввозе разного рода вывезенных из пределов СССР, в порядке §§ 6, 7 и 8 настоящих правил, предметов, пассажирам надлежит представлять таможенные свидетельства, выдаваемые при вывозе этих предметов за границу выпускными таможнями, по особому каждый раз заявлению пассажира. Без представления такого удостоверения пропуск из-за границы домашних вещей и предметов производится пассажирами в порядке ст. 1 настоящих правил.

§ 10. Лица, командированные за границу НКВТ СССР, могут иметь при себе без особого разрешения аккредитив или платежное поручение от НКВТ.

§ 11. Лицам, приезжающим из-за границы с целью временного пребывания в СССР и имеющим при себе драгоценные изделия и иностранную валюту, или получающим последнюю через посредство кредитных учреждений, разрешается в течение двух месяцев со дня проезда через пограничный пункт при в'езде в СССР беспрепятственно вывозить с собой обратно за границу равное количество изделия и валюты, или переводить последнюю через кредитные учреждения.

Таможенные органы обязаны выдавать лицам, ввозящим драгоценные изделия и инвалюту, удостоверения с указанием в них, какого рода ввезенные изделия, так равно рода и суммы ввезенной валюты, или делать соответственные отметки на паспорте; подобные же удостоверения о сумме валюты, переведенной на имя лица, временно прибывшего в пределы СССР, выдаются кредитными или иными учреждениями, через которые совершен перевод.

Примечание. Вывоз валютных ценностей оптантами, беженцами и пр. реэвакуируемыми лицами, кои подходят под действие особых на сей предмет международных соглашений, регулируются нормами, предусмотренными означенными соглашениями, в случае, если эти нормы выше норм, установленных постановлением ЦИК и СНК СССР от 12 сентября 1924 года.

§ 12. Осуществление приведенных в настоящих правилах льгот возлагается на местные таможенные учреждения.

ГЛАВА VII.

ВВОЗ И ВЫВОЗ ЦЕННОСТЕЙ.

О порядке вывоза и перевода валютных ценностей за границу.

Постановление ЦИК и СНК СССР от 12 сентября 1924 г.

(„С. З." 1924 г № 11, ст. 106)

В отмену постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 19 апреля 1923 г. «о порядке вывоза и перевода за границу валютных ценностей» («Собр. Узак.» 1923 г. № 32, ст. 360) и постановлений Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 30 мая 1923 г. «о дополнении к ст. 2 постановления о порядке вывоза и перевода за границу валютных ценностей» («Собр.

Узак.» 1923 г. № 50, ст. 500), Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Разрешается свободный вывоз выезжающими за границу лицами иностранной валюты и выписанных в ней переводов, чеков и векселей, благородных металлов в слитках и изделиях и драгоценных камней на общую сумму до трехсот рублей на одно лицо и сверх того на каждого члена семейства, выезжающего по паспорту главы семьи, на сумму до ста пятидесяти рублей.

Примечание 1. В тех случаях, когда выезжающие подходят под действие особых на сей предмет международных соглашений, к ним применяются нормы, установленные означенными соглашениями.

Примечание 2. Особому валютному совещанию при Народном Комиссариате Финансов Союза ССР предоставляется в уважительных случаях разрешать вывоз и перевоз валютных ценностей за границу и сверх норм, указанных в ст. 1.

2. Перевод и пересылка валютных ценностей (ст. 1) за границу производится через Государственный Банк или иные кредитные учреждения, имеющие право на производство соответствующих операций, и разрешается на общую сумму до двухсот золотых рублей в месяц. Сверх этой нормы перевод допускается лишь при условии представления гарантий вывоза из-за границы соответствующего эквивалента или доказательств необходимости означенной валюты для покрытия накладных торговых расходов, выполнения ведомственных поручений и т. п.

3. Если подлежащие вывозу за границу, сверх указанных в ст. 1 норм, валютные ценности не принимаются Государственным Банком или другими кредитными учреждениями (ст. 2) для перевода или пересылки по назначению, Народный Комиссариат Финансов Союза ССР может разрешить государственным учреждениям и предприятиям непосредственный вывоз ценностей за границу, при условии представления указанных в ст. 2 гарантий или доказательств.

4. Лицам, приезжающим из-за границы с целью временного пребывания на территории Союза ССР и привозящим с собою или получающим через посредство кредитных учреждений иностранную валюту, разрешается беспрепятственно вывезти за границу или перевести через кредитные учреждения равное количество ввезенной или полученной валюты в течение двух месяцев со дня в'езда в пределы Союза ССР.

5. По всем операциям, сопряженным с переводом и пересылкой валютных ценностей, Государственный Банк и другие кредитные учреждения, указанные в ст. 2, обязаны отчетностью перед Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР. Сроки и порядок представления означенной отчетности устанавливаются Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР.

6. Вывоз за границу валютных ценностей с нарушением правил настоящего постановления карается в уголовном порядке. Незаконно провозимые валютные ценности конфискуются таможенными органами как контрабанда, при чем в случае невозможности реализации указанных ценностей (именные чеки, тратты, аккредитивы и т. п.) взыскивается в доход казны штраф в сумме эквивалента таковых ценностей по официальному курсу.

7. Народному Комиссариату Финансов Союза ССР поручается совместно с Народным Комиссариатом Внешней Торговли издать инструкцию по применению настоящего постановления.

О порядке вывоза и перевода валютных ценностей за границу.

ИНСТРУКЦИЯ
по применению постановления ЦИК и СНК СССР от 12 сентября о порядке вывоза и перевода валютных ценностей за границу.

(Пр. НКВТ СССР 8 января 1925 года № 3).

А. Перевод и пересылка за границу валютных ценностей.

1. Перевод и пересылка за границу валютных ценностей производится через Госбанк и другие кредитные учреждения, имеющие право на совершение соответствующих операций.

2. Перевод и пересылка валютных ценностей на сумму не свыше 200 рублей золотом допускается без особых разрешений и производится исключительно через кредитные учреждения с тем, что право это может быть использовано каждым отправителем не чаще, чем один раз в месяц.

Кредитные учреждения, принимающие валютные ценности для перевода и пересылки, отбирают у отправителя подписку о том, что установленные предыдущим обзацем ограничения ему известны и что означенная норма им не нарушена. Текст подписки указан в приложении к настоящей инструкции.

3. Право перевода и пересылки за границу валютных ценностей по операциям, совершенным за счет и от своего имени сверх нормы, указанной в § 2 настоящей инструкции, предоставляется без особых разрешений:

а) Государственному Банку СССР, центральным органам Народного Комиссариата Финансов, Народного Комиссариата

Внешней Торговли, госторгов союзных республик и Внешторгбанку без ограничения суммы;

б) ведущим операции по внешней торговле акционерным обществам со смешанным (государственным и частным) капиталом, а также государственным и кооперативным учреждениям и предприятиям, имеющим право самостоятельного выхода на внешний рынок—в пределах лимита, установленного особым валютным совещанием при Наркомфине СССР в соответствии с экспортно-импортным планом данной организации;

в) прочим, кроме Госбанка и Внешторгбанка, кредитным учреждениям, имеющим право производства операций с иностранной валютой, в следующих случаях: во-первых, по счетам иностранных корреспондентов у русских банков, в случае пересылки или перевода валютных ценностей в дебет корреспондентских счетов, открытых иностранными корреспондентами у русских банков за счет валютных ценностей, присланных из-за границы, и при этом лишь в пределах сальдо по этим счетам и не свыше сумм, непосредственно переведенных из-за границы; во-вторых, по корреспондентским счетам русских банков за границей, в случае перевода или пересылки валютных ценностей, необходимых как для открытия русским банкам корреспондентских счетов за границей, так и для перевода покрытия по уже открытым счетам, в пределах лимита, установленного особым валютным совещанием.

4. Перевод и пересылка валютных ценностей всеми прочими, кроме указанных в § 3, учреждениями и предприятиями, а равно и этими последними, за пределы предоставленных им в § 3 льгот, производятся лишь при наличии разрешений особого валютного совещания при Наркомфине СССР или особых валютных совещаний на местах, каковые разрешения выдаются по представлении отправителем следующих доказательств:

а) при переводах и пересылке валютных ценностей для торговых операций—соответствующих гарантий ввоза товарного эквивалента;

б) при переводах и пересылке валютных ценностей для выполнения ведомственных поручений—соответствующих удостоверений ведомств.

5. Учреждения почтового ведомства принимают валютные ценности для пересылки за границу от нижеследующих учреждений: от центральных органов Народного Комиссариата Финансов и Народного Комиссариата Внешней Торговли, от Государственного Банка и от иных кредитных учреждений, имеющих право на производство переводных операций за границу.

6. Учреждение, через которое производится перевод или пересылка валютных ценностей, отмечает как на выдаваемых отправителю документе, так и в своих книгах номера и даты документов, на основании которых совершена операция, и размер указанных в этих документах сумм, разрешенных к переводу или пересылке.

В случаях, когда выданное отправителю разрешение используется не полностью, оно остается при делах учреждения, через которое производится перевод или пересылка валютных ценностей; при частичном использовании разрешение возвращается отправителю с отметкой о времени, сумме, учреждении (предприятии) или лице, в адрес которого производится операция.

Примечание. В случае операций с чеками, упомянутые в п. 6 отметки делаются не на одном чеке, а в особой квитанции, выдаваемой на руки лицу, производящему переводную операцию.

7. Платина и металлы платиновой группы во всех видах являются предметом государственной монополии, и пересылка и вывоз требуют специального разрешения валютного управления Наркомфина СССР, независимо от того, какое учреждение пред'являет их к пересылке или вывозу.

8. Пересылка и вывоз за границу российской золотой и серебряной монеты старого чекана допускается независимо от суммы лишь по специальным разрешениям валютного управления Наркомфина СССР.

9. Вывоз и пересылка документов финансового характера, не являющихся векселями, чеками или переводами в иностранной валюте, предусматриваются особыми правилами.

10. Оценка переводимых и пересылаемых валютных ценностей производится кредитными учреждениями на основаниях, изложенных в § 13 настоящей инструкции.

Б. Вывоз за границу валютных ценностей.

11. Каждое выезжающее за границу лицо имеет право вывезти при себе без особого разрешения иностранную валюту, переводы, векселя и чеки, выписанные в иностранной валюте, благородные металлы в слитках и изделиях и драгоценные камни на общую сумму не более 300 рублей золотом и сверх того на каждого выезжающего по его паспорту члена семьи тех же ценностей на общую сумму не более 150 рублей золотом. В указанную норму не включаются и могут быть вывезены без специальных разрешений вещи, указанные в декрете Совнаркома от 3 октября 1923 года.

Примечание. Лица, командированные за границу НКВТ СССР, могут иметь при себе без особого разрешения аккредитивы или платежное поручение от НКВТ.

12. Вывоз валютных ценностей свыше указанных в § 11 норм допускается лишь при наличии разрешений особого валютного совещания НКФ СССР или особых валютных совещаний на местах.

13. При оценке таможенными учреждениями ценностей, вывозимых на основании декрета от 12 сентября с. г. и настоящей инструкции к нему, таможенные учреждения руководствуются следующими основными положениями: 1) цена иностранной валюты и благородных металлов в слитках определяется: для американских долларов и английских фунтов стерлингов—по курсам фондового отдела М. Т. Б., а для остальной иностранной валюты—по особым паритетам, устанавливаемым периодически валютным управлением НКФ и сообщаемым последним таможенному управлению НКВТ, 2) цена чеков и векселей определяется по правилам п. «р» настоящего параграфа, 3) изделия из благородных металлов и драгоценных камней оцениваются по довоенным ценам, определяемым таможенным управлением НКФ. Применение этих положений таможенными учреждениями производится на основании особого циркуляра, издаваемого таможенным управлением НКВТ по соглашению с валютным управлением НКФ.

14. Лицам, приезжающим из-за границы с целью временного пребывания в СССР и привозящим с собою или получающим через посредство кредитных и иных учреждений иностранную валюту, разрешается беспрепятственно вывозить за границу или переводить через кредитные учреждения равное количество той же валюты в течение двух месяцев со дня проезда через пограничный пункт при в'езде в СССР. Таможенные органы обязаны выдавать лицам, ввозящим инвалюту, удостоверения, с указанием сумм и рода ввезенной валюты или делать соответственные отметки на паспорте: подобные же удостоверения о сумме валюты, переведенной на имя лица, временно прибывшего в пределы СССР, выдаются кредитным или иным учреждениям, через которые перевод совершен.

15. Вывоз валютных ценностей лицам (оптантам и беженцам), кои подходят под действие особых на сей предмет международных соглашений, регулируются нормами, предусмотренными означенными соглашениями, в случае, если эти нормы выше норм, установленных постановлением ЦИК и СНК от 12 сентября с. г. и настоящей инструкции к нему.

В. 16. Все вопросы, возникающие в связи с применением декрета 12 сентября 1924 г. и настоящей инструкции к нему, разрешаются Особым валютным Совещанием при Наркомфине СССР.

17. Все учреждения и предприятия, производящие операции по переводу, вывозу и пересылке за границу валютных ценностей как за собственный счет, так и по поручениям клиентов, обязаны ежемесячно не позднее 10 числа следующего за отчетным месяца представлять в Особое Валютное Совещание

при НКФ СССР отчетность по этим операциям по особо установленным формам.

18. Действие настоящей инструкции распространяется на всю территорию СССР.

ПРИЛОЖЕНИЕ.

Текст подписки, указанной в п. 2 настоящей инструкции:

«Даю сию подписку в том, что делаемый мною перевод не выходит из пределов установленной нормы в 200 рублей золотом на одного отправителя один раз в месяц.

Приложение.

ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ.

Политические границы, отделяющие одно государство от другого в отношении административном, не могут привести к столь резкому отграничению смежных районов в области экономики. Прилегающие к границе районы обычно связаны друг с другом в хозяйственном отношении, и эта связь требует облегчения в первую очередь полицейских правил относительно перехода границы, облегченного взаимного права пользования пастбищами и т. д. Соответствующие мероприятия могут быть проведены односторонним актом, но в большинстве случаев проводятся в жизнь специальными конвенциями.

В СССР на восточных границах действует облегченный порядок перехода границ, на границе с Монголией— в силу одностороннего акта, на границе с Турцией— в силу конвенций, заключенных в развитие соответствующих статей Карского договора. Соответствующая конвенция с Персией близка к заключению.

На западных границах облегченный порядок перехода границы в жизнь не проводится.

Имеющееся пограничное соглашение с Румынией („о ликвидации пограничных конфликтов на Днестре") носит политический характер и особого режима для пограничных жителей не устанавливает.

С Финляндией предстоят переговоры о взаимном пользовании пастбищами для оленей.

Положение о в'езде в пределы Союза ССР и о выезде из пределов Союза ССР.

(Постановление Президиума ЦИК СССР от 5 июня 1925 г. „С. З." 1925 г. № 37, ст. 277).

В. О краткосрочных переходах границ Союза ССР.

6. Порядок выдачи разрешений на переход границ постоянным жителям пограничной полосы и на особые случаи перехода границ Союза ССР на Востоке (местные ярмарки и т. п.) определяется соглашениями с соседними государствами, а также постановлениями Народного Комиссариата по Иностранным Делам, издаваемыми по соглашению с Об'единенным Государственным Политическим Управлением, Народным Комиссариатом Внешней Торговли Союза ССР и народными комиссариатами Внутренних Дел союзных республик.

Договор о дружбе между АССР, ССРА и ССРГ, с одной стороны, и Турцией—с другой, заключенный при участии РСФСР в Карсе 13 октября 1921 года.

(Сб. действ. договор. СССР Вып. 1, № 24).

Ст. 7. Правительство Советской Социалистической Грузии и правительство Национального Собрания Турции соглашаются облегчить жителям пограничной зоны переход границы с условием соблюдения таможенных, полицейских и санитарных правил, которые будут установлены по этому поводу смешанной комиссией.

Ст. 8. Правительство Социалистической Советской Республики Грузии и правительство Великого Национального Собрания Турции, принимая во внимание необходимость для жителей пограничных местностей обоих стран пользоваться летним и зимним пастбищем, находящимся по другую сторону границы, согласились предоставить этим жителям право перехода через границу с их стадами и пользования обычными пастбищами.

Таможенные правила, равно как и полицейские, санитарные и другие мероприятия для перехода через границу будут установлены смешанной комиссией.

Конвенция между ССР Грузии и Турцией о переходе границы жителями смежных областей от 20 марта 1922 года.

(Сб. действ. договор. СССР Вып. 1, № 57).

Ст. 1. Жители пограничных местностей ССР Грузии и Турции пользуются правом перехода границы между названными государствами на основании следующих постановлений.

Ст. 2. Жители пограничных местностей считаются лица, имеющие постоянное жительство в деревнях и городах, прилегающих к грузино-турецкой границе на расстоянии 15 верст с каждой стороны (приложение 1—карта).

Ст. 3. Вышеуказанные лица имеют право переходить границу только через места, где находятся таможенные агенты, или через пункты перехода, определенно указанные по общему соглашению соответствующих властей.

Ст. 4. Пороход границы совершается по пред'явлении пропуска, выданного в общем порядке властями нагиэ, каза и санджака в Турции и властями уезда в Грузии. Эти пропуски действительны только в продолжение 21 дня со дня выдачи. Если по истечении 21 дня держатель пропуска не перешел обратно границы, то местная власть предоставляет ему отсрочку, достаточную для возвращения в свою страну; если же и после такой отсрочки он все же не перейдет границы, то местная власть может подвергнуть его действию законов страны пребывания.

Ст. 5. Пропуски не подлежат другим формальностям, кроме регистрации и просмотра, которые производятся бесплатно.

Переход границы может быть воспрещен нежелательным лицам при условии, чтобы таковое запрещение было помечено на пропуске.

Ст. 6. Вещи, бывшие в употреблении, как-то: одежда, белье и полотенца, инструменты и принадлежности профессионального а также пищевые продукты, в количестве не более 15 кило на человека, не подлежат никакому налогу или оплате во время перехода границы.

Ст. 7. Каждая из договаривающихся сторон оставляет за собой право применять установленные правила к предметам, ввоз и вывоз которых запрещен или разрешен в ограниченном количестве.

Ст. 8. При возвращении в свою страну, лица, перешедшие границу, могут перевезти с собой обратно только предметы и вещи,

которые они имели при себе при переходе. Другие предметы или товары, которые они пожелают ввезти, будут подлежать общим правилам таможни и милиции.

Ст. 9. В случае, если пограничная местность другой стороны признана неблагополучной в смысле эпидемии, каждая договаривающаяся сторона имеет право применить все правила, установленные на этот случай.

Ст. 10. Переход границ кочевниками, сопровождающими скот подлежит особым правилам, установленным конвенцией о пастбищах.

Ст. 11. В целях облегчения пользования землями, расположенными в трехкилометровой пограничной полосе и принадлежащими жителям пограничных районов, будут выдаваться пропуски, действительные на год. Эти пропуски регистрируются и визируются один раз и бесплатно соответствующими местными властями.

Ст. 12. Указанные пропуски составляются на грузинском и турецком языках.

Форма пропусков следующая:

1. Для пропуска, действительно в продолжении двадцати одного дня и служащего для перехода грузино-турецкой границы жителями пограничных местностей:

ПРИМЕТЫ.

Имя и фамилия. Имя отца. Возраст. Рост. Глаза. Волосы. Борода. Особые приметы. Гражданство. Место, куда направляется. Лица, сопровождающие пред'явителя (мать, жена, незамужние дочери и сестры и сыновья не старше 12 лет. . . .). Такому-то. . . . . приметы которого указаны выше, жителю деревни . . . . . уезда или казы. . . . санджака . . . . . . разрешено перейти границу.

Пропуск этот действителен в течение 21 дня.

. . . . месяца 192 . . года.

(Подпись и печать).

2. Для пропуска, действительного на один год и служащего для перехода грузино-турецкой границы гражданами, владеющими землями в пограничной трехкилометровой зоне:

ПРИМЕТЫ.

Имя и фамилия. Имя отца. Возраст. Рост. Глаза. Волосы. Борода. Особые приметы. Гражданство. Расстояние поля от границы. Лица, сопровождающие пред'явителя (мать, жена, незамужние дочери и сестры и сыновья не старше 12 лет. . . .). Такому-то. . . . . приметы которого указаны выше, жителю деревни . . . . . уезда или казы. . . . санджака . . . . . . , землевладельцу при деревне . . . . разрешено перейти границу для сельско-хозяйственной работы в указанной выше местности.

Такой-то . . . . . имеет право, 1) провезти с собой подводы, инструменты и приспособления, пищевые продукты, семена и все, что необходимо для работы и временного проживания; 2) перевезти с собой обратно собранный урожай и 3) ночевать в случае надобности на своем поле.

Пропуск этот действителен на один год и должен быть только один раз представлен грузинским (или турецким) властям.

. . . . месяца 192 . . года.

(Подпись и печать).

Ст. 13. Настоящая конвенция вступает в силу с 15 апреля.

Она должна быть ратификована в течение трех месяцев после подписания ее. Обмен ратификациями состоит в городе Ангоре в кратчайший срок.

Настоящая конвенция заключена на пять лет.

Если ни одна из договаривающихся сторон не откажется от конвенции или не потребует ее изменения за шесть месяцев до истечения пятилетнего срока, то настоящая конвенция остается в силе до истечения года с того дня, в который последует отказ одной из сторон или требование об ее изменении.

В удостоверение чего упомянутые уполномоченные подписали настоящую конвенцию и скрепили ее своими печатями.

Учинена в Тифлисе в двух экземплярах 20 марта 1922 г.

Подписи.

Конвенция между ССР Грузии и Турцией о пользовании гражданами одной стороны пастбищами, находящимися по другую сторону границы от 20 марта 1922 года.

(Сб. действ. договор. СССР Вып. 1, № 70).

Ст. 1. Пограничным жителям ССР Грузии и Турции предоставляется право перегонять их скот через границу и пользоваться обычными зимними и летними пастбищами, находящимися на территории другого государства, в районах, указанных во 2 и 3 ст.ст. настоящей конвенции.

Ст. 2. Жители Турции могут пользоваться в пределах Грузии обычными пастбищами, расположенными в административных пределах бывшего округа Батумского и бывшего уезда Озургетского и уездов: Ахалцыхского и Ахалкалакского.

Ст. 3. Жители ССР Грузии могут пользоваться в пределах Турции обычными пастбищами, расположенными в санджаках: Ардаганском, Артвинском и Карском.

Ст. 4. Жители обоих договаривающихся сторон будут трактоваться на началах равенства с туземными жителями соответствующей территории в отношении платы за пользование пастбищами. Плата может взиматься со скотовладельцев или с их уполномоченных, упомянутых в ст. 7 настоящей конвенции.

Ст. 5. Стада овец, коз, крупного рогатого скота, лошадей и буйволов двигаются на свои обычные пастбища по обычным дорогам (кочевников) и переходят границу в пунктах, установленных по взаимному соглашению.

Эти дороги и стоянки не могут быть изменяемы иначе как по предварительному соглашению с местной администрацией. В случае, если стада направляются по другим дорогам без предварительного соглашения, местные власти могут принять меры для направления их по обычному пути.

Ст. 6. Лица, сопровождающие стада, должны иметь специальные пропуски, дающие им право перехода через границу. Образец пропуска при сем прилагается (приложение I).

Ст. 7. Скотовладельцы должны быть снабжены от соответствующих властей специальным удостоверением на каждое стадо, партию или отару скота, переходящего границу.

В этом удостоверении должно быть указано: имя и фамилия владельца, количество и род скота, санитарное состояние местности, откуда он идет.

Эти удостоверения должны находиться у лица, уполномоченного всеми скотовладельцами партии, и представляться властям другой страны в пути и на пастбищах назначения. Пропуски эти будут также регистрироваться бесплатно при переходе через границу (приложение II).

Ст. 8. Стада, приходящие на границу без удостоверения, упомянутого в ст. 7, не будут допущены на территорию, в которую они направляются.

Ст. 9. При обнаружении чумной эпизоотии у скота, находящегося в пути или на выпасе, явно больные животные будут убиты, остальным же делаются обычные предохранительные противочумные прививки.

Ст. 10. В случае других эпизоотий среди крупного рогатого скота, буйволов, лошадей или мелкого скота (ящур, оспа; сибирская язва и пр.), применяются меры изоляции, дезинфекции, уничтожение трупов вместе с кожей и др. обычные меры.

По мере возможности скоту делаются предохранительные прививки и необходимые впрыскивания.

Ст. 11. Скотовладельцы и пастухи могут иметь с собой берданки (без магазина) в следующем соотношении: для мелкого скота может быть один вооруженный пастух для стада от 50 до 100 голов, два вооруженных пастуха для стаде от 100 до 200 голов, а также одно ружье на каждую последнюю партию в 100 гобыть один вооруженный пастух на стадо от 20 до 50 голов. два вооруженных на стадо от 50 до 100 голов, а также, кроме того, одно ружье на каждую последующую партию в 50 голов или часть этой партии.

Число патронов ограничено количеством 40 на каждое ружье.

Ст. 12. Скотовладельцы и пастухи, которым будет дано право ношения оружия, должны иметь по указанной в приложении форме удостоверения, выданные властями их страны. Эти удостоверения должны быть представлены соответствующим властям другой страны; при отсутствии же их оружие будет отбираться (приложение III).

Ст. 13. При переходе через границу скотовладельцы и пастухи могут иметь при себе, без оплаты за это таможенных пошлин, следующие предметы, продукты и фураж: бывшую в употреблении одежду, белье, соль для людей и для скота, холодное оружие, палатки, посуду, необходимую для приготовления пищи и сыра, приспособления для стрижки и, вообще все необходимое в дороге и на стоянках.

Ст. 14. При возвращении в свою страну скотовладельцы должны перевести с собой весь скот, который перешел границу, а также продукты, как-то: шерсть, кожу, масло, сыр и т. д. Кожи разрешаются к ввозу только в том случае, если установлено, что пастбища, откуда они идут, благополучны в отношении эпизоотии.

Ст. 15. Скотовладельцы и пастухи, граждане одной стороны, перешедшие границу со своими стадами, должны оставаться с ними на территории другой стороны до возвращения в свою страну указанных стад. В исключительных случаях эти скотовладельцы или пастухи могут перейти границу, соблюдая общие правила, установленные для перехода границы.

Ст. 16. На каждом пастбище местные власти назначают надзирателя. Пастухи также выбирают между собой доверенное лицо как для наблюдения за порядком, так и для сношения с местной властью.

Ст. 17. В районе тех пастбищ, где обнаружена заразная болезнь, местные власти будут принимать меры для борьбы с заразой. Во всяком случае скотовладельцы могут также посылать на места развития эпизоотии, с согласия местных властей, частных ветеринаров своей страны для участия в указанной борьбе с заразой.

Ст. 18. Стада, принадлежащие жителям одной стороны и перешедшие границу согласно условиям настоящей конвенции, не могут быть ни под каким предлогом реквизированы—ни частью, ни целиком—властями другой стороны.

Ст. 19. Настоящая конвенция вступает в силу с 15 апреля.

Она должна быть ратификована в течение трех месяцев после подписания ее. Обмен ратификациями состоится в городе Ангоре в кратчайший срок.

Настоящая конвенция заключена на пять лет.

Если не последует отказа или не будет пред'явлено требования о каких-либо изменениях конвенции той или другой стороной за шесть месяцев до окончания срока, то она остается в силе еще в течение года со дня отказа от нее или заявления об изменениях, последовавшего от одной из договаривающихся сторон.

В удостоверение чего упомянутые уполномоченные подписали настоящую конвенцию и скрепили ее своими печатями.

Учинена в Тифлисе в двух экземплярах 20 марта 1922 г.

Подписи.

ПРИЛОЖЕНИЕ I к ст. 6.

ПРОПУСК

для перехода грузино-турецкой границы пастухами, сопровождающими стада.

ПРИМЕТЫ.

Имя и фамилия. Отчество. Лета. Рост. Глаза. Волосы. Борода. Особые приметы. Гражданство. На какое пастбище направляется. Лица, сопровождающие пред'явителя (мать, жена, незамужние сестры и дочери, сыновья до 12-летнего возраста. .).

Пастух. . . . . приметы коего выше указаны, жит. . . . . дер. . . . . . волости . . . . , уезда . . . . . области (губернии), ... , имеет право перейти границу в пунктах, для сего указанных, и прогнать стадо, которое он сопровождает, до пастбища. . . . . расположенного в Турции.

Подписи.

Печать.

ПРИЛОЖЕНИЕ II к ст. 7.

УДОСТОВЕРЕНИЕ

собственника скота, перегоняемого через границу для выпаса.

ПРИМЕТЫ.

Имя и фамилия. Отчество. Санитарное состояние местности, откуда гонится стадо. Род животных: быки, коровы, буйволы и т. д. Число их. Настоящее удостоверение дано . . жителю дер. . . . . уезда . . . . . в том, что он является собственником вышеперечисленного стада.

Стадо имеет быть перегнано через границу под надзором пастуха . . . . на обычное пастбище.

Настоящее удостоверение действительно по . . . . месяц . . . . год.

Подписи.

Печать

ПРИЛОЖЕНИЕ III к ст. 12.

УДОСТОВЕРЕНИЕ

на право ношения оружия владельцу стада и пастухам, перегоняющим скот на пастбища.

ПРИМЕТЫ.

Имя и фамилия. Имя отца. Лета. Рост. Глаза. Волосы. Борода. Особые приметы. Гражданство. Место отправления. Род оружия (система, №). Число патронов.

Пред'явитель сего (такой-то), приметы коего указаны выше, житель деревни . . . . . . нахиэ . . . . . . казы (или уезда) . . . . , санджака . . . . , имеет право на ношение вышеуказанного оружия во все время, которое он будет сопровождать свое стадо.

Раздел IV. Иммиграция.

Иммиграция, как массовое явление, представляя собой важнейшую экономическую проблему, составляет предмет ряда законодательных актов, общий смысл которых сводится к регулированию иммиграции в соответствии с экономическим состоянием Союза ССР и, в частности, состоянием рынка труда, с одной стороны, и возможностью обеспечения существования иммигрантов—с другой; эти акты имеют целью такое направление иммигрантского потока, который соответствовал бы укладу жизни и социальным идеям советских республик (трудовая иммиграция, коллективная организация, повышение производительности труда).

Центр тяжести в настоящее время лежит в сельско-хозяйственной иммиграции, которую, главным образом, имеет в виду законодательство.

Регулирование иммиграции производится особой комиссией—Постоянной Комиссией Совета Труда и Обороны по сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции, по соглашении с которой НКИД выдает разрешения на в'езд иммигрантам.

Монопольное право перевозки иммигрантов морем принадлежит Союзфлоту.

Иммигрантами *) считаются лица иностранного гражданства, прибывающие в пределы СССР с целью прило-

---

*) Термин реэмигрант применяется к бывш. российским подданным, натурализовавшимся за границей, а термин эмигрант—к выезжающим из СССР. Законодательство мало останавливается на этой группе лиц.

жения своего труда в промышленности и сельском хозяйстве (см. декрет от 19 февраля 1923 г.), при чем под это определение доходят:

а) неквалифицированные рабочие; б) квалифицированные рабочие; в) лица высших трудовых квалификаций (инженеры, техники); г) лица либеральных профессий (врачи, юристы); д) земледельцы.

Иммиграция складывается из двух моментов—публично-правового и частно-правового. Первым является допущение иммигрантов в страну и предоставление льгот по в'езду и обзаведению, уравнение иммигрантов с туземными гражданами, хотя бы они и продолжали сохранять свое иностранное гражданство (см. вводную статью); самые же формы и условия приложения труда определяются в частно-правовом (договорном) порядке, в силу чего обычно переселению предшествует поездка так называемых ходоков и заключение контракта.

Рядом с групповой массовой иммиграцией под контролем Комиссии Совета Труда и Обороны в смысле состояния рынка труда и возможности обеспечить существование иммигранта имеет место также и одиночная иммиграция, которая не отличается особенностями. Кроме того, от одиночных сельско-хозяйственных иммигрантов, имевших хозяйство в СССР, требуется представление удостоверения уездных земельных отделов о том, что хозяйство их существует и способно обеспечить их существование (см. гл. „В'езд").

В виду отсутствия в С. Ш. А. советских представительств, иммигранты при выезде из С. Ш. А. снабжаются удостоверениями Общества Технической Помощи (общества, находящегося в С. Ш. А. и имеющего задачей облегчить формирование иммигрантских коллективов), на основании каковых удостоверений советские представительства выдают визы на в'езд на этих удостоверениях; удостоверения О. Т. П. сдаются по прибытии в СССР КомСТО, а взамен их выдаются удостоверения для получения соответствующего документа.

В приводимых текстах мы ограничиваемся наиболее важными, главным образом законодательными актами, т. к.

размер настоящей книги лишает нас возможности привести весьма многочисленные очень об'емистые циркуляры, посвященные иммигрантам, в частности по вопросам земельного хозяйства.

О постоянной комиссии Совета Труда и Обороны по трудовой сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции и эмиграции.

(Постановление СНК СССР от 17 февраля 1925 г.—«Собр. Зак.» 1925 г.). № 16, ст. 119).

Для общего руководства, регулирования и содействия сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции в пределы Союза ССР и регулирования эмиграции из пределов Союза ССР Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. При СТО состоит постоянная комиссия по трудовой сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции и эмиграции, которая образуется в составе: председателя—по персональному назначению СТО и членов; генерального инспектора НКПС, одного представителя, назначаемого по соглашению Наркомземов РСФСР, БССР, УССР, Узбекистана, Туркменистана и Закавказских Республик и по одному представителю от ВСНХ СССР, ВЦСПС, НКИД и ОГПУ, утверждаемых СТО.

2. На комиссию возлагается:

а) разработка и представление на утверждение СТО общего плана сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции;

б) разработка и представление на рассмотрение СТО общих оснований допущения в пределы Союза ССР сельско-хозяйственных и промышленных иммигрантов;

в) проведение в жизнь утвержденного плана сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции, а равно общее руководство и контроль над органами, привлекаемыми к его проведению;

г) установление и привлечение, в пределах утвержденных планов, желательных для СССР групп и отдельных лиц для работы в сельском хозяйстве и промышленности;

д) установление по соглашению с подлежащими ведомствами союзных республик планов и условий отвода сельскохозяйственных земель из переселенческого земельного фонда, устанавливаемого в законном порядке;

е) установление по соглашению с подлежащими ведомствами Союза ССР и союзных республик планов и условий передачи промышленных предприятий трудовым иммигрантам для организации производственных предприятий;

ж) организация через подлежащие органы Союза ССР и союзных республик приема в портах и пограничных пунктах прибывающих в пределы Союза ССР иммигрантских групп в целях облегчения им выполнения таможенных и иных формальностей и проезда по железнодорожным и водным путям сообщения;

з) разработка вопросов устройства иммигрантов на местах и содействие им через органы союзных республик в области получения необходимых машин, предоставления льгот и т. п.;

и) установление, по соглашению с подлежащими органами, контингентов и порядка эмиграции из пределов Союза ССР;

к) общий контроль за соблюдением установленного порядка перевозки иммигрантов и эмигрантов;

л) общий контроль над соблюдением пароходными обществами, перевозящими иммигрантов и эмигрантов, установленных проездных тарифов, правил содержания, общежитий, питательных пунктов, пароходов и т. п.;

м) образование, заведывание и расходование специального фонда, предназначенного для удовлетворения нужд иммигрантов и эмигрантов;

н) снабжение иммигрантов временными удостоверениями для получения документов на право проживания в пределах Союза ССР, в соответствии с существующими законоположениями союзных республик;

о) установление по соглашению с ЦСУ порядка регистрации, учета и статистики иммиграции и эмиграции;

п) осуществление надзора за исполнением органами власти лежащих на них обязанностей по отношению к иммигрантским и эмигрантским группам.

3. Комиссии предоставляется право издавать в пределах возложенных на нее задач правила, инструкции, распоряжения и т. п.

4. Договоры на передачу земельных участков сельско-хозяйственным иммигрантам заключаются НКЗемами соответствующих республик на условиях, выработанных по соглашению комиссии СТО с НКЗемами соответствующих союзных республик. Договоры на предоставление промышленных предприятий промышленным иммигрантам заключаются органами Союза ССР или союзных республик, в ведении которых эти предприятия состоят, при чем условия договоров устанавливаются по соглашению комиссии СТО с этими органами.

5. Все вопросы, касающиеся иммиграции, а также разрешения в'езда сельско-хозяйственных и промышленных иммигрантов в пределы Союза ССР, проводятся всеми органами Союза ССР и союзных республик через комиссию СТО, без согласия которой в пределы Союза ССР иммигранты не допускаются.

Комиссия выносит решения по вопросу о выезде сельско-хозяйственных промышленных иммигрантов не иначе, как

по предварительному согласованию с соответствующими органами союзных республик *).

6. Штаты комиссии утверждаются в установленном порядке. Средства комиссии отпускаются по смете управления делами СНК Союза ССР.

7. Постановления комиссии могут быть опротестованы в СТО ведомствами и организациями, представители которых входят в комиссию СТО, а равно постоянными представителями союзных республик при правительстве Союза ССР, в течение 48 часов со дня вынесения постановления комиссией, при чем эти протесты приостанавливают приведение в исполнение постановлений комиссии. Прочими заинтересованными ведомствами СССР постановления комиссии СТО могут быть опротестованы без приостановления исполнения.

Положение о в'езде в Союз ССР и о выезде из пределов Союза ССР.

(Постановление ЦИК СССР от 5 июня 1925 г. „Собр. Зак." 1925 г. № 37, ст. 277).

2. В'езд в пределы Союза ССР трудовым сельско-хозяйственным или промышленным иммигрантам и реэмигрантам разрешается с соблюдением порядка, установленного постановлением Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 17 февраля 1925 г. о Постоянной Комиссии Совета Труда и Обороны по трудовой сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции и эмиграции («Собр. Зак. Союза ССР» 1925 года, № 16, ст. 119).

Декрет СНК СССР от 19 февраля 1924 года о порядке выдачи разрешений на в'езд из-за границы в пределы СССР.

(„С. У. РСФСР" 1924 г. № 42, ст. 383).

В дополнение и раз'яснение ст. 1 положения о Постоянной Комиссии Совета Труда и Обороны по урегулированию сельскохозяйственной и промышленной иммиграции, утвержденного Советом Народных Комиссаров РСФСР 28 ноября 1922 года («Собр. Узак.» 1922 г., № 79, ст. 997), Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

---

*) См. декрет СНК СССР от 19 февраля 1924 г.

1. Разрешение на в'езд в пределы Союза ССР лицам иностранного гражданства, прибывающим в пределы Союза ССР с целью применения своего труда в промышленности или сельском хозяйстве в порядке групповом или одиночном (промышленным и сельско-хозяйственным иммигрантам), выдается подлежащими органами Народного Комиссариата по Иностранным Делам не иначе как с согласия Комиссии Совета Труда и Обороны по урегулированию сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции.

2. Разрешение на в'езд лицам, прибывающим в пределы Союза ССР на кратковременное жительство с дипломатическими, политическими, торговыми и промышленными и другими, кроме предусмотренных в ст. 1, целями, выдается подлежащими органами Народного Комиссариата по Иностранным Делам без предварительного согласования вопроса с Комиссией Совета Труда и Обороны по урегулированию сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции.

3. Поручить Народному Комиссариату по Иностранным Делам, по соглашению с Постоянной Комиссией Совета Труда и Обороны по урегулированию сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции, выработать инструкцию о порядке в'езда в пределы Союза ССР лиц, сохраняющих и восстанавливающих советское гражданство (реэмигрантов).

Циркуляр НКВД РСФСР № 406 от 28 июля 1925 года о выдаче советских документов прибывающим в Союз ССР в порядке сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции и реэмиграции из Америки.

(„Бюллетень НКВД РСФСР“ от 7 августа 1925 года № 30).

Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает принять к сведению и руководству следующее:

1. Все прибывающие в Союз ССР в порядке сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции реэмигранты из Америки должны административными органами рассматриваться, как советские граждане, в удостоверение чего им и надлежит выдавать соответствующие документы.

2. Указанное правило не распространяется на граждан-уроженцев отошедших от СССР по мирным договорам окраинных государств (Польши, Литвы, Эстонии, Латвии и Финляндии).

В последнем случае таковым гражданам впредь до представления национального паспорта надлежит выдавать временные виды на жительство как лицам, заявляющим себя указанными иностранными подданными.

Если же реэмигрант прибыл с национальным паспортом, то ему должен быть выдан соответствующий вид на жительство как иностранцу (Польши, Литвы и прочее).

3. Выдача адмотделами указанных документов производится на основании представляемых реэмигрантами удостоверений, выданных Постоянной Комиссией Совета Труда и Обороны по сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции, в коих будет указываться гражданство их.

В удостоверениях личности в видах на жительство для иностранцев и лиц, заявляющих себя иностранцами, адмотделам надлежит в соответствующих графах указывать, что данный документ выдан на основании удостоверения КОМСТО от « . .. » . . . за № . . . .

5. Всем гражданам, имеющим ранее выданные КОМСТО удостоверения, административными отделами должны быть даны соответствующие документы, т.-е. в порядке п. 1 или 2 данного циркуляра в зависимости от гражданства, каковое надлежит установить путем опроса.

О сельско-хозяйственной иммиграции.

(Постановление ВЦИК от 2 февраля 1925 г.—«Собр. Узак. РСФСР» 1925 г. № 20, ст. 134).

В дополнение и изменение постановлений Совета Труда и Обороны от 2 февраля 1923 г. («Собр. Узак.» 1923 г., № 10, ст. 128) и от 8 июня 1923 г. («Собр. Узак.» 1923 г., № 53, ст. 525), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Поручить Народному Комиссариату Земледелия РСФСР, совместно с Наркомземами Автономных ССР, выделить соответствующий земельный фонд (иммиграционный земельный фонд) для нужд переселяющихся в пределы РСФСР из-за границы трудящихся, стремящихся заниматься сельским хозяйством.

2. Размер предназначаемых к отводу земельных участков и их расположение устанавливается по соглашению с постоянной комиссией Совета Труда и Обороны по сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции.

Примечание. Размеры и границы земельного фонда, отводимого для переселяющихся из-за границы трудящихся, желающих заниматься в пределах РСФСР сельским хозяйством, утверждаются Экономическим Совещанием РСФСР.

3. Установленный в порядке ст. 2 настоящего постановления иммигрантский земельный фонд используется по прямому назначению, согласно планам, вырабатываемым постоянной комиссией СТО по иммиграции по соглашению с Народным Комиссариатом Земледелия РСФСР.

4. В качестве непременного условия для разрешения на в'езд сельско-хозяйственных иммигрантов и предоставления им в пользование земли, устанавливается обязательное введение иммигрантами показательного хозяйства и ввоз ими средств в размере, необходимом для самостоятельной организации и ведения хозяйства. Размер и формы ввозимого капитала определяются постоянной комиссией СТО по иммиграции, по соглашению с Народным Комиссариатом Земледелия РСФСР в зависимости от района оседания, а также от условий и типа хозяйства.

5. Совхозы, земельные участки, доходные статьи и прочие земельные угодия, включенные, согласно ст. 2 настоящего постановления, в иммигрантский земельный фонд, представляются иммигрантам на договорных началах, без торгов и на льготных условиях.

Примечание. Земельные участки предоставляются иммигрантам (переселенцам) согласно «правил о порядке, условиях и сроках использования государственных земельных имуществ», утвержденных СНК РСФСР 23 августа 1923 г. («Собр. Узак.» 1923 г., № 74, ст. 716).

6. Все договоры на сдачу земель иммигрантам, выходящие за пределы типового договора, по одобрении условий их комиссией СТО по иммиграции, утверждаются Народным Комиссариатом Земледелия (ст. 1).

Примечание 1. Постоянная комиссия СТО по иммиграции вырабатывает, по соглашению с Народным Комиссариатом Земледелия РСФСР, типовой договор применительно к правилам настоящего постановления.

Примечание 2. Изменения в заключенные арендные договоры вносятся в порядке ст. 6, если таковые изменения выходят за пределы типового договора.

7. Принятые в гражданство СССР иммигранты (переселяющиеся в РСФСР трудящиеся иностранцы) приобретают право наделения землей в трудовое (коллективное или единоличное) пользование на общих со всеми гражданами СССР основаниях, согласно соответствующих статей Земельного Кодекса.

8. Действие настоящего постановления распространяется и на тех российских граждан, которые уехали из России (эмигрировали) до 7 ноября 1917 года с целью приложения своего труда за границей, но не перешли в иностранное подданство (гражданство) и ныне, по оформлении в надлежащем порядке принадлежности к гражданам СССР, возвращаются в РСФСР для приложения своего труда.

9. Поручить Народному Комиссариату Земледелия РСФСР, по соглашению с постоянной комиссией СТО по иммиграции, выработать инструкцию по применению настоящего постановления и представить таковую на утверждение Совета Народных Комиссаров РСФСР.

Декрет СНК РСФСР от 11 апреля 1925 г., о сельско-хозяйственной иммиграции (Инструкция).

(«Собр. Узак. РСФСР» 1925 г. № 24, ст. 171).

1. Трудовая сельско-хозяйственная иммиграция и реэмиграция (в дальнейшем обозначаемая «сельско-хозяйственная иммиграция») допускаются в пределы РСФСР с целью использования их, как культурно-показательной силы в деле поднятия производительности сельского хозяйства.

2. В соответствии с общим планом организации и развития сельского хозяйства РСФСР, утверждаемым ЭКОСО РСФСР, НКЗ РСФСР совместно с наркомземами автономных ССР намечает обжитые и необжитые районы, в которые допуск сельско-хозяйственной иммиграции является наиболее желательным, и в каждом из них выделяет земельную площадь, подлежащую включению в иммигрантский земельный фонд в пределах общей его площади, установленной ЭКОСО РСФСР.

3. В состав иммигрантского земельного фонда могут быть включаемы: свободные или намечаемые к ликвидации совхозы, доходные земельные статьи, земли государственного земельного запаса, а также и участки из свободного колонизационного фонда.

4. В соответствии с общими указаниями соответственных наркомземов местные земельные органы разрабатывают по каждой губернии и области план отвода земельных участков в иммигрантский земельный фонд.

В этом плане должно быть намечено: а) число, площадь и местоположение земельных участков, предположенных к отводу в иммигрантский земельный фонд, в соответствии с местным планом развития сельского хозяйства; б) естественно-историческая и экономическая характеристика каждого отдельного участка; количество земли, всей и по угодиям, и ее качество; расстояние от ближайшей станции и рынков и условия сбыта; степень подготовленности участков к сельско-хозяйственному использованию; наличность построек и инвентаря, состояние отводительных сооружений дорог и проч.; об'ем и характер работ по приведению участков в культурный вид; в) хозяйственные мероприятия, которые в первую очередь должны быть возложены на иммигрантское хозяйство по каждому отдельному участку; система хозяйства, система

полеводства и животноводства, желательные культуры: способы обработки почвы, промыслы, формы организации труда и проч.; г) количество рабочей силы и капитала, которыми должны располагать иммигранты для организации показательного хозяйства на каждом отдельном участке; д) желательная очередность представления иммигрантам земельных участков и способы использования этих участков до занятия их иммигрантами.

Все предположения по использованию земельного фонда для иммиграции должны быть мотивированы, а земельные участки и условия организации хозяйства описаны в такой форме, которая позволяла бы составить ясное и точное представление об этих земельных участках. Описания должны сопровождаться планами или хотя бы схематическими чертежами предполагаемых к отводу в иммигрантский земельный фонд участков.

5. Губернские и областные планы использования земельного фонда для сельско-хозяйственной иммиграции проводятся через местные плановые и экономические органы и представляются в Наркомзем РСФСР.

6. Наркомземы автономных ССР вносят в целях согласования с общим планом свои планы использования земельного фонда для сельско-хозяйственной иммиграции в Наркомзем РСФСР.

7. На основании поступивших планов Наркомзем РСФСР составляет один общий по РСФСР план использования земельного фонда сельско-хозяйственной иммиграции и вносит его по согласовании с постоянной комиссией СТО по иммиграции в ЭКОСО РСФСР на утверждение.

8. По утверждению плана сельско-хозяйственной иммиграции ЭКОСО РСФСР намеченные в плане земельные участки считаются перечисленными в иммигрантский земельный фонд и могут использоваться только для целей сельско-хозяйственной иммиграции в порядке постановления ВЦИК и СНК РСФСР о сельско-хозяйственной иммиграции.

9. Из'ятие из состава иммигрантского земельного фонда отдельных участков и замена их другими, не входящими в их состав, производятся не иначе, как по соглашению Наркомзема РСФСР или соответствующего наркомзема автономной ССР с постоянной комиссией СТО по иммиграции.

10. Через каждые три года Наркомзем РСФСР, а также наркомземы автономных ССР, по соглашению с постоянной комиссией СТО по иммиграции пересматривают неиспользованный к этому сроку иммигрантский земельный фонд и план его распределения и в случае надобности вносят в него поправки, учитывая опыт предыдущего трехлетия.

11. Ежегодно к 1 января Наркомзем РСФСР, а также наркомземы автономных ССР, по соглашению с постоянной комиссией СТО по иммиграции устанавливают из числа участков,

вошедших в иммигрантский земельный фонд, состав и размеры текущего иммигрантского земельного фонда, предназначенного к передаче иммигрантам в наступающем году. Все остальные участки иммигрантского земельного фонда зачисляются в запасный иммигрантский земельный фонд.

12. Участки текущего иммигрантского земельного фонда могут быть сдаваемы в краткосрочную (годичную) аренду не иначе, как по разрешению соответствующего наркомзема, согласованному с постоянной комиссией СТО по иммиграции. Сенокосные участки, если существует опасение потери урожая трав за неприбытием иммигрантов, могут сдаваться в аренду для снятия урожая трав непосредственными местными земельными органами.

13. Участки запасного иммигрантского земельного фонда до их перечисления в текущий фонд могут сдаваться в аренду местными земельными органами на общих основаниях, при чем, как общее правило, в арендный договор вносится пункт о досрочном прекращении аренды при необходимости использования участка по прямому назначению (т.-е. передаче иммигрантам). Если внесение пункта в арендный договор по тем или иным причинам встречает затруднения, а сдача в аренду участка представляется выгодной и необходимой, то местные земельные органы входят в соответствующий наркомзем с представлением о замене этого участка другим в порядке статьи 9 настоящей инструкции.

14. Непременным условием предоставления иммигрантам земли из иммигрантского земельного фонда является организация их в коллективные сельско-хозяйственные группы-коммуны, артели или кооперативные сельско-хозяйственные и переселенческие товарищества, организованные по существующим в РСФСР уставам, или переход на таковые уставы немедленно по прибытии в пределы РСФСР.

15. Единоличная сельско-хозяйственная иммиграция и реэмиграция допускаются лишь в порядке douприселения к земельным обществам согласно первой части статьи 46 Земельного Кодекса РСФСР.

В районы малоземельные такое доприселение допускается при наличии у иммигрантов и реэмигрантов семейных связей в данном земельном обществе и при соблюдении нижеследующих двух условий: а) согласия земельного общества в принятии иммигрантов или реэмигрантов в свой состав, которое должно быть представлено в форме приемного приговора; б) разрешения на вселение данного иммигранта или реэмигранта от местных органов власти.

В районы многоземельные доприселение иммигрантов и реэмигрантов допускается и при отсутствии у иммигрантов и реэмигрантов семейных связей в данном земельном обществе, но при непременном соблюдении вышеуказанных двух («а» и «б») условий.

16. Соответствие иммигрирующих в РСФСР сельско-хозяйственных групп пред'являемым к ним требованиям, а также допуск единоличных иммигрантов и реэмигрантов в РСФСР устанавливаются постоянной комиссией СТО по иммиграции, которая рассматривает все ходатайства о переселении в РСФСР как группового, так и единоличного характера, и сообщает в Народный Комиссариат Иностранных Дел свои заключения о выдаче иммигрантам и реэмигрантам разрешения на в'езд в пределы РСФСР или об отказе в таковом.

17. Иммигрантским сельско-хозяйственным группам разрешение на в'езд в пределы РСФСР дается только по подписании их уполномоченными договора с соответствующими наркомземами на отводимый группе земельный участок.

18. Свободные или предназначенные к ликвидации совхозы, земельные доходные статьи, имеющие постройки, а также уже приведенные в культурный вид и нетребующие затрат на предварительную подготовку, сдаются иммигрантам на началах платной аренды без торгов на льготных условиях.

Примечание. В счет арендной платы может быть засчитываема стоимость крупных культурных мероприятий по улучшению хозяйства, произведенных иммигрантами.

19. Участки государственного земельного запаса и свободного колонизационного фонда, не имеющие построек и требующие затрат на подготовку участка к освоению, сдаются иммигрантам также без торгов на началах безвозмездной аренды.

Примечание. Поименованные в настоящей статье участки по истечении установленного срока безвозмездной аренды могут быть соответственными земельными органами переданы иммигрантам, исправно выполнявшим принятые на себя по арендному договору обязательства, в трудовое землепользование.

20. Правила о порядке заключения договоров с иммигрантами, контроле за иммигрантским хозяйством, а равно подробные правила по применению постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 2 февраля 1925 г. и настоящей инструкции вырабатываются НКЗ РСФСР по соглашению с постоянной комиссией СТО по иммиграции и НКФ РСФСР и утверждаются федкомземом при ВЦИК.

О назначении совхозов и земельных участков для сел.-хоз. иммиграции.

(Инструкция НКЗ РСФСР от 17 сентября 1924 г., № 595/205, „Сел.-хоз. жизнь“ № 40—1925 г.).

Организация в РСФСР иммигрантских хозяйств должна содействовать поднятию и развитию сельского хозяйства как

самым фактом организации этих культурных хозяйств, так и путем воздействия на технику сельско-хозяйственного производства коренного населения. С этой целью в пределах обжитых районов организация иммигрантами показательных хозяйств особенно желательна в губерниях с наиболее отсталыми, экстенсивными ситемами хозяйства. Таковыми являются районы Поволжья, Юго-Востока, Приуралья и, отчасти, черноземного центра. Помимо этого, иммигрантским хозяйствам, водворяющимся в малообжитых районах, должна быть поставлена задача колонизации пустующих степных и лесных пространств, особенно в районах, нуждающихся в особых технических приемах освоения, в применении машин, капитала и проч., где иммиграция будет также иметь показательный характер.

Поскольку иммигрантским хозяйствам в обжитых и колонизуемых районах ставится задача показательности, необходимо принять меры к наиболее целесообразному распределению иммигрантских хозяйств по территории губернии, включая деятельность иммигрантских хозяйств в общегубернский план восстановления сельского хозяйства.

С этой точки зрения иммигрантский фонд, намеченный по губерниям, согласно циркуляра НКЗема № 56 от 1923 г., является мало удовлетворительным, так как участки для иммигрантов выбирались губземуправлениями случайно, сгущаясь в одних местах и оставляя пробелы в других, при чем одни губернии оказались пересыщены иммигрантским фондом, другие же, нуждающиеся в этом, совсем его не наметили; оказались без иммигрантского фонда также и колонизационные районы.

На основании изложенного и озабочиваясь более целесообразным размещением иммигрантского фонда, Наркомзем признает необходимым преподать нижеследующие указания:

1. Для размещения в дальнейшем сел.-хоз. иммиграции назначаются:

Из обжитых местностей: губернии—1) Ульяновская, 2) Пензенская, 3) Тамбовская, 4) Воронежская, 5) Самарская, (за исключением Пугачевского уезда), 6) Саратовская (за исключением Новоузенского уезда) и 7) Сталинградская (за исключением Ленинского и Николаевского уездов), 8) вся Юго-Восточная область за исключением территорий входящих в нее автономных областей—Адыгейской, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской и Чеченской, 9) округа: Челябинский, Троицкий и Курганский, Уральской области;

Из числа колонизуемых районов—левобережье Саратовской и Сталинградской губерний, Пугачевский уезд Самарской губернии, округа Тюменский, Туринский, Тобольский и Ишимский Уральской области, Сибирь, Дальний Восток и губернии Северо-Европейской России: Ленинградская, Новгородская, Череповецкая, Вологодская и Северо-Двинская.

2. Немедленно по получении сего земельные управления указанных в предыдущем пункте губерний и областей через посредство п/отдела госземимуществ приступают к назначению отдельных совхозов и земельных участков под размещение с.-х. иммиграции по определенному плану в соответствии с намеченными выше задачами, густота сети иммигрантских хозяйств в обжитых районах устанавливается земуправлениями с учетом потребности в таковых хозяйствах.

В районах колонизуемых участки назначаются по возможности в каждом уезде годный для сел.-хоз. иммиграции колонизационный фонд.

3. Впредь до образования иммигрантского фонда в новом порядке и его утверждения, все без исключения губ. и обл. земельные управления, имеющие иммигрантский фонд, составленный в порядке циркуляра № 56, обязуются сохранить его в качестве такового. Исключение отдельных участков из состава этого иммигрантского фонда может производиться только по особым разрешениям НКЗема, основанным на мотивированных представлениях соответствующих губземуправлений.

4. Губземуправления обжитых районов должны иметь в виду, что иммигрантам необходимо предоставить действительную возможность к постановке ими культурных образцовых хозяйств. Поэтому назначаемые для них участки должны быть вполне приспособлены к ведению хозяйства того типа (зернового, скотоводческого или смешанного), который является наиболее желательным по местным естественным и экономическим условиям. Самые размеры участка, его поверхность и конфигурация и состояние путей сообщения (не свыше 25 верст от ст. жел. дор.) должны также благоприятствовать указанной цели и давать возможность рациональной постановки хозяйства, проведению улучшенных методов обработки почв с применением машин и развитию коллективных форм организации труда. Желательно наличие на участке построек для облегчения иммигрантам на первых же порах возможности скорого развертывания хозяйства. Поскольку в губернии уже имеются культурные иммигрантские хозяйства, они могут быть назначены в разрабатываемую сеть. Размеры отдельного хозяйства обжитых районов указаны в приложении к сему лишь примерно; губземуправлениям предоставляется устанавливать большие или меньшие площади, если это требуется интересами дела.

Губземуправления колонизуемых районов при назначении участков для иммиграции руководствуются необходимостью:

а) создания показательных приемов освещения новых земель и б) вовлечения в хозяйственный оборот земель, требующих капитала и техники и непосильных для русского переселенца.

5. В состав земельного фонда для сел.-хоз. иммиграции могут быть назначаемы свободные, т.-е. неиспользуемые в данное время, совхозы и доходные статьи, участки из свободного земельного запаса, а равно и лесные площади, которые или признаны в установленном порядке подлежащими обращению в сельско-хозяйственное пользование, или могут подлежать такому обращению. Не подлежат назначению в иммиграционный фонд те из свободных госземимуществ, которые включены в производственный план губсельтрестов, госсельсиндиката или губземуправления и имеют быть ими производительно использованы в ближайшее же время.

6. Земуправления губернии и областей, отнесенных к обжитому району, одновременно с назначением отдельных совхозов и земучастков в фонд для сел.-хоз. иммиграции определяют также и очередность их использования путем отнесения назначенных земель к группе либо первой либо второй очереди, при чем в группу первой очереди зачисляется не менее $^1/_5$ всей подлежащей назначению в иммигрантский фонд данной губернии или области площади. Выделенные в первоочередную группу совхозы и земучастки служат для немедленного предоставления прибывающим иммигрантам. Группа госземимуществ второй очереди предназначается для немедленного пополнения убыли первоочередной группы, происходящей вследствие занятия участков прибывшими иммигрантами, пока таким образом не будет использован иммигрантами весь назначаемый для них по губернии фонд.

11. Со времени сообщения Наркомзему списков совхозов и земучастков, назначаемых губземуправлениями для использования сельско-хозяйственной иммиграцией, те из совхозов и земучастков, которые зачислены в первоочередную группу иммигрантского фонда, считаются закрепленными за иммиграцией и могут быть местными земорганами сдаваемы иным лицам лишь в краткосрочную аренду, с тем непременным условием, чтобы в договор включалась оговорка о его досрочном прекращении в случае открывшейся возможности использовать земли по прямому назначению и с тем, чтобы в случае такого прекращения договора арендаторам уплачивалось вознаграждение за неиспользованные затраты обычного при краткосрочной аренде типа. Уплата вознаграждения производится за счет иммигрантов.

Совхозы и земучастки, отнесенные к второочередной группе иммиграционного фонда, могут быть эксплоатируемы на общих основаниях, но в случае сдачи имуществ этой группы на продолжительный срок, губземуправления озабочиваются изысканием взамен их иных госземимуществ или свободных, или имеющих выйти из аренды в ближайшее время.

Постановление о льготах трудовым сельско-хозяйственным и промышленным иммигрантам и реэмигрантам.

(Постановление ЦИК СССР от 31 марта 1925 г.—„Собр. Зак." 1925 г. № 23, ст. 152).

В целях облегчения иммиграции и реэмиграции трудовых элементов в пределы Союза ССР для применения своего труда в области сельского хозяйства и промышленности, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Производить перевозку сельско-хозяйственных и промышленных иммигрантов и реэмигрантов и их семей, имущества, ввозимого ими для собственных нужд, а равно транспортирование сельско-хозяйственного и промышленного инвентаря и оборудования по всем железнодорожным и водным путям сообщения Союза ССР по льготным железнодорожным и водным тарифам, установленным для переселенцев.

2. Освободить от оплаты таможенными пошлинами, таможенными сборами и акцизами сельско-хозяйственный и промышленный инвентарь и оборудование, а также предметы личного домашнего потребления сельско-хозяйственных и промышленных иммигрантов и реэмигрантов, согласно особой инструкции, вырабатываемой таможенно-тарифным комитетом и утверждаемой Советом Труда и Обороны.

3. Освободить от гербового сбора договоры сельско-хозяйственных иммигрантов и реэмигрантов о предоставлении им земельных участков, а также договоры промышленных иммигрантов и реэмигрантов о предоставлении им промышленных предприятий.

4. Предоставить сельско-хозяйственным иммигрантам льготы по уплате единого сельско-хозяйственного налога наравне с переселенцами.

5. Предоставить сельско-хозяйственным иммигрантам, принятым в гражданство Союза ССР, а равно реэмигрантам, возвращающимся в пределы Союза ССР для применения своего труда в области сельского хозяйства, льготы по отбыванию обязательной военной службы наравне с переселенцами.

Закон об обязательной военной службе.

(Постановление ЦИК СССР от 18 сентября 1925 г. „Собр. Зак.“ 1925 г. № 62, ст. 463).

87. Очередной призыв на действительную военную службу граждан, достигших 21 года к 1 января года призыва, производится распоряжением Народного Комиссара по Военным и Морским Делам ежегодно между 15 сентября и 1 ноября.

Точные сроки призыва в каждом военном округе (фронте, отдельной армии) устанавливаются командующими войсками округов (фронтов, отдельных армий) в соответствии с местными условиями.

Призыв об'является приказом местных территориальных управлений и уездных (окружных) военных комиссариатов.

115. Сельско-хозяйственным реэмигрантам и иммигрантам, принятым в гражданство Союза ССР, предоставляется отсрочка призыва на военную службу на основаниях, установленных для расселенцев и переселенцев, согласно ст. ст. 113 и 114 настоящего закона.

116. Все отсрочки призыва, установленные ст. ст. 106—115 настоящего закона, предоставляются подлежащими уездными (окружными) призывными комиссиями, которые исключают лиц, получивших отсрочку, из призывных списков данного года.

Подробные правила о порядке предоставления отсрочек издаются Народным Комиссариатом по Военным и Морским Делам по соглашению с подлежащими народными комиссариатами Союза ССР и союзных республик.

Таможенный Устав СССР.

Ст. 245. Благотворительные организации, а также группы организованных сельско-хозяйственных и промышленных рабочих-иммигрантов, поименованные в особом списке, имеют право беспошлинного ввоза из-за границы, без права сбыта на сторону за плату, предметов продовольствия и домашнего обихода, орудий труда, а также некоторых других предметов, согласно особого списка. Соответствующие списки устанавливаются Таможенным Тарифным Комитетом.

Инструкция о ввозе сельско-хозяйственного и промышленного инвентаря, а также предметов личного и домашнего потребления сельско-хозяйственных и промышленных иммигрантов и реэмигрантов, утвержденная СТО 9 июля 1925 года.

§ 1. Пропускаются беспошлинно, безакцизно и безлицензионно предметы инвентаря и оборудования иммигрантов и реэмигрантов, указанные в нижеследующих статьях таможенного тарифа по европейской торговле: ст. ст. 41, 46 п. 2; 57 п. п. 6 и 7; 61 примеч. к п. 3; 62 п. 5; 66 п. 6; 71 п. п. 5, 6, 7, 8 и 9; 87 п. 5; 88 п. 5 (два запасных комплекта на каждый ввезенный экипаж или автомобиль), п. п. 6 и 7; 93 п. 3; 94 п. 2б; 105 п. 2; 108 п. 5; 112; 113; 117; 137; 140; 141; 149; 150; 151, 152, 153, 154; 158 п. п. 1, 3; 160, 161; 162, 167, 169, 173 (за исключением легковых автомобилей); 190; 194; 201; 202.

§ 2. Пропускаются таможнями беспошлинно, безакцизно и безлицензионно нижеследующие, принадлежащие иммигрантам и реэмигрантам предметы личного потребления и домашнего обихода: продовольствие и одеяние, обувь, домашняя утварь, мебель, охотничьи ружья и принадлежности к ним, а также медикаменты, только для нужд самих иммигрантов и реэмигрантов и не превышающие нормы в 800 гр. на человека. В числе предметов, принадлежащих кустарям, ремесленникам и другим лицам специальных профессий—иммигрантам и реэмигрантам, пропускаются беспошлинно, безакцизно и безлицензионно также инструменты и принадлежности их ремесла.

§ 3. Беспошлинный, безлицензионный и безакцизный пропуск указанных в парагр. 1 предметов инвентарного оборудования, а также указанного в парагр. 2 имущества допускается лишь при условии получения таможней удостоверения от Постоянной Комиссии СТО по промышленной и сельско-хозяйственной иммиграции о том, что означенный груз предназначен исключительно для иммигрантского и реэмигрантского хозяйства. При наличии в указанном удостоверении подробного списка тех грузов, на которые оно выдано, таможенный досмотр производится путем проверки лишь части груза на выдержку; при отсутствии же списка таможенные учреждения для определения качества груза производят ему подробный досмотр.

§ 4. При наличии в имуществе иммигрантов и реэмигрантов предметов, запрещенных к привозу, а также по своему количеству и весу превышающих норму, предусмотренную настоящей Инструкцией, таможни, обнаружившие такие предметы, должны входить в срочном порядке с представлением в Главное Таможенное Управление по вопросу относительно пропуска этих предметов, не задерживая остального груза.

§ 5. Выпуск из таможен беспошлинно, безакцизно и без лицензионно грузов, указанных в §§ 1 и 2, производится при условии выдачи иммигрантами и реэмигрантами подписки об использовании этих грузов только для их личных надобностей без сбыта их на сторону.

§ 6. Таможни сообщают о выпуске грузов по месту жительства иммигрантов и реэмигрантов местным органам НКВД и препровождением копий со списков, выпущенных предметов и выданных подписок об обязанности использования последних для личных надобностей.

§ 7. Иммигрантские грузы выпускаются в порядке настоящей Инструкции независимо от того, когда они доставлены, т.-е. ранее, одновременно или позже прибытия данной группы иммигрантов и реэмигрантов, если по своему количеству или весу они не превышают норм, определенных §§ 1 и 2, и соответствуют количеству, указанному в удостоверении КомСТО по иммиграции.

§ 8. Иммигрантские грузы, прибывшие во все таможни, за исключением Московской, могут быть удостоверяемы КомСТО по иммиграции по телеграфу с последующей досылкой обычно выдаваемых удостоверений.

Приказ Главного Таможенного Управления от 13 января 1925 года № 9, о пропуске при иммигрантах сельско-хозяйственных и промышленных коммун охотничьих ружей, принадлежностей к ним, а также патронов, гильз, пистонов и пуль.

(Таможенный Устав СССР ст. 245).

Охотничьи ружья, принадлежности к ним, а также патроны, гильзы, пистоны и пули, ввозимые иммигрантами, должны пропускаться без требования представления удостоверений Наркомзема, предусмотренных правилами к ст. тарифа 219 прим. 1, утвержденными Таможенно-Тарифным Комитетом 9 мая 1924 года.

Приказ Главного Таможенного Управления от 18 августа 1925 года, № 132, о досмотре по словесным заявлениям грузов сельско-хозяйственных и промышленных коммун, прибывающих в СССР из-за границы.

(Таможенный Устав СССР, ст. 245).

Грузы, доставляемые для сельско-хозяйственных и промышленных коммун, прибывающих в СССР из-за границы

и пропускаемые беспошлинно, безакцизно и безлицензионно по удостоверениям Ком. СТО по иммиграции, подлежат досмотру без подачи письменных об'явлений по словесным заявлениям, в порядке п. «е» ст. 123 Таможенного Устава.

О предоставлении Доброфлоту и Госпароходству права продажи шифскарт на перевозку эмигрантов и иммигрантов *) и организации дела по обслуживанию иммигрантов и эмигрантов в портах.

(Постановление ВЦИК и СТО от 9 мая 1923 г. «Собр. Узак. РСФСР» 1923 г. № 41, ст. 446).

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Труда и Обороны постановляют:

Предоставить Доброфлоту и Госпароходству:

а) исключительное право продажи в пределах РСФСР и союзных с ней советских республик шифскарт на перевозку эмигрантов и иммигрантов;

б) право организации дела, по соглашению с соответствующими губисполкомами, по обслуживанию эмигрантов и иммигрантов во всех портах РСФСР и союзных с ней советских республик.

Разрешить Доброфлоту и Госпароходству приступить к осуществлению указанных в ст. 1 операций самостоятельно или путем соответствующих договоров с иностранными фирмами, в частности, вступать в соглашения с иностранными фирмами на предмет предоставления последним от имени Доброфлота и Госпароходства исключительного права продажи в Америке шифскарт для эмигрантов из России в Америку и обратно.

Работа Доброфлота и Госпароходства по обслуживанию иммиграции производится по соглашению и под контролем постоянной комиссии СТО по урегулированию сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции («Собр. Узак.» 1922 г. № 79, ст. 997).

---

*) Постановлением СТО от 11 марта 1925 года «Экономическая Жизнь» от 22 марта № 66 (1888) утвержден устав «Пассажирско-Транспортного Акционерного Общества», «Союзфлот», к коему, согласно § 1 устава, переходит осуществление предоставленных постановлением ВЦИК и СТО от 9 мая 1923 г. („С. У." 1922 г. № 41, ст. 446) Доброфлоту и Госторгфлоту исключительных прав по обслуживанию эмиграционного и иммиграционного дела. (Циркуляр НКВД РСФСР от 15 мая 1925 г. «Бюллетень НКВД РСФСР» от 26 мая 1925 г. № 21).

Циркуляр НКВД РСФСР № 350 от 23 июня 1925 года о выезде эмигрантов.

(„Бюллетень НКВД РСФСР“ от 11 июля 1925 г. № 27).

Народный Комиссариат Внутренних Дел в дополнение к циркуляру НКВД от 22 декабря 1924 года за № 592 («Бюллетень НКВД» № 1 от 8 января 1925 г.) и циркуляру № 267 от 15 мая 1925 г. («Бюллетень НКВД» от 26 мая 1925 г. № 21) предлагает принять к руководству следующее:

1. Монопольное право эмигрантских перевозок Союзфлота распространяется на граждан союзных республик, выбывающих из пределов СССР и следующих за границу морским или смешанным, железно-дорожно-морским путем в целях своего хозяйственного устройства в другой стране, а именно:

а) для подыскания себе работы постоянной или сезонной;

б) для ведения своего собственного хозяйства или предприятия;

в) для постоянного проживания на иждивении других лиц, имеющих пребывание за границей.

> Примечание. Монопольное право Союзфлота распространяется также и на перевозки выезжающих за границу паломников.

2. При выезде за границу в случаях, указанных в п. 1, административные органы выдают этим лицам общегражданские заграничные паспорта лишь при обязательном представлении этими лицами установленной циркуляром НКВД № 592 от 22 декабря 1924 г. регистрационной карточки Союзфлота или справки Союзфлота о том, что на данное лицо монополия Союзфлота не распространяется.

3. На все остальные случаи выезда граждан на временное пребывание, а также на иностранных граждан монопольное право Союзфлота не распространяется.

Раздел V. Иностранные дипломатические и консульские представители.

Главнейшие положения, определяющие права иностранных дипломатических и консульских представителей, об'единены в два декрета, воспроизводящие основные принципы международного права по этому вопросу.

Эти декреты были изданы 30 июня 1921 года СНК РСФСР и реципированы на Украине (декрет 29 июля 1921 г.) с незначительным добавлением, касающимся реэвакуационных комиссий, ныне потерявшим свой смысл.

Более ранним актом являлось циркулярное раз'яснение НКИД АССР „о правах и обязанностях иностранцев" от 10 марта 1921 года, дававшее в ст. 19—23 в несколько иной и более краткой форме трактовку того же вопроса. Оно, однако, не нашло широкого распространения и должно считаться устаревшим. Составленные на его основе ст. ст. 26—30 декрета Ревкома Грузии от 8 августа 1921 г. были также заменены в части, касающейся дипломатического корпуса, декретом СНК ССРГ от 29 апреля 1922 года, воспроизводящим более точные положения российского декрета 30 июня 1921 года; последний с образованием Союза ССР и сосредоточением всех дипломатических представительств в Москве приобрел особо важное значение. Общесоюзного закона еще не издано.

Декрет о дипломатических представителях дополнен рядом декретов относительно неприкосновенности дипломатической почты и о таможенных льготах и рядом отдельных актов, уточняющих или развивающих положения основного декрета, при чем некоторые из них уже исходят от общесоюзных органов.

Несколько своеобразную форму вследствие ряда наслоений приобрело законодательство в области таможенных льгот: самый первый декрет 4 октября 1921 года („Собр. Узак. РСФСР“ 1921 г. № 70, ст. 558), состоявший из трех статей, оказался измененным в двух первых статьях, так что от него осталась одна третья статья, гласившая об издании инструкции во исполнение этого декрета.

Поэтому эта инструкция к отмененному ныне декрету, утвержденная СНК и потому сама являющаяся законом, и является основным действующим актом.

Известным изменениям подверглось законодательство в той же области, вследствие упразднения института так называемого дипломатического багажа; этот последний состоял в свое время из предметов продовольствия и широкого потребления, ввозимых для нужд представительств; с изменением экономических условий СССР он был упразднен; взамен его декретом 24 августа 1922 года была введена существующая система.

Действующее законодательство дополняется несколькими административными циркулярами и практикой НКИД, например, вручением различных официальных актов (окладных листов на лиц, проживающих в зданиях посольств и подлежащих обложению, судебных повесток) дипломатическим путем, льготами по получению почтовых отправлений и т. д.

Особое значение в свое время, в период признания советского правительства де-факто, имела ст. 5 декрета 30 июня 1921 г.; ныне, с признанием СССР большинством иностранных правительств, она утеряла свою важность, хотя до сих пор ею определяется положение Чехо-Словацкого представительства; кроме того, эта статья дает и для будущего весьма удобный способ разрешения вопросов, связанных с признанием или непризнанием новых правительств.

Положение консульских представительств, т.-е. консулов и официального консульского персонала основано на втором из декретов 30 июня 1921 года; оно менее привилегировано сравнительно с положением дипломатического корпуса и сравнительно с правами, которыми обычно пользуются консулы на основе консульских конвенций, хотя практика несколько расширяла их преиму-

щества (вопрос об официальном консульском персонале, известные льготы в смысле порядка сношения шифром, получения почтовых отправлений и т. д.).

Отдельные детали внутреннего законодательства относительно положения иностранных представителей несколько устарели, напр., см. лит. „а“ ст. 3 декрета 30 июня 1921 г. о консулах, цитирующая прежние декреты, ныне замененные новыми.

Что касается договорного права в этой области, то оно отличается некоторыми особенностями.

Вся совокупность договоров может быть разбита на две группы договоров, заключавшихся в то время, когда данное государство признавало Советское Правительство де-юре, и договоров с правительствами, с которыми существовали отношения де-факто.

Договоры первой группы содержат краткое указание на установление дипломатических сношений. Этим на соответственных дипломатических агентов распространяются все положения внутренних советских законов и практики, а также общепризнанных норм международного права (что не имеет большого практического значения, так как указывалось, что советское дипломатическое право построено на тех же основах). Статьи эти имеют чисто политический смысл, так как те же права предоставляются и при отсутствии специальной оговорки в договоре каждому дипломатическому представительству признанного государства, принятому советским правительством *).

То же значение имеют и аналогичные статьи о консульствах независимо от того, как они сформулированы.

Однако, в отношении консулов приходится различать два момента: во-первых, допущение консулов (вообще или в определенные районы), в принципе вытекающее из существования нормальных взаимоотношений между странами, но составляющее безусловную обязанность только при наличии договора или консульской кон-

---

*) Исключение, но только в смысле формулировки, составляет договор с Афганистаном, подробно перечисляющий некоторые привилегии: однако, это также не имеет существенного значения, так как Афганское посольство пользуется не только ими, но и всей совокупностью прав, присвоенных дипломатическим представительствам.

венции. Это—момент политический, выходящий за рамки настоящей книги и разрешаемый различно в действующих договорах: от упоминания о предстоящем заключении консульской конвенции, например, в договоре с Польшей, до конкретного перечисления городов, куда консулы должны быть допущены, как, например, в договоре с Афганистаном: во-вторых, правовое положение консулов. Вопрос о последнем, поскольку консулы допущены, решается так же, как и в отношении дипломатических агентов, независимо от упоминания или неупоминания или той или иной формулировки договора; однако, обычное расширение прав консулов против присвоенных им внутренним законодательством может произойти только в договорном порядке. Действующие договоры таковых положений не содержат.

Вторая группа договоров, заключенных в период отношений де-факто с данным государством, представляет ныне совершенно своеобразную картину.

Статьи этих договоров, среди которых можно отметить несколько повторяющихся вариантов, исходят из той мысли, что между сторонами устанавливаются торговые сношения, для чего на территорию каждой из договаривающихся сторон допускается известное число граждан другой стороны, находящихся под особой охраной договора; рядом с этим для тех же целей допускаются правительственные делегации с казуистически перечисленными дипломатическими привилегиями; при этом к функциям делегации относится еще наблюдение за выполнением соглашения и защита интересов граждан. По такому типу построено действующее до сих пор торговое соглашение с Англией 16 марта 1921 г. (потерявшее силу предварительное соглашение с Италией 26 декабря 1921 года, почти в точности воспроизводило приводимое нами соглашение с Великобританией), предварительное соглашение с Данией 23 апреля 1923 года и временное соглашение с Норвегией 2 сентября 1921 г. Несколько иначе построено временное соглашение с Германией от 16 мая 1921 года (где представительство возникло из существовавшей делегации о военнопленных), послужившее образцом для временного соглашения с Австрией 7 декабря 1921 года и договоров

5—6 июля 1921 года с Чехо-Словакией. Однако, и эта последняя серия договоров находится под влиянием тех же идей.

Общее изменение, внесенное установлением после признания де-юре нормальных дипломатических отношений, заключается в том, что представительства приобрели по праву всю совокупность прав, присвоенных дипломатическим миссиям (см. сказанное выше о договоре с Афганистаном); этим самым большинство договорных положений в этой области потеряло всякий практический смысл, и только некоторые незначительные частности остались выходящими за пределы внутренних законов и создают особые привилегии, сравнительно с нормами общего права (например, вторая половина ст. 2 соглашения с Австрией и Германией).

Вопрос о торговых функциях, который имеет значение для положения торгпредств за границей, в отношении иностранных представительств в СССР потерял свое значение, так как на практике иностранные посольства и миссии сами не торгуют. К числу таких же бесполезных положений должны быть отнесены статьи, предусматривавшие, что, в случае прекращения соглашения, делегации могут оставаться в течение 3—6-месячного срока для ликвидации торговых дел с оговоркой, что ликвидаторы не будут пользоваться дипломатической неприкосновенностью, или без таковой оговорки.

Далее, договорное право предусматривало некоторые положения, обусловленные особыми экономическими условиями, в которых в то время находились советские республики, как-то, оказание содействия в получении помещений и необходимых предметов и т. д. Эти правила, составляющие элементарную основу дипломатической вежливости с признанием де-юре и улучшением экономического положения СССР, не представляют интереса. К ним же должны быть отнесены приводимые нами положения договоров с Австрией и Германией о ввозе продуктов и предметов широкого потребления.

Наконец, рядом с указанными положениями имеется еще ряд статей политического характера—воздержание от пропаганды, признание данного представительства единственным законным представительством, что само

собою вытекает из признания и существования дипломатических сношений.

Известный интерес представляет вопрос о местных агентах, предусмотренный рядом договоров; не являясь консулами в собственном смысле слова и в то же время пользуясь известными правами в силу договорных статей, которые не проводили точной разницы между правовыми положениями членов центральной делегации и местными агентами, эти лица находятся в двойственном положении. Правовое положение их не укладывается полностью в рамки, определенные внутренним законодательством и международным правом для дипломатических агентов или консулов. Определение функций и правового положения этих лиц производится НКИД по соглашению с соответственными миссиями в соответствии с договорами и применительно к внутреннему законодательству.

Характерно для той эволюции, которую испытало договорное право, является договор о торговле и мореплавание с Италией от 7 февраля 1924 года, заменивший предварительное соглашение 1921 г., и несостоявшийся общий договор с Великобританией от 8 августа 1924 года. Текст его опубликован в журнале НКИД „Международная Жизнь" 1924 г. № 4—5.

В этих договорах краткое указание на установление дипломатических и консульских отношений заменило все подробные перечисления привилегий иностранных представителей, но зато специально выделенным оказался вопрос о торгпредстве.

О дипломатических представителях иностранных государств, аккредитированных при Рабоче-Крестьянском Правительстве РСФСР (Положение).

(Декрет СНК РСФСР 30 июня 1921 г.—„Собр. Узак. РСФСР" 1921 г. № 52, ст. 303).

1. Дипломатическими представителями иностранных государств при Рабоче-Крестьянском Правительстве РСФСР признаются лица, снабженные надлежащими от имени своих правительств верительными грамотами для выполнения внешне-политических и дипломатических функций и прибывшие с этой целью после надлежащего сношения ино-

странных Правительств с Народным Комиссариатом по Иностранным Делам на территории РСФСР.

2. В состав дипломатического корпуса, аккредитованного при Рабоче-Крестьянском Правительстве РСФСР, помимо главы дипломатического представительства, входят те лица, относительно коих состоится соглашение между подлежащим дипломатическим представительством и Народным Комиссариатом по Иностранным Делам.

3. Дипломатические представители и члены дипломатического корпуса пользуются нижеследующими правами и преимуществами:

а) право личной неприкосновенности, в силу коего названные лица не подлежат задержанию ни в административном, ни в судебном порядке;

б) право неприкосновенности их частного жилища и служебных канцелярий, в силу коего означенные помещения не подлежат обыску, осмотру и опечатанию без согласия на то главы дипломатического представительства, испрашиваемого в необходимых случаях через Народный Комиссариат по Иностранным Делам;

в) право неподсудности судебным установлениям по уголовным и гражданским делам, в силу коего судебные места РСФСР, не принимая жалоб и исков к своему производству, направляют таковые в Народный Комиссариат по Иностранным Делам, которому вменяется в обязанность принятие к удовлетворению потерпевших всех мер дипломатическим путем;

г) освобождение от личных, натуральных и денежных повинностей, общегосударственных и местных.

Примечание. Правами, изложенными в сей ст. пользуются жены и недостигшие 16-летнего возраста дети дипломатических представителей и членов дипломатического корпуса.

4. Главе дипломатического представительства, помимо указанных в ст. 3 прав, принадлежит:

а) право беспрепятственных сношений со своим Правительством и с его дипломатическими представителями в др. государствах путем посылки открытых и шифрованных депеш, а также через дипломатических курьеров;

б) право поднятия на занимаемых ими частном и служебном помещениях, а равно употребляемых им средствах передвижения, флага своей страны.

5. Права, перечисленные в ст. 3 и 4, могут быть Народным Комиссаром по Иностранным Делам распространены на иностранцев, прибывающих для исполнения в РСФСР специальной политической миссии, а равно выполняющих, в силу особого соглашения с иностранным правительством, дипломатические функции на территории РСФСР, не имея официального дипломатического звания.

В таковых случаях означенным лицам Народный Комиссариат по Иностранным Делам выдает надлежащее удостоверение.

6. В случае отбытия дипломатического представителя одного или со всем составом миссии из РСФСР он вручает свои отзывные грамоты в том же порядке, в котором вручаются верительные грамоты, и получает паспорта от Народного Комиссариата по Иностранным Делам для от‘езда за границу, при чем до момента оставления им пределов Республики,—как он сам, так и сопровождающие его лица, указанные в § 2, пользуются всеми поименованными в ст. 3 сего положения правами. (В редакции декрета СНК РСФСР от 2 июля 1923 г. „об изменении ст. 6 положения о дипломатических представителях иностранных государств“. („Собр. Узак. РСФСР“ 1923 г. № 63, ст. 615).

О консульских представителях иностранных государств при Рабоче-Крестьянском Правительстве РСФСР (Положение).

(Декрет СНК РСФСР от 30 июня 1921 г.—„Собр. Узак. РСФСР“ 1921 г. № 52).

1. Консульскими представителями иностранных государств при Рабоче-Крестьянском Правительстве РСФСР (генеральные консулы, вице-консулы, консульские агенты) считаются лица, получившие от Правительства РСФСР в лице Народного Комиссариата по Иностранным Делам надлежащее для исполнения ими своих обязанностей утверждение (экзекватуры).

2. Порядок сношений по предмету назначения консульских представителей, определение места их пребывания, состава служащих консульских учреждений, порядка прекращения служебной деятельности консулов, временного их заместительства и порядка сношений консулов с местными и центральными российскими властями, регулируются правилами, издаваемыми на сей предмет Народным Комиссаром по Иностранным Делам по соглашению с соответствующими ведомствами.

3. Консульским представителям иностранных государств, находящимся на территории РСФСР., принадлежат следующие права:

а) Консульские представители могут быть подвергнуты личному задержанию не иначе, как по постановлению судебной власти и в порядке исполнения состоявшегося судебного приговора; в порядке же предварительного заключения арест допускается лишь в случае возбуждения против них судебного преследования за деяния, подсудные

революционным трибуналам („Собр. Узак." 1921 г. № 21, ст. 112, № 12, ст. 115 и № 54, ст. 236) и народному суду в составе 6 заседателей („Собр. Узак." 1920 г. № 83, ст. 407).

Консульские представители неподсудны судебным установлениям РСФСР за неправильные действия и превышения ими своих полномочий по службе; о всех такого рода действиях местные правительственные учреждения РСФСР, а равно и потерпевшие от этих действий частные лица доводят до сведения Народного Комиссариата по Иностранным Делам для направления дела в порядке дипломатических сношений.

в) Консулы освобождаются от личных и натуральных повинностей, общегосударственных и местных.

г) Консульские канцелярии, помещающиеся и содержащиеся отдельно от личного имущества и личной переписки консула, хотя бы в одной с ним квартире, не подлежат без его, консула, согласия обыску, осмотру или опечатанию агентами российской власти; однако, канцелярия консульства не может служить убежищем для лиц и предметов, к ней не относящихся.

д) Консулам разрешается выставлять над входной дверью консульства щит с гербом их страны и надписью: „консульство (генеральное консульство, вице-консульство, консульское агентство) такого-то государства" и свой национальный флаг.

4. За вышеуказанными в ст. 3 сего положения из'ятиями консульские представители подчиняются всем законоположениям, действующим на территории РСФСР.

Инструкция НКВД РСФСР, НКИД и ГПУ от 5 августа 1921 года № 296 *).

В раз'яснение декретов Совета Народных Комиссаров от 30 июня 1921 г. „положение о дипломатических представителях иностранных государств, аккредитированных при Рабоче-Крестьянском Правительстве РСФСР" и „положение о консульских представителях иностранных государств при Рабоче-Крестьянском Правительстве РСФСР" („Известия ВЦИК" от 7 июля 1921 г. № 146) предлагается принять к неуклонному руководству нижеследующее:

---

*) Помещена в систематическом сборнике действующих циркуляров, приказов и инструкций НКВД РСФСР. Москва. Изд. Заготхоз Милиции Республики 1924 г.

I.

О дипломатических представительствах.

1. Дипломатические представители иностранных государств имеют пребывание в столице РСФСР—в гор. Москве.

2. Дипломатические представители могут сноситься с советскими учреждениями только через Народный Комиссариат по Иностранным Делам.

Примечание. В случае непосредственного обращения дипломатического представителя в другое центральное или местное учреждение, последнее, не отвечая, пересылает подлинные письменные обращения со всеми приложениями в Народный Комиссариат по Иностранным Делам.

3. Дипломатические представители неприкосновенны и имущество их не подлежит ни реквизиции, ни конфискации, ни аресту.

4. В силу предоставленного ст. 4 п. „б“ декрета от 30 июня сего года „о дипломатических представителях“, главе дипломатического представительства и членам дипломатического корпуса права неприкосновенности их частных и служебных помещений, административные власти РСФСР имеют право проникать в названное помещение лишь в следующих случаях:

а) когда оттуда раздаются призывы о помощи;

б) когда помещение это явно подвергается опасности;

в) по приглашению главы дипломатического представительства или лица, его заменяющего.

5. Изложенное в ст. 4 п. „б“ вышеуказанного декрета право неприкосновенности жилища не может быть, однако, понимаемо, как предоставление в нем убежища лицам, разыскиваемым российскими властями или для сокрытия следов преступления, а также добытых преступным образом вещей.

В случае усмотрения администрацией подобного рода явлений надлежит:

а) немедленно установить внешнее наблюдение за помещением посольства для предотвращения возможности скрывающемуся в сем помещении лицу или вещам уйти или быть вынесенными оттуда;

б) вызвать старшее лицо административного надзора, которое должно немедленно обратиться к дипломатическому представителю с сообщением об усмотренном нарушении и просить у него разрешения на осмотр помещения, а по получении такового, немедленно приступить к осмотру в присутствии дипломатического представителя или лица, им на то уполномоченного;

в) в случае отказа дипломатического представителя дать просимое на осмотр разрешение, немедленно сообщить

об этом в Народный Комиссариат по Иностранным Делам, не снимая внешнего наблюдения над заподозренным помещением.

6. Перечисленные в ст. ст. 4 и 5 вышеупомянутого декрета права, принадлежащие дипломатическим представителям, членам дипломатического корпуса и их семьям, удостоверяются особыми свидетельствами, выдаваемыми Народным Комиссариатом по Иностранным Делам, в коих дипломатическое звание их или звание главы их семьи точно обозначается.

Инструкция о порядке сношений с консульскими представителями.

(Об'явлена при циркуляре НКИД от 19 августа 1925 г. № 315.)

1. По утверждении иностранного консульского представителя Народный Комиссариат по Иностранным Делам выдает ему свидетельство (экзекватуру), в которой точно указаны как город, в коем консульский представитель будет иметь постоянное пребывание (консульский пункт), так и округ, в пределах коего консул будет осуществлять свои функции. В свидетельстве равным образом перечисляются права и преимущества, коими пользуется данный консульский представитель.

О всяком назначении консула Народный Комиссариат по Иностранным Делам уведомляет Народный Комиссариат Внутренних Дел соответствующей союзной республики, в пределы которой назначен консульский представитель, через посредство уполномоченного или агента Народного Комиссариата по Иностранным Делам в этой республике. По получении такого извещения Народный Комиссариат Внутренних Дел немедленно сообщает об этом административному отделу по месту пребывания консульского представителя.

2. Консульские представители не могут иметь своих отделений или представителей в других городах без особого разрешения Народного Комиссариата по Иностранным Делам.

3. С пребывающими на территории Союза ССР иностранными консульскими представителями имеют право сноситься следующие высшие местные власти: 1) уполномоченные и агенты Народного Комиссариата по Иностранным Делам, 2) президиумы губернских и областных исполнительных комитетов, 3) начальники административных отделов этих комитетов, 4) губернские прокуроры и главы местного представительства Народного Комиссариата Внешней Торговли.

Примечание 1. Остальные местные власти, в частности, органы ОГПУ и военного ведомства, могут сноситься с консулами только через посредство начальника губернского административного отдела губернского исполнительного комитета.

Сношения же с местными властями, находящимися вне консульского округа, а равно с центральными правительственными учреждениями Союза ССР, производятся через посредство дипломатического представительства.

Примечание 2. С автономными республиками консульские представители сносятся через посредство НКВД таковых.

4. Указанные в п. 3 лица и учреждения в случае, если запрос консула носит принципиальный характер или возбуждает какие-либо сомнения у лица, к которому обращен запрос, прежде ответа консульству таковой согласовывается с уполномоченным или агентом Народного Комиссариата по Иностранным Делам и в надлежащих случаях с предисполкомом, а в особо серьезных случаях запрашивают Народный Комиссариат по Иностранным Делам.

5. В случаях письменного обращения консула к лицам и органам, не имеющим права непосредственных сношений с консулами, дело направляется к органам, поименованным в п. 3.

В случае устного обращения консула к лицам и органам, не имеющим права непосредственного сношения с консулами, их следует выслушивать и указывать, что за разрешением возбуждаемых ими вопросов надлежит обратиться в одно из учреждений, перечисленных в п. 3 по принадлежности.

6. Указанное в п. 3 ограничение сношений местных властей с консулами относится лишь к делам, касающимся непосредственного исполнения консулом его консульских функций, т.-е. текущих интересов граждан назначившего консула государства, поскольку интересы эти находят свое отражение в пределах его консульского округа. По всем другим вопросам и надобностям, непосредственно связанным с нормальным функционированием консульства—как учреждения, или с жизнью консула, как иностранца на территории Союза, консул вправе обращаться непосредственно и в другие местные советские учреждения (почта, телеграф, банки, адресные столы и т. д.).

7. В случае отлучки, болезни или смерти консульского представителя или какой-либо иной невозможности исполнять обязанности, временным его заместителем может явится другое лицо, предварительно получившее на это разрешение Народного Комиссариата по Иностранным Делам, о чем Народный Комиссариат Внутренних Дел сообщает административному отделу соответствующего

губернского исполнительного комитета, а последний обязан донести о фактическом принятии заместителем этой должности Народному Комиссариату по Иностранным Делам.

8. Служебные личные права и преимущества консульских представителей, изложенные в „Положении о консульских представителях“, равно как и перечисленные в свидетельстве (экзекватуре), выданной Народным Комиссариатом по Иностранным Делам, точно так же, как и в настоящей инструкции, распространяются и на упомянутых выше заместителей консульских представителей на время выполнения ими консульской должности.

9. Функции консульских представителей состоят в защите интересов отдельных граждан представляемой ими страны. Защита общих государственных интересов страны входит в обязанности дипломатических представителей и к компетенции представителей консульских не относится, каковые поэтому не могут обращаться к местным властям с общими заявлениями политического характера.

О праве консульских представителей выдавать национальные паспорта и пр. свидетельства Народный Комиссариат по Иностранным Делам ставит в известность подлежащие местные органы.

10. За нарушение настоящей инструкции должностные лица Союза ССР подлежат законной ответственности, как за преступление по должности.

С изданием настоящей инструкции отменяется вторая часть инструкции отделам управления и Ч.К. от 1921 г. № 216.

Циркуляр НКВД РСФСР от 23 апреля 1925 г. № 224.

(„Бюллетень НКВД РСФСР“ от 5 мая—1925 года № 18).

За последнее время наблюдаются случаи непосредственного сношения волостных исполнительных комитетов, органов милиции и отделов уисполкомов с учреждениями иностранных государств и иностранными представительствами в СССР.

В виду того, что данный порядок противоречит декрету СНК от 9/IX—1920 г. („С. У.“ 1920 г. № 80, ст. 375) и циркуляру НКВД № 159 от 13/V—1920 г. Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает широко информировать все губернские, уездные и волостные органы о недопустимости подобных самостоятельных сношений с учреждениями иностранных государств и иностранными представительствами в СССР.

В случае же необходимости сношений по вопросам административно-правовым и коммунальным, надлежит все дела по таковым через губернские или областные административные отделы пересылать в НКВД, по всем же другим вопросам, в зависимости от характера таковых,—в соответствующие наркоматы, для направления последними в НКИД.

Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик.

(Постановление ЦИК СССР от 31 октября 1924 г.—„Собр. Зак." 1924 г. № 24, ст. 205).

1. Все лица, находящиеся на территории Союза ССР, кроме пользующихся экстерриториальностью иностранных граждан, подлежат за совершенные ими на территории Союза ССР преступления ответственности по уголовным законам места совершения преступления.

Вопрос об уголовной ответственности иностранных граждан, пользующихся экстерриториальностью, разрешается дипломатическим путем.

Уголовно-Процессуальный Кодекс РСФСР.

Ст. 178. Обыски и выемки в помещениях дипломатических представителей иностранных государств производятся не иначе, как по предварительному разрешению Народного Комиссариата Иностранных Дел и в обязательном присутствии прокурора.

Положение о государственном подоходном налоге.

(Постановление ЦИК СССР от 29 октября 1924 г.—„Собр. Зак." 1924 г. № 20, ст. 196).

Ст. 2. Налогу не подлежат:

л) представители иностранных государств на началах взаимности . . . . "

О взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту.

(Постановление ЦИК СССР от 12 ноября 1923 г.—„Соб. Узак. РСФСР" 1923 г. №№ 114—115 ст. 1055).

„Ст. 3. . . . От взимания ренты в городах освобождаются: 5) „земли, находящиеся под строениями, занятыми иностранными дипломатическими представительствами при условии взаимности".

Инструкция о порядке взимания государственно-подоходного налога от 29 ноября 1924 г.

(„Вестник Финансов" офиц. отд. № 21, 1924 г.).

Из числа иностранных граждан налогу не подлежат:

а) лица, входящие в состав иностранного дипломатического корпуса в СССР:

б) генеральные консулы, вице-консулы и консульские агенты иностранных государств в СССР, имеющие соответствующие свидетельства (экзекватуры) от Народного Комиссариата по Иностранным Делам;

в) сотрудники иностранных миссий и лица, принадлежащие к официальному иностранному консульскому составу, а также иностранные торговые агенты в СССР, если эти лица не являются гражданами СССР.

Примечание 1. Указанные в п. п. „б" и „в" из‘ятия распространяются только на граждан тех государств, в которых подобные льготы предоставлены по принципу взаимности соответствующим сотрудникам полномочных представительств, торговых делегаций или консульств СССР за границей, или если освобождение от налогов отдельных должностных лиц предусмотрено особым соглашением СССР с иностранными государствами.

Примечание 2. Указанные в настоящем параграфе льготы не распространяются на получаемые иностранцами доходы от строений, земельных участков и т. п. имуществ, не предназначенных для их личного пользования, а также от предприятий, используемых ими в целях получения прибыли.

Циркулярное распоряжение НКФ СССР от 4 декабря 1923 года № 0422148.

(Об'явленное в Циркуляре при НКИД 27 декабря 1923 года № 1501).

Действующим налоговым законодательством предусмотрено освобождение от налогов и сборов иностранных миссий и консульств при условии взаимности.

В развитие сего Народный Комиссариат Финансов, по соглашению с Народным Комиссариатом по Иностранным Делам, находит необходимым ныне же установить:

а) что главы и сотрудники всех иностранных миссий в СССР, а равно официальный состав иностранных консульств, не должны привлекаться к прямым государственным и местным налогам и сборам или к отбыванию каких-либо трудовых и прочих повинностей, если упомянутые лица не состоят в гражданстве СССР.

б) что действие означенного из'ятия не распространяется на промысловый налог, взимаемый с торговых и промышленных предприятий.

О военной авто-транспортной повинности.

(Декрет ЦИК СССР от 22 февраля 1924 г.—„Собр. Узак. РСФСР“ 1924 г. № 35, ст. 331).

Ст. 3. От поставки по военной авто-транспортной повинности освобождается авто-транспорт:

..... б) иностранных дипломатических представителей, а также и других лиц, пользующихся правом экстерриториальности, поскольку авто-транспорт служит для их личного пользования;

в) иностранных консулов, если это предусмотрено соответствующими консульскими конвенциями.

О военно-конской и военно-повозочной повинностях.

(Декрет ЦИК СССР от 11 января 1924 г.—„Собр. Узак. РСФСР“ 1924 г. № 22, ст. 219).

. . . Ст. 12. В из'ятие из общего порядка от поставки по мобилизации животных, повозок и упряжи освобождаются вовсе или частично учреждения и лица, перечисленные в особом постановлении о том СНК СССР, а также в приказах РВС ССР, издаваемых на основании указанного постановления по соглашению с соответствующими ведомствами.

О поставке по мобилизации лошадей, других рабочих животных, повозок и упряжи советскими общественными, кооперативными и частными учреждениями, предприятиями и организациями и об освобождении от таковой поставки.

(Постановление СНК СССР от 24 августа 1923 года — „Собр. Узак. РСФСР" 1923 г. № 97, ст. 967).

2. Совершенно освобождаются от поставки по мобилизации лошадей, других рабочих животных, повозок и упряжи: а) иностранные посольства и миссии, а также лица, пользующиеся правом экстерриториальности, поскольку лошади и проч. служат для личного их пользования; б) иностранные консулы, если это предусмотрено соответствующими консульскими конвенциями; в) иностранные граждане, если это предусмотрено соответствующими договорами.

Об официальном консульском персонале иностранных консульств РСФСР.

(Инструкция НКИД, НКВД и НКЮ РСФСР, изданная в дополнение циркуляра НКВД 1921 г. № 296 и об'явленная при циркуляре НКИД от 9 декабря 1923 г. № 137).

1. Число лиц, составляющих официальный консульский персонал иностранных консульств в РСФСР, устанавливается для каждого консульства по соглашению НКИД с подлежащими иностранными посольствами и миссиями.

2. Признание какого-либо лица принадлежащим к официальному консульскому персоналу иностранного консульства производится НКИД по официальному уведомлению соответственного посольства или миссии с сообщением сведений, указанных в прилагаемой при сем анкете. (Приложение А).

3. В удостоверение того, что данное лицо принадлежит к официальному консульскому персоналу иностранного консульства, ему выдается консульская карточка, подлежащая возобновлению 1 января и 1 июля и подлежащая возвращению в случае оставления этим лицом должности или выезда за границу. (Приложение Б).

Примечание. Консульская карточка выдается официальному консульскому персоналу консульств, находящихся в г. Москве, отделом виз НКИД, а офи-

циальному персоналу консульств, находящихся в провинции—уполномоченным НКИД или (за отсутствием в данной губернии уполномоченного НКИД) губисполкомом в отделе управления.

Для указанной цели НКИД сообщает уполномоченным НКИД и губисполкомам (через НКВД) указанное в п. 1 число лиц официального консульского персонала каждого консульства, а также немедленно осведомляет о каждом случае признания какого-либо лица входящим в состав указанного персонала.

4. Официальный консульский персонал иностранных консульств в г. Москве состоит на учете отдела виз НКИД, а в провинции—на учете уполномоченных НКИД или губисполкомов (по отделу управления).

Примечание. Уполномоченные НКИД и отделы управления (через НКВД) сообщают в отдел виз НКИД сведения о всех изменениях, происходящих в составе официального консульского персонала иностранных консульств, а два раза в год представляют полные сведения о названном персонале на 1 января и 1 июля по прилагаемой форме (приложение В).

5. Официальный консульский персонал иностранных консульств, признанный таковым в порядке настоящей инструкции, пользуется, за исключением лиц, принадлежащих к российскому гражданству, следующими преимуществами:

а) проживают по национальным паспортам, на которых отдел виз НКИД, уполномоченный НКИД или губотуправы по принадлежности—делают отметку о регистрации. (Приложение Г);

б) могут быть подвергнуты личному задержанию не иначе, как по постановлению судебной власти в порядке соответствующего судебного приговора. В порядке же предварительного заключения личное задержание может быть допущено лишь в случае возбуждения судебного преследования за деяния, подсудные Верховному Суду РСФСР и губернскому суду;

в) не подсудны судебному установлению РСФСР за неправильные действия и превышение своих полномочий по делам службы.

6. Указанные в п. 5 преимущества распространяются также и на иностранных консулов, экзекватура которых должна быть пред'явлена губисполкому той губернии, в которой пребывает консул, а в отношении консулов, находящихся в Москве или губерниях, где имеются уполномоченные НКИД, кроме того в отдел виз НКИД или уполномоченному НКИД по принадлежности, о чем на экзекватуре делается отметка. Консульская карточка выдается при этом консулу без дальнейших формальностей.

7. Положение всех прочих служащих иностранных консульств определяется общими правилами относительно иностранцев, проживающих в России, или российских граждан—в зависимости от гражданства служащего.

Циркулярная нота НКИД от 31 марта 1924 г. № 3513/IV.

Народный Комиссариат по Иностранным Делам имеет честь уведомить иностранные посольства и миссии, что он с 1 сего апреля имеет честь предложить их вниманию порядок выдачи консульских карточек официальному консульскому персоналу иностранных консульств.

Народный Комиссариат по Иностранным Делам просит о числе лиц, составляющих официальный консульский персонал, сообщать ему дипломатическим путем, с указанием в списке нижеследующих сведений: наименование консульства, занимаемая должность, имя и фамилия данного лица. К списку Народный Комиссариат просит приложить 2 экземпляра сведений прилагаемого образца с 2 фотографическими карточками.

На основании означенных сведений будет производиться выдача консульских карточек частью виз Народного Комиссариата по Иностранным Делам в отношении официального консульского персонала консульств, находящихся в г. Москве,—уполномоченными и агентами НКИД, в отношении консулов пребывающих в остальных городах, а в отношении консульств, находящихся в городах, где не имеется уполномоченных или агентов Народного Комиссариата по Иностранным Делам—губернскими административными отделами.

Консульские карточки будут подлежать возобновлению со стороны выдавшего их учреждения 1 января и 1 июля каждого года.

Поэтому Народный Комиссариат просит иностранные посольства и миссии сообщать ему перечисленные выше сведения 15 декабря и 15 июня каждого года.

В настоящий же момент Народный Комиссариат просит не отказать сообщить ему эти сведения не позже 15 апреля с. г.

В случае изменения в составе официального консульского персонала, иностранные посольства и миссии благоволят сообщать Народному Комиссариату по Иностранным Делам такие же сведения о вновь назначенных лицах с приложением сведений и фотографических карточек, поскольку таковые ранее не были препровождены в Народный Комиссариат согласно сообщенному выше.

Народный Комиссариат просит иностранные посольства и миссии не отказать предложить подведомственным

им консулам, находящимся в Москве, ежемесячно препровождать в часть виз список подведомственного официального консульского персонала. К консульствам, находящимся в местах пребывания уполномоченных или агентов Народного Комиссариата по Иностранным Делам, обращается просьба сообщить те же сведения указанным лицам, а прочим консулам—в соответственный губернский административный отдел.

Лица, получившие консульские карточки, если они не являются гражданами СССР, на началах взаимности, поскольку у Союза ССР не имеется консульской конвенции с назначившей консула страной, будут пользоваться правами и преимуществами, присвоенными консульскими представителями в силу декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 30 июня 1921 года, впредь до издания нового Союзного декрета о положении консульских представителей.

В случае выбытия владельца консульской карточки за границу или оставления должности, Народный Комиссариат просит возвращать консульскую карточку учреждению, ее выдавшему, которое одинаковым образом просит также уведомить о случаях утери карточки.

В заключение Народный Комиссариат по Иностранным Делам отмечает, что главам консульских учреждений консульских карточек выдаваться не будет и доказательством служебного положения этих лиц будут по прежнему служить выданные им Правительством Союза экзекватуры *).

ПАСПОРТНЫЕ ПРАВИЛА.

Правила НКИД и НКВД РСФСР о порядке регистрации в НКИД сотрудников иностранных дипломатических представительств в СССР.

(Циркуляр НКИД 28 мая 1924 г. № 187).

I.

А. Иностранные дипломатические представители и пр. лица дипломатического звания.

1. Лица, принадлежащие к иностранному дипломатическому корпусу в СССР (а также жены и недостигшие совершеннолетия дети их) получают дипломатические карточки от протокольной части НКИД и освобождаются от прописки.

---

*) Последний абзац этой ноты ныне отменен.

Б. Сотрудники иностранных дипломатических представительств СССР, не имеющие дипломатического звания.

2. Лица, состоящие на службе в иностранных дипломатических представительствах в СССР и не имеющие дипломатического звания, разделяются в отношении порядка их регистрации на следующие категории:

а) Сотрудники--иностранные граждане, прибывшие на службу в иностранное представительство в СССР из-за границы.

Иностранные представительства сообщают об этих сотрудниках в отделение иностранных представительств отдела виз НКИД не позже 48 часов с момента их прибытия, представляя одновременно их национальные паспорта. Отделение иностранных представительств делает на этих паспортах отметку, удостоверяющую принадлежность данного лица к подлежащему иностранному представительству, подлежащую возобновлению каждые 2 месяца. Национальные паспорта с упомянутою выше отметкою заменяют установленные в СССР виды на жительство для иностранцев и подлежат прописке на общих основаниях.

Примечание. Сотрудники иностранных миссий, прибывающие на службу этого представительства из-за границы, освобождаются от заполнения анкет, в виду представления таковых при в'езде в СССР.

б) Сотрудники-иностранные граждане, проживающие в СССР.

При приглашении на службу в иностранное представительство в качестве сотрудников иностранных граждан, проживающих в СССР, иностранные представительства направляют в отдел виз НКИД виды на жительство для иностранцев этих лиц, вместе с их национальными паспортами, двумя фотографическими карточками и двумя заполненными по прилагаемой форме анкетами. Национальные паспорта этих сотрудников подлежат регистрации в НКИД в том же порядке, как указано в паспортных правилах.

в) При приглашении на службу в иностранные представительства, в качестве сотрудников, иностранных граждан —оптантов, последние представляют в отделение иностранных представительств, вместо указанных в лит. „б" национальных паспортов, оптационные удостоверения, каковые и регистрируются, но на время, не превышающее срока, разрешенного в этом удостоверении, пребывания оптанта в СССР.

По истечении же этого срока дальнейшая регистрация сотрудников-оптантов в НКИД допускается лишь по особому ходатайству иностранных представительств перед НКИД о продлении срока действия оптационного удосто-

верения и лишь после получения согласия на то от НКВД РСФСР.

г) Сотрудники—граждане СССР.

При приглашении на службу в иностранное представительсто в качестве сотрудников граждан СССР, последними в отдел виз НКИД препровождаются удостоверения личности приглашенного лица, 2 фотографических карточки, а также 2 заполненных по прилагаемой форме анкеты. На удостоверениях таких лиц отделение иностранных представительств отдела виз НКИД делает отметку в том же порядке, какой указан в лит. „а“ настоящих правил.

II.

О порядке и сроках регистрации сотрудников иностранных представительств.

3. Сотрудники иностранных представительств, являющиеся иностранными гражданами, проживают по своим национальным паспортам, на коих НКИД делает отметку, указанную в п. „2“ лит. лит. „а“, „б“, „в“, и подлежащую возобновлению каждые 2 месяца,

Примечание. В случае выбытия сотрудника из гор. Москвы на срок свыше двух месяцев, НКИД по ходатайству соответствующего иностранного представительства может сделать вышеуказанную отметку о возобновлении на больший срок, но не свыше чем на 6 месяцев.

4. Сотрудники иностранных представительств, указанные в п. 3 и оставившие должность или же своевременно невозобновившие упомянутой п. 3 отметки, должны получить в губернском отделе управления виды на жительство для иностранцев на общих основаниях.

5. Иностранные представительства в СССР извещают отделение иностранных представительств отдела виз НКИД ежемесячно и не позже каждого 1 числа о наличном составе представительства и обо всех изменениях, в нем происшедших.

6. В случае неуказания представляемых иностранным представительством списках наличного состава представительства какого-либо сотрудника, последний считается выбывшим из состава представительства, о чем последние извещаются НКИД.

III.

О порядке и сроках регистрации лиц, не принадлежащих к официальному составу иностранного представительства и пользующихся из‘ятием из общих паспортных правил для иностранцев.

7. Порядок регистрации сотрудников иностранных консульских представительств в СССР определяется

в отношении официального консульского персонала таковых циркуляром НКИД № 123 *), положение же прочего персонала иностранных консульств—общими правилами относительно иностранцев, проживающих в СССР, или граждан СССР, в зависимости от гражданства служащего.

8. Уполномоченные НКИД (а в отношении официального консульского персонала иностранных консульств, пребывающих в городах, где нет уполномоченных НКИД—губернские отделы управления) производят регистрацию в порядке п. 3, с соблюдением тех же правил, как и отдел виз НКИД.

Равным образом, при сообщении уполномоченным НКИД (или губернским отделом управления) сведений об официальном консульском персонале, соблюдаются правила п. п. 5 и 6.

9. К служащим консульств, не принадлежащим к официальному консульскому персоналу, применяются общие паспортные правила.

IV.

О прописке.

10. Все лица, пребывающие в СССР, за исключением имеющих деппломатические карточки, подлежат прописке на общих основаниях. Документы, служащие им видом на жительство, должны быть пред‘явлены в домовое управление в 48-часовой срок по прибытии из-за границы или по перемене места жительства или перед выбытием за границу.

Означенные правила также распространяются на лиц, указанных в разделах 2 и 3.

11. Прописка лиц, проживающих или останавливающихся в помещениях иностранных представительств, независимо от того, принадлежат ли они к числу указанных в разделах 2 и 3 или нет, производится НКИД.

Для означенной цели иностранные представительства пред‘являют в 48-часовой срок документы лиц, поселившихся или остановившихся в помещении представительства в отдел виз НКИД, который, учинив отметку о прописке, тотчас возвращает названные документы.

Тот же порядок применяется в отношении лиц, выбывающих из помещения иностранного представительства.

12. Лица, проживающие или останавливающиеся в консульских зданиях, подлежат прописке на общих основаниях.

---

*) Опечатка в тексте циркуляра: должно быть 137.

Циркулярная нота НКИД от 8 февраля 1924 г. за № 730.

Народный Комиссариат по Иностранным Делам СССР настоящим имеет честь известить о том, что с 1 сего февраля регистрационные штампы на паспортах сотрудников будут накладываться на срок в шесть месяцев.

Порядок представления паспортов вновь прибывающих в пределы СССР сотрудников для регистрации и продления регистрационных штампов не позднее 48 часов с момента прибытия или окончания срока регистрации остается без изменений.

Таможенный устав Союза Советских Социалистических Республик.

242. Порядок провоза имущества и грузов, следующих при иностранных дипломатических и консульских представителях и их сотрудниках, или в адрес этих лиц и соответствующих учреждений, а также порядок пропуска таможенными учреждениями иностранных дипломатических курьеров и следующих при них официальных грузов и личных вещей определяются особыми законоположениями, а также правилами, издаваемыми Народным Комиссариатом Внешней Торговли по соглашению с Народным Комиссариатом Иностранных Дел и Об'единенным Государственным Политическим Управлением.

Инструкция о порядке следования по территории РСФСР иностранных дипломатических курьеров и провозимой ими дипломатической почты.

(Декрет СНК РСФСР от 4 ноября 1921 года „С. У. РСФСР“ 1921 г. № 74, ст. 610).

Ст. 1. РСФСР предоставляет на своей территории дипломатическим курьерам иностранных государств, в числе не более 2 раз в неделю каждому государству, право передвижения со всеми, присвоенными им международным правом, правами и преимуществами:

а) для сношения между ведомством иностранных дел иностранного государства и его дипломатическим представительством, находящимся в РСФСР, и обратно;

б) для транзитного проезда через территорию РСФСР иностранных дипломатических курьеров, отправляемых ведомством иностранных дел иностранного государства

в свои дипломатические представительства в дружественных РСФСР государствах и обратно.

Ст. 2. Правами и преимуществами дипломатических курьеров на территории РСФСР на основании настоящей инструкции могут пользоваться лишь те иностранцы, которые имеют дипломатический паспорт, надлежащим образом визированный, и при коих следует дипломатическая почта, отвечающая требованиям, установленным настоящей инструкцией.

Ст. 3. Все военные, гражданские, железнодорожные и прочие власти РСФСР при условии выполнения правил, установленных настоящей инструкцией, должны в пути следования оказывать иностранным дипломатическим курьерам самое широкое содействие в целях беспрепятственного и быстрого передвижения этих дипломатических курьеров и в целях сохранности провозимых ими почты и дипломатического багажа.

Ст. 4. Дипломатический курьер пропускается в пределы РСФСР лишь при наличии в паспорте визы подлежащего Полномочного Представительства РСФСР и только через тот контрольно-пропускной пункт, который указан в визе.

При обратном возвращении дипломатический курьер обязан иметь на паспорте дипломатическую визу Народного Комиссариата Иностранных Дел и следовать через указанный в визе контрольно-пропускной пункт.

Ст. 5. Дипломатические курьеры должны быть снабжены курьерским листом, заверенным печатью ведомства иностранных дел соответствующего иностранного государства с надлежащими подписями, а при обратном возвращении (и следовании на территорию или из территории третьего государства в случаях, предусмотренных в п. „Б" ст. 1 настоящей инструкции) курьерский лист должен быть заверен печатью подлежащего дипломатического представительства и снабжен подписью главы означенного дипломатического представителя или его заместителя.

Ст. 6. Каждое место дипломатической почты, привозимой в порядке, предусмотренном настоящей инструкцией, в адрес дипломатического представительства или ведомства иностранных дел этого представительства должно быть опечатано сургучной печатью ведомства иностранных дел соответствующего государства или дипломатического представительства и иметь надпись „expédition officielle" и быть занесено за соответственным номером в курьерский лист.

Примечание. Дипломатическая почта должна следовать исключительно в адрес дипломатического представительства или соответствующего ведомства иностранных дел.

Ст. 8. Дипломатическая почта, отвечающая требованиям ст. ст. 5, 6 и 7 настоящей инструкции, при условии целости

упаковки, ни в пограничных пунктах, ни при следовании по территории РСФСР не подлежит ни вскрытию, ни осмотру.

Примечание. Курьерский лист может быть проверен в смысле правильности его составления и соответствия указанных в нем числа пакетов, №№ и адресов с имеющимися на лицо пакетами, а дипломатическая почта, при условии целости упаковки, в смысле наличия необходимых печатей и соответствия показаниям курьерского листа.

Ст. 9. Каждый дипломатический курьер может следовать в сопровождении одного сопровождающего. Последний, будучи снабжен дипломатическим паспортом с указанными в ст. 4 настоящей инструкции визами, пользуется правами дипломатических курьеров, исключая права самостоятельного провоза дипломатической почты.

Ст. 12. Помимо дипломатической почты и дипломатического багажа, указанных в ст. 8 настоящей инструкции, весь прочий багаж дипломатических курьеров и сопровождающих, как-то, вещи и т. д., подлежат осмотру на общих основаниях.

Ст. 13. При следовании дипломатического курьера и сопровождающего его лица в железнодорожных вагонах РСФСР, не исключая дипломатических вагонов, означенные лица оплачивают за себя и за личный багаж все установленные тарифные платы в порядке, предусмотренном действующими декретами.

Ст. 14. Означенная инструкция имеет применение с теми изменениями, кои установлены в соглашениях с теми или иными государствами по принципу взаимности.

Об изменении предельного веса дипломатической почты и о порядке пропуска багажа и имущества, доставляемых из-за границы для дипломатических представителей иностранных государств.

(Пост. СНК РСФСР от 31 мая 1922 г. „Собр. Узак. РСФСР" 1922 г. № 39 ст. 449, измененное постановлением СНК РСФСР 24 августа 1922 г. „С. У РСФСР" 1922 г. № 56, ст. 700).

В отмену постановления Совета Народных Комиссаров от 14 октября 1921 года о провозе дипломатическими курьерами иностранных представительств дипломатической почты и багажа („Собр. Узак." 1921 г. № 70, ст. 558) и ст. ст. 10 и 11 инструкции Совета Народных Комиссаров от 4 ноября 21 г. о порядке следования по территории РСФСР иностранных дипломатических курьеров и провозимой ими дипломатической почты („Собр. Узак." 1921 года № 74, ст. 610 и во изменение ст. 7 означенной инструкции, Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Предельный вес дипломатической почты, допускаемой к провозу дипломатическими курьерами иностранных представительств и иностранных ведомств иностранных дел, устанавливается в 16 килогр. в неделю.

2. Имущество дипломатических представителей иностранных государств, предназначенное для их личного пользования, если оно прибывает в Россию вместе с ними, освобождается от таможенного досмотра и от оплаты таможенными пошлинами.

3. Имущество, предназначенное для личного употребления глав аккредитованных при Правительстве РСФСР дипломатических представительств иностранных государств и следующее в адрес этих глав, освобождается от оплаты таможенными пошлинами в пределах, указанных в ст. 4 сего постановления.

Примечание. Народному Комиссариату по Иностранным Делам предоставляется право распространять преимущества, предоставляемые настоящей статьей, на глав иностранных учреждений, заменяющих дипломатические представительства.

4. Сумма пошлин, слагаемая с указанного в ст. 3 имущества, не должна превышать 20.000 руб. золотом в год на каждого из глав дипломатических представительств иностранных государств.

5. Груз, прибывший в адрес глав дипломатических представителей для их личных потребностей, освобождается не только от платежа таможенных пошлин, но и от акциза, при чем сумма акциза включается в 20.000 (двадцать тысяч) золотых рублей, предусмотренных ст. 4 настоящего постановления (в редакции постановления СНК РСФСР от 24 августа 1921 г.).

6. Предметы, следующие в адрес прочих, кроме указанных в ст. 3, лиц, входящих в состав иностранных дипломатических представительств или иностранных учреждений, заменяющих таковые, подлежат таможенному досмотру и оплате таможенными пошлинами на основании общих таможенных правил и тарифов.

7. Установленные в ст. ст. 2 и 3 сего постановления преимущества предоставляются только при условии взаимности или поскольку в договорах и соглашениях, заключенных РСФСР с иностранными государствами, не оговорено иное. Равным образом на условиях взаимности Народному Комиссариату по Иностранным Делам разрешается изменять предельную сумму, указанную в ст. 4, а также предоставлять льготы лицам, указанным в ст. 5.

8. Народному Комиссариату по Иностранным Делам поручается немедленно выработать по соглашению с Народным Комиссариатом Внешней Торговли и распубликовать инструкцию по применению настоящего постановления.

О провозе за границу багажа и грузов членами иностранных представительств.

(Постановление СНК РСФСР от 27 октября 1922 г. „С. У. РСФСР“ 1922 г. № 66, ст. 878).

В дополнение к постановлению Совета Народных Комиссаров от 31 мая 1922 г. „об изменении предельного веса дипломатической почты и порядка пропуска багажа и имущества, доставляемых из-за границы для дипломатических представителей иностранных государств“ („Собр. Узак.“ 1922 г. № 39, ст. 449), Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Распространить действие п. 2 постановления Совета Народных Комиссаров от 31 мая 1922 года на грузы, вывозимые из РСФСР, выбывающими за границу главами иностранных дипломатических представительств в РСФСР, а равно прочими членами иностранных представительств, имеющих дипломатическое звание, каковое удостоверяется выданными им установленными Народным Комиссариатом Иностранных Дел „cartes diplomatiques“ а при отобрании последних при выезде за границу—открытыми листами НКИД.

2. Правило, изложенное в п. 1 настоящего постановления, распространяется на все имущество, вывозимое за границу лицами, упомянутыми в п. 1, в случае окончательного выбытия за границу, а в виду отозвания и в случае временного выбытия вышеупомянутых лиц за границу,—на ручной багаж этих лиц, следующий с ними в вагоне, а также багаж, сданный ими по проездному документу для следования в багажном вагоне в том же железнодорожном составе.

3. Распространить на прочие грузы, кроме упомянутых в п. п. 1 и 2 настоящего постановления, отправляемые главами иностранных представительств в РСФСР при выбытии их за границу, действие п. п. 3 и 4 постановления Совнаркома от 31 мая 1922 г. Означенные грузы отправляются из РСФСР за границу со сложением пошлины и акциза в счет общей нормы в 20.000 р. золотом, предоставленной главам иностранных представительств в РСФСР, и лишь в течение месячного срока с момента отозвания выбывающего за границу главы представительства.

4. Грузы, следующие из РСФСР за границу прочих, кроме указанных в ст. 1, лиц, входящих в состав иностранных дипломатических представительств или иностранных учреждений, их заменяющих в РСФСР, подлежат таможенному досмотру, оплате таможенными пошлинами и акцизами на основании общих правил и тарифов.

5. Наркоминделу по соглашению с НКВТ издать соответствующую инструкцию по применению настоящего постановления.

О порядке пропуска через тамучреждения имущества дипломатических представителей иностранных государств, прибывающих из-за границы в СССР.

(Временные правила, утв. НКВТ, по соглашению с НКИД и ОГПУ, 19 августа 1925 г. на основ. (242 ст. Там. Уст.). Приложение № 45—46 к журналу „Внешняя Торговля“ за 1925 г.).

§ 1. Имущество прибывающих в СССР глав и членов иностранных дипломатических представительств и консульств, а также прочих сотрудников диппредставительств, снабженных иностранными дипломатическими паспортами с дипломатической визой полномочного представительства СССР за границей, следующее непосредственно с ними (в виде ручного багажа или в багажном вагоне), пропускается без досмотра и без взыскания пошлин и акциза.

§ 2. Имущество. следующее в адрес глав иностранных дипломатических представительств, аккредитованных при Правительстве Союза ССР, отдельно от них, подлежит пропуску с соблюдением условий, указанных в §§ 3—13 настоящих правил.

§ 3. Имущество, указанное в § 2 настоящих правил, подлежит досмотру в Московской т-не, куда прибывший груз направляется из пограничного тамучреждения за таможенными обеспечениями в порядке, установленном для перевозки недосмотренных грузов из одной таможни в другую.

§ 4. Означенное имущество (§§ 2 и 3) освобождается от таможенных пошлин и акциза на сумму до 20 тыс. руб. в год на каждое индипредставительство, при чем пропуск этого имущества в счет уступочных тампошлин и акциза производится по особым учетным книжкам, препровождаемым главам представительств распоряжением НКИД, с указанием в них как суммы уступочных пошлин и акциза, так и срока действия книжки.

Примечание 1. Список выданных книжек препровождается Наркоминделом в Главное Таможенное Управление НКВТ.

Примечание 2. Учетные книжки действуют в пределах указанных в них сроков вне зависимости от полного их использования.

§ 5. Штемпеля, печати, канцелярские книги, официальные бланки, вывески и флаги, необходимые для служебных надобностей иностранных дипломатических представи-

тельств, миссий и консульств, а также форменная одежда, принадлежащая их сотрудникам, пропускаются беспошлинно, вне нормы.

§ 6. По прибытии из-за границы каких-либо мест или посылок в адрес иностранных дипломатических представительств, миссий или консульств, таможня немедленно посылает в НКИД или его местные органы для передачи в подлежащее циппредставительство, миссию или консульство повестку, с обозначением в ней сведений о местах и документах, при которых они доставлены.

§ 7. Иностранные диппредставительства, миссии и консульства командируют для получения прибывших в их адрес мест и посылок правомочное лицо, которое должно представить в таможню грузовые документы или почтовую повестку и письменное отношение диппредставительства, миссии или консульства о выпуске прибывших вещей.

§ 8. Досмотр указанных в § 6 вещей производится вне очереди, немедленно по явке получателя, без подачи досмотровых документов. Если в течение 2-недельного срока со времени поступления в таможню вещей никто за получением их не явится, вещи досматриваются в отсутствии адресата, при чем требуется предварительное соглашение с НКИД или его местными органами и соответственно таковому—письменное распоряжение управляющего таможней.

Примечание. Досмотр вещей, принадлежащих диппредставителям, может производиться, в случае их желания, у них на дому.

§ 9. На вещи, выпускаемые дипломатическим представителям без уплаты таможенных пошлин и акциза, не подлежат начислению таможенно-канцелярский, складочный и попудный сборы.

§ 10. Сумма начисленных каждый раз за досмотренные вещи пошлин и акциза записывается как в ведущуюся таможней особую для этого книгу, так и в указанную в § 4 учетную книжку, с выводом остатка уступочной пошлины.

§ 11. Для пропуска вещей, запрещенных к ввозу, дипломатические представительства в каждом отдельном случае испрашивают предварительно разрешение через НКИД.

§ 12. В случае поступления в адрес дипломатических представительств грузов, носящих явно товарный характер, выпуск таких грузов производится не иначе, как по предварительному соглашению НКИД с НКВТ.

§ 13. Вещи, следующие в адрес прочих, кроме глав и лиц, входящих в состав иностранных дипломатических представительств, миссий и консульств, подлежат досмотру

и оплате таможенными пошлинами, акцизом и прочими сборами на основании общих таможенных правил и тарифов.

(Основание: Постан. СНК 31 мая 1922 г.).

О порядке пропуска имущества глав и сотрудников иностранных дипломатических представительств в СССР, выезжающих из СССР за границу.

(Временные правила, утв. НКВТ, по соглашению с НКИД и ОГПУ, 19 августа 1925 г. Об'явлено там же).

§ 1. Имущество глав и членов иностранных дипломатических представительств, следующее при отбытии их за границу непосредственно с ними (в виде ручного багажа или в багажном вагоне), пропускается без вскрытия, досмотра и без взыскания таможенных и прочих сборов.

В том же порядке, т.-е. без вскрытия, досмотра и без взыскания сборов, пропускается личный багаж прочих сотрудников иностранных дипломатических и консульских представительств, имеющих иностранные дипломатические паспорта, снабженные дипломатической визой НКИД или его местных органов.

§ 2. Имущество глав иностранных дипломатических представительств, следующее отдельно от них, при выбытии их за границу, подлежит досмотру в Московской таможне и освобождается от платы пошлиной в пределах представленной главам инпредставительств общей суммы уступочных пошлин. При окончательном, в виду отозвания, выбытии глав иностранных представительств за границу, имущество их может быть отправлено со сложением пошлин лишь в течение шести месяцев со дня фактического выезда их из пределов СССР.

Примечание. Досмотр вещей, принадлежащих дипредставителям, может производиться, в случае их желания, у них на дому.

§ 3. Таможенный досмотр означенного в § 2 имущества производится Московской таможней по пред'явлении особых удостоверений (в 2 экземплярах) НКИД, с соблюдением порядка, указанного в §§ 4, 8 и 9 временных правил о порядке пропуска через тамучреждения имущества дипломатических представителей иностранных государств, прибывающих в СССР.

Примечание. На вывоз в порядке §§ 2 и 3 настоящих правил предметов, запрещенных к вывозу, главы иностранных представительств испрашивают в каждом отдельном случае разрешение через НКИД.

§ 4. Следующее из СССР за границу имущество прочих, кроме указанных в § 1 настоящих правил лиц, принадлежащих к персоналу иностранных дипломатических и консульских представительств, подлежит таможенному досмотру и оплате таможенными и прочими сборами на основании общих таможенных правил и тарифов.

(Основание: Постан. СНК 27 октября 1922 г.).

О порядке пропуска через таможенные учреждения иностранных дипломатических курьеров и провозимой ими дипломатической почты и личного багажа.

Временные правила, утв. НКВТ, по соглашению с НКИД и ОГПУ 19 августа 1925 г. Об'явлено там же).

§ 1. Дипломатические курьеры, при следовании из-за границы в СССР, должны быть снабжены курьерскими листами, заверенными печатью ведомства иностранных дел соответствующего иностранного государства, с надлежащими подписями, а при возвращении за границу или следовании через Союз ССР, курьерский лист должен быть заверен печатью надлежащего дипломатического представительства и снабжен подписью главы этого представительства или его заместителя.

Кроме того, на руках у дипломатического курьера должна быть копия курьерского листа.

§ 2. Иностранные дипломатические курьеры пропускаются в пределы Союза ССР с дипломатической почтой не более двух раз в неделю для каждого государства.

§ 3. Каждое место дипломатической почты, провозимое в адрес дипломатического представительства или органа иностранных дел этого представительства, должно быть опечатано сургучной печатью ведомства иностранных дел соответствующего государства или дипломатического представительства, иметь надпись „expédition officielle“ и быть занесено за соответствующим номером в курьерский лист.

§ 4. Провозимые иностранными дипломатическими курьерами места диппочты, а именно: пакеты, посылки и проч., адресованные на имя иностранных представительств в СССР, ведомствам иностранных дел того государства, коему принадлежит представительство, снабженные официальной печатью и надписью „expédition officielle“ и внесенные в курьерский лист, пропускаются таможнями без досмотра.

§ 5. Пограничные таможни, при проверке по курьерскому листу пакетов, посылок и проч., провозимых дип-

курьерами, определяют их вес, не нарушая упаковки и печати, и об оказавшемся отмечают на курьерских листах, а также на копиях курьерских листов, оставляемых в таможне для учета пропущенной дипломатической почты.

§ 6. Вес дипломатической почты, как общее правило, не должен превышать 16 килограмм в неделю, за исключением, однако, тех случаев, когда, по распоряжению ГТУ, устанавливается иная весовая норма для диппочты того или иного государства.

Примечание. Неиспользованное в течение одной недели количество не может переноситься на последующие отправки.

§ 7. Дипкурьерам каждого иностранного государства разрешается, сверх указанной в § 4 диппочты, провозить через СССР транзитную дипломатическую почту, как общее правило, в размере 16 килограмм в неделю на каждое государство, за исключением тех случаев, когда, по особому распоряжению ГТУ, устанавливается иная весовая норма для транзитной диппочты того или иного государства.

§ 8. Список иностранных государств, представительства коих в СССР пользуются правом провоза диппочты, с указанием весовой нормы для каждого из них, ведется ГТУ и периодически сообщается тамучреждениям.

§ 9. Провозимые иностранными дипломатическими курьерами посылки, пакеты и проч. без официальных печатей и надписи „expédition officielle“ и не внесенные в курьерский лист, кому бы они адресованы ни были, подлежат досмотру, оплате пошлиной и выпуску на общем основании.

§ 10. Личный багаж дипкурьеров, как общее правило, досмотру не подлежит. В исключительных же случаях, когда имеются достаточные основания, производится досмотр багажа дипкурьеров при соблюдении, однако, особой предупредительности и в изолированном от посторонних лиц помещении.

§ 11. В случае привоза из-за границы диппочты без официальных печатей или надписи „expédition officielle“ или если окажутся места, не внесенные в курьерский лист, пограничные таможни направляют такую почту при провозных документах и за своими пломбами в Московскую таможню.

В случаях значительного превышения веса против установленных норм диппочта передается таможней дипкурьеру с обязательством представить ее Московской таможне, о чем и сообщается последней по телеграфу.

Московская таможня при выпуске означенной в настоящем параграфе диппочты о каждом отдельном случае сообщает ГТУ.

§ 12. При вывозе иностранными курьерами диппочты за границу соблюдаются те же весовые нормы, что и при привозе из-за границы (§ 8); в случаях же обнаружения мест, не внесенных в курьерский лист или не имеющих признаков диппочты (§ 9), выпуск таких мест допускается на общих с прочими грузами основаниях.

Примечание. В спорных случаях пограничной таможне надлежит немедленно испрашивать указаний ГТУ.

§ 13. Каждый дипкурьер может следовать в сопровождении не более как одного лица; последний же, будучи снабжен дипломатическим паспортом с надлежащей визой, пользуется правом дипкурьера, но без права самостоятельного провоза диппочты.

(Основание: Постановления СНК 4 ноября 1921 г. и 31 мая 1922 г.).

О льготном пропуске и учете диппочты, дипбагажа и имущества дипломатических представителей иностранных государств.

(Циркуляр Главного Таможенного Управления от 7 сентября 1922 года № 216060).

Главное Таможенное Управление вменяет Московской таможне в обязанность вести полный учет всех выпусков иностранным дипломатическим представителям в счет уступочной пошлины в 20.000 рублей золотом, как самою Московскою таможнею, так и всеми другими таможнями, для чего завести книгу лицевых счетов (для каждого представительства особый счет). Всем пограничным и внутренним таможням предписывается о каждом случае выпуска ими каких-либо грузов дипломатическим представителям по учетным книжкам в счет 20.000 рублей немедленно сообщать Московской таможне с приложением копии досмотровой росписи и точными указаниями, кому по какой учетной книжке (№ ее), когда и на какую сумму пошлин произведен выпуск.

При этом Главное Таможенное Управление раз'ясняет, что учетная книжка таможенных пошлин, выдаваемая НКИД лично главам иностранных миссий, действительна до момента вручения главами иностранных миссий своих отзывных грамот, о чем своевременно будет сообщаться таможенным учреждениям; 2) что во время краткосрочных отлучек глав иностранных миссий, грузы, прибывающие на их имя, должны выдаваться доверенным лицам иностранных миссий, пред'являющим при получении грузов соответствующую доверенность, снабженную подписью должностного лица иностранной миссии и печатью миссии;

персональная подпись главы миссии не обязательна, и 3) что все грузы, прибывающие в адрес глав дипломатических представителей для их личных потребностей, освобождаются не только от платежа таможенных пошлин, но и от акциза, при чем сумма акциза включается в 20.000 руб.

Циркуляр Главного Таможенного Управления от 29 мая 1924 года № 151.

(Таможенный Устав Союза ССР).

Право получения грузов в счет 20.000 руб. золотой нормы предоставлено только главам иностранных дипломатических представительств в Москве, а агенту Норвегии в Архангельске—на 3.000 руб. золотом; консульствам же такое право не предоставлено.

Список иностранных дипломатических представительств, пользующихся правом посылки и получения диппочты.

1) Афганская миссия, 2) Австрийская миссия, 3) Арабская миссия, 4) Великобританское посольство, 5) Германское посольство, 6) Дат кая миссия, 7) Греческая миссия, 8) Итальянское посольство, 9) дипломатическое полномочное представительство Китайской Республики, 10) Латвийская миссия, 11) Литовская миссия, 12) Мексиканская миссия, 13) Монгольское полномочное представительство, 14) Норвежская миссия, 15) чрезвычайное посольство Персии, 16) Польская миссия, 17) Шведская миссия, 18) Турецкое посольство, 19) Финская миссия, 20) Французское посольство, 21) Эстонская миссия, 22) Японское посольство.

О выдаче учетных книжек.

(Приказ Главного Таможенного Управления от 19 августа 1925 г. № 135).

Главное Таможенное Управление сообщает таможенным учреждениям для руководства, что новые учетные книжки на 1925—26 год выданы главам следующих дипломатических представительств в Союзе ССР:

1) Шведской миссии, 2) Финской миссии, 3) Австрийской миссии, 4) Японскому посольству, 5) Представитель-

ству Чехо-Словацкой республики, 6) Литовской миссии, 7) Эстонской миссии, 8) Латвийской миссии, 9) Греческой миссии, 10) Турецкому посольству, 11) Китайскому дипломатическому представительству, 12) Датской миссии, 13) Великобританскому посольству, 14) Монгольскому полпредству, 15) Норвежской миссии (на 17.000 золотом), 16) Норвежскому консулу в Архангельске (на 3.000 руб. золотом), 17) Французской миссии, 18) Польской миссии, 19) Персидскому посольству 20) Афганской миссии, 21) Мексиканской миссии.

О ввозе грузов германской миссии.

(Циркуляр Главного Таможенного Управления от 21 октября 1922 года № 217/633).

Согласно разъяснения НКИД от 3 октября 1922 года за № 5792/VI, на германское представительство в СССР должна быть распространена лишь та часть постановления СНК от 31 мая 1922 года, в коей говорится о дипломатической неприкосновенности глав инмиссий в СССР.

П. п. 3 и 4 названного постановления СНК о 20.000 золотой норме на германское представительство не должны распространяться, в виду разрешения представительству беспошлинного вывоза 40 кило для его сотрудников, согласно ст. 4 русско-германского соглашения от 6 мая 1922 г.

О порядке пропуска журналов, прибывающих в адрес иностранных посольств и консульств.

(Циркуляр Главного Таможенного Управления от 18 февраля 1925 года № 40).

Прибывающие из-за границы в адрес иностранных посольств и консульств журналы надлежит относить к категории дипломатического груза, каковой подлежит пропуску без разрешений органов НКВТ.

О ввозе спиртных напитков в СССР для лиц дипломатического корпуса.

(Циркуляр Главного Таможенного Управления от 29 ноября 1922 года № 219846).

Для лиц дипломатического корпуса в СССР, имеющих дипломатическую карточку, разрешен ввоз спиртных напитков, независимо от их крепости, из расчета одной бутылки в день на каждое лицо, пропуск коих должен производиться в порядке постановления СНК от 31 мая 1922 года в счет общей суммы уступочных пошлин и акциза.

Об обложении акцизом крепких напитков, привозимых для лиц дипломатического корпуса.

(Циркуляр Главного Таможенного Управления от 14 мая 1924 г. № 139).

Крепкие напитки, привозимые для лиц дипломатического корпуса, имеющих учетную книжку, подлежат оплате акцизом по 30 коп. за градус.

ПРАВИЛА НКИД, НКВТ и НКПС ввоза автомобилей для нужд иностранных дипломатических представительств в СССР.

(Циркуляр Главного Таможенного Управления от 5 марта 1925 г. № 58).

1. Иностранные дипломатические представительства в Союзе ССР пользуются правом беспрепятственного ввоза из-за границы для своих нужд автомобилей всех систем, без ограничения количества их.

2. Автомобили, прибывающие для нужд иностранных дипломатических представительств, выпускаются подлежащими таможенными органами Союза, со сложением ввозных пошлин, каковые зачисляются в счет 20.000 руб. нормы уступочных пошлин, предоставляемых главам соответственного дипломатического представительства.

3. В случае минования надобности в ввезенных автомобилях, иностранные дипломатические представительства имеют право вывезти эти автомобили из СССР, без уплаты вывозных пошлин и сборов. В случае желания представительства продать использованный автомобиль в СССР, таковые могут обратиться, через посредство Народного Комиссариата по Иностранным Делам, в Народный Комиссариат Внешней Торговли с ходатайством о разрешении продажи автомобиля. Продажа автомобиля, разрешенная Народным Комиссариатом Внешней Торговли, обусловливается уплатой подлежащих ввозных пошлин.

Примечание. Означенное ограничение не распространяется на продажу автомобиля одним иностранным дипломатическим представительством другому, каковые продажи допускаются беспрепятственно.

17. Ввезенные иностранными дипломатическими представительствами автомобили поступают на учет, в порядке инструкции об учете и контроле средств передвижения иностранных представительств.

Инструкция об учете и контроле средств передвижения иностранных представительств.

(Циркуляр НКВД РСФСР № 57, 1921 г.)

1. Все средства передвижения иностранных представительств должны быть зарегистрированы наравне со средствами передвижения учреждений РСФСР, как-то: городским №, пропуском, автомобильным свидетельством на машину, шофферы — свидетельством на право управления машиной.

2. Впредь до получения постоянных удостоверений, упомянутых п. 1 настоящей инструкции, органов местного транспорта, иностранные представительства могут получить временные удостоверения сроком на одну неделю, согласно прилагаемой формы. Означенные удостоверения выдаются в Москве НКИД, а в других городах—уполномоченными НКИД и где таковых нет—отделами управления губисполкомов.

Примечание. Учреждения, выдавшие временное удостоверение, немедленно сообщают об этом органам местного транспорта с указанием всех сведений, относящихся к держателю временного удостоверения.

3. Постоянные удостоверения, выдаваемые согласно п. 1 настоящей инструкции органами местного транспорта, должны визироваться: в Москве НКИД, а в других городах уполномоченными НКИД, а где таковых нет—отделами управления губисполкомов.

4. Все фактические изменения, кои произошли после выдачи постоянного удостоверения, должны вноситься в удостоверения, визироваться в порядке п. 3 настоящей инструкции, и о происшедших изменениях немедленно сообщается в органы местного транспорта.

5. В случае желания иностранного представительства воспользоваться обычаем, в силу которого автомобили иностранных дипломатических учреждений снабжаются флагом и гербом их стран, в этом не может быть отказано в отношении машин, обслуживающих непосредственно данное дипломатическое учреждение,

Примечание 1. Об упомянутых в этой статье отличиях должно быть указано в пропуске (ст. 1) или во временном удостоверении.

Примечание 2. Указанными в настоящей статье отличительными знаками могут снабжаться лишь машины, обслуживающие непосредственно и постоянно иностранные дипломатические учреждения, но не иные специальные учреждения иностранных правительств в России, как-то: комиссии и т. д.

6. В случае обнаружения неправильности пользования флагом, городским №, а также несоблюдения правил езды по городу средствами передвижения иностранных предста-

вительств, едущие лица, имеющие дипломатические карточки, равно средства передвижения, не могут быть задержаны.

В таких случаях следует записывать № упомянутых в п. 3 визы или временного удостоверения и дипломатической карточки иностранного представителя.

Примечание. Лица, следующие на средства передвижения иностранных представительств и не имеющие дипломатической карточки, подчиняются общим законам и положениям без каких-либо изъятий.

7. Все сношения с иностранными представительствами по вопросу о регистрации и получении перечисленных в п. п. 1—4 документов и визы, а также все жалобы на неправильное действие представительства, должны вестись через НКИД, его уполномоченных или отделом управления исполкомов, по принадлежности, коими иностранные представительства должны также заблаговременно предупреждаться о всякого рода регистрациях аннулированных документов и т. д.

О порядке сношения между правительственными органами РСФСР и пребывающими в Республике представителями иностранных государств и общественных учреждений.

(Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 9 сентября 1920 года „С. У. РСФСР“ 1920 г. № 80, ст. 375).

В целях точного урегулирования порядка сношений между правительственными органами Р. С. Ф. С. Р., с одной стороны, и пребывающими в Республике представителями иностранных государств и общественных учреждений [1]) — с другой стороны, Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Все сношения пребывающих в Р. С. Ф. С. Р. представителей иностранных государств с правительственными органами Республики производятся не иначе, как при посредстве Народного Комиссариата Иностранных Дел. Равным образом, все правительственные органы Р.С.Ф.С.Р. обращаются к пребывающим в Республике иностранным представителям исключительно через посредство НКИД.

---

[1]) Положения этого декрета значительно устарели особенно в части, требовавшей сношения через НКИД каких-либо других иностранных учреждений, кроме дипломатических представительств. Однако, до сих пор некоторые иностранные учреждения подпадают под его действие. Например, циркуляром НКВД РСФСР от 22 августа 1823 г. № 266 („Бюллетень НКВД РСФСР“ от 10 сентября 1923 г. № 17) указывалось, что „все сношения российских учреждений с различными иностранными обществами Красного Креста и, наоборот, этих последних с российскими учреждениями, должны происходить через посредство Российского Общества Красного Креста“.

2. Все официальные документы и акты, исходящие от представителей иностранных государств, пребывающих в Р. С. Ф. С. Р., и подлежащие пред'явлению органам Республики, почитаются имеющими силу лишь при условии снабжения таковых соответствующей визой Народного Комиссариата Иностранных Дел, удостоверяющей подлинность подписи иностранного представителя, от коего данный документ или акт исходит, а равно, в подлежащих случаях, содержание таковых по существу.

3. Все официальные документы и акты, исходящие от иностранных правительственных или общественных органов вне пределов Р. С. Ф. С Р. и подлежащие пред'явлению органам Республики. почитаются имеющими силу лишь при условии снабжения таковой визой соответствующих заграничных представителей Р. С. Ф. С. Р., удостоверяющей подлинность подписи лица, от коего данный документ исходит, а равно законное правомочие его на выдачу или совершение такового.

4. Народному Комиссариату Иностранных Дел предоставляется право устанавливать в отдельных случаях по соглашению с подлежащими ведомствами из'ятия из настоящего декрета.

Циркуляр НКВД РСФСР от 13 мая 1922 года № 159.

(„Бюллетень НКВД РСФСР“ от 27 мая 1922 года № 17).

НКВД предлагает принять к руководству нижеследующее:

1) На основании декрета СНК от 9 сентября 1920 г. ни одно из государственных учреждений РСФСР не может сноситься с представителями иностранных государств в РСФСР помимо НКИД.

2) В случае необходимости снестись с иностранным представительством в РСФСР, местный орган власти обязан направить означенную переписку через надлежащее центральное ведомство в НКИД, от которого зависит дальнейшее направление бумаги.

3) Ни одно из государственных учреждений РСФСР не может сноситься с каким бы то ни было учреждением, находящимся на территории иностранного государства (за границей).

4) В случае необходимости снестись с каким-либо учреждением за границей, бумаги направляются в порядке п. 2.

5) Сей циркуляр не относится к сношениям с иностранными консулами, которые, на основании декрета СНК

от 30 июня 1921 года, производятся через губотупра того района, который входит в консульский район данного консула, утвержденного НКИД.

6) Принять меры, чтобы президиум губисполкома особым постановлением обязал все местные учреждения руководствоваться настоящим циркуляром.

Временное соглашение между РСФСР и УССР, с одной стороны, и Австрийской республикой, с другой стороны, заключенное в Вене 7 декабря 1921 года.

(Сборник действующих договоров СССР, вып. I, № 2).

(Распространено на весь Союз ССР обменом нот от 8 сентября 1923 года между Австрийским министерством иностранных дел и полпредством СССР в Австрии).

Временное соглашение, заключенное в Берлине 6 мая 1921 года [1]).

(Сборник действующих договоров СССР, вып. I, № 71).

Ст 2. Руководители представительства пользуются преимуществами и льготами глав аккредитованных миссий. Преимуществами и льготами членов аккредитованных миссий пользуются пока, впредь до заключения особого соглашения, также семь членов представительств, поскольку они не являются подданными государства, где пребывает данное представительство.

Относительно лиц, занятых в представительствах, которые не являются подданными страны, где пребывает представительство, оба правительства обязуются принять необходимые административные меры для того, чтобы:

1) обыски у них производились лишь с уведомлением о том центрального ведомства иностранных дел той страны, в которой пребывает представительство, а также, поскольку замедление не сопряжено с опасностью, в присутствии уполномоченного этого ведомства и уполномоченного данного представительства;

2) о задержании и аресте было немедленно сообщено центральному ведомству иностранных дел страны пребывания представительства; при чем центральное ведомство иностранных дел, с своей стороны, сообщает о случившемся руководителю представительства не позже, чем через 24 часа после задержания или ареста;

---

[1]) Мы помещаем соглашение в редакции соглашения с Германией. Соглашение с Австрией в нескольких местах отличается в редакционном отношении. Кроме того, в соглашении с Австрией отсутствует п. 1 ст. 2; в нем также всюду, где говорится о России, упоминается и об Украине.

3) эти лица, равно как члены их семейств, освобождаются от общественно-правовых трудовых повинностей всякого рода, равно как от воинских и военных тягот.

Ст. 4. Германское представительство в России вправе ввозить без оплаты пошлиной и налогом материалы, необходимые для ведения своих дел и для содержания своих помещений, а также необходимые для немецкого персонала жизненные припасы и предметы потребления в количестве до 40 кило на каждого человека в месяц.

Разрешение на ввоз будет выдаваться Российским представительством в стране, из которой указанные предметы вывозятся при пред‘явлении списка содержимого, который в Германии должен быть удостоверен министерством иностранных дел, а в других странах—местными германскими представителями.

Ст. 5. Руководители представительства аккредитованы при центральном ведомстве иностранных дел страны пребывания представительства. Представительства сносятся с этим ведомством, а по торговым делам—и с другими центральными ведомствами непосредственно.

Ст. 6. Представительства получают следующие консульские полномочия:

1) защиту интересов своих граждан согласно нормам международного права;

2) выдачу паспортов, удостоверений личности и виз;

3) составление, легализацию и удостоверение документов.

Ст. 7. Каждое представительство имеет право пользоваться радиостанциями и публичными почтовыми учреждениями для беспрепятственных официальных сношений со своим правительством и представительствами своего правительства в других странах открыто или с применением шифра, а также посылать курьеров на основании особого соглашения.

Ст. 14. Представительства обоих сторон вправе привлекать для осуществления своих хозяйственных задач необходимых сведущих лиц.

Предложения о допущении сведущих лиц должны быть с подробной мотивировкой заявлены центральным ведомством представительству другой стороны и подлежат рассмотрению в спешном порядке.

Договор между РСФСР и Афганистаном, заключенный в Москве 28 февраля 1921 года.

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 3).

Ст. 3. Посольства и консульства высоких договаривающихся сторон пользуются дипломатическими приви-

легиями, в согласии с обычаями международного права, взаимно и равномерно.

Примечание 1. В том числе:

а) право поднятия государственного флага;

б) личная неприкосновенность зарегистрированных членов посольства и консульств;

в) неприкосновенность дипломатической переписки и несения курьерской службы при всякого рода взаимном в этом содействии;

г) переговоры по телефону, радио и телеграфу, в согласии с привилегиями дипломатических представителей;

д) экстерриториальность помещений, занятых посольствами и консульствами, но без права предоставления убежища лицам, которых местное правительство официально признает нарушившими законы страны.

Примечание 2. При посольствах на паритетных началах находятся военные агенты договаривающихся сторон.

Торговое соглашение между РСФСР и Великобританией, заключенное в Лондоне 16 марта 1921 года.

(Сборн. действ. догов. вып. I, № 5).

Ст. 5. Каждая договаривающаяся сторона может назначить одного или нескольких официальных агентов, в количестве не свыше подлежащего установлению по взаимному соглашению, для пребывания и осуществления своих функций на территории другой стороны. Агенты эти будут лично пользоваться всеми правами и льготами, перечисленными в предыдущей статье, а равно защитою от арестов и обысков, с тем, что каждая сторона может отказаться допустить в качестве официального агента всякое лицо, которое персонально является для нее „persona non grata“ или же может предложить другой стороне отозвать его, если найдет необходимым сделать это по соображениям общественной пользы или безопасности. Агенты эти будут иметь доступ к властям страны, в которой они пребывают, в целях облегчения выполнения настоящего соглашения и в целях защиты интересов своих сограждан.

Официальные агенты будут иметь возможность свободно сноситься со своим правительством и с другими офици-

альными представителями их правительства в других государствах по почте, телеграфу и беспроволочному телеграфу, шифром, а также принимать и отправлять курьеров с запечатанными, из'ятыми от осмотра пакетами, вес коих ограничивается тремя килограммами в неделю.

Телеграммы и радио-телеграммы официальных агентов будут пользоваться всеми теми правами первоочередности перед частными отправлениями, которые вообще могут быть предоставлены отправлениям официальных представителей иностранных правительств соответственно в Соединенном Королевстве или в России.

Российские официальные агенты в Соединенном Королевстве будут пользоваться теми же привилегиями в отношении освобождения от государственных и местных налогов, какие предоставлены официальным представителям других иностранных правительств.

Британские официальные агенты в России будут пользоваться равными привилегиями, которые во всяком случае никак не могут быть меньше тех, которые предоставлены официальным агентам какой-либо другой страны.

Официальные агенты будут правомочны визировать паспорта лиц, желающих быть допущенными, на основании предыдущей статьи, на территории договаривающихся сторон.

Предварительное соглашение между РСФСР и Данией, заключенное в гор. Москве 23 апреля 1923 года.

(Сборн. действ. догов., вып. I, № 10).

Ст. 1. 1) Дабы обеспечить надлежащее действие сего соглашения и в целях защиты интересов своих граждан, оба правительства соглашаются свободно допустить на свою подлежащую территорию делегацию другого правительства, состоящую из одного или нескольких официальных представителей и необходимых помощников (торговых агентов, секретарей, канцелярских служащих и т. д.) в числе, установленном по взаимному соглашению. Официальные представители, торговые агенты, их помощники и секретари должны быть гражданами той страны, которую они представляют.

2) При выполнении своих функций официальные представители будут пользоваться свободным доступом к министру иностранных дел страны, в коей они имеют пребывание. Далее им будет предоставлена возможность свободно сноситься со своим правительством и с официальными представителями своего правительства в других странах по почте, телеграфу и беспроволочному телеграфу,

а также шифром, и принимать и отправлять курьеров с опечатанными пакетами, вес которых не должен превышать десяти килограммов в неделю, каковые пакеты будут из'яты от осмотра. Таковые курьеры должны быть гражданами страны делегации. Официальные представители будут также иметь право получать в разумном количестве с курьерами или по почте выходящие в их стране периодические издания и книги для личного их пользования и для нужд их личного состава. Телеграммы и радио-телеграммы официальных представителей будут пользоваться всеми правами первоочередности перед частными отправлениями, вообще предоставляемыми официальным представителям иностранных правительств соответственно в каждой из стран.

3) Официальные представители будут являться органами, уполномоченными выдавать паспорта или иные документы, о личности и национальности, давать визы, свидетельствовать документы и выполнять другие подобного рода обязанности, лежащие на официальных представителях других иностранных правительств в данной стране.

4) Официальные представители, а равным образом их личный состав из граждан их национальности, допущенные в соответствующую территорию в соответствии с настоящим соглашением, будут пользоваться на территории другой стороны тем же личным иммунитетом и неприкосновенностью частной собственности, жилища и канцелярии и из'ятием от налогов, каковые обычно предоставляются дипломатическим представителям других стран или личному составу, согласно международному праву.

6) Официальные представители обоих стран будут иметь право пользоваться флагом и другими официальными эмблемами их государства.

Временное соглашение между РСФСР и Норвегией, подписанное в Христиании 2 сентября 1921 года.

(Сборн. действ. дог., Вып. I, № 19)

Ст. 1. 1) Правительство РСФСР соглашается свободно допустить делегацию Норвежского правительства, состоящую из одного или нескольких уполномоченных официальных представителей (председателя делегации и его официальных помощников) и нескольких торговых агентов вместе со штатом секретарей, экспертов, переводчиков, конторских служащих и т. п. Норвежское правительство на тех же самых условиях допускает делегацию правительства РСФСР.

Число официальных представителей и торговых агентов будет установлено по взаимному соглашению.

2) Временно число членов каждой из делегаций, вместе с упомянутым штатом, прибывающим из России и Норвегии, соответственно определяется в 20 человек.

3) Глава делегации той и другой страны будет иметь право и полномочие действовать от имени своего правительства.

4) Официальная делегация РСФСР в Норвегии должна рассматриваться как единственное представительство Российского государства.

5) Если одна из договаривающихся сторон пожелает назначить в каком-нибудь пункте вне столицы кого-нибудь из упомянутых торговых агентов для пребывания и выполнения (в соответствии с настоящим договором) функций, обычно выполняемых консулами, она может сделать это при условии получения согласия в каждом отдельном случае от другой стороны.

Ст. 2. 1) Официальные представители и торговые агенты пользуются личным иммунитетом, неприкосновенностью жилища и частной собственности и должны быть освобождены от каких бы то ни было принудительных обязательств и повинностей, будь то гражданские, военные, морские или какие-нибудь другие, а также от каких-либо пошлин, налагаемых взамен личных повинностей; они должны быть освобождены от государственного и местного обложения и пользоваться всеми другими привилегиями подобного рода, которые предоставлены официальным представителям других иностранных государств, а также иметь право свободного выезда из страны.

2) Правительства обоих государств предоставят персоналу делегаций, включая лиц, уже находившихся в данной стране, те же самые привилегии, которые, согласно международному праву, в подобных обстоятельствах обычно предоставляются персоналу дипломатических миссий.

3) Официальные представители обоих стран имеют право пользоваться своим флагом и другими официальными эмблемами, установленными законами их страны.

Ст. 5. 1) Официальные представители пользуются правом свободного доступа к министру иностранных дел соответствующей страны по вопросам, касающимся их правительств, выполнения этого договора, торговых сношений или защиты интересов их сограждан.

2) Они пользуются также правом давать визы, паспорта, удостоверять документы и обладают всеми другими правами подобного рода, которые принадлежат официальным представителям других иностранных правительств в данной стране.

Ст. 6. 1) Официальные представители и торговые агенты пользуются правом свободно сноситься с их собственным правительством и его официальными представителями в других странах при помощи телеграфа, беспроволочного телеграфа

или почты, а также пользуются правом посылать и получать шифрованные телеграммы. Телеграммы делегаций посылаются первоочередно, наравне с официальными телеграммами правительства данной страны. Делегации имеют также право посылать и принимать курьера с запечатанными пакетами, не подлежащими осмотру, при чем вес таких запечатанных пакетов не должен превышать 10 килогр. в неделю.

2) Официальные представители и торговые агенты имеют право свободно получать через курьеров или по почте всякого рода периодические издания и книги, появляющиеся в их стране и пересылаемые для их личного пользования или для нужд персонала делегации.

Ст. 8. Делегации обоих стран должны воздерживаться от поступления на службу или принятия какого-либо поручения для правительства, фирм или частных лиц какой-либо иной страны, кроме собственной.

Договор между РСФСР и Персией, заключенный в Москве 26 февраля 1921 года.

(Сборн. действ. договор., Вып. I, № 21).

Ст. 22. В целях поддержания устанавливаемых с подписанием настоящего договора добрососедских отношений и для укрепления доброго взаимопонимания, каждая из высоких договаривающихся сторон будет представлена в столице другой страны полномочными представителями, пользующимися как в Персии, так и в России правом экстерриториальности и другими прерогативами, согласно международного права и обычаев, а также норм, действующих в обоих странах в отношении дипломатических представителей.

Ст. 23. Обе высокие договаривающиеся стороны, в целях развития сношений между их странами, взаимно учреждают консульства в пунктах, которые будут указаны по взаимному соглашению. Права и компетенция консулов будут определяться консульской конвенцией, заключаемой немедленно по подписании настоящего договора, а также правилами и нормами, действующими в обоих странах в отношении консульских установлений.

Временный договор между РСФСР и Чехо-Словацкой республикой, заключенный в гор. Праге 5 июня 1922 года.

Временный договор между УССР и Чехо-Словацкой республикой, заключенный в гор. Праге 6 июня 1922 года.

(Сборн. действ. договор., Вып. I, №№ 28, 29).

Ст. 1. В обоих государствах учреждаются представительства, а именно: в Москве—представительство ЧСР для РСФСР а в Праге—представительство РСФСР для ЧСР. В случае, если окажется необходимым, к представительству могут быть присоединены отделения в важных центрах данного государства, при условии согласия на это правительства страны. Каждое из этих представительств является единственным представительством подлежащего государства в другой стране, при чем вопрос о признании де-юре правительства другой страны не предрешается настоящим договором.

Ст. 2. Главы и два члена представительств обоих государств будут пользоваться всеми правами и преимуществами лиц дипломатического корпуса. Лица, возглавляющие отделения, будут пользоваться всеми правами и преимуществами, предоставленными международным правом и местными законами консульским представителям. Главы представительств являются аккредитованными при центральном ведомстве иностранных дел той страны, для которой представительства учреждены. Представительства будут иметь право непосредственных сношений с вышеупомянутыми водомствами, а в целях торговых и репатриационных—с подлежащими центральными ведомствами, отделения же представительств—с местными властями.

Примечание. Лица, упомянутые в настоящей статье, должны быть гражданами страны, их назначившей.

Ст. 3. Остальной персонал представительств будет пользоваться равными правами с лицами аналогичного служебного положения представительств других государств.

Ст. 5. Представительствам, на ряду с другими дипломатическими привилегиями, предоставляется право приема и отправки курьеров не больше, как один раз в неделю, с запечатанными пакетами, весом не превышающими десяти килограммов для каждого курьера, не подлежащими осмотру. Помимо указанных выше отправок, представительства и отделения будут иметь право беспрепятственного получения для собственного пользования посредством курьеров и по почте периодических печатных изданий и книг, издаваемых в их стране.

Ст. 6. Представительства каждой страны будут пользоваться правом выдавать визы и паспорта, удостоверять

документы и обладать всеми другими правами подобного рода, которые принадлежат официальным представителям других иностранных правительств в данной стране.

Ст. 7. Телеграммы и радиограммы представительств будут пользоваться преимуществом в смысле их отправки и передачи перед частными телеграммами.

Ст. 17. Представительство каждой из договаривающихся сторон имеет право с согласия правительства другой страны призывать из своего государства специалистов для обсуждения технических, экономических, юридических и иных вопросов. О вышеупомянутом согласии должно ходатайствовать центральное ведомство иностранных дел через представительство другой страны. Такие ходатайства должны быть рассмотрены в возможно короткий срок.

Раздел 6. Гражданское право.

ГЛАВА I.

ГРАЖДАНСКАЯ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ.

Основным положением, регулирующим вопрос о правоспособности иностранных физических лиц, является ст. 8 вводного закона к Гражданскому Кодексу РСФСР, принятая вместе с Кодексом в УССР, БССР и во входящих в ЗСФСР республиках и, кроме того, изданная в виде отдельного закона в ЗСФСР (пост. ЦИК ЗСФСР от 5 апреля 1923 г.—„о правах иностранцев и иностранных юридических лиц“—„Заря Востока“ от 11 апреля 1923 года № 80).

По своему смыслу эта статья устанавливает гражданскую правоспособность иностранных граждан в том же об'еме, как и для граждан Союза, поскольку противное не оговорено в международных договорах, специальных законах или в постановлениях центральных правительственных органов союзных республик. К специальным законам об иностранцах должны быть отнесены положения об иностранцах, изданные в УССР 28 марта 1922 г., и БССР 4 августа 1922 г., которые, выражая более определенно общее правило ст. 8 вводного закона к Гражданскому Кодексу о правоспособности иностранцев, приравнивают таковых к местным гражданам.

К специальным же законам должны быть отнесены акты, регламентирующие отдельные категории прав иностранцев, как-то: право устройства и эксплоатации радиостанций (пост. СНК СССР от 26 июля 1924 г. „о частных

приемных радиостанциях“—см. ниже), право на эксплоатацию недр, право службы во флоте.

Нужно заметить, что ст. 8 вводного закона к Гражданскому Кодексу, определяющая правоспособность иностранцев в СССР, имеет в виду комплекс прав, охватываемых Гражданским Кодексом и перечисленных в ст. 5 его. Эта последняя устанавливает право свободного передвижения, избрания профессий, приобретения и отчуждения имущества, совершения сделок и вступления в обязательства и организации промышленных и торговых предприятий.

Предоставляемое ст. 8 вводного закона к Гражданскому Кодексу центральным органам союзных республик право в административном порядке ограничивать иностранцев касается лишь некоторых элементов правоспособности: свободного передвижения, избрания профессий, открытия и приобретения торгово-промышленных предприятий и приобретения вещных прав на строения и земельные участки. Следует отметить, что практика таковых общих постановлений по сие время не знает. Независимо от этого настоящее положение не колеблет общего принципа равноправности иностранных граждан, так как, если бы такие постановления и имели место, то они явились бы исключениями из общего правила.

Таким исключением является постановление ВЦИК от 20 июня 1923 г. „О бойкоте Швейцарии“, устанавливающее ограничение правоспособности швейцарских граждан *). Здесь, однако, нужно отметить, что постановление о бойкоте не касается швейцарских граждан-трудящихся.

Суммируя изложенное, нужно сказать, что принцип гражданского равноправия иностранцев с местными гражданами выражен в советском законодательстве с достаточной полнотой.

Характерно, что эта тенденция проявляется уже в ранних декретах советских республик (см. ниже декрет Грузии об иностранцах).

---

*) Аналогичное постановление издано и в остальных входящих в состав Союза республиках. Так, например, в ЗСФСР издан декрет „о мероприятиях против швейцарских граждан“ от 27 июня 1923 года.

Следует отметить, что изложенное относится к иностранным гражданам, физическим лицам, не выступающим в СССР в качестве представителей иностранных фирм. В отношении этих последних действует особый порядок допущения их к хозяйственной деятельности. Этот особый порядок допущения к хозяйственной деятельности представляет ограничение прав иностранцев, предусмотренное статьей 8, но относится лишь к определенной категории иностранных граждан (представителей иностранных фирм) и касается только хозяйственных прав, при чем и эта категория иностранных граждан не лишается общегражданских прав.

Все общие договоры советских республик (в первую очередь торговые договоры и соглашения) содержат особые постановления о правах граждан договаривающихся сторон. Эти договоры, по общему правилу, не содержат каких-либо ограничений для иностранцев. Однако, следует отметить, что они не предоставляют иностранцам и каких-либо особых прав. Таким образом, все они переносят центр тяжести на внутреннее законодательство. Эта отсылка ко внутреннему законодательству может носить двоякий характер: а именно, к законодательству, определяющему лишь права иностранцев, и к законодательству о правах местных граждан. Большинство договоров имеет в виду этот первый случай, поскольку соответствующие их постановления построены на наибольшем благоприятствовании, т.-е. на предоставлении наибольшей льготы, предоставленной иностранным гражданам любого третьего государства [1]) (договор с Германией в Рапалло, соглашение с Данией, со Швецией, договор с Монголией, с Турцией). Некоторые договоры (договор с Персией, с Италией)

[1]) Если какому-либо иностранному государству не предоставлен национальный режим в вопросах прав граждан. В частности, после получения Италией в СССР прав национального режима пользующиеся по договорам с Союзом наибольшим благоприятствованием государства, поскольку нет особых из'ятий (напр., в применении к Швеции и Дании из'ятие государств, признавших СССР де-юре до 15 февраля 1924 г.), получают национальный режим в тех пределах, в каких этим правом пользуется Италия.

построены в этом отношении на национальном режиме, т.-е. приравнении в правах к местным гражданам. Договор с Италией, кроме того, содержит наибольшее благоприятствование, и из национального режима из'емлет права на занятие промышленной деятельностью, могущие представить интерес для национальной обороны или составляющие об'ект государственной монополии.

Большинство договорных постановлений об'емлет совокупность гражданских прав (в том числе и хозяйственные права). Исключение составляет лишь договор с Чехо-Словакией, говорящий об „общегражданских правах" (т.-е., очевидно, лишь об общей правоспособности, а не каких-либо специальных правах, к каковым у нас относится область хозяйственных прав).

В применении к договорам, в которых содержится лишь указание на подчинение внутреннему законодательству (напр., ст. 10 Московского договора с Турцией), возникает вопрос, о каком законодательстве идет речь— общем для всех граждан или лишь общем для всех иностранцев. Таким образом, эта формула нуждается в дополнительном раз'яснении формулой национального режима или наибольшего благоприятствования, что обычно и имеет место (так, напр., ст. 10 договора с Турцией раз'ясняется ст. 11 того же договора, устанавливающей в отношении прав граждан применение принципа наибольшего благоприятствования). В особом положении находятся постановления договора с Японией, говорящего о правах „в возможно более широком размере". Однако, и здесь ссылка на „законы страны" заставляет видеть особую формулу приравнения к местным гражданам или гражданам наиболее благоприятствуемого государства.

Ст. 8 вводного закона к Гражданскому Кодексу.

Права граждан иностранных государств, с которыми РСФСР (УССР, БССР, ЗСФСР) вступила в то или иное соглашение, регулируются этими соглашениями.

Поскольку права иностранцев не предусмотрены соглашениями с соответствующими правительствами и специальными законами, права иностранцев на свободное передвижение по территории РСФСР (УССР, БССР, ЗСФСР),

избрание профессий, открытие и приобретение торгово-промышленных предприятий, приобретение вещных прав на строения и земельные участки могут быть ограничены постановлением надлежащих центральных органов правительства РСФСР (УССР, БССР, ЗСФСР) по соглашению с НКИД.

Положение об иностранцах в УССР (БССР) и порядке приобретения и утраты украинского гражданства от 28 марта 1922 г. (4 августа 1922 г.).

Иностранцы в пределах УССР (БССР), подчиняясь наравне с украинскими (белорусскими) гражданами ее законам и государственной власти, имеют те же права и обязанности, как и украинские (белорусские) граждане с изменениями, установленными в настоящем положении (§ 4 Укр. положения, § 17 вводный абзац—Белорусского)

Декрет № 64 Революционного Комитета ССР Грузии об иностранцах от 8 августа 1921 года *).

Ст. 4. Иностранец состоит под покровительством законов Грузии, несет все права и обязанности, которые несут граждане Грузии, кроме прав политических.

Ст. 8. Иностранцу предоставляется право свободно заниматься торговлей, ремеслом, промышленностью и вообще всякого рода частными делами на основании общих законов.

Ст. 9. Иностранец может приобретать движимое и недвижимое имущество, брать в аренду и всякого рода пользование на общем основании наравне с гражданами Грузии.

10. Иностранец может заключать договоры как с другими иностранцами, так и с грузинскими гражданами; однако, необходимо выполнение правил и форм, требуемых грузинскими законами.

---

*) Этот декрет отменен постановлением ЦИК ЗСФСР от 5 апреля 1923 г. „О правах иностранцев и иностранных юридических лиц“ („Заря Востока“ от 11 апреля 1923 г. № 30).

О бойкоте Швейцарии.

(Постановление ВЦИК'а от 20 июня 1923 г. „Сборн. Узак." 1923 г. № 57 ст. 563).

Принимая во внимание крайне враждебную позицию, занятую Швейцарским правительством по отношению к союзным правительствам России, Украины и Грузии, выразившуюся: по-первых, в непринятии должных мер охраны жизни и безопасности полномочного делегата России, Украины и Грузии на 2-й сессии Лозаннской конференции, что имело последствием убийство тов. Воровского и ранение двух его сотрудников; во-вторых, в том, что Ш Швейцарский Федеральный Совет не дал Советскому правительству удовлетворения, которого последнее требовало в связи с убийством тов. Воровского, а на последнее представление Советского правительства вовсе не ответило; в-третьих, в том, что Швейцарское правительство проявляет явное попустительство по отношению к убийцам тов. Воровского и к соучастникам убийства, не принимая против этих лиц тех мер пресечения, которые обычно принимаются против важных государственных преступников; в-четвертых, в том, что Швейцарское Федеральное правительство не передало этого дела на расследование суда, рассматривающего тягчайшие государственные преступления, каковым является убийство полномочного делегата на Международной Конференции, и полагая, что всеми вышеизложенными действиями Швейцарское правительство показало явное желание смягчить ответственность убийц и даже оправдать неслыханное преступление, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Поручить Народному Комиссариату по Иностранным Делам предложить полномочным представителям и консулам РСФСР не давать визы на в'езд в пределы Советской Федерации швейцарским гражданам, кроме трудящихся, кои не несут ответственности за неслыханные действия Швейцарского правительства.

2. Поручить Народному Комиссариату Внешней Торговли и его органам в РСФСР и за границей не вступать ни в какие торговые или иные коммерческие сношения с швейцарскими гражданами или представителями швейцарских фирм, а также не утверждать никаких сделок с указанными гражданами и фирмами.

3 Предложить всем государственным хозяйственным органам РСФСР, имеющим в Швейцарии каких бы то ни было представителей, агентов и т. п, немедленно таковых отозвать.

4. Обязать государственные хозяйственные органы РСФСР в случаев едения ими в настоящее время с швей-

царскими гражданами или с представителями швейцарских фирм каких-либо коммерческих переговоров означенные переговоры прервать.

5. Поручить Главному Концессионному Комитету предложить своим органам за границей не вступать ни в какие переговоры по концессионным вопросам с указанными в п 2 лицами и фирмами, а в случае поступления к ним подобных предложений таковые без рассмотрения отклонять.

6. Наблюдение за выполнением настоящего постановления возложить на Народный Комиссариат по Иностранным Делам.

Предложить Народному Комиссариату по Иностранным Делам, когда он найдет необходимым, войти с ходатайством в Совет Народных Комиссаров и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет о прекращении действия настоящего постановления.

О частных приемных радиостанциях.

(Пост. СНК СССР от 26 июля 1924 г. „С. З.“ 1924 г. № 3, ст. 40).

Ст. 3. Право устройства и эксплоатации частных приемных радиостанций предоставляется гражданам Союза ССР по получении ими соответствующего разрешения от подлежащих органов Народного Комиссариата Почт и Телеграфов, по определению последнего. Лицо, желающее получить разрешение на устройство и эксплоатацию радиостанции, должно подать в ближайшее почтово-телеграфное учреждение заявление по установленной Народным Комиссариатом Почт и Телеграфов форме.

Примечание. Выдача разрешений на устройство и эксплоатацию частных приемных радиостанций в пограничных районах производится в особом порядке.

Временное соглашение между РСФСР и УССР и Австрийской республикой от 7 декабря 1921 года.

(Сборн. действ. договор. Вып. I, № 2).

Ст. 8. К австрийским гражданам, не являющимся военнопленными или гражданскими интернированными, будет применяться режим, существующий в России и на Украине в это время в отношении иностранцев.

Торговое соглашение между РСФСР и Великобританией от 16 марта 1921 года.

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 5).

Ст. VI. Обе стороны вообще обязуются обеспечить, что лица, допущенные на их территории на основании двух предыдущих статей, будут пользоваться всякого рода покровительством, правами и удобствами, необходимыми для предоставления им возможности вести торговлю, при непременном, однако, соблюдении всех законов, вообще действующих в подлежащих странах.

Договор между РСФСР и Германией от 16 апреля 1922 г.

(Сборн. действ. договор. Вып. I, № 8).

Ст. 4. Оба правительства далее согласны в том, чтобы для общего правового положения граждан одной страны на территории другой и для общего урегулирования взаимных торговых и хозяйственных отношений должен действовать принцип наибольшего благоприятствования. Принцип наибольшего благоприятствования не распространяется на преимущества и льготы, которые РСФСР предоставляет другой советской республике или государству, которое раньше было составной частью бывшего Российского государства.

Соглашение о распространении договора от 16 апреля 1922 года, заключенного в Рапалло между РСФСР и Германией, на союзные республики от 5 ноября 1922 года.

(Сборн. действ. догов. Вып. I, № 9).

Ст. 3. Граждане каждой из договаривающихся сторон, пребывающие на территории другой стороны пользуются в полной мере правовой охраной их личности в соответствии с международным правом и общими законами государства, где они пребывают.

Предварительное соглашение между РСФСР и Данией от 23 апреля 1923 года.

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 10).

Ст. 4. 2) Лица, допущенные на подлежащую территорию для ведения торговли и т. д., имеют право вступать во всякого рода торговые, кредитные и финансовые сделки, связанные с торговлей, основанной на настоящем соглашении, в соответствии с законами страны. Они будут пользоваться той же защитой и теми же правами, привилегиями и льготами, включая право испрашивать концессии, арендовать заводы и т. п., какие предоставлены гражданам других государств. В этом отношении Дания, однако, не будет иметь права требовать особых прав и привилегий, предо-

ставленных Россией какому-либо государству, признавшему или могущему признать впредь Советскую Россию де-юре, поскольку Дания не будет согласна предоставить Советской России компенсацию, соответствующую той, которая дана подлежащей страной, при чем будет принят в должное внимание пункт 4-й Датского закона от 31 мая 1922 года.... *)

Соглашение между РСФСР и Монголией об установлении дружественных отношений от 5 ноября 1921 года.

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 18).

Ст. 7. Граждане каждой из договаривающихся сторон, пребывающие на территории другой стороны, пользуются правами и несут обязанности наравне с пребывающими там гражданами наиболее благоприятствуемой страны

Договор между РСФСР и Персией от 26 февраля 1921 г.

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 21).

Ст. 16. Российские граждане, проживающие в Персии, равно как и персидские граждане, проживающие в России, будут с момента подписания настоящего договора пользоваться равными с местными гражданами правами и подчиняться законам страны их пребывания. Все судебные дела их будут рассматриваться в местных судебных учреждениях.

Договор между РСФСР и Турцией от 16 марта 1921 г. **).

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 23).

Ст. 10. На граждан обоих договаривающихся сторон, находящихся на территории другой стороны, будут распространяться все права и обязанности, вытекающие из законов страны, в коей они находятся, за исключением обязанностей по национальной обороне, от коих они будут освобождены.

Ст. 11. Обе договаривающиеся стороны согласны применять принцип наибольшего благоприятствования к гражданам каждой из договаривающихся сторон, пребывающим на территории другой стороны.

Настоящая статья не применяется к правам граждан союзных России советских республик, равно как и к правам граждан мусульманских стран, союзных Турции.

---

*) Условное наибольшее благоприятствование в этой статье обменом нот о признании де-юре от. 18/VI—24 г. заменено безусловным с тем, однако, что Дания не получит льгот, предоставленных СССР какому-либо из государств. признавших Союз до 15 февраля 1924 г.

**) Те же положения содержатся и в договоре между закавказскими республиками и Турцией от 13/X—21 г., ст. ст. 11 и 12, между УССР и Турцией от 21/I—22 г. ст. ст. 7 и 8.

Временный договор между РСФСР и Чехо-Словакией от 5 июня 1922 года *).

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 28).

Граждане РСФСР будут пользоваться на территории ЧСР и граждане ЧСР на территории РСФСР всеми общегражданскими правами и преимуществами, которые предоставлены или которые в будущем будут предоставлены гражданам какого-либо третьего государства, за исключением прав и преимуществ, которыми пользуются в РСФСР граждане союзных с нею республик.

Мирный договор между РСФСР и Эстонией от 2 февраля 1920 года.

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 30).

Ст. 16. п. 2. а)... условия наибольшего благоприятствования на своей территории для граждан, торгово-промышленных и финансовых предприятий и обществ, для судов и их грузов, для произведений почвы и для продуктов сельского хозяйства и промышленности другой договаривающейся стороны, а также в отношении вывоза и ввоза своих товаров на территорию другой стороны.

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. договор. Вып. II, № 114).

Ст. 4. Уроженцы одной из договаривающихся сторон, которые получат разрешение в‘езда на территорию другой стороны, могут иметь в ней пребывание, заниматься торговлей, промышленностью или умственным, либо физическим трудом при условии соблюдения правил, существующих в каждой из обоих стран, и на условиях взаимности.

Ст 5. Итальянские уроженцы в Союзе Советских Социалистических Республик и уроженцы Союза в Италии будут вполне свободны, на условиях взаимности, заниматься своими делами на одинаковых основаниях с туземными гражданами, либо лично, либо при помощи посредников, которых они сами будут избирать, не будучи обязаны пла-

*) Те же положения содержатся в договоре между УССР и Чехо-Словакией от 6 червеня 1922 г. (ст. 9).

тить вознаграждения или возмещения агентам, комиссионерам и проч., услугами которых они не пожелают воспользоваться, и не подчиняясь в этом отношении иным ограничениям, кроме тех, какие установлены или будут установлены общими законами страны для туземных граждан или для уроженцев нации, наиболее благоприятствуемой в этом отношении.

Ст. 8. Каждая из обоих договаривающихся сторон обязуется разрешать на своей территории уроженцам другой стороны внутреннюю торговлю с центральными государственными и с местными управлениями, с частными обществами, со своими собственными уроженцами в соответствии с законами и правилами, действующими в каждой стране.

Равным образом права, привилегии, из‘ятия, иммунитеты и другие какие бы то ни было общего характера льготы, которыми будут пользоваться по части торговли и промышленности уроженцы одной из договаривающихся стран или какого бы то ни было другого государства, будут без всяких условий распространены на уроженцев другой стороны.

Заключительный протокол.

К ст. 4. Обе договаривающиеся стороны заявляют, что, в видах развития обмена между обоими странами, они будут стремиться применять постановления первого абзаца ст. 4 в том же благожелательном духе.

В этом смысле должна толковаться оговорка: „на условиям взаимности“, содержащаяся в указанном абзаце, при чем подразумевается, что каждая из обоих договаривающихся сторон сохраняет за собой право применять ограничения, вводимые по соображениям общественного порядка соответственными законами и правилами, по предмету, о котором идет дело, и применяемые к уроженцам страны, наиболее благоприятствуемой в этом отношении.

К ст. 8. Несмотря на постановления последнего абзаца ст. 8, каждая из обоих стран может вводить специальные ограничения деятельности иностранцев в отношении отраслей промышленности, представляющих первостепенный интерес для национальной обороны или составляющих предмет государственной монополии. Подразумевается сверх того, что постановления последнего абзаца 8 ст. не отменяют специальных постановлений, действующих в некоторых зонах территории каждого из обоих государств в интересах национальной обороны.

Торговое соглашение между СССР и Швецией от 15 марта 1924 года.

(Сборн. действ. договор. Вып. II, № 118).

Ст. 2, п. 2. Граждане и корпорации (юридические лица) одной стороны, допущенные на территорию другой в целях занятия торговлей и т. п., будут иметь право вступать во всякого рода торговые, кредитные и финансовые сделки, стоящие в связи с торговлей, производимой на основе сего соглашения и в согласии с законами страны. Они будут пользоваться такой же защитой лиц и имущества, какая предоставляется или могла быть предоставлена гражданам или корпорациям любой другой страны.

Кроме того, они будут пользоваться всеми правами, привилегиями и льготами, какие предоставлены или могли быть предоставлены гражданам или корпорациям любой другой стороны, включая право участвовать в соискании концессий и т. п., право ввозить в соответствии с настоящим соглашением и с действующим законодательством имущество, предназначенное для их личного пользования, и вывозить обратно товары, еще остающиеся на складе в таможнях.

Конвенция об основных принципах взаимоотношений между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией от 20 января 1925 г.

(„Собр. Закон." 1925 № 46, ст. 342).

Ст. 4. 1) Граждане или подданные каждой из высоких договаривающихся сторон будут в согласии с законами страны пользоваться: а) полной свободой в'езда, передвижения и пребывания на территории другой стороны и б) постоянной полной защитой безопасности их жизни и имущества.

2) Каждая из высоких договаривающихся сторон предоставляет на своей территории, в согласии с законами страны, гражданам или подданным другой стороны в возможно более широком размере и на условии взаимности право частной собственности, а также свободу заниматься торговлей, мореплаванием, промыслами и другими мирными занятиями.

ГЛАВА II.

ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА.

В вопросе о допущении иностранного юридического лица к операциям советское право придерживается разрешительной системы, обусловливая в каждом отдельном случае наделение данного иностранного юридического

лица полной правоспособностью специальным на то разрешением правительства (см. прим. 1 к ст. 8 вводного закона к Гражданскому Кодексу). В связи с этим сложный в проблеме о юридических лицах вопрос об их признании в советском праве не является актуальным, поскольку в каждом отдельном случае имеется суждение правительства о признании данного об'единения действующим, как полноправное юридическое лицо.

Независимо от сего договорная практика СССР знает признание иностранного юридического лица в пределах СССР в силу самого акта его законного образования на территории другой договаривающейся стороны (см. ст. 9 договора с Италией).

Вне зависимости от наделения юридических лиц общей правоспособностью стоит предоставление им прав на судебную защиту, каковым правом пользуются и недопущенные в СССР к операциям иностранные юридические лица, однако, лишь на началах взаимности и по претензиям, возникающим вне пределов СССР.

Ограничение круга претензий, по которым разбираемой категории иностранных юридических лиц предоставлено право судебной защиты, об'ясняется тем, что распространение этого права и на сделки, совершенные на территории Союза, фактически означало бы допущение этих юридических лиц к хозяйственной деятельности, что регулируется особым законом.

Правило взаимности, коим обусловливается предоставление процессуальной дееспособности юридическим лицам, не является, как известно, исключительной особенностью советского права в этом вопросе и присуще многим иностранным законодательствам (т. н. „бельгийская система").

Таким образом, судебной защитой в СССР, из недопущенных к хозяйственной деятельности, пользуются лишь те иностранные юридические лица, в государстве которых таковыми же правами пользуются юридические лица СССР. Само собой разумеется, что допущенные законом к хозяйственной деятельности иностранные юридические лица пользуются в процессуальном отношении полнотой прав.

Вопрос о национальности юридических лиц, породивший в праве множество разнообразных и противоречивых теорий (определение национальности юридического лица по месту нахождения правления, по месту его возникновения, по месту нахождения его главнейших предприятий и т. д.), во внутреннем праве СССР определенного разрешения не получает. Некоторые указания имеются лишь в п. 1 инструкции от 12 мая 1923 г. (см. ниже), которая говорит о предприятиях, учрежденных вне СССР, и, таким образом, очевидно, становится на точку зрения признания национальности юридического лица по месту его образования. В договорах с окраинными государствами этот вопрос разрешен то по принципу местонахождения юридического лица (см. договор с Финляндией), то по принципу национальности большинства пайщиков (см. договор с Латвией, с Польшей), когда речь идет об определении национальности бывш. российского юридического лица на предмет реэвакуации его имущества.

Законодательство СССР о допущении юридических лиц к операциям (концессионный порядок) приводится в разделе о хозяйственных правах.

Все изложенное относится к юридическим лицам— суб'ектам частно-правового оборота.

Вопрос об иностранных юридических лицах публичного права в советском праве особо не регламентирован.

Вводный закон к Гражданскому Кодексу.

Прим. 1 и 2 к ст. 8. Иностранные акционерные общества, товарищества и пр. приобретают права юридического лица в РСФСР лишь с особого разрешения правительства.

Иностранные юридические лица, не имеющие разрешения на производство операций в РСФСР, пользуются правом на судебную защиту в РСФСР по претензиям, возникающим вне пределов РСФСР и относящимся к ответчикам, пребывающим в ее пределах, не иначе, как на началах взаимности.

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. договор. Вып. II, № 114).

Ст. 9. Торговые, промышленные и финансовые общества (в том числе публичные институты страхования), пребывающие на территории одной из договаривающихся сторон и законно образовавшиеся на ней согласно своему национальному праву, будут признаваться на условиях и за ограничениями, установленными в действующих постановлениях, и при условии взаимности, имеющими законное существование на территории другой договаривающейся стороны, включая право выступать на судах согласно действующих правил и законов либо для пред‘явления иска, либо для защиты.

Во всяком случае, означенные общества будут пользоваться на территории другой договаривающейся стороны такими же правами общего характера, какие предоставлены или могут быть предоставлены аналогичным обществам какой бы то ни было другой страны.

О торговых операциях иностранных фирм в РСФСР.

Постановление ВЦИК и СНК от 12 апреля 1924 года „С. У.“ 1923 г. № 31, ст. 345,

(Действие настоящего постановления распространяется на всю территорию РСФСР и союзные с ней советские республики).

Ст. 1, Иностранные фирмы допускаются к производству торговых операций в пределах РСФСР и к открытию контор, отделений, представительств и т. п. не иначе, как в порядке, предусмотренном положением о Главном Концессионном Комитете по заключению НКВТ.

Инструкция по применению постановления ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 года об операциях и представительствах иностранных фирм в РСФСР и союзных с нею республиках от 12 мая 1923 года.

(„С. У.“ 1923 г. № 43, ст. 464).

п. 1. Под иностранными фирмами, означенными в настоящей инструкции, надлежит подразумевать всякое единоличное или коллективное товарищество полное, на вере, акционерное общество и т. п. предприятие, учрежденное вне

пределов РСФСР и союзных с ней республик и юридически оформившее в стране пребывания свое право на торговую деятельность (утверждение устава акционерного общества, регистрация предприятия в подлежащих учреждениях, выбор промыслового патента и т. п.).

Договор между РСФСР и Латвией от 11 августа 1920 г.

(Сб. действ. договор., Вып. I, № 13).

Примечание 1 к ст. 13. В случае возникновения сомнений, латвийскими акционерными обществами или товариществами признаются те, большинство акций или паев которых принадлежало латвийским гражданам до издания Российским правительством соответствующего декрета о национализации промышленности.

Договор между РСФСР и Литвой, заключенный в Москве 12 июля 1920 года.

(Сб. действ. договор. Вып. I № 15).

Дополнительный договор между УССР и Литвой. от 5 апреля 1922 г. ст. 2 (п. „д“).

(Сб. действ. договор, вып. I, № 17

Ст 11. 1) Российское правительство возвращает Литовскому правительству для передачи по принадлежности эвакуированное во время мировой войны 1914—1917 г. г. имущество литовских граждан или товариществ, компаний и акционерных обществ, большинство акций или паев которых принадлежало литовским гражданам к моменту издания Российским правительством соответствующих декретов о национализации, поскольку эти имущества фактически находятся или окажутся в ведении Российского правительства.

Мирный договор между БССР, РСФСР и УССР, с одной стороны, и Польшей, с другой, заключенный в Риге 18 марта 1921 года.

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 20).

Ст. 15, п. 7. Польскими акционерными или иными обществами признаются те, большинство акций или паев которых из пред‘явленных на последнем до эвакуации из России и Украины в Польшу общем собрании акционеров или пайщиков принадлежало польским гражданам.

Мирный договор между РСФСР и Финляндией от 14 октября 1920 года.

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 26).

Ст. 28. Частным финляндским гражданам и имеющим в Финляндии местопребывание товариществам и союзам предоставляются в отношении находящегося в России их имущества, претензий к Российскому государству и его государственным учреждениям, а также в отношении требований о возмещении убытков и тому подобных, те же права и преимущества, которые Россией предоставлены или будут предоставлены гражданам наиболее благоприятствуемого государства.

ГЛАВА III.

ВЕЩНЫЕ ПРАВА.

Распространенный в праве большинства государств в применении к вещным правоотношениям принцип подчинения закону места нахождения вещи: lex rei sitae находится в соответствии и с нашим правом. Законодательство РСФСР не содержит специальной коллизионной нормы по этому вопросу, однако, соответствующая тенденция законодательства сомнений не вызывает. Законодательства УССР и БССР разрешают коллизию вещного права именно по этому принципу, устанавливая применение к вещным правоотношениям на территории советских республик советских законов.

Этим определяется подчинение иностранцев и нашему законодательству о реквизициях и конфискациях. Договорные постановления, содержащиеся во всех главнейших договорах, заключенных советскими республиками, не колеблют этого общего правила, поскольку они содержат ссылку на действующие на территории договаривающихся сторон законы. Из этих договорных постановлений статьи временных соглашений с Австрией и Германией в настоящее время устарели, поскольку они относятся еще к эпохе старой экономической политики и касаются лишь особых частно-правовых договоров с органами РСФСР и УССР.

Следует отметить, что все эти договорные постановления, основанные на том впечатлении, которое вызвал

процесс массового огосударствления в советских республиках в период старой экономической политики, в настоящее время не являются актуальными, поскольку процесс огосударствления в СССР закончен и наше законодательство, по общему правилу, не знает безвозмездного принудительного отчуждения имущества.

Разумеется, это положение не колеблется тем, что в нашем праве (ст. 70 Гражд. Кодекса и приложение к ней) содержатся постановления о конфискации имущества в качестве меры наказания (за уголовные преступления по суду, в административном порядке за контрабанду и т. д.), что не представляет собой какой-либо особенности советского права, и присущие праву также и большинства государств.

Положение об иностранцах в УССР и порядке приобретения и утраты украинского гражданства от 28 марта 1922 г.

§ 7. Права и обязанности иностранцев в отношении имуществ движимых и недвижимых, находящихся в пределах УССР, определяются законами УССР.

§ 12. Реквизиция или конфискация всякого рода имущества иностранцев допускается лишь в установленном законами УССР порядке.

Положение о правах и обязанностях иностранцев в БССР от 4 августа 1922 года.

§ 17. п. е) права и обязанности иностранцев в отношении имуществ, движимых и недвижимых, находящихся в пределах БССР, определяются законами БССР

п. ж) реквизиция и конфискация всякого рода имущества иностранцев допускается лишь в установленном законами БССР порядке.

Временное соглашение между РСФСР и УССР, с одной стороны, и Австрийской республикой, с другой стороны, заключенное в Вене 7 декабря 1921 года.

(Сбор. действ. договор. Вып. I, № 2).

Ст. 8. п. 3. Австрийским гражданам, которые по торговым делам, на основании сего соглашения и с соблюдением паспортных правил, отправляются на территорию другой договаривающейся страны, Российское и Украин-

ское правительства гарантируют неприкосновенность всего привезенного ими с собой или приобретенного в России и Украине имущества, поскольку приобретение или употребление его будет соответствовать особым соглашениям, заключенным с подлежащими органами РСФСР и УССР. Неприкосновенность этого имущества обеспечивается особыми охранными грамотами Российского или Украинского правительства, поскольку к владельцу охранной грамоты не пред'явлены претензии, вытекающие из правовых сделок, совершенных им с РСФСР или УССР после заключения настоящего соглашения.

Соглашение между Российской Социалистической Советской Республикой и Германией, заключенное в Берлине 6 мая 1921 года.

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 7).

Ст. 8. п. 3. Германским гражданам, которые по торговым делам, на основании сего соглашения и с соблюдением паспортных правил, отправляются на территорию другой договаривающейся страны, РСФСР гарантирует неприкосновенность всего привезенного ими с собой или приобретенного в России имущества, поскольку приобретение его и употребление его будет соответствовать особым соглашениям, заключенным с подлежащими органами РСФСР. Неприкосновенность этого имущества обеспечивается особыми охранными грамотами РСФСР, поскольку к владельцу охранной грамоты не пред'явлены претензии, вытекающие из правовых сделок, совершенных им в РСФСР после заключения настоящего соглашения.

Соглашение о распространении договора, заключенного 16 апреля 1922 года в Рапалло между РСФСР и Германией, на союзные республики, подписанное в Берлине 5 ноября 1922 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 9).

Ст. 3. Германским гражданам, которые направляются с соблюдением установленных правил о паспортах на территорию государств, союзных с РСФСР, или в данное время уже находятся на таковой, гарантируется неприкосновенность всего имущества, привезенного ими с собой,

а также приобретенного на территории союзных с РСФСР государств, поскольку приобретение или использование такового соответствует законам государства, где они пребывают, или специально заключенным с компетентными органами последнего соглашениям,

---

Торговое соглашение между РСФСР и Великобританией, заключенное в Лондоне 16 марта 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 5).

XI. Товары, произведенные или изготовленные в одной из стран, ввозимые на основании настоящего соглашения в другую, не будут подлежать в ней принудительным реквизициям со стороны правительства или каких-либо местных властей.

Предварительное соглашение между РСФСР и Данией, заключенное в г. Москве 23 апреля 1923 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 10).

Ст. 4, п. 4. Фонды, товары, движимое и недвижимое имущество, принадлежащие гражданам одной из стран, с соблюдением закона ввезенные в другую страну или там приобретенные, не будут подлежать в ней реквизиции или какому-либо иному принудительному отчуждению со стороны правительства или каких-либо местных властей без полного возмещения их стоимости.

Временное соглашение между РСФСР и Норвегией от 2 сентября 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 19).

Ст. 4. 1) Оба правительства заявляют, что они не предпримут сами и не будут поддерживать каких-либо действий, имеющих целью арест, либо завладение ценностями, товарами или движимой и недвижимой собственностью, принадлежащими другой стороне или ее гражданам, если это имущество законно ввезено или приобретено в стране после заключения настоящего договора.

Временный договор между РСФСР и Чехо-Словацкой республикой, заключенный в г. Праге 5 июня 1922 г.

(Сб. действ. договор. Вып. II, № 114).

Ст. 18. Обе договаривающиеся стороны обязуются не налагать ареста и не производить конфискации имущества или товаров, ввозимых на их территорию другой стороной или ее гражданами, если при ввозе соблюдались законы и предписания, имеющие силу на данной территории.

Ст. 19. Чехо-словацким гражданам, отправляющимся с торговой целью и на основании сего договора в РСФСР с соблюдением существующих паспортных предписаний, гарантируется неприкосновенность привезенного ими с собой имущества, а также имущества, законно приобретенного ими на территории РСФСР.

Вышеупомянутая неприкосновенность не означает, однако, права вывоза приобретенного в России имущества за границу, каковой вывоз допускается лишь на точном основании законов и правил о монополии внешней торговли и таможенных законов РСФСР.

Договор о торговле и мореплавании между Союзом Советских Социалистических Республик и Италией от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. договор. Вып. II, № 118).

Ст. 10. Каждая из обоих договаривающихся сторон гарантирует уроженцам и юридическим лицам другой стороны, включая торговые и гражданские общества, трактование, оказываемое своим гражданам по части пользования, неприкосновенности и полного распоряжения всеми их имуществами, будет ли дело итти об имуществах, ввезенных на соответственные территории согласно условиям настоящего договора, или об имуществах, как приобретенных, так и о таких, законными владельцами которых сделались означенные уроженцы и юридические лица.

Заключительный протокол к ст. 10.

Подразумевается, что постановления ст. 10 не должны ни в чем наносить ущерба законодательству соответственной страны, в особенности касательно:

1. Секвестра или конфискации частных имуществ в силу судебных постановлений и приговоров, или таможенных и почтовых правил.

2. Взимания налогов и сборов, установленных действующими законами.

Торговое соглашение между СССР и Швецией от 15 марта 1924 года.

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 28).

Ст. 2, п. 5. Фонды, товары, суда, движимое или недвижимое имущество, принадлежащие гражданам или корпорациям одной стороны, законно ввезенные или приобретенные в другой стране, не будут подвергаться в ней со стороны правительства или какой бы то ни было местной власти ни конфискации, ни реквизиции без полного вознаграждения и притом не иначе как в согласии с законами страны; законами этими являются в отношении Союза ст. 69 и ст. 70 Гражданского Кодекса (опубликованного в „Известиях ВЦИК“ № 256 за 1922 год) и приложения к ним, ныне находящиеся в силе.

ГЛАВА IV.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННОЕ ПРАВО.

Основная коллизионная норма в области обязательственного права (см. ст. 7 Гражданского Процессуального Кодекса) разрешает вопрос в отношении содержания сделки согласно распространенного принципа lex loci contractus (закон места совершения сделки). В том же смысле трактуют вопрос Украинское и Белорусское положения об иностранцах.

Таким образом, обязательственные правоотношения в советских республиках обсуждаются по законам места их возникновения, если они по своему содержанию не противоречат законодательству СССР. Здесь выражено обычное правило о публичном порядке (ordre public).

Что касается формы сделок, то она определятеся законом места совершения сделки (locus regit actum).

Упомянутые коллизионные нормы охватывают лишь, как это усматривается из их содержания, договоры, акты и сделки, а не так наз. деликтные обязательства (возникающие из правонарушения).

Гражданский Процессуальный Кодекс РСФСР.

Ст. 7. При рассмотрении судом договоров и актов, совершенных за границей, принимаются во внимание законы, действующие в месте совершения договора или акта, если самые договоры или акты разрешены на основании законов и соглашений РСФСР с тем государством, в пределах коего они совершены.

Положения об иностранцах в УССР и о порядке приобретения и утраты украинского гражданства от 28 марта 1922 года (ст. 8) и о правах и обязанностях иностранцев в БССР от 4 августа 1922 г. (ст. 17).

Ст. 8. Сделки и акты, совершаемые иностранцами между собой и с украинскими (белорусскими) гражданами, обсуждаются со стороны их формы и условий совершения по законам места их совершения. Содержание же этих актов и сделок признается законным и исполнение по ним допускается на территории УССР (БССР) постольку, поскольку таковое не запрещено законами УССР (БССР).

ГЛАВА V.

СТРАХОВАНИЕ.

Дело страхования в СССР во всех его видах составляет предмет государственной монополии (ст. 13 положения о НКФ СССР от 12 ноября 1923 г., ст. 1 положения о Госстрахе СССР от 18 сентября 1925 г.). В соответствии с этим к деятельности в Союзе не могут быть допущены иностранные страховые общества, и вообще страхование и даже перестрахование находящихся в пределах СССР имуществ в иностранных страховых обществах допускается лишь с особого разрешения СНК в каждом отдельном случае. Таким образом, если в отношении остальных категорий иностранных юридических лиц для допущения к операциям действует концессионный порядок, в отношении страховых обществ в виду наличия особых условий (страховой государственной монополии) каждая отдельная сделка в применении к имуществам, находящимся в СССР, должна составить предмет особого разрешения. Это же относится к экспортным и импортным грузам независимо от их местонахождения, если эти

грузы находятся в непосредственном распоряжении организаций или граждан СССР. Все эти положения содержатся в упомянутом, недавно изданном положении о Госстрахе СССР, а ранее в общих чертах содержались в подлежащих ныне с изданием Положения отмене декретах СНК РСФСР „о государственном имущественном страховании“, декрете СНК УССР от 25 ноября 1921 г., декрете СНК БССР от 3 декабря 1921 г., декрете СНК ЗСФСР от 16 сентября 1922 года.

Нераспространение обязательного окладного страхования на граждан иностранных государств, которое предусматривалось этими последними декретами, ныне с изданием положения о Госстрахе отменено.

Положение о государственном страховании Союза ССР.

(Постановление ЦИК и СНК СССР от 18 сент. 1925 г., — „Собр. Зак.“ 1925 г. № 73, ст. 537)

1. Страхование во всех его видах является государственной монополией Союза ССР.

Не допускается иначе, как с особого разрешения Совета Народных Комиссаров Союза ССР, страхование в иностранных страховых организациях всякого рода имуществ, находящихся в пределах Союза ССР, а равно речных, морских и воздушных судов, плавающих под флагом Союза ССР.

ГЛАВА VI.

БРАЧНОЕ ПРАВО.

Действующее законодательство РСФСР о браке не содержит особой нормы об иностранцах. В связи с тем, что наше право не знает иной формы брака, кроме гражданской, в литературе принято считать, что в этом вопросе действует территориальный принцип, т.-е. подчинение иностранцев советскому законодательству, как в отношении формы, так и в отношении материальных условий брака. Это правило выражено в положениях об иностранцах в УССР и БССР, однако, оно может допускать исключение в результате договорных постановлений и применение формы так наз. дипломатических браков (т.-е. браков, заключаемых в консульствах или дипломатических представительствах).

Договоры советских республик, касающиеся этого вопроса, не устанавливают каких-либо материальных норм, отсылая к специальным конвенциям, которые до сих пор еще не заключены. Что касается дипломатического брака, то следует считать, что, принимая во внимание широкое применение этой формы брака между гражданами СССР за границей, таковые браки, совершаемые в иностранных представительствах на территории СССР, на основах взаимности должны признаваться в СССР.

(По вопросам гражданства при браке см. раздел I о гражданстве, главу 4).

Браки, заключенные иностранцами за границей по законам места их совершения, естественно, в советских республиках признаются.

Правовые последствия браков, заключенных на территории советских республик, по советским законам должны также определяться этими законами. Соответствующая коллизионная норма содержится в украинском и белорусском законодательствах.

Положение об иностранцах в УССР и порядке приобретения и утраты украинского гражданства от 28 марта 1922 года и положение о правах и обязанностях иностранцев в БССР от 4 августа 1922 года.

1. Браки иностранцев между собой или с украинскими (белорусскими) гражданами в пределах УССР (БССР) должны совершаться по законам УССР (БССР). Правовые последствия таких браков определяются теми же законами.

Временное соглашение с Австрией от 7 декабря 1921 г.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 2).

III. Обе договаривающиеся стороны обязуются немедленно вступить в переговоры о заключении соглашения, касающегося удостоверения актов гражданского состояния и заключения браков.

Временное соглашение с Германией от 6 мая 1921 года.

(Сб. д. д. Вып. I. № 7).

Ст. 6. IV. Обе договаривающиеся стороны обязуются немедленно вступить в переговоры о заключении соглашения касающегося удостоверения актов гражданского состояния и касающегося заключения браков.

Договор с Турцией от 16 марта 1921 года.

(Сб. д. д. Вып. I, № 23) *).

Ст. 10. V. Вопросы, касающиеся семейного права, права наследственного и дееспособности граждан обоих сторон, также составляют исключение из постановлений настоящей статьи. Они будут разрешены особым соглашением.

ГЛАВА VII.

СЕМЕЙНОЕ ПРАВО.

Действующее законодательство советских республик о семье не содержит специальных постановлений об иностранцах.

В литературе принято считать, что в этом вопросе вследствие крайнего своеобразия советского семейного права действует территориальный принцип. Из'ятия возможны, по общему правилу, лишь в конвенционном порядке. Таких конвенций до сих пор заключено не было, хотя ст. 10 договора с Турцией и предусматривает заключение такой конвенции.

(По вопросам о гражданстве детей см. раздел I о гражданстве, главу 4).

(Ст. 10 договора с Турцией см. главу брачное право).

---

*) Те же положения содержатся и в договоре между Закавказскими Республиками и Турцией от 13 октября 1921 г. в ст. 11 и в договоре между УССР и Турцией от 21 января 1922 г. в ст. 8.

ГЛАВА VIII.

ОПЕКУНСКОЕ ПРАВО.

Ниже приводимый циркуляр НКПроса РСФСР, рецецированный НКПросами союзных республик, предусматривает порядок установления опеки над несовершеннолетними иностранными гражданами в тех случаях, когда с подлежащим правительством не имеется специальных на сей предмет соглашений. Таких соглашений до сих пор заключено не было.

Об опеке над несовершеннолетними гражданами иностранных государств, проживающими на территории РСФСР.

(Циркуляр Наркомпроса № 49 от 6 апреля 1925 г.).

По вопросу об опеке над несовершеннолетними гражданами иностранных государств, проживающими на территории РСФСР, Народный Комиссариат по Просвещению по соглашению с Уполномоченным Народного Комиссариата по Иностранным Делам при Правительстве РСФСР и Народным Комиссариатом Юстиции раз'ясняет следующее:

1. В тех случаях, когда в опеке нуждаются проживающие на территории РСФСР несовершеннолетние граждане иностранных государств, с коими СССР не состоит в договорных отношениях, опека осуществляется органами опеки РСФСР.

2. В тех случаях, когда несовершеннолетние иностранцы являются гражданами государств, которые признали СССР де-юре или находятся с ним в договорных отношениях, но в договорах вопрос об опеке не разрешен, опека может осуществляться представителями подлежащих иностранных государств (местной, а при неимении таковой, ближайшей консульской властью, при отсутствии же на местах консулов —дипломатической миссией), коим о всяком несовершеннолетнем иностранце, нуждающемся в опеке, местные отделы (отделения) народного образования немедленно сообщают через местные органы Народного Комиссариата по Иностранным Делам, а при отсутствии их—через отделы управления подлежащих исполнительных комитетов, принимая вместе с тем предварительные меры охраны личности и имущества несовершеннолетнего. Если представитель иностранного государства откажется от учреждения опеки над своим соотечественником, опека осуществляется местным отделом (отделением) народного образования с доведением

об этом до сведения Народного Комиссариата Иностранных Дел через Народный Комиссариат по Просвещению.

3. В случаях, когда в договоре СССР с иностранным государством вопрос об опеке предусмотрен, таковой вопрос в каждом отдельном случае на основании договора и разрешается.

4. Требуемые ст. 199 Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве об'явления выставляются в отделе (отделении) народного образования, учредившем опеку; об'явления по месту рождения подопечного иностранца и его отца посылаются в ОНО в том случае, если подопечный и его отец родились в пределах СССР.

5. В случаях каких-либо затруднений в применении настоящего циркуляра, а равно вообще в осуществлении опеки над несовершеннолетними иностранцами, ОНО должен немедленно обращаться за раз'яснениями в Народный Комиссариат Просвещения (главсоцвос, отдел социально-правовой охраны несовершеннолетних)

ГЛАВА IX.

О НАСЛЕДОВАНИИ.

а) Основные положения

Господствующей в современном коллизионном праве доктриной является признание национального закона наследодателя основным принципом наследования. Этот принцип усвоен внутренним законодательством многих государств, независимо от наличия соответствующего соглашения с государством наследодателя.

Так, например, этому принципу следует германский закон (ст. 25 вводного закона к германскому гражданскому кодексу) и итальянский (ст. 8 вводных постановлений к итальянскому кодексу).

В виду значительного отличия советского наследственного права от права других государств, нормы наследования, принятые в отношении иностранцев, несколько иные. Основной закон о наследовании (Гражд. Кодекс РСФСР, ст. ст. 416—435) и соотв. статьи гр. кодексов других республик совершенно не упоминают о порядке наследования имуществ, оставшихся после иностранных граждан. Это обстоятельство дает основание в нашей

литературе *) утверждать, что советское законодательство придерживается территориального принципа в отношении наследования иностранцев. Эта мысль подтверждается § 7 Украинского положения и § 17 Белорусского положения об иностранцах. Однако, в настоящее время, когда по вопросам наследования иностранцев в СССР имеется большой договорный материал и практика, такое утверждение представляется неточным. Советское правительство безусловно идет на взаимный обмен движимыми имуществами **) наследственной массы с государствами, с которыми СССР находится в договорных отношениях. Применение личного статута в СССР в отношении наследования иностранцев на основах взаимности было еще декларировано в меморандуме советской делегации на Генуэзской конференции в 1922 году. Этот же принцип провозглашался и в ст. 12 декрета Ревкома СССР Грузии „об иностранцах" (ныне отмененного—см. прим. на стр. 278). Отражение такой тенденции советского законодательства имеется также и в первых международных договорах, заключенных советскими республиками с Эстонией, Латвией и Литвой. Точное установление принципов наследования иностранцев имело место в Советско-Итальянском договоре: движимое имущество по этому договору следует национальному закону, недвижимое—местному. Из первых договоров лишь в договоре с Эстонией точно устанавливается, что применение личного статута относится к движимому имуществу.

Независимо от договорных постановлений о наследовании, Советское Правительство передает движимое имущество умершего в пределах СССР иностранца, его дипломатическому или консульскому представительству для поступления с ним, согласно законов страны, поскольку подлежащее правительство соблюдает взаимность. Так, в вербальной ноте от 15 апреля 1924 года, обра-

*) Проф. Макаров. Основные начала международного частного права, стр. 142 и сл. Ив. Перетерский. Очерки частного международного права РСФСР, стр. 107 и сл.

*) Гражданский Кодекс не знает деления имущества на движимое и недвижимое. Здесь употребляется терминология, принятая в договорах СССР с иностранными государствами. Определение комплекса имущества, которое в СССР подойдет под понятие «движимое или недвижимое», должно составлять предмет особого соглашения сторон.

щенной к Британскому посольству, Народный Комиссариат по Иностранным Делам сообщил по поводу движимого имущества, оставшегося в Москве после смерти британского гражданина, что, „следуя общим нормам международного права, Народный Комиссариат не встречает препятствий к передаче упомянутого имущества... Британскому посольству, для поступления с ним согласно британских законов“. Те же принципы содержатся в приводимом ниже обмене нот со Швецией.

Положение об иностранцах в УССР и порядке приобретения и утраты украинского гражданства от 28 марта 1922 г. (§ 7) и положение об иностранцах в БССР от 4 августа 1922 года § 17.

Законами УССР (БССР) определяется судьба имущества, оставшегося после смерти иностранца, поскольку иное не установлено специально международными договорами УССР (БССР) с другими государствами.

Декрет № 64 Революционного Комитета ССР Грузии об иностранцах от 8 августа 1921 г. *).

§ 12. Все вопросы, касающиеся наследства, оставшегося после смерти иностранца, разрешаются на основании конвенции, заключенной Грузией с тем государством, к которому принадлежит умерший иностранец. Если же такая конвенция не заключена, то применяются законы о наследовании, действующие на родине умершего.

Мирный договор между РСФСР и Латвией от 11 августа 1920 г. (п. 3, ст. 17) и договор между УССР и Латвией от 3 августа 1921 г. (п. 4, ст. 10).

(Сб. действ. догов. Вып. I, №№ 13 и 14).

... оставшееся после смерти граждан одной из договаривающихся сторон на территории другой имущество передается полностью в ведение консульского или соответствующего представителя государства, к которому принадлежал наследодатель, для поступления с оным согласно отечественных законов.

*) См. прим. на стр. 273.

Мирный договор между РСФСР и Литвой от 12 июля 1920 г. (п. 5 ст. 13) и мирный договор между УССР и Литвой от 14 февраля 1921 г. (п. 4 ст. 7).

(Сб. действ. догов. Вып. I, №№ 15, 16).

... оставшееся после смерти граждан одной из договаривающихся сторон на территории другой имущество передается полностью в ведение консульского или соответствующего представителя государства, к которому принадлежал наследодатель, для поступления с оным согласно отечественных законов.

Мирный договор между РСФСР и Эстонией от 2 февраля 1920 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 30).

П. 5 прил. 1 к ст. 16. Остающееся после смерти граждан одной из договаривающихся сторон на территории другой движимое имущество передается полностью консульскому или иному соответствующему представителю государства, к которому принадлежал наследодатель, для поступления с оным согласно отечественных законов.

Договор между УССР и Эстонией от 25 ноября 1921 г.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 31)

Ст. 11. Движимое имущество, оставшееся после смерти граждан одной из договаривающихся сторон и находящееся на территории другой стороны, поступает в ведение консульского или иного дипломатического представителя того государства, к которому умерший принадлежал, при чем право наследования и раздел имущества определяются по отечественным законам наследодателя.

Договор между РСФСР и Турцией от 16 марта 1921 г. (ст. 10), договор между Закавказскими республиками и Турцией от 13 октября 1921 года (ст. 11) и договор между УССР и Турцией от 21 января 1921 года (ст. 8).

(Сб. действ. догов. Вып. I, №№ 23, 24, 25)

Ст. 8. Вопросы, касающиеся семейного права, права наследственного и дееспособности граждан обоих сторон, также составляют исключение из постановлений настоящей статьи. Они будут разрешены особым соглашением.

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 11. Наследование по закону и по завещанию либо в отношении порядка наследования, либо в отношении размера наследственных пошлин и материальной действительности законов будет регулироваться национальным законом умершего в том, что касается движимого имущества, а в отношении недвижимостей—законом, действующим для уроженцев государства, где находится недвижимость.

Обе договаривающиеся стороны обязуются окончательно урегулировать вопрос о наследствах итальянских уроженцев в СССР и граждан Союза в Италии конвенцией, которая имеет быть заключена в трехмесячный срок, считая от вступления в действие настоящего договора.

Обмен нот между СССР и Швецией по вопросу о наследовании.

1. Нота Шведского посланника в Москве заместителю Наркоминдел тов. Литвинову от 6 марта 1925 года.

Господин Народный Комиссар!

Действующий в Швеции закон относительно права наследования устанавливает в своей главе 15 § 1 и 2, что уроженец иностранного государства не может наследовать в Швеции за исключением случая, когда право наследования предоставлено шведским гражданам законом страны, где названный уроженец постоянно проживает.

Кажется, что гражданский закон СССР не устанавливает в своих §§ 416—418 никаких ограничений в праве

наследования наследников в зависимости от их иностранного гражданства, но я был бы Вам весьма благодарен, господин Народный Комиссар, за официальную декларацию, информирующую меня, исключается ли для шведского подданного в силу его национальности право наследования на территории Союза или нет и, в случае, если не исключается, имеет ли он право вывезти свое наследство с этой территории.

Было бы также весьма интересно узнать, разрешаются ли, согласно законов Союза, вопросы о порядке наследования о разделе наследства по законам страны умершего или по законам страны, где находится наследство.

Я пользуюсь этим случаем, господин Народный Комиссар, чтобы возобновить Вам уверения в моем высоком уважении.

2. Ответная нота заместителя Наркоминдел тов. Литвинова Шведскому посланнику в Москве господину Гейденштаму от 23/III—25 г.

Господин Посланник! В ответ на ноту от 6 марта я имею честь сообщить Вам следующие сведения, могущие представить интерес по вопросу о наследовании шведских граждан на территории СССР.

Постановление относительно права наследования в СССР содержится в ст. ст. 416 –435 Гражданского Кодекса РСФСР. реципированного остальными республиками, входящими в состав Союза.

Как Вы правильно отметили в вышеупомянутой ноте, эти статьи не устанавливают никакого ограничения для иностранцев (а, следовательно, и для шведских граждан) в отношении наследования по сравнению с гражданами Союза.

По общему правилу вопрос о режиме, долженствующем применяться к наследственной массе иностранца, разрешается в СССР конвенционным соглашением с соответствующим государством. Однако, правительство Союза в соответствии с распространенным в международной практике принципом всегда готово согласиться на то, чтобы даже в случае отсутствия формального соглашения применялся национальный закон умершего на условиях взаимности к движимому имуществу умерших граждан обоих стран и чтобы его имущество передавалось (соответствующему) дипломатическому или консульскому представителю для поступления с ним по законам и установлениям страны умершего. В отношении недвижимого имущества, в соответствии с той же практикой, должен применяться закон местонахождения вещи.

Правительство Союза не видит никаких препятствий со своей стороны к тому, чтобы изложенные принципы были в будущем применены на условиях взаимности к наследствам, оставленным в СССР шведскими подданными.

Что касается вопроса о возможности вывоза полученного наследства, то этот вопрос в настоящее время

регулируется общими правилами в отношении вывоза имущества и ценностей. Однако, этот вопрос может быть разрешен, по мнению Правительства Союза, специальным соглашением.

Обращаясь к Вам с просьбой подтвердить получение настоящей ноты, я пользуюсь этим случаем, господин Посланник, чтобы возобновить Вам уверение в моем совершенном уважении.

---

§ 2. Завещание.

В вопросе о форме завещания следует считать, что советское право в соответствии с общим правилом о форме актов, выраженном в ст. 7 Гражданского Процессуального Кодекса, признает принцип locus regit actum, т.-е. подчиняет форму завещания законам места его составления.

Кроме известной советскому праву нотариальной формы завещания, признается также и завещание, составленное у консульского или дипломатического представителя иностранного государства. Последнее прямо устанавливается ст. 6 временного соглашения с Австрией от 7 декабря 1921 г., которое предоставляет представительствам обоих сторон следующие консульские полномочия: „составление актов, включая духовные завещания...“ (п. 3 ст. 6).

---

§ 3. Наследственные пошлины.

Обложение наследственной массы иностранцев регулируется инструкцией „о наследственных пошлинах и о наследственных имуществах, переходящих к государству“ СНК РСФСР от 18 мая 1923 года. Эта инструкция составляет приложение к Гражданскому Процессуальному Кодексу РСФСР.

12 января 1925 г. опубликовано положение ВЦИК и СНК „о налоге с наследств и с имуществ, переходящих по актам дарения“. Это положение, однако, еще не введено в действие в виду того, что по общесоюзной линии СНК принят, но еще не распубликован новый закон об отмене максимума наследования в 10.000 руб.

Коллизионная норма этого закона устанавливает в отношении обложения наследственной массы применение территориального принципа. Из'ятия из этого положения могут иметь место лишь в договорном порядке. Практика СССР знает в этом отношении единственное из'ятие в ст. 11 договора с Италией от 7 февраля 1924 года.

Инструкция о наследственных пошлинах и о наследственных имуществах, переходящих к государству.

(Утверждено СНК РСФСР 18 мая 1923 г.—„С. У.“ 1923 г. № 59, ст. 565).

Ст. 6. Правила настоящей инструкции распространяются и на имущества, оставшиеся после иностранцев, с теми из'ятиями, которые установлены в трактатах и конвенциях с иностранными государствами

О налоге с наследств и с имуществ, переходящих по актам дарения.

(Положение ВЦИК и СНК от 12 января 1925 г.—„С. У.“ 1925 г. № 7, ст. 47)

Ст. 2. Наследства, переходящие как по закону, так и по завещанию, а равно имущества, переходящие по актам дарения, подлежат налогу, исчисляемому со всей наследственной массы совокупно, независимо от числа наследников.

Примечание. С принадлежащих иностранным гражданам имуществ, находящихся в пределах РСФСР и переходящих по наследству или по актам дарения к иностранным гражданам или гражданам Союза ССР, налог взимается, поскольку иное не предусматривается соглашениями с соответствующими государствами, на тех же основаниях, как и с наследств, открывшихся в РСФСР после граждан РСФСР, а равно с имуществ, переходящих по актам дарения

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 11. Наследование по закону и по завещанию, либо в отношении порядка наследования, либо в отношении размеров наследственных пошлин и материальной действи-

тельности законов будет регулироваться национальным законом умершего, в том, что касается движимого имущества, а в отношении недвижимостей—законом, действующим для уроженцев государства, где находится недвижимость.

ГЛАВА X.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА.

§ 1. Авторское право.

Декретом ВЦИК об основных имущественных правах от 22 мая 1922 г., рецепированным остальными союзными республиками, было декларировано право авторов на свои произведения, при чем регламентация его должна была быть осуществлена в специальном законе.

В соответствии с Конституцией Союза, основные начала закона об авторском праве (суб'ект права, об'екты права, продолжительность авторского права и др.) должны составить предмет общесоюзного закона.

Таким общесоюзным законом является „постановление ЦИК и СНК СССР об основах авторского права“ от 30 января 1925 года.

Коллизионная норма этого постановления построена на распространенном в применении к авторскому праву территориальном принципе *) (т.-е., принципе признания прав на произведения, появившиеся в свет в данной стране, за всеми авторами, независимо от их гражданства) с теми из'ятиями, которые устанавливаются специальными соглашениями с иностранными государствами. Таких конвенций до сих пор заключено не было, хотя ст. 18 договора между СССР и Италией от 7 февраля 1924 года предусматривает заключение такой конвенции. Отсутствие таких конвенций и неприсоединение СССР к международной бернской литературной конвенции 1886 г. (пересмотрена в Берлине в 1908 г.) означают, что Италия, несмотря на предоставленное ей право наиболь-

*) Ср. напр. Copyright Act 1911 г., который признает авторское право за авторами, произведения которых были впервые опубликованы в пределах Британской империи. В таком же смысле разрешает вопрос и закон Платт-Симонда в Соединенных Штатах Сев. Америки от 1891 г.

шего благоприятствования в отношении прав на литературную собственность, не пользуется иными правами, чем те, которые предоставлены ее гражданам положением об основах авторского права.

Из особенностей постановления от 30 января 1925 г., имеющих значение для международного общения, нужно указать на то, что упомянутое постановление не признает исключительного права автора на перевод своего произведения (ст. 4 постановления), хотя и признает авторское право за переводчиками (ст. 2).

Об основных частных имущественных правах, признаваемых РСФСР, охраняемых ее законами и защищаемых судами РСФСР.

(Декрет ВЦИК'а от 22 мая 1922 г.—„С. У." 1922 г. № 36 ст. 423).

11. Предоставить всем гражданам, не ограниченным в установленном законом порядке в своей правоспособности, нижеследующие имущественные права и защиту их судами...

5. Право на изобретение, авторское право, право на товарные знаки, промышленные модели и рисунки в пределах, устанавливаемых особыми законами.

Об основах авторского права.

(Постановление ЦИК и СНК СССР от 30 января 1925 г.—„С З." 1925 г. № 7, ст. ст. 66—67).

Ст. 1. Авторское право на произведение, как появившееся в свет (ст. 12) на территории Союза ССР, так и находящееся на территории Союза ССР в виде рукописи, эскиза или в иной об'ективной форме, признается за автором и его правопреемниками независимо от их гражданства.

На произведение, появившееся в свет за границей или находящееся за границей в виде рукописи, эскиза, либо в иной об'ективной форме, авторское право признается в пределах, установленных соглашениями Союза ССР с соответствующими государствами.

Ст. 4. Не считается нарушением авторского права:

а) перевод чужого произведения на другой язык.

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 18. Урегулирование взаимной защиты прав промышленной, литературной и художественной собственности, особенно патентов на изобретения, торговых и фабричных знаков, образцов и моделей, торговых названий и фирм уроженцев обоих договаривающихся сторон предоставляется специальным конвенциям, которые должны быть заключены в возможно кратчайший срок.

Впредь до заключения этих конвенций вышеупомянутые права промышленной, литературной и художественной собственности будут осуществляться со дня вступления в силу настоящего договора на территории каждой из обоих договаривающихся сторон уроженцами другой стороны в пределах и на условиях постановлений внутренних законов и конвенций, соглашений или международных договоров, заключенных с тем из других государств, которое в этом отношении является наиболее благоприятствуемым.

Заключительный протокол к ст. 18.

Условлено, однако, что впредь до заключения конвенций, предусмотренных статьей 18, никакая из обоих договаривающихся сторон не может требовать в силу сего договора, а также в силу преимуществ, вытекающих из оговорки о наибольшем благоприятствовании в пользу своих уроженцев, прав и привилегий, более обширных, чем те, какие предоставляются ею самой уроженцам другой договаривающейся стороны.

§ 2. Патентное право.

В декрете об основных частных имущественных правах, приведенном выше, предусматривается предоставление гражданам советских республик и иностранцам прав на изобретения в пределах, устанавливаемых особыми законами. Таким законом является постановление ЦИК и СНК СССР от 12 сентября 1924 г. „О патентах на изобретения“. Основная коллизионная норма в законе предусматривает полное уравнение иностранцев в правах на изобретения с гражданами СССР (ст. 4 закона). Таким образом, и вне какой-либо конвенции права

иностранцев на патенты законом СССР защищаются. Однако, заключение конвенции о патентах тем самым не исключается, поскольку для договаривающихся сторон может представлять интерес взаимное признание патентов на изобретение, соответственно зарегистрированных сторонами, упрощение формальностей при регистрации патента иностранцами и т. д. Заключение такой конвенции предусматривается ст. 18 договора между СССР и Италией. Нужно отметить статью 3 вводного закона к постановлению о патентах, как представляющую интерес для иностранного патентообладателя, касающуюся прав на патенты, зарегистрированные до Октябрьской революции.

Декрет об основных имущественных правах от 22 мая 1922 г. см. выше в § об авторском праве.

О патентах на изобретения от 12 сентября 1924 года.

(Постановление ЦИК и СНК СССР—„С. З.“ 1924 г. № 9, ст. 97).

5. Иностранные граждане пользуются правами на получение патента на изобретение наравне с гражданами Союза ССР.

Для осуществления какого-либо притязания, вытекающего из настоящего постановления, лица, имеющие оседлость вне пределов Союза ССР, обязаны назначить представителя, проживающего в Союзе ССР.

О введении в действие постановления о патентах на изобретения.

(Постановление ЦИК и СНК СССР от 12 сентября 1924 года—„С. З.“ 1924 г. № 9, ст. 97).

2. Патенты (привилегии) на изобретения, выданные не советскими органами, не имеют никакой силы.

3. Лицам, утратившим (ст. 2) право на патент, выданный досоветской властью, а равно лицам, сделавшим заявки в соответствующие учреждения до установления на данной территории Советской власти, предоставляется право ходатайствовать о выдаче патента, в соответствии с постановлением Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР о патентах на изобретения.

Новизна соответствующих изобретений обсуждается Комитетом по делам изобретений применительно к моменту первоначальной заявки при условии, если последняя сделана после 1 января 1910 года.

Означенное в настоящей статье право не распространяется на наследников и других правопреемников действительного изобретения.

Примечание. Если на изобретение был выдан патент досоветской властью, то 15-летний срок действия нового патента сокращается на все время, протекшее от выдачи досоветского патента до 15 сентября 1924 года.

Ст. 18 договора о торговле и мореплавании между СССР и Италией и заключительный протокол к ней от 7 февраля 1924 года *).

(Сб. д. д. Вып. II, № 114).

§ 3. Права на промышленные образцы

Права иностранцев на промышленные образцы, модели и рисунки регулируются на тех же основаниях, что и права на патенты на изобретения.

О промышленных образцах (рисунках и моделях).

(Постановление ЦИК и СНК СССР от 12 сентября 1924 года „С. З." 1924 г. № 9, ст. 98).

12. Иностранные граждане пользуются правом на образец на основании настоящего постановления наравне с гражданами Союза ССР.

Для осуществления какого-либо притязания, вытекающего из настоящего постановления, лица, имеющие оседлость вне пределов Союза ССР, обязаны назначить представителя, проживающего в Союзе ССР.

---

*) Ст. 18 договора между СССР и Италией от 7 февраля 1924 г. и заключительный протокол к ней см. § 1 об авторском праве.

§ 4. Товарные знаки.

Согласно ст. 21 декрета СНК РСФСР от 10 ноября 1922 года „о товарных знаках“ („С. У.“ 1922 года № 75, ст. 939), установление права на товарный знак иностранных предприятий, владельцы коих имеют гражданскую правоспособность в РСФСР, согласно ст. 8 закона о введении в действие Гражданского Кодекса, производится порядком, принятым для предприятий РСФСР. Содержание устанавливаемого этим декретом права на товарный знак согласно ст. 6 того же декрета состоит в предоставлении лицу, заявившему товарный знак, права на иск о прекращении пользования таким же знаком со стороны других предприятий и возмещении убытков.

С этой точки зрения нельзя не признать, что термин „гражданская правоспособность“, употребленный в ст. 21 декрета от 10 ноября, является слишком широким. Условием предоставления иностранным юридическим лицам судебной защиты в СССР вовсе не всегда является полная их у нас гражданская правоспособность (включающая право совершения операций), согласно примечания 1 к ст. 8 вводного закона к Гражданскому Кодексу, предоставляемая в концессионном порядке. Примечание 2 к ст. 8 вводного закона предусматривает оказание судебной защиты при некоторых условиях также и тем иностранным юридическим лицам, которые в остальном гражданской правоспособностью в СССР не обладают. С другой стороны, так наз. „условие о взаимном признании акционерных компаний“ (например, ст. 9 Итало-Советского договора 1924 г.) также предусматривает оказание судебной защиты всем законно учрежденным обоюдным юридическим лицам, хотя бы и не обладающим в другой стране всеми элементами гражданской правоспособности, как-то, право совершения операций.

Неточное употребление в ст. 21 декрета от 10 ноября термина гражданской правоспособности в дальнейшем привело к неправильности: в п. „б“ ст. 6 инструкции по применению декрета от 10 ноября („С. У.“ 1923 года № 71, ст. 697) в качестве одного из условий регистрации товарного знака иностранного юридического лица требуется предоставление удостоверения

о даровании ему полной гражданской правоспособности в концессионном порядке.

Таким образом, нужно признать, что выводы, сделанные инструкцией 1923 года из неточной редакции ст. 21 декрета от 10 ноября, привели к неправильности. Для устранения этой неправильности те же ведомства (подписавшие инструкцию 1923 г.) в специальном дополнении, распубликованном в „Собр. Узак.“, изменяют инструкцию в части, касающейся условий регистрации товарного знака иностранных физических или юридических лиц в СССР. Это изменение предусматривает, что для регистрации товарного знака иностранного юридического лица достаточно предоставления юридическим лицам РСФСР права на регистрацию товарных знаков в стране заявителя. Здесь устанавливается правило взаимности. Разумеется, что иностранное юридическое лицо, обладающее в СССР полной гражданской правоспособностью, для регистрации своего товарного знака не нуждается в представлении доказательств о соблюдении страной этого лица взаимности.

В смысле указанного изменения построен и проект общесоюзного закона о товарных знаках, находящегося на рассмотрении СНК СССР.

О товарных знаках.

(Декрет СНК РСФСР от 10 ноября 1922 г.—„С. У.“ 1922 г. № 75, ст. 939).

Ст. 21. Установление права на товарный знак иностранных предприятий, владельцы коих имеют гражданскую правоспособность в РСФСР, согласно ст. 8 закона о введении в действие Гражданского Кодекса, производится порядком, установленным для предприятий РСФСР.

Инструкция по применению декрета о товарных знаках.

(Постановление Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства, Народного Комиссариата Юстиции и Комиссии по Внутренней Торговле при Совете Труда и Обороны—„С. У.“ 1923 г. № 71, ст. 697).

Ст. 6. Кроме приложений, перечисленных в ст. 5, к заявлениям о регистрации товарного знака, исходящим от предприятий, находящихся вне пределов РСФСР, должно быть приложено:

а) удостоверенная в установленном порядке копия свидетельства о регистрации того же товарного знака в стране, где находится предприятие, и перевод его на русский язык;

б) справка Народного Комиссариата Иностранных Дел об отсутствии постановления Правительства РСФСР об ограничении прав заявителя в РСФСР, если он является владельцем предприятия, как физическое лицо; акционерные общества, товарищества и пр. представляют удостоверения в том, что Правительством РСФСР данному предприятию предоставлены права юридического лица.

Изменение ст. 6 инструкции по применению декрета о товарных знаках.

(„Собр. Узак. РСФСР" 1925 г. № 26, ст. 187).

На основании статьи 23 декрета о товарных знаках от 10 ноября 1922 г. („С. У." 1922 г. № 75, ст. 939), Президиум Высшего Совета Народного Хозяйства, по соглашению с Народным Комиссариатом Юстиции РСФСР и Народным Комиссариатом по Внутренней Торговле РСФСР изменяет статью 6 инструкции по применению декрета о товарных знаках („С. У." 1922 года № 71, ст. 697) следующим образом:

6. Кроме приложений, перечисленных в ст. 5, к заявлениям о регистрации товарного знака предприятий, находящихся вне пределов РСФСР и принадлежащих иностранным физическим или юридическим лицам, должна быть приложена копия свидетельства о регистрации того же товарного знака в стране, где находится предприятие, и перевод этого свидетельства на русский язык. Названные документы должны быть удостоверены в установленном порядке.

Сверх того, иностранные юридические лица должны представить справку Главного Концессионного Комитета о допущении данного юридического лица к производству операций на территории РСФСР или справку компетентного центрального органа страны заявителя, легализованную подлежащим органом Наркоминдела, о предоставлении юридическим лицам РСФСР права на регистрацию товарных знаков в стране заявителя.

Примечание. По получении заявлений о регистрации товарных знаков предприятий, находящихся за границей и принадлежащих иностранным физическим и юридическим лицам, Отдел товарных знаков

путем запроса в НКИД удостоверяется в отсутствии специальных законов, согласно ст. 8 вводного закона к Гражд. Код., препятствующих регистрации данного товарного знака.

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией от 7 февраля 1924 года (ст. 18).

(См. § об авторском праве).

ГЛАВА Х.
ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПРАВА.

§ 1. Право на занятие промышленной деятельностью.

В соответствии с общим положением об уравнении в правах иностранных граждан с гражданами Союза (см. раздел 6, главу I о правоспособности) иностранные граждане, если они не выступают в качестве представителей или уполномоченных иностранных фирм, пользуются правом на ведение промышленных предприятий, обладание которыми частным лицам дозволено законом, и имеют право арендовать предприятия, которые могут быть предметом частной эксплоатации лишь на основах аренды (Гр. Код. ст. 22) на равных с гражданами Союза основаниях.

Иностранные граждане, выступающие в СССР в качестве представителей или уполномоченных иностранных фирм, имеют право заниматься промышленной деятельностью лишь в концессионном порядке (см. ниже).

Права на занятие промышленной деятельностью касаются большинства договоров Союза, трактующих о правоспособности граждан договаривающихся сторон (об этом см. раздел 6 главу I о правоспособности).

Инструкция ВСНХ о применении постановления СНК от 5 июля 1921 года о порядке сдачи в аренду госпредприятий.

Иностранные подданные допускаются к аренде наравне с российскими гражданами, и заключаемые с ними договоры подлежат действию общих правил, предусмотренных постановлением об аренде и настоящей инструкцией.

---

§ 2. Право на эксплоатацию недр земли.

Положение о недрах земли и их разработке от 7 июля 1923 года, утвержденное ВЦИК и распространенное постановлением ЦИК СССР от 13 июля 1923 г. на весь Союз, устанавливая свободу поисков и разработки недр для граждан Союза, предусматривает наделение этими правами иностранных граждан и юридических лиц лишь с особого в каждом отдельном случае разрешения правительства, т.-е. в концессионном порядке. Таким образом, здесь имеется налицо ограничение иностранных физических лиц в их правоспособности, даже если они и не выступают в СССР в качестве представителей или уполномоченных иностранных фирм.

Положение о недрах земли и разработке их.

(Постановление ВЦИК СССР от 13 июля 1923 года—„С. У.“ 1923 года № 87, ст. 799).

Ст. 3. Производство горно-промысловых работ, поисков, разведки, добычи и переработки полезных ископаемых на условиях, указанных в настоящем положении, предоставляется всем гражданам и юридическим лицам СССР.

Право производства вышеозначенных работ предоставляется иностранцам и признанным в Союзе ССР иностранным юридическим лицам, не иначе, как с разрешения Совета Народных Комиссаров в каждом отдельном случае..

---

§ 3. Землепользование.

Ст. 9 Зем. Кодекса РСФСР, реципированного с некоторыми изменениями УССР, БССР и республиками, входящими в состав Закавказской федерации, устанавливает, что к землепользованию допускаются лишь граждане подлежащих советских республик. Эта редакция подала повод к толкованию статьи в том смысле, что к землепользованию совершенно не допускаются иностранцы. В виду того, что такое толкование находится в резком противоречии с духом советской Конституции и, в частности, со ст. 20 Конституции РСФСР (повторенной в более или менее сходных редакциях в конституциях остальных советских республик—см. раздел 2, главу о политических правах),

которая приравнивает иностранцев-трудящихся в политических, а тем самым и во всех правах к гражданам СССР, впервые ВУЦИК издал специальное раз'яснение по этому вопросу, истолковывающее ст. 9 Зем. Кодекса в смысле допущения к землепользованию иностранцев-трудящихся.

В дальнейшем это правило было установлено в порядке общесоюзного закона, в развитие которого союзными республиками были изданы декреты, аналогичные украинскому.

То же право относится и к лесопользованию (ст. 2 Лесн. Кодекса) и к покупке древесины (ст. 23 Лесного Код.), каковые права находятся в зависимости от прав на землепользование, установленных ст. 9 Зем. Кодекса.

По вопросу о правах на землепользование сельскохозяйственных иммигрантов см. раздел об иммиграции.

Зем. Код. РСФСР (УССР, БССР).

Ст. 9. Право на пользование землей для ведения сельского хозяйства имеют все граждане РСФСР (без различия пола, вероисповедания, национальности), желающие обрабатывать землю своим трудом. Граждане, желающие получить землю в трудовое пользование, наделяются землей или земельными обществами, в состав которых они входят, или земельными органами, если в распоряжении последних имеется запасная земля, предназначенная для трудового пользования.

О предоставлении права на трудовое землепользование иностранцам.

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 26 июня 1925 г.—„С. З.“ 1925 года № 41, ст. 303).

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союз ССР постановляют:

1. Предоставить трудящимся иностранцам, проживающим на территории Союза ССР и пользующимся политическими правами, согласно Конституций союзных республик, право на трудовое пользование землей для ведения сельского хозяйства на одинаковых основаниях с гражда-

нами союзных республик, в пределах которых они пребывают.

2. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик внести соответствующие дополнения в свои земельные кодексы.

Декрет № 17 Революционного Комитета ССР Грузии о земле от 6 апреля 1921 года.

Ст. 10. Право пользования землей предоставляется всякому гражданину Советской Социалистической Республики Грузии без различия пола, пожелавшему обрабатывать землю собственным трудом и с помощью членов своего семейства или на началах товарищества, при чем с потерей трудоспособности всякий теряет право пользования землей.

Положение Всегруз. Центр. Испол. Комитета Советов о землеустройстве от 26 мая 1922 г.

(Составлено согласно 18 пункт. декрета от 6 апреля 1921 года за № 17):

Ст. 8. Земля предоставляется всем гражданам Республики Грузии, которые личным трудом обрабатывают ее и источником существования которых является сельское хозяйство, а также вдовам, сиротам и немощным. Предоставление земли из фонда производится смотря по размерам имеющегося свободного земельного фонда.

Постановление ВУЦИК от 13 августа 1924 года.

(«Вісті ВУЦИК» от 27 августа 1924 года № 193).

178. О предоставлении права на трудовое пользование землей трудящимся иностранным гражданам.

В развитие ст. 9 Земельного Кодекса, Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановили:

1. Предоставить право трудового пользования землей для ведения сельского хозяйства всем трудящимся иностранным гражданам, как проживающим на территории Украинской Социалистической Советской Республики, так и прибывающим в ее пределы.

2. Наделение землей в трудовое пользование указанных в ст. 1 настоящего постановления граждан земельным

органам подлежит производить с соблюдением очереди, установленной в ст. 6 Земельного Кодекса.

3. Наркомзему, по соглашению с заинтересованными ведомствами, предоставляется право издавать в развитие настоящего постановления соответствующие инструкции.

---

§ 4. Торговые права.

Постановления о правах граждан на занятие торговлей, содержащиеся в ряде договоров советских республик, касаются исключительно прав на занятие внутренней торговлей, поскольку внешняя торговля в СССР составляет предмет государственной монополии (см. приложение). Что касается внутренней торговли, то таковая может осуществляться иностранными гражданами лишь постольку, поскольку они выступают в обороте как физические лица, а не как фирмы или представители фирм (в этом случае они допускаются к торговой деятельности путем выдачи им специального разрешения от ГКК— об этом см. ниже). В этом смысле надлежит понимать постановления договоров с Италией (особенно, в виду наличия п. 2 закл. прот. к ст. 14) и Японией. Что касается торгового соглашения с Великобританией, то содержащиеся в нем постановления об определенных количествах граждан, назначаемых для ведения торговых операций, для настоящего времени являются совершенно устаревшими.

Вопрос о коммивояжерах иностранных фирм не разрешается особыми законодательными актами. Однако, поскольку коммивояжер выступает в обороте от имени представляемого им торгового предприятия, надлежит считать, что коммивояжер иностранной фирмы по общему правилу может развивать свою деятельность в СССР лишь в случае, если эта фирма предварительно допущена в концессионном порядке к операциям. Это положение в отношении Италии закрепляется п. 1 заключительного протокола к ст. 14 договора о торговле и мореплавании от 7 февраля 1924 года.

Порядок ввоза образчиков коммивояжерами в развитие постановлений ст. 14 договора с Италией опреде-

ляется специальными правилами, разработанными Таможенно-Тарифным комитетом.

Облегчение торговых взаимоотношений преследует предоставленное договором от 7 февраля 1924 г. Италии право держать свои товары на таможенных складах без оплаты их пошлиной до продажи внутри страны, однако, с соблюдением законодательства СССР о монополии внешней торговли. Во исполнение этого постановления договора Таможенно-Тарифным комитетом разработана приводимая ниже инструкция.

Из особых постановлений, касающихся торговли иностранцев в СССР, следует упомянуть о ряде декретов относительно льгот для ярмарок, в первую очередь Бакинской и Нижегородской.

В целях максимальной увязки народного хозяйства восточных государств с хозяйством Союза, эти декреты устанавливают ряд льгот по обложению налоговому и таможенному, в отношении формальностей при ввозе на эти ярмарки, главным образом, из восточных стран. В настоящей книге эти декреты, как носящие исключительно временный характер, не приводятся.

Торговое соглашение между РСФСР и Великобританией от 16 марта 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 5).

Ст. IV. Каждая сторона может назначить своих граждан в количестве, которое может быть время от времени устанавливаемо по соглашению, как разумно-необходимое для возможности надлежащего осуществления настоящего соглашения, при чем должны быть приняты во внимание условия, на которых осуществляется торговля на территории этой стороны, другая же сторона разрешит таким лицам в‘ехать на свою территорию, пребывать в ней и заниматься там торговлей, при условии, что каждая сторона может ограничить допуск каждого из таких лиц в любые определенные районы, а равно может отказать в допуске и пребывании на своей территории всякому лицу, персонально признаваемому ею для себя „persona non grata“ или не соблюдающему настоящего соглашения или условий, изложенных во вступлении.

Лица, допущенные вследствие настоящей статьи на территорию другой стороны, будут освобождены на время пребывания их там по торговым делам от всякого рода принудительной службы гражданской, морской, военной или иной, от всякого рода налогов денежных или натуральных, налагаемых взамен личных повинностей, а также будут пользоваться правом выезда.

Ст. VI. Обе стороны вообще обязуются обеспечить, что лица, допущенные на их территории на основании двух предыдущих статей, будут пользоваться всякого рода покровительством, правами и удобствами, необходимыми для предоставления им возможности вести торговлю, при непременном, однако, соблюдении всех законов, вообще, действующих в подлежащих странах.

Предварительное соглашение между РСФСР и Данией, заключенное в гор. Москве 23 апреля 1923 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 10).

Ст. 4. Лица, допущенные на подлежащую территорию для ведения торговли и т. д., имеют право вступать во всякого рода торговые, кредитные и финансовые сделки, связанные с торговлей, основанной на настоящем соглашении в соответствии с законами страны. Они будут пользоваться той же защитой и теми же правами, привилегиями и льготами, включая право испрашивать концессии, арендовать заводы и т. п., какие предоставлены гражданам других государств, В этом отношении Дания, однако, не будет иметь права требовать особых прав и привилегий, предоставленных Россией какому-либо государству, признавшему или могущему признать впредь Советскую Россию де-юре, поскольку Дания не будет согласна предоставить Советской России компенсацию, соответствующую той, которая дана подлежащей страной, при чем будет принят в должное внимание пункт 4 датского закона от 31 мая 1922 года.

Договор о торговле и мореплавании между Союзом Советских Социалистических Республик и Италией от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 4. Уроженцы одной из договаривающихся сторон, которые получают разрешение в‘езда на территорию другой стороны, смогут иметь в ней пребывание, заниматься тор-

говлей, промышленностью или умственным либо физическим трудом при условии соблюдения правил, существующих в каждой из обоих стран, и на условиях взаимности.

Заключительный протокол к ст. 4.

Обе договаривающиеся стороны заявляют, что, в видах развития обмена между обоими странами, они будут стремиться применять постановления первого абзаца ст. 4 в том же благожелательном духе.

В этом смысле должна толковаться оговорка „на условиях взаимности", содержащаяся в указанном абзаце, при чем подразумевается, что каждая из обоих договаривающихся сторон сохраняет за собой право применять ограничения, вводимые по соображениям общественного порядка соответственными законами и правилами по предмету, о котором идет дело, и применяемые к уроженцам страны, наиболее благоприятствуемой в этом отношении.

Ст. 8. Каждая из обоих договаривающихся сторон обязуется разрешать на своей территории уроженцам другой стороны внутреннюю торговлю с центральными и государственными и с местными управлениями, с частными обществами и со своими собственными уроженцами, в соответствии с законами и правилами, действующими в каждой стране.

Равным образом, права, привилегии, из'ятия, иммунитеты и другие какие бы то ни было общего характера льготы, которыми будут пользоваться по части торговли и промышленности уроженцы одной из договаривающихся сторон или какого бы то ни было другого государства, будут без всяких условий распространены на уроженцев другой стороны.

Заключительный протокол к ст. 8.

Несмотря на постановления последнего абзаца ст. 8, каждая из обоих стран сможет вводить специальные ограничения деятельности иностранцев в отношении отраслей промышленности, представляющих первостепенный интерес для национальной обороны или составляющих предмет государственной монополии. Подразумевается сверх того, что постановления последнего абзаца 8 ст. не отменяют специальных постановлений, действующих в некоторых зонах территории каждого из обоих государств в интересах национальной обороны.

Конвенция об основных принципах взаимоотношений между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией от 20 января 1925 года.

(„Собр. Закон.“ 1925 г. № 46, ст. 342).

Ст. IV, п. 2. Каждая из высоких договаривающихся сторон предоставляет на своей территории, в согласии с законами страны, гражданам или подданным другой стороны в возможно более широком размере и на условии взаимности право частной собственности, а также свободу заниматься торговлей, мореплаванием, промыслами и другими мирными занятиями.

Договор о торговле и мореплавании между Италией и Союзом Советских Социалистических Республик от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 14. С соблюдением начал, установленных статьею 4 настоящего договора, купцы, фабриканты и другие производители одной из обоих стран, а также их коммивояжеры будут иметь право, по пред'явлении легитимационной карточки, выданной властями их страны, и соблюдая формальности, требуемые на территории другой стороны, производить в этой стране закупки для своей торговли, своего производства или для всякого другого предприятия у купцов или производителей этих товаров, или в их местах продажи, и брать заказы у лиц, которые дают или профессиональное или промышленное применение прилагаемым товарам, при чем на этом основании они не будут облагаться никакими пошлинами или налогами. Они смогут иметь при себе образчики или модели, но не товары.

Вышеупомянутая легитимационная карточка должна быть составлена по образцу в приложении „А“ к настоящему договору и будет действительна на весь срок солнечного года, на который она будет выдана.

Образчики, ввозимые или вывозимые купцами или производителями, или их коммивояжерами, будут ввозиться или вывозиться со временным освобождением от всяких ввозных или вывозных пошлин, при условии обратного вывоза их и соблюдая правила, которые будут установлены общим соглашением между правительствами обоих договаривающихся сторон.

Заключительный протокол к ст. 14.

Правительство Союза Советских Социалистических Республик заявляет, что:

1) Коммивояжеры смогут быть допущены к занятию своей деятельностью в Союзе, согласно постановлений ст. 14, в случае, если представляемые ими фирмы или общества надлежащим образом зарегистрировались в Союзе.

2) Купцы, фабриканты и другие итальянские граждане, имеющие в Италии торговые или промышленные предприятия, а также торговые и промышленные общества смогут заниматься своей деятельностью в Союзе лишь после зарегистрирования согласно действующих законов и правил Союза, при чем право согласиться или нет на эту регистрацию зависит от решения подлежащих властей Союза.

Приложение к ст. 14 к договору между СССР и Италией.

Легитимационная карточка для коммивояжеров.

№ карточки.

На .... год.

(Герб)

Действительна для заграничных поездок.

Пред'явитель сего (имя и фамилия)..............................

Выдано в .... (дня, месяца, года).

(печать) (Компетентная власть).

(Подпись)

....

Сим удостоверяется, что пред'явитель настоящей карточки владеет .... (обозначение фабрики или торгового предприятия) .... в.................. под фирмой.................. служит в качестве коммивояжера в фирме.................. в .... владеющей там.................................. (обозначение фабрики или торгового предприятия)..................................

Пре'явитель настоящей карточки желает брать заказы и делать закупки за счет своей фирмы, а $\frac{\text{следующей фирмы}}{\text{следующих фирм}}$ (обозначение фабрики или торгового предприятия) .... в ....

при чем удостоверяется, кроме того, что $\frac{\text{означенные фирмы}}{\text{означенная фирма}}$ $\frac{\text{обязаны}}{\text{обязана}}$ уплачивать в этой стране установленные законом налоги за занятие своей торговлей (промышленностью).

Приметы пред'явителя:

Возраст ....
Рост .... (подпись)
Волосы ....
Особые приметы ....

ПРИМЕЧАНИЕ.

Владелец этой карточки не может искать заказов или делать закупки иначе, как раз'езжая и за счет вышеупомянутой фирмы.

вышеупомянутых фирм.

Он может иметь при себе образцы, но не товары. В остальном он будет подчиняться правилам, действующим в каждом государстве.

Правила ввоза и вывоза образцов товаров итальянскими купцами, фабрикантами и другими промышленниками, а также коммивояжерами.

В развитие ст. 14 Торгового Договора СССР с Италией (7 февраля 1924 г.). Утверждены Таможенно-Тарифным Комитетом 5 августа 1924 г. (приказ по НКВТ от 19/VIII—24 г. № 90).

1. Допускается, согласно ст. 218 таможенного тарифа по европейской торговле и примечаний к ней, беспошлинный и безлицензионный ввоз в СССР не имеющих ценности образчиков, назначением которых является давать понятие о предметах, часть которых они составляют; к таким образчикам относятся также образчики бумаги и тканей с узорами в размере, необходимом для распознания всего узора, а равно образчики фарфоровых изделий, тканей и других товаров, заключающих несколько узоров в одном образце, в том случае, если импортер соглашается сделать такой образец непригодным к другому употреблению, кроме того, чтобы служить образцом.

2. Образцы, ввоз которых не предусмотрен предыдущим параграфом, допускаются лишь ко временному безлицензионному ввозу. Коммивояжеры, снабженные легитимационной карточкой, могут получать право временного ввоза образцов, которые они везут с собой, по словесному заявлению о них в таможенном учреждении.

3. Таможенными учреждениями, уполномоченными выполнять вышеуказанные операции, являются все таможни первого и второго разряда. Обратный вывоз может произ-

водиться и через иную таможню означенных разрядов, чем та, через которую образцы были ввезены.

4. Для удостоверения тождества образцов таможенное учреждение накладывает клеймо (пломбу). Если клеймо не может быть наложено, таможенное учреждение отмечает в досмотровой росписи все отличительные признаки, необходимые для установления тождества образцов. Если образцы разного качества, таможенное учреждение может потребовать представления списка их в 2 экземплярах, которые должны быть приложены к подлиннику и дубликату росписи. Этот список должен содержать точное описание всех временно ввозимых образчиков с указанием торгового наименования представляемых ими товаров, материала, изделий, веса каждого образца и фабричной марки.

5. Выпуск таможнями образчиков товаров производится не иначе, как под залог, соответствующий сумме причитающихся за них пошлин. Взысканный залог возвращается при обратном вывозе за границу образчиков, для чего устанавливается годовой срок.

6. В случае невывоза образчиков обратно за границу в годовой срок, залог целиком обращается в пошлину; при представлении же образцов к вывозу в меньшем количестве, чем то, какое значится в указанных § 3 описаниях или актах, из залога удерживается в доход казны сумма, соответствующая пошлине, причитающейся с непред'явленного к обратному вывозу количества образчиков.

7. Правом на льготный ввоз в СССР образчиков пользуются только итальянские купцы, фабриканты и другие промышленники, а также коммивояжеры, которые: а) снабжены удостоверениями о зарегистрировании их предприятий или фирм в СССР на началах закона 12 апреля 1923 г., и б) легитимационными карточками по форме, приложенной к торговому договору СССР с Италией (приложение А), визированными консульскими учреждениями СССР в Италии.

Договор о торговле и мореплавании между Италией и Союзом Советских Социалистических Республик от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 26. В важнейших портах, имеющих доступ к Черному морю и Азовскому морю, итальянские уроженцы и всякого рода итальянские общества, в особенности же итало-русские общества внешней торговли, будут иметь право помещать на таможенные склады или в открытые либо закрытые помещения, предназначенные для этого таможней, товары итальянского происхождения и привоза. Эти товары смогут быть помещаемы на указанные склады или в по-

мещении лишь в том случае, если будут сопровождаться лицензией предварительно требуемой для ввоза в Союз.

Эти товары смогут оставаться там в течение шести месяцев, считая со дня помещения, и с ними может быть поступаемо в пределах, разрешенных законами Союза Советских Социалистических Республик, без уплаты таможенных пошлин или иных таможенных сборов. В течение означенного срока допущенные на склад товары, которые не будут проданы в Союзе, смогут быть вывезены обратно с освобождением от всяких таможенных пошлин или иных таможенных сборов.

По истечении шести месяцев товары, которые будут еще находиться в указанных складах или помещениях, должны быть вывезены обратно на указанных выше условиях.

Правила о складах итальянских товаров в портах Черного и Азовского морей (в развитие ст. 26 торгового договора СССР с Италией), утвержденные Таможенно-Тарифным Комитетом 6 мая 1924 года.

(Приказ по НКВТ от 22 июля 1924 года, № 81 — приложение № 30—31 „Внешн. Торг.“ за 1924 г.).

§ 1. Товары итальянского происхождения, привозимые итальянскими уроженцами и итальянскими обществами, в том числе итало-русскими обществами внешней торговли, в порты: Одесский, Николаевский, Севастопольский, Мариупольский, Таганрогский, Ростовский, Новороссийский и Батумский, могут быть помещаемы на таможенные склады или в другие открытые или закрытые помещения, предназначенные для этого таможней, на условиях, указанных в нижеследующих параграфах.

§ 2. Срок складки товаров, указанных в § 1, устанавливается шестимесячный со дня поступления товаров в ведение таможни, при чем во все время нахождения товаров на складе распорядители грузов могут производить с ними манипуляции по переупаковке, по принятию мер предохранения грузов от порчи, по выборке от них образцов и т. п. Никакая фабрикация или никакой процесс, имеющий характер фабрикации, а равным образом и пересортировка не допускаются.

§ 3. На все время нахождения товаров на складе все указанные в § 2 действия производятся с ведома и под контролем таможни.

§ 4. В течение срока, указанного в § 2, товары могут быть или выпускаемы из складов с оплатой таможенных пошлин, акциза и прочих сборов, или вывозимы обратно за границу без взимания таможенных пошлин и акцизного сбора, однако же с уплатой всех остальных причитающихся сборов.

§ 5. По истечении шестимесячного срока хранения товары обязательно должны быть или оплачены таможенными пошлинами и всеми другими причитающимися сборами или вывезены за границу обратно на указанных в § 4 условиях. В противном же случае к ним применяются общие правила, действующие для товаров, не оплаченных в установленный срок надлежащими сборами.

§ 6. Товары, указанные в § 1, должны сопровождаться, помимо разрешений на ввоз, выдаваемых на общем основании, свидетельствами о происхождении, согласно с правилами, на этот счет изданными.

---

§ 5. Особые формы хозяйственной деятельности иностранцев в СССР.

Известными нашему законодательству специальными формами участия иностранного капитала в экономической жизни СССР являются: 1) концессии; 2) участие иностранного капитала в юридических лицах, учреждаемых по советскому праву; 3) осуществление иностранными фирмами непосредственно от себя операций в СССР *).

Из понятия концессии, как специального акта, наделяющего концессионера правами, которые не могли бы ему принадлежать в силу общего закона, вытекает невозможность общего законодательного определения материального содержания концессионных прав; наше законодательство и не идет по этому пути, оставляя это всецело за от-

---

*) Все сказанное в настоящем отделе имеет в виду те особые правовые институты, которые созданы нашим законодательством специально для участия иностранного капитала в хозяйственной жизни Союза; но это, разумеется, не исчерпывает всех тех разнообразных экономических форм этого участия, которые, как, например, договорное финансирование при всей своей экономической существенности, не предполагают наличия в законе каких-либо на этот предмет особых институтов и осуществляются в порядке общих, известных гражданскому обороту, форм торгового и финансового сотрудничества.

дельными концессионными договорами. Единственным из'ятием является декрет от 23 ноября 1920 г.; едва ли, однако, он мог бы быть рассматриваем, как что-либо иное, чем обращенная к иностранному миру декларация о взгляде Советского правительства на участие иностранного капитала в нашем хозяйственном строительстве и о тех основах, на которых „концессии могут быть заключены с солидными, заслуживающими доверия, иностранными промышленными обществами и организациями“. Декрет 23 ноября 1920 г. не является источником материального концессионного права. Последнее существует исключительно в виде двусторонних условий между государством и концессионером, как сторонами в том или ином конкретном концессионном договоре.

Из текстов приводимых ниже наших международных соглашений, затрагивающих в общей постановке вопрос концессий и привлечения иностранного капитала, усматривается, что и в этой области не содержится юридических норм, относящихся к материальному концессионному праву.

Таким образом, за пределы вопросов, прямо предусмотренных в концессионном договоре, концессионер подчиняется действию законодательства и международных договоров СССР на началах, общих с остальными иностранцами. Единственным кажущимся отступлением является статья 55 Гражданского Кодекса, дающая основание предполагать как бы признание нашим правом особого вида частной собственности—права собственности, основанного на концессии. Однако, поскольку нигде в нашем законодательстве не указаны хотя бы основные черты этого особого вида собственности, и при наличии указания ст. 58 Гражданского Кодекса о том, что необходимым элементом права собственности является право распоряжения, выражение ст. 55 едва ли не следует отнести к неясности закона, которая, несомненно, будет восполнена практикой по мере развития наших концессионно-договорных отношений.

Далее, из понятия концессии, как из'ятия из действующего законодательства, вытекает необходимость особого порядка для формального установления этих из'ятий. К этому и сводится наше законодательство

по концессионному вопросу. Оно слагается из приводимых ниже положений об органах, уполномоченных на выработку и заключение концессионных договоров.

Вторая форма—смешанные общества—явилась осуществлением и приспособлением к условиям нашего хозяйственного строя идеи, появившейся еще во время мировой войны, как в Зап. Европе, так и в дореволюционной России в виде различных проектов частно-правовой, но при участии государства, организации некоторых отдельных отраслей торговой и промышленной жизни. Советское Правительство в практической постановке выдвинуло эту идею в постановлении Президиума ВЦИК от 13 марта 1922 года. Как видно из него, с формальной стороны речь идет здесь, в частности, об учреждениях „комбинированных“ или „смешанных“ предприятий и обществ, т.-е. юридических лиц в виде акционерных компаний, положение коих предусмотрено ст.ст. 322—365 Гражд. Код., либо иностранных акц. обществ, подчиненных общему акционерному законодательству соответствующего иностранного государства. Участие в смешанных обществах государственного капитала и, обычно, преобладание в них влияния государства выражаются, таким образом, не в легальных, а всецело договорных моментах, вытекающих исключительно из содержания соответствующих учредительных договоров и из основанных на последних уставов. С этой точки зрения перечисление отдельных особенностей, практически отличающих смешанные общества от прочих акционерных компаний, выходит за пределы практических задач настоящего издания, так как выразилось бы в суммировании отдельных уставных положений, лишенных нормативного значения для иных юридических лиц, кроме непосредственно регулируемых данными уставами. Поэтому здесь следует ограничиться лишь общим упоминанием, что главными признаками смешанных обществ являются непосредственное руководство их деятельностью со стороны государства через его представителей в руководящих органах этих обществ и участие гоосударства в их капитале и прибылях. Обыкновенно это выражается в определенном, в пользу представителей государства, преобладании голосов в руководящих органах и в фиксации определенного процент-

ного преобладания государства, в лице его ведомств, в акционерном капитале. Сочетания и вариации этих моментов, разумеется, в различных уставах различны.

Наконец, третья форма юридически выражается в допущении к операциям в СССР иностранных фирм, т.-е. предприятий, законно существующих за границей и в своей деятельности в СССР выступающих в качестве лиц не советской, а иностранной национальности. Установленный декретом 12 апреля 1923 года и развитый в инструкции к этому декрету разрешительный порядок допущения иностранных фирм в принципе не разнится от принятого во многих иностранных государствах в отношении юридических лиц акционерного типа. Однако, область применения действующего у нас разрешительного порядка по суб'ектам несколько шире, поскольку, оперируя понятием „фирмы“, наш закон, как видно из примерного перечня в ст. 1 инструкции к декрету от 12 апреля, включает в него не только акционерные общества, но и остальные юридические лица, и, далее, поскольку перечень этот толкует понятие „фирмы“ в его полном об'еме, т.-е. со включением в него и единоличных предприятий. В частности в этом именно смысле последний вопрос понимается и циркуляром НКЮ РСФСР № 179, 1923 г.

Из международных договоров настоящего предмета касается лишь торговый договор с Италией от 7 февраля 1924 года (ст. 9), предоставляющий определение условий, на которых допускаются к деятельности юридические лица одной стороны на территории другой всецело внутреннему законодательству.

Сказанное касается *условий и порядка допущения* иностранных фирм к деятельности на нашей территории. При этом необходимо отметить, что в число этих условий входит фиксация, при самом допущении к этой деятельности, определенных для нее пределов, а именно, определение того, *какая именно отрасль хозяйственной деятельности разрешается данной фирме и на какой срок.* Затем, во всем остальном правовое положение фирм, допущенных к операциям, определяется изложенным в разделе VI настоящего издания.

Гражданский Кодекс РСФСР.

Ст. 55. Предприятия, в коих число наемных рабочих выше установленного законом, телеграф и радиотелеграф, а равно и другие сооружения, имеющие государственное значение, могут быть предметом частной собственности не иначе, как на основании концессии, испрашиваемой у правительства.

Примечание. Всякая передача концессионером об'екта концессии третьему лицу, как полностью так и частично, может быть производима не иначе, как с безусловным соблюдением порядка, установленного для первоначального предоставления данной концессии. Самовольная передача концессии недействительна, не сообщает каких либо прав третьему лицу и влечет за собой досрочное прекращение концессий даже для самого концессионера.

По редакции постановления ВЦИК от 16 октября 1924 г. („С. У." 1924 г. № 79, ст. 785).

Об общих экономических и юридических условиях концессий.

(Декрет Совета Народных Комиссаров от 23 ноября 1920 года.—„С. У." № 91, ст. 481).

Совет Народных Комиссаров более года тому назад поставил на очередь, как практическую проблему, привлечение технических сил и материальных средств промышленно развитых государств как в целях восстановления в России одной из основных баз сырья для всего мирового хозяйства, так и для развития производительных сил ее вообще, подорванных мировой войной.

Несмотря на необходимость вести в течение трех лет вооруженную борьбу со своими врагами, Советская Республика достигла за три года значительных результатов в деле восстановления разрушенного народного хозяйства собственными усилиями и средствами. Но этот процесс восстановления производительных сил России, а вместе с тем и всего мирового хозяйства, может быть ускорен во много раз путем привлечения иностранных государственных и коммунальных учреждений, частных предприятий, акционерных обществ, кооперативов и рабочих организаций других государств к делу добывания и переработки природных богатств России. Острый недостаток в сырье и избыток свободных капиталов в некоторых Европейских странах, особенно же в Соединенных Штатах Америки, настоятельно побуждал иностранный капитал обращаться к Правитель-

ству Советской Республики с конкретными предложениями применения на тех или иных условиях иностранного капитала для использования естественных богатств областей РСФСР.

В настоящее время Советское Правительство располагает целым рядом конкретных предложений о предоставлении концессий как по разработке лесных и земельных богатств России (каковы, например, предложения предоставить свободные пахотные земли для тракторной обработки), так и по организации отдельных предприятий промышленности.

В целях широкого применения этого способа восстановления и усиления производительных сил Республики и всего мирового хозяйства, Совет Народных Комиссаров постановил опубликовать следующие экономические и юридические условия концессий, а также перечесть об‘екты концессий, которые могут быть заключены с солидными, заслуживающими доверия, иностранными промышленными обществами и организациями.

1. Концессионеру будет предоставляться вознаграждение долей продукта, обусловленной в договоре, с правом вывоза за границу.

2. В случае применения особых технических усовершенствований в крупных размерах, концессионеру будут предоставляться торговые преимущества (как-то, заготовка машин, специальные договоры на крупные заказы и т. д.).

3. В зависимости от характера и условий концессий будут предоставляться продолжительные сроки концессии для обеспечения полного возмещения концессионера за риск и вложенные в концессию технические средства.

4. Правительство РСФСР гарантирует, что вложенное в предприятие имущество концессионера не будет подвергаться ни национализации, ни конфискации, ни реквизиции.

5. Концессионеру будет предоставляться право найма рабочих и служащих для своих предприятий на территории РСФСР с соблюдением Кодекса Законов о Труде или специального договора, гарантирующего соблюдение по отношению к ним определенных условий труда, ограждающих их жизнь и здоровье.

6. Правительство РСФСР гарантирует концессионеру недопустимость одностороннего изменения какими-либо распоряжениями или декретами правительства условий концессионного договора.

Об учреждении Главного Концессионного Комитета при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

(Постановление СНК СССР от 21 августа 1923 года—„С. У.“ 1923 года № 96, ст. 952).

В отмену декрета ВЦИК и СНК от 8 марта 1923 г. („Собр. Узак. и Расп. Раб. Кр. Пр-ства“, № 20, ст. 246), Совет Народных Комиссаров СССР постановляет:

1. Учредить при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик Главный Концессионный Комитет (Главконцессском).

2. Главконцесском состоит из председателя и членов, персонально назначаемых Советом Народных Комиссаров СССР.

3. К ведению Главконцесскома СССР относятся:

а) общее руководство всем делом привлечения и допущения иностранного капитала и промышленности к торговой и иной хозяйственной деятельности на территории СССР;

б) ведение и руководство переговорами о заключении всякого рода концессионных и иных допускающих из‘ятие из общих законов договоров;

в) рассмотрение при участии представителей заинтересованных ведомств всех проектов концессионных договоров, разработанных согласно настоящего положения, в том числе и проектов концессионных договоров на коммунальные предприятия, представляемых в Главконцесском на основании декрета СНК от 12 апреля 1923 г. („Собр. Узак.“ 1923 г. ст. 344);

г) рассмотрение при участии Комвнуторга: 1) проектов уставов акционерных обществ, в учреждении коих принимает участие иностранный капитал; 2) проектов уставов акционерных обществ, имеющих в основе концессионный договор и содержащих из‘ятие из общих законов; 3) ходатайств иностранных акционерных обществ, товариществ и пр. о допущении их к операциям на территории СССР;

д) представление на утверждение СНК СССР проектов концессионных договоров, а также указанных в п. „г“ уставов акционерных обществ и проектов постановлений о допущении к операциям иностранных фирм.

Примечание 1. Постановления ГКК о допущении иностранных фирм к торговым операциям в СССР являются окончательными и представлению на утверждение в СНК не подлежат, если они были приняты по соглашению ГКК с Комвнуторгом при СТО СССР и НКВТ СССР.

Примечание 2. Также окончательными и не подлежащими представлению на утверждение СНК являются относящиеся к ведению Главконцесскома постановления последнего о допущении иностранного большого и малого каботажа в СССР, если они были приняты по соглашению ГКК с НКПС и НКВТ СССР.

е) контроль над соответствующими ведомствами в области наблюдения ими за исполнением обязательств по заключенным концессионным договорам;

ж) требование от всех учреждений, к ведению которых будут относиться договоры, представления всех необходимых сведений, а также принятия мер к устранению тормозящих осуществление договоров причин и возбуждение через соответствующие органы вопросов о расторжении договоров при обнаружении нарушения последних концессионерами.

4. На Главконцесском возлагается обязанность привлекать к рассмотрению проектов концессионных договоров представителей заинтересованных ведомств.

5. При Советах Народных Комиссаров союзных республик образуются концессионные комиссии, персональный состав которых определяется соответствующими Совнаркомами по соглашению с Главконцесскомом СССР.

6. Концессионные комиссии союзных республик, как и концессионные комиссии при отдельных Народных Комиссариатах СССР, действуют исключительно на основании издаваемых Главным Концессионным Комитетом директив, инструкций и распоряжений.

7. Концессионные комиссии, указанные выше в ст. ст. 5 и 6, направляют в Главконцесском все протоколы своих заседаний, периодические отчеты по ведущимся ими концессионным делам и переговорам и сводки поступающих к ним и разрабатывающихся ими предложений с препровождением всех материалов.

8. С разрешения Главконцесскома, концессионным комиссиям предоставляется право подписания предварительных проектов концессионных договоров, окончательное же утверждение договоров производится СНК СССР.

9. Главконцесском имеет право из‘ять ведение переговоров с концессионерами от отдельных концессионных комиссий.

10. Ни одно учреждение не имеет права вести переговоры о предоставлении концессии без специального на то разрешения Главконцесскома.

11. Местные исполкомы могут вести переговоры о концессиях на коммунальные предприятия в пределах декрета от 12 апреля 1923 года („Собр. Узак.“ 1923 г., ст. 344).

12. Для непосредственных переговоров за границей с иностранными соискателями концессий и для предварительной разработки проектов концессионных договоров,

а равно и для исполнения заграничных поручений Главконцесскома по концессионным делам, Главконцесскому предоставляется право учреждать при торговых представительствах СССР за границей, в качестве непосредственно ему подведомственных органов, концессионные комиссии, действующие на основании особого положения о них, утверждаемого СНК СССР.

13. Утвержденные СНК СССР концессионные договоры подписываются от имени Правительства Народным Комиссаром, в ведении которого данное предприятие находится, и скрепляются Народным Комиссаром Иностранных Дел, за исключением случаев, когда СНК СССР особо уполномочивает на подписание договора определенных лиц.

14. Подлинные договоры, подписанные уполномоченными на то постановлением СНК СССР лицами и концессионерами, хранятся в управлении делами СНК; копии договоров, надлежащим образом заверенные, направляются в Главконцесском для препровождения их Народным Комиссарам, договор подписавшим, и Народному Комиссариату Финансов, а также для выдачи таковых концессионерам и для хранения при делах Главконцесскома.

15. Ведение концессионных переговоров лицами, не уполномоченными на то согласно настоящего положения, карается по 110 статье Уголовного Кодекса („Собр. Узак.“ 1923 г. № 96, ст. 952).

О порядке утверждения уставов акционерных обществ (паевых товариществ) и их регистрации.

(Постановление ЦИК СССР от 24 апреля 1925 года — „Собр. Зак.“ 1925 г. № 30, ст 195).

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

2. Уставы акционерных обществ (паевых товариществ) подлежат утверждению Советом Народных Комиссаров Союза ССР в следующих случаях: а) если в учреждении общества (товарищества) принимает участие иностранный капитал или если уставом общества (товарищества) допускается переход акций в руки иностранных граждан; б) если устав общества (товарищества), хотя бы и учреждаемого без участия иностранного капитала, имеет концессионный характер...

6. Все акционерные общества, учрежденные и зарегистрированные в установленном порядке (ст. ст. 1—5 настоящего постановления), имеют право действовать на всей территории Союза ССР.

О внешней торговле.

(Постановление Президиума ВЦИК от 13 марта 1922 года).

(Извлечение).

11. Наркомвнешторг организует, с утверждения Совета Труда и Обороны, специальные уставные акционерные предприятия русские, иностранные и комбинированные, имеющие целью привлечение иностранного капитала для заготовки экспортных товаров внутри страны, сбыта их за границей и для ввоза в страну предметов, необходимых для восстановления народного хозяйства и внутреннего товарообмена. Предприятия учреждаются как для производства торговли вообще, так и специально для производства отдельных операций или по отдельным отраслям торговли, и для производства своих операций могут пользоваться как внутри страны, так и за границей, существующими органами Наркомвнешторга или создавать свои собственные аппараты, а также могут организовать и эксплоатировать производственные предприятия для выработки экспортных товаров. Подобные акционерные общества могут быть утверждаемы и другими хозяйственными государственными органами, равным образом, по предварительном утверждении Советом Труда и Обороны и действуют под контролем Наркомвнешторга. При обсуждении в Совете Труда и Обороны вопросов об утверждении таких обществ и смешанных компаний обязательно привлекается Наркомвнешторг,

---

О торговых операциях иностранных фирм в РСФСР.

(Постановление ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 года—„С. У.“ 1923 года № 31, ст. 345).

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют;

1. Иностранные фирмы допускаются к производству торговых операций в пределах РСФСР и к открытию кон-

тор, отделений, представительств и т. п. не иначе, как в порядке, предусмотренном положением о Главном Концессионном Комитете по заключению НКВТ.

Примечание. Все существующие ко времени опубликования в пределах РСФСР представительства иностранных фирм обязаны получить установленное в настоящей статье разрешение в месячный срок, по истечении коего все представительства, не получившие разрешения, немедленно ликвидируются.

2. Государственным учреждениям, подведомственным им государственным предприятиям и их об‘единениям, кооперативным организациям, а равно частным обществам и лицам разрешается, с соблюдением действующих законов о внешней торговле, заключение сделок по внешней торговле в пределах РСФСР только с теми представительствами иностранных фирм, кои получили упомянутое в статье 1 разрешение.

3. Лицам, состоящим на государственной службе РСФСР, воспрещается принимать на себя представительство каких бы то ни было иностранных фирм и организаций.

4. Граждане РСФСР, не состояшие на государственной службе, могут брать на себя представительство для совершения торговых операций лишь тех иностранных фирм, кои имеют установленное в ст. 1 разрешение.

5. Лица, виновные в нарушении 1, 2 и 4 статей настоящего постановления, караются по 136 ст. Угол. Код. РСФСР; виновные в нарушении ст. 3 настоящего постановления караются сверх того еще по ст. 114 и 114а того же Кодекса.

6. Поручить Наркомюсту совместно с ГКК, НКВТ, НКИД, НКВД и Комвнуторгом в двухнедельный срок выработать и издать инструкцию по применению настоящего постановления.

7. Действие настоящего постановления распространяется на всю территорию РСФСР и союзные с ней советские республики.

Инструкция по применению постановления ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 года об операциях и представительствах иностранных фирм в РСФСР и союзных с нею республиках.

(Утв. 12 мая 1923 г. НКЮ, КВТ. НКИД, НКВД, НКВТ и ГКК, — „С. У.“ 1923 года, № 43, ст. 464).

1) Под иностранными фирмами, означенными в настоящей инструкции, надлежит подразумевать всякое единоличное или коллективное (товарищество полное, на вере, акционерное общество и т. п.) предприятие, учрежденное

вне пределов РСФСР и союзных республик и юридически оформившее в стране пребывания свое право на торговую деятельность (утверждение устава акционерного общества, регистрации предприятия в подлежащих учреждениях, выборка промыслового патента и т. п.).

2) Иностранные фирмы, желающие производить торговые операции или открыть конторы, представительства и т. п. в РСФСР и союзных с нею республиках, обязаны подать о сем соответствующее заявление, оплаченное установленным гербовым сбором в НКВТ с представлением нижеследующих сведений:

а) наименование предприятия, органы управления его, круг деятельности и место пребывания; б) время возникновения предприятия и доказательство его законного существования в стране пребывания; в) дата и место утверждения или регистрации того положения (устава, фирменного договора), на основании которого предприятие действует в стране пребывания; г) срок существования предприятия, если таковой срок определен в том положении (уставе, фирменном договоре), на основании которого предприятие действует в стране пребывания; д) основной капитал акционерного общества или товарищества с ограниченной ответственностью, коему принадлежит предприятие и фактически собранная часть его; е) общие сведения о том, производило ли предприятие в довоенное время, а также и в военное время до 1917 года, торговые операции с Россией, в каком районе и с какими фирмами; ж) производило ли предприятие после 1917 г. какие-либо торговые операции в РСФСР и союзных с нею республиках или с их торговыми представительствами за границей, и какие именно; з) какие именно торговые операции предполагает вести предприятие (экспортные, импортные, внутреннюю торговлю), район деятельности, род товаров, предполагаемый организацией торговый аппарат, масштаб предполагаемой деятельности и размеры капитала, влагаемого в дело, производство торговли за свой счет или на комиссионных началах; и) желает ли предприятие передать представительство по продаже своих товаров какому-либо государственному органу и на каких предположительных условиях, или же имеет в виду передать представительство частному лицу, в последнем случае надлежит сообщить имя, фамилию и местонахождение означенного лица.

Примечание. Иностранные фирмы, помимо указанных обязательных сведений, могут представлять и другие материалы, касающиеся характеристики своих предприятий.

3) Все сведения, упомянутые в п. п. „а“—„д“. ст. 1 должны быть подтверждены приобщенными к заявлению подлежащими документами (уставы акционерных обществ, фирменные договоры товариществ полных и на вере, вы-

писки из торговых реестров и т. п.). Документы эти должны быть представлены в нотариальных копиях, засвидетельствованных в установленном порядке подлежащими заграничными органами РСФСР. Сверх того, предприятия, обязанные публичной отчетностью, должны представлять нотариальную копию с баланса и отчета за последний операционный период.

4) Все материалы, перечисленные в ст. 1 сей инструкции, препровождаются в НКВТ в одном экземпляре и двух копиях, заверенных самим предприятием.

5) Поверенные иностранных фирм, возбуждающие от имени предприятия ходатайство, обязаны при заявлении представлять нотариальные доверенности, визированные в торгпредстве.

6) Не позднее чем в месячный срок НКВТ обязан по представленным материалам дать мотивированное заключение по заявлению иностранной фирмы, и все дело со своим заключением переслать в ГКК, который рассматривает дело в общем порядке.

7) Разрешения выдаются на определенный срок от 1 до 5 лет. При желании продлить срок выданного разрешения фирма обязана за 2 месяца до истечения срока возбудить соответствующее ходатайство в НКВТ.

Примечание. Если фирма не получит ответа на свое заявление до окончания срока разрешения, то таковое автоматически продолжает иметь силу до момента получения фирмой ответа на свое ходатайство.

8. Если фирма не приступит к своей деятельности в течение 3-месячного срока по получении разрешения, это последнее теряет свою силу.

9. Иностранная фирма, получившая разрешение на производство операций в РСФСР и союзных с нею республиках, обязана иметь в установленных в данном ей разрешении пунктах свое постоянное представительство, отделение, контору и т. д., во главе коего должно находиться особо уполномоченное фирмой лицо, имеющее постоянное местожительство на территории РСФСР или союзных с нею республик,

Означенное лицо должно иметь неограниченные полномочия по представительству фирмы, как перед правительством РСФСР и союзных с нею республик, так и перед частными лицами, по всем судебным и внесудебным делам, вытекающим из деятельности фирмы на территории РСФСР и союзных с нею республик, с ответственностью уполномоченного по месту его нахождения по всем искам, основанным на операциях фирмы, совершенных на территории РСФСР и союзных с нею республик.

Примечание. На случай временной отлучки уполномоченного, последний должен обладать правом и обязан передать свои полномочия заместителю.

10. Иностранная фирма в своей деятельности на территории РСФСР и союзных с нею республик обязана подчиняться как ныне действующим, так и могущим быть изданными узаконениям и распоряжениям правительств РСФСР и союзных с ней советских республик, в частности, узаконениям и распоряжениям правительства РСФСР и союзных с ней республик о государственном надзоре за деятельностью торговых и промышленных предприятий, об охране труда занятых в них рабочих и служащих, об обложении предприятий, регистрации и публичной отчетности их.

11. Фирма отвечает за свою деятельность в РСФСР и союзных с нею республиках всем движимым и недвижимым имуществом, где бы таковое ни находилось.

Примечание. Принадлежащие фирме в РСФСР и союзных с нею республиках имущество и все следующие в пользу ее по операциям в РСФСР и союзных с нею республиках платежи должны обращаться на преимущественное удовлетворение претензий, возникающих из операций фирмы в РСФСР и союзных с нею республиках.

12. Разрешение на производство операций на территории РСФСР и союзных с нею республик теряет силу: а) по истечении срока, на который выдано разрешение; б) если фирма прекратит свое существование за границей; в) если фирма нарушит те условия, на которых она была допущена к производству своих операций на территории РСФСР и союзных с нею республик.

13. Все существующие в РСФСР и союзных с нею республиках ко времени опубликования постановления ВЦИК и СНК от 12 апреля представительства иностранных фирм должны, при желании продолжать свою деятельность, подать со дня опубликования настоящей инструкции в месячный срок соответствующее заявление в НКВТ. Этим фирмам надлежит сообщить, кроме данных, предусмотренных в настоящей инструкции, также сведения о месте и характере своей деятельности в РСФСР за последнее время. В приеме такого заявления и всех предусмотренных сей инструкцией приложений к нему фирме выдается соответствующая справка. Заявления означенных иностранных фирм рассматриваются в общем порядке, при чем существующим представительствам иностранных фирм, коим выдана справка о подаче заявления, предоставляется продолжать свою деятельность впредь до получения ответа на их ходатайство.

О свидетельствовании договоров и актов иностранных фирм.

(Циркуляр НКЮ РСФСР 179 от 7 сентября 1923 года—„Еж. Сов. Юст.“ № 36 1923 г.)

Декретом ВЦИК и СНК от 12 апреля с. г. („С. У.“ № 31, ст. 345) и инструкцией к нему от 26 мая с. г. („С. У.“ № 43, ст. 464) установлен порядок регистрации иностранных фирм, без исполнения какового эти фирмы не могут действовать в пределах СССР.

Согласно ст. 1 вышеозначенной инструкции, под иностранными фирмами надлежит подразумевать всякое единоличное или коллективное (товарищество полное, на вере, акционерное общество и т. п.) предприятие, учрежденное вне пределов РСФСР и союзных с нею республик и юридически оформившее в стране пребывания свое право на торговую деятельность (утверждение устава акционерного общества, регистрация предприятия в подлежащих учреждениях, выработка промыслового патента и т. п.).

Но на ряду с этими иностранными фирмами существуют иностранные же предприятия, деятельность которых промышленная и торговая допущена ратифицированным Правительством РСФСР, концессионным актом или иным специальным законодательным распоряжением; иностранные предприятия этого рода, естественно, ни в какой дополнительной регистрации не нуждаются и на них декрет от 12 апреля с. г. и инструкция распространяться не может. Поэтому нотариальные конторы обязаны при совершении от имени иностранных предприятий каких-либо действий или требовать от них удостоверения в исполнении регистрации, согласно декрета 12 апреля с. г., или удостовериться в существовании концессионного договора или специального распоряжения Правительства.

Конвенция об основных принципах взаимоотношений между СССР и Японией от 20 января 1925 г.

(„Собр. Зак.“ 1925 г. № 46, ст. 342).

Ст. 6. В интересах развития экономических отношений между обоими странами и принимая во внимание нужды Японии в отношении естественных богатств, Правительство Союза Советских Социалистических Республик готово предоставить японским подданным, компаниям и ассоциациям концессии на эксплоатацию минеральных, лесных и других естественных богатств на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

Временный договор между РСФСР и Чехо-Словацкой республикой, заключенный в г. Праге 5 июня 1922 г.

(Сб. действ. договор. Вып. I, № 28).

Ст. 11. Правительство ЧСР, в стремлении возможно шире содействовать экономической жизни РСФСР, обязуется оказывать поддержку каждому целесообразному почину своих граждан, направленному к вышеуказанной цели. Со своей стороны, Правительство РСФСР обязуется гарантировать чехо-словацким гражданам, которые с его разрешения и в силу особых соглашений, заключенных с соответствующими органами РСФСР, начнут на территории РСФСР экономическую деятельность, полную юридическую защиту личности и имущества и оказывать им в этой экономической деятельности всестороннюю поддержку. В отдельных случаях будут заключены соглашения об особых гарантиях для инвестированных капиталов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОНОПОЛИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ.

Впервые об'явленная декретом СНК от 23/10 апреля 1918 г. („С. У.“ 1918 г. № 33, ст. 432) под названием „национализации внешней торговли“, гос. монополия внешней торговли в дальнейшем претерпела целый ряд изменений, в значительной степени зависевших от общего изменения хозяйственно-правовой структуры Сов. Союза в период после 1921 г. Поэтому законодательство о внешней торговле периода первых годов существования Советского государства, хотя оно формально и не отменено, могло бы в настоящее время считаться действующим правом лишь в его чисто-принципиальных частях, поскольку последние и ныне вполне сохраняют свою силу. Впрочем, эти принципиальные положения были—и притом более подробно и с несколько большей ясностью,—повторены и развиты в позднейших узаконениях, главными из коих являются декрет СНК от 11 июня 1920 года и постановления Президиума ВЦИК от 13 марта и СНК и Президиума ВЦИК от 16 октября 1922 г.

Таким образом, система действующего законодательства по внешней торговле с полным правом может считаться практически основанной на этих последних актах, с сохранением за предшествующими актами исторического значения.

В соответствии с п. „ж“ ст. 1 Конституции СССР, законодательство о внешней торговле действует ныне для всего Союза в целом.

Признание иностранным миром нашего института государственной монополии внешней торговли implicite заключается в признании ими суверенности Советского

Союза и в вытекающем из этого признании всего комплекса законодательства последнего. Тем не менее предмет этот, имеющий наиболее существенное значение для всего вопроса о правовых условиях внешних экономических сношений СССР, затрагивается в некоторых из наших международных торговых соглашений, как-то: с Германией, Австрией, Норвегией, Чехо-Словакией, Данией, Италией и Японией. При чем соглашения с Германией и Австрией признают принцип монополии внешней торговли лишь косвенно, путем признания вытекающих из этой монополии особых правовых условий деятельности советских торговых представительств (см. кн. П. . .); соглашения с Данией и Японией ограничиваются отсылкой, в вопросе об организации внешней торговли, к внутреннему законодательству каждой стороны, соглашения же с Италией, Норвегией и Чехо-Словакией содержат подтверждение этими государствами самого принципа нашей монополии внешней торговли, а последние два, сверх того, и указание последствий, вытекающих из этого принципа для взаимных торговых сношений. Во всяком случае, действующие договоры не содержат никаких отступлений или ограничений по сравнению с вытекающей из внутреннего законодательства СССР организацией внешней торговли, и таковая, независимо от того, постановлено ли о ней что-либо, или нет международно-договорным путем, может и должна рассматриваться как дело автономного законодательства СССР.

Общее определение того, что наш закон понимает под „монополией внешней торговли", дается в ст. 17 Гражданского Кодекса. В законодательстве термин „государственная монополия внешн. торговли" появился в постановлении от 13 марта 1922 года и с тех пор сделался легальным термином нашего права.

Положения декрета 11 июня 1920 г. были развиты как в только что названном постановлении, так и в постановлении 16 октября 1922 г., в направлении некоторой децентрализации оперативной торговой деятельности путем допущения самостоятельной, хотя и под контролем НКВТ, торговой деятельности Центросоюза (ст. 4 раздела I пост. 13 марта 1922 г.) и смешанных акционерных об-

ществ (раздела II постановления 13 марта 1922 года), а затем и неопределенного в законе количества иных органов, наделяемых этим правом в специально установленном порядке (пост. 16 октября 1922 г., декрет от 12 апреля 1923 г. и инструкции к нему). В отношении этих получающих таким образом „выход на внешний рынок“ торгующих суб'ектов начало монополии выражается в правах НКВТ по контролю за их операциями, санкционируемого правом veto со стороны этого ведомства в отношении каждой отдельной сделки и операции. Ниже дается на основании последних опубликованных данных список хозяйственно-правовых суб'ектов (хоз. органов и кооперативных организаций), допущенных к подобному выходу на внешний рынок. На ряду с этими самостоятельными, хотя и подконтрольными НКВТ, суб'ектами торговых операций, следует иметь в виду группу государственных учреждений, лишь имеющих своих представителей в составе торговых представительств СССР за границей, но самостоятельно в внешнем торговом обороте не выступающих (ст. 5 декрета ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г. „о внешней торговле“ и инструкция СТО к нему). Наконец, в числе суб'ектов, допускаемых к участию во внешней торговле, следует упомянуть об иностранных фирмах, поскольку таковые у нас допущены к совершению операций (см. главу 7). Итак, известными нашему законодательству участниками внешней торговли являются: НКВТ, смешанные акц. общества, хозяйственные органы, действующие или самостоятельно или в лице представителей в составе торгпредств, кооперативные организации и иностранные фирмы. Деятельность всех этих суб'ектов протекает под активным контролем государства в лице НКВТ, что в данном случае и является практическим выражением идеи государственной монополии внешней торговли, тогда как в отношении всех прочих лиц, желающих совершить сделку на внешнем рынке, идея государственной монополии проявляется в запрещении каких-либо самостоятельных выступлений или сделок и в обязательстве действовать не иначе, как через оперативный аппарат НКВТ или одну из торговых организаций, пользующихся правом самостоятельного выхода на внешний рынок.

Это положение обеспечивается, во-первых, особым запретительно-разрешительным порядком ведения торговли, выражающимся в так наз. лицензионной системе, сводящейся к всесторонней оценке со стороны НКВТ каждой предполагаемой сделки и к дискреционной власти этого ведомства разрешить или не разрешить таковую в зависимости от соображений закономерности, целесообразности, торговой выгодности и соответствия с общей линией, проводимой в области торговой политики. Разрешительно-запретительный порядок торговли слагается из момента разрешения на сделку (ст. 16 пост. СНК от 12 апреля 1923 г. и ст. 6 и прил. 1 инструкции СТО от 18 апреля 1923 г.) и разрешения на ввоз или вывоз. В последнем отношении различаются „удостоверения“ и „лицензии“ (ст. 6, 8, 10, 12 и 14 постановления СНК от 12 апреля 1923 г. и о „лицензионном сборе“— ст. 8 постановления СТО от 29 сентября 1922 года и инструкция НКВТ и НКФ от 12 мая 1924 г.).

Во-вторых, это положение обеспечивается соответствующими уголовными санкциями (ст. 136 Уголовного Кодекса и др.).

Действие всей системы государственной монополии внешней торговли в отношении основных статей внешнего товарообмена поставлено в определенные торгово-политические рамки, определяемые контингентами, периодически устанавливаемыми в плановом порядке (постановление СНК от 12 апреля 1923 г. „о контингентах, лицензиях и удостоверениях на ввоз и вывоз“).

Поскольку экономическим основанием монополии внешней торговли является необходимость единого хозяйственного фронта, могущего быть противопоставленным напору иностранного капитала, эта задача допускает некоторые ограничения, когда речь идет о наших торговых сношениях со странами Востока. В целом ряде этих стран, экономически организованных совершенно иначе, чем страны Европы и Америки, фактически отсутствуют те возможности капиталистического натиска, которые вызывают необходимость ограждения нашей экономики всей системой монополии внешней торговли в целом. Поэтому в отношении таких стран, как Персия, Зап. Китай, Монголия и Урянхай, а также

Турция. мы видим несколько суженное применение монополии. Это выражается в установлении особых, построенных по перечневой системе, из'ятий из общего лицензионного порядка. В этих пределах, таким образом. открывается возможность свободного торгового общения соответствующих стран с Сов. Союзом, при сохранении. однако, и в этом отношении остальных форм государственного регулирования путем таможенных тарифов, контингентирования, влияния на политику гос. органов и смешанных обществ и т. п. В частности, обязанность гос. органов проводить свои сделки в первую очередь через аппарат торг. представительств, с сохранением лишь субсидиарного значения за их правом самостоятельного совершения операций на внешних рынках (поскольку таковое вообще им предоставлено), имеет силу и для области действия безлицензионного порядка торговли. (Приказ по НКВТ от 25 июня 1924 г.).

Следует добавить, что в порядке подобных же мер к хозяйственному сближению с Востоком целый ряд льгот обычно устанавливается ежегодно, в законодательном порядке, для торговли на ярмарках, являющихся пунктами смычки с рынками Востока, как Нижегородская. Бакинская. Свердловская.

Конституция СССР.

(Извлечение).

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат . . . .

ж) Руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли.

Гражданский Кодекс РСФСР.

(Извлечение).

Ст. 17. Во внешнем торговом обороте все пребывающие в пределах Р.С.Ф.С.Р. лица юридические и физические участвуют лишь через посредство государства в лице Народного Комиссариата Внешней Торговли. Самостоятельные выступления на внешнем рынке допускаются не иначе, как в случаях, особо указанных в законе, и не иначе, как под контролем Народного Комиссариата Внешней Торговли.

Уголовный Кодекс РСФСР.

(Извлечение).

Ст. 136. Нарушение положений, регулирующих проведение в жизнь государственных монополий, карается принудительными работами или лишением свободы на срок не ниже 6 месяцев.

Об организации внешней торговли и товарообмена РСФСР.

(Декрет СНК от 11 июня 1920 года.—„С. У.“ 1920 г., № 53, ст. 235).

(Извлечение).

Ст. 2, п. б) Ни одно из ведомств, учреждений и организаций РСФСР и никакое предприятие или частное лицо не имеет права осуществлять какие-либо мероприятия, вести переговоры или заключать какие-либо сделки, касающиеся ввоза и вывоза товаров иначе как с предварительного согласия и разрешения Народного Комиссариата Внешней Торговли или соответствующих его заграничных органов и на устанавливаемых ими основаниях.

Примечание. Все ведомства, учреждения, организации и отдельные лица, в случае поступления к ним каких-либо предложений из-за границы касательно ввоза или вывоза товаров, обязаны направлять таковые на распоряжение Народного Комиссариата Внешней Торговли.

О внешней торговле.

(Постановление Президиума ВЦИК от 13 марта 1922 г.—„С. У." 1922 г., № 24, ст. 266).

I. Внешняя торговля РСФСР является государственной монополией.

Государственная монополия внешней торговли осуществляется Наркомвнешторгом на следующих основаниях.

А. В отношении экспорта:

1. Наркомвнешторг реализует на заграничных рынках переданные ему государственными органами или заготовленные им самим экспортные товары, с отнесением вырученной валюты в общегосударственный валютный фонд.

2. Наркомвнешторг реализует на заграничных рынках на комиссионных началах переданные ему государственными органами и предприятиями и их об'единениями, а также губисполкомами и всероссийскими кооперативными об'единениями принадлежащие этим организациям экспортные товары, с использованием вырученной валюты для заграничных закупок по заданиям этих организаций и предприятий.

Наркомвнешторг вступает по этим операциям с вышеуказанными учреждениями в определенные договорные отношения.

3. Наркомвнешторгу предоставляется право давать разрешение вышеуказанным учреждениям на совершение непосредственных сделок на заграничных рынках, с представлением договоров и соглашений на предварительное утверждение Наркомвнешторга или его уполномоченных.

4. Центросоюзу предоставляется право реализовать свои экспортные товары путем непосредственных сделок с заграничными кооперативными об'единениями, согласуя эту работу с Наркомвнешторгом и под его общим контролем.

Б. В отношении импорта:

1. Заявки наркоматов и главков за счет государственного плана выполняются с участием компетентных специалистов, командируемых в заграничные представительства Наркомвнешторга этими наркоматами и главками, по соответственным отраслям заявок, с предоставлением им всей технической инициативы.

2. Закупка же для государственных организаций и предприятий на комиссионных началах (согласно п. 2, раздела А) производится в более важных случаях предоставлением права непосредственного участия представителей указанных там учреждений.

3. Наркомвнешторгу предоставляется право давать разрешение вышеуказанным учреждениям на непосред-

ственное производство закупочных операций на внешнем рынке, при условии представления соответствующих договоров и соглашений на предварительное утверждение Наркомвнешторга.

4. Такой же порядок устанавливается в отношении Центросоюза и других кооперативных всероссийских об'единений, при чем Центросоюзу вместе с тем предоставляется право осуществлять свои внешние торговые операции путем непосредственных операций с заграничными обществами кооперативных оптовых закупок и союзными потребительскими обществами.

Для этой цели Центросоюзу предоставляется право иметь специальные представительства за границей, работающие согласованно с Наркомвнешторгом и под его общим руководством.

II. Наркомвнешторг организует, с утверждения Совета Труда и Обороны, специальные уставные акционерные предприятия русские, иностранные и комбинированные, имеющие целью привлечение иностранного капитала для заготовки экспортных товаров внутри страны, сбыта их за границей и для ввоза в страну предметов, необходимых для восстановления народного хозяйства и внутреннего товарообмена.

Предприятия учреждаются как для производства торговли вообще, так и специально для производства отдельных операций или по отдельным отраслям торговли, и для производства своих операций могут пользоваться как внутри страны, так и за границей, существующими органами Наркомвнешторга или создавать свои собственные аппараты, а также могут организовать и эксплоатировать производственные предприятия для выработки экспортных товаров. Подобные акционерные общества могут быть учреждаемы и другими хозяйственными государственными органами, равным образом, по предварительном утверждении Советом Труда и Обороны и действуют под контролем Наркомвнешторга. При обсуждении в Совете Труда и Обороны вопросов об утверждении таких обществ и смешанных компаний обязательно привлекается Наркомвнешторг.

III. Все ввозимые из-за границы и вывозимые туда товары подлежат обложению таможенной пошлиной.

IV. Таможенные пошлины на ввоз и вывоз устанавливаются Советом Народных Комиссаров и не могут изменяться концессионными договорами. Изменения возможны только по заключении торговых договоров с отдельными странами.

О внешней торговле.

(Постановление ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 года. – „С. У." 1922 года, № 65, ст. 846).

В целях дальнейшего урегулирования внешней торговли РСФСР и облегчения торговых операций важнейших государственных хозяйственных учреждений и организаций и удовлетворения их нужд и потребностей в области экономических сношений с заграницей, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров в развитие п. 3 „А", п. п. 3 и 4 „В" декрета ВЦИК о внешней торговле („Собр. Узак." № 24 за 1922 г., ст. 266) постановляют:

1. Народный Комиссариат Внешней Торговли осуществляет свою деятельность за границей через посредство торговых представительств РСФСР, образующих непременную составную часть полномочного представительства РСФСР в каждой отдельной стране. Все коммерческие оперативные органы, а также отдельные представители наркоматов, ведомств и учреждений, направляющиеся за границу для осуществления торговых операций, действуют под непосредственным руководством и контролем торговых представителей в данной стране.

2. Точно установленным по особому списку государственным, центральным и местным хозяйственным органам предоставляется, при условии неуклонного соблюдения монополии внешней торговли, самим вести торговые операции с заграницей через посредство специальных своих представителей. Список таковых хозяйственных органов составляется наркоматами, областными экосо и столичными губэкосо и утверждается Советом Труда и Обороны.

3. Указанные в ст. 2 центральные, местные хозяйственные органы или их представители обязаны о каждой своей предположенной торговой операции предварительно осведомлять Народный Комиссариат Внешней Торговли или подлежащие торговые представительства. Народный Комиссариат Внешней Торговли или подлежащие торговые представительства вправе, за своею ответственностью, налагать мотивированное запрещение на каждую таковую операцию.

4. Обязательными для государства считаются лишь те заграничные сделки, которые заключены и подписаны Народным Комиссариатом Внешней Торговли, торговым представительством РСФСР в отдельных странах, а равно органами и лицами, специально на то уполномоченными особыми на каждый раз постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров, Совета Труда и Обороны или Народного Комиссариата Внешней Торговли.

5. Заграничные сделки, заключенные порядком, указанным выше в ст. ст. 2 и 3 сего постановления, обязательны только для тех государственных центральных и местных хозяйственных органов, которые подписали эти сделки. Ответственность этих органов ограничивается пределами принадлежащего им имущества. Государство, народные комиссариаты и отдельные ведомства, которым данные хозяйственные органы подведомственны, не несут никакой солидарной или дополнительной имущественной ответственности по таким сделкам.

Примечание. В договорах, заключенных в порядке ст. ст. 2, 3 и 5 сего постановления, обязательно должен быть предусматриваем пункт, по коему контрагент хозяйственного органа обязуется пред'являть всякие могущие произойти из сделок претензии исключительно к органу, заключившему и подписавшему эту сделку, и отказывается от пред'явления каких-либо претензий к государству, народным комиссариатам и отдельным ведомствам, коим данный государственный центральный или местный орган подведомственен.

6. Руководители государственных, центральных и местных хозяйственных органов и их заграничные представители за нарушение настоящего постановления (в особенности примечания к ст. 5) караются по ст. 110 Угол. Код. РСФСР.

7. В развитие ст. ст. 2, 3, 4 и 5 сего постановления Советом Народных Комиссаров издается особая инструкция *).

Примечание. Настоящее постановление не распространяется на Центросоюз, который действует в пределах ранее предоставленных ему постановлениями правительства прав и преимуществ.

О внешней торговле.

(Декрет ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г.—„С. У." 1923 г. № 31, ст. 343)

Учитывая организационный опыт внешней торговли Республики за истекший год в целях укрепления государственной монополии внешней торговли и надлежащего ее регулирования, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров в развитие

---

*) Изданная согласно п. 7 постановления ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 г. инструкция („Собр. Узак." 1922 года № 66, ст. 862) заменена инструкцией СТО от 18 апреля 1923 года к постановлению ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 года.

и дополнение постановления ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 г. („Собр. Узак." 1922 г. № 65, ст. 846) постановляют:

1. Основными торговыми органами РСФСР за границей являются торговые представительства РСФСР.

2. Производственные государственные предприятия и их об'единения, перешедшие на коммерческий расчет, получающие право совершения торговых операций на внешних рынках, на основании декрета от 16 октября 1922 г. могут продавать за границей только предметы своего производства и покупать лишь предметы, необходимые для собственного производства. Перепродажа этими предприятиями купленных за границей товаров, а равно продажа ими за границей купленных в России товаров воспрещается.

Примечание 1. Под предметами, необходимым для производства, разумеются также и предметы снабжения рабочих.

Примечание 2. В отдельных случаях, при невозможности получения валюты иным путем, НКВТ может быть предоставлено указанным производственным государственным предприятиям и их об'единениям право вывоза экспортных товаров не их производства.

3. Отдельным производственным государственным предприятиям, являющимся исключительными потребителями определенных импортных товаров, может быть предоставлено, с соблюдением действующих постановлений о внешней торговле, монопольное право закупки этих товаров за границей и ввоза их в пределы РСФСР. Такое право может быть предоставлено только по особому постановлению СТО в каждом отдельном случае.

4. Совершение в пределах декрета от 16 октября 1922 г. самостоятельных импортных операций чисто-торговыми госорганами не допускается.

Примечание. Из'ятия из правил, установленных в настоящей статье, могут быть в исключительных случаях допущены СТО.

5. Экономическим совещаниям союзных республик в соответствии с положением о Народном Комиссариате Внешней Торговли, а также экономическим совещаниям областей, Наркоматам и другим центральным учреждениям РСФСР может быть по постановлению СТО предоставляемо право иметь своих агентов или специальных представителей в составе торговых представительств РСФСР, действующих в порядке, устанавливаемом инструкцией СТО к настоящему постановлению (см. ст. 7).

6. Список производственных государственных предприятий и их об'единений, имеющих право самостоятельного совершения торговых операций на внешних рынках, устанавливается Советом Труда и Обороны,

7. Порядок взаимоотношений между торговыми представительствами РСФСР и совершающими торговые операции на внешних рынках представителями производственных госпредприятий и их об'единений определяется особой инструкцией, издаваемой СТО.

8. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров предписывают Народному Комиссариату Юстиции и его органам усилить репрессии в отношении нарушителей интересов государства в области монополии внешней торговли и возлагают на НКВТ, его местные органы и торговые представительства за границей обязанность под персональной ответственностью руководителей этих учреждений возбуждать уголовные преследования против российских граждан как частных, так и должностных лиц, за нарушение узаконений о внешней торговле. Обязать Народный Комиссариат Внешней Торговли представлять ежемесячно в Совет Народных Комиссаров доклад о констатированных нарушениях монополии внешней торговли и принятых мерах.

Действие настоящего постановления распространяется на всю территорию РСФСР и союзных с нею советских республик

Инструкция Совета Труда и Обороны к декрету ВЦИК и СНК о внешней торговле от 12 апреля 1923 года.

I. О порядке торговых командировок за границу.

1. Впредь допускаются следующие случаи торговых командировок за границу по уполномочию госорганов:

а) по уполномочию государственных предприятий или их об'единений, получивших право совершения внешних торговых операций на основании декрета ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 года;

б) по уполномочию государственных органов, получивших на основании ст. 5 декрета ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 года право иметь своих агентов или специальных представителей в составе торгпредств за границей;

в) по уполномочию госорганов для технического содействия реализации через торгпредства заказов, предусмотренных государственным импортным планом;

г) по уполномочию госорганов для содействия реализации заказов в порядке лицензионном;

д) по специальному уполномочию НКВТ, СТО и СНК.

2. Доверенности и удостоверения представителей командируемых за границу, должны иметь визу НКВТ и пред'являются в НКВТ с двумя копиями, из коих одна

остается в НКВТ, другая направляется НКВТ в соответствующее торговое представительство.

По прибытии в страну назначения, где имеется торговое представительство РСФСР, командируемые лица обязаны зарегистрироваться в соответственном торгпредстве.

Примечание 1. В паспортах командируемых отмечается „по торговым делам“.

Примечание 2. НКИД и НКВД не выдают виз на выезд по торговым делам, если доверенности и удостоверения командируемых не имеют визы НКВТ.

Примечание 3. Паспорт, помеченный „по торговым делам“, не визируется полномочным представительством РСФСР за границей по прибытии командированного в страну назначения без пред‘явления визы торгпредства на доверенности и удостоверении.

3. Доверенности и удостоверения лиц, командируемых госпредприятиями, упомянутыми в ст. 1 п. „а“, составляются по прилагаемой форме (приложение 1 и 2).

4. Представители госучреждений, упомянутых в ст. п. „б“, специальной доверенности не получают; права их указываются в удостоверении, форма коего прилагается (приложение № 3).

5. В удостоверениях лиц, командируемых для технического содействия реализации заказов через торгпредства (п. „в“ ст. 1) указывается, что пред‘явитель командируется в распоряжение торгпредства. Удостоверение должно быть обменено в торгпредстве.

6. Лицам, командируемым для реализации заказов в порядке лицензионном (п. „г“ ст. 1), выдаются удостоверения, в которых указывается, что они командируются в распоряжение торгпредства. Этим же лицам выдается на право заключения сделок доверенность, которая может быть ими использована лишь в случаях и порядке, указанных в ст. 16 декрета СНК о контингентах, лицензиях и удостоверениях на ввоз и вывоз. Форма удостоверения и доверенности прилагаются (см. приложение 4 и 5).

7. Кандидатура представителей госпредприятий и госучреждений, командируемых для постоянной работы за границей на основании декрета ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 года и 12 апреля 1923 г., должны быть согласованы с Наркомвнешторгом.

8. Лицам, выезжающим за границу по неторговым делам, запрещается представительство торговых интересов госорганов.

9. Лица, постоянно живущие в стране пребывания торгпредства, могут назначаться представителями госорганов лишь с согласия торгпредства.

II. О порядке ведения переговоров и заключения сделок.

10. Приступая к конкретным переговорам с заграничными фирмами, представители госпредприятий (ст. 1 п. „а“) обязаны предварительно осведомлять соответствующего торгпреда о намеченных переговорах.

11. Торгпред не позже чем в двухнедельный срок уведомляет соответствующего представителя госпредприятия о своем возражении против предположенной операции. При отсутствии ответа в указанный срок, представитель вправе приступить к переговорам.

12. Представители госпредприятий обязуются всякий свой запрос или предложение направлять одновременно с торговыми и промышленными фирмами также и в торговое представительство. При равных условиях представители госпредприятий обязаны сдать свой заказ и поручения торгпредству. После окончания переговоров с фирмами представители госпредприятий сообщают торгпреду намеченные условия сделки. Сделка считается неопротестованной, если „вето“ торгпреда не последовало в течение двух суток в отношении товаров, котируемых на бирже, и пяти суток—в отношении всех остальных товаров.

Торговый представитель за своей ответственностью может наложить запрещение на любую торговую операцию по сооображениям коммерческой невыгодности или по политическим соображениям, или вследствие несоответствия данной операции с общегосударственным планом. Торговый представитель, наложивший „вето“ по соображениям коммерческой невыгодности на ту или иную торговую операцию, обязан одновременно представить госпредприятию не менее выгодные условия осуществления подобной операции с другими фирмами или в другой стране, или предоставить соответствующий кредит под экспортный товар.

13. В тех случаях, когда торгпредство отказывается от исполнения своим аппаратом заказов представителей госучреждений, состоящих в составе торгпредства (ст. 1 п. „б“), или не может предоставить им тех же выгод, какие им предлагаются частными фирмами,—торговое представительство обязано по представлению соответствующего представителя госучреждения заключить договор с предложенной госучреждениями частной фирмой и на предложенных им условиях. Торгпред может отказаться от заключения предложенного договора в случаях, когда он считает заключение данного договора невозможным по политическим соображениям или вследствие коммерческой невыгодности.

14. Для заключения длительного комиссионного договора, представители госорганов сверх согласия соответствующего торгпредства должны получить разрешение делегировавшего их центрального органа, согласованное с НКВТ

15. Представителям госорганов воспрещаются сношения помимо торгпреда с центральными правительственными учреждениями страны, в которую они командированы.

16. Переговоры о концессиях и вообще о привлечении иностранного капитала ведутся на основании положения о Главном Концессионном Комитете при СНК от 8 марта 1923 г.

V. О мерах против нарушения инструкции и порядке разрешения разногласий.

22. В случае возникновения разногласий между представителями госорганов и торгпредами по вопросам, порядок разрешения которых не предусмотрен настоящей инструкцией, таковые разрешаются полпредом в данной стране.

23. В особо важных и неотложных случаях торгпред имеет право отстранять от должности представителя госучреждений или госпредприятий с немедленным уведомлением заинтересованных органов.

24. Нарушение настоящей инструкции приравнивается к нарушению декрета ВЦИК и СНК о внешней торговле (ст. 8 означенного декрета).

25. На основании статьи 7 декрета ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 года с изданием настоящей инструкции теряет силу инструкция СНК от 16 октября 1922 года („С. У.“ 1922 г. № 862).

О контингентах, лицензиях и удостоверениях на ввоз и вывоз.

(Постановление СНК от 12 апреля 1923 года, «С. У.» 1923 года, № 40, ст. 424).

А. О контингентах.

1. В интересах регулирования внешней торговли Советом Труда и Обороны по представлению НКВТ, согласованному с Госпланом, устанавливаются периодические контингенты на основные предметы, ввоз и вывоз которых подлежит ограничению.

Примечание. При рассмотрении предложений НКВТ о контингентах Госпланом привлекаются представители ВСНХ и других заинтересованных Наркоматов.

2. При распределении контингентов на вывоз, Народный Комиссариат Внешней Торговли выделяет соответствующие части их в распоряжение своих уполномоченных при облэкосо и экосо союзных республик.

Народный Комиссариат Внешней Торговли в центре и его уполномоченные на местах распределяют предоставленные в их распоряжение контингенты на вывоз между производственными госпредприятиями, их об'единениями, кооперативными организациями и смешанными обществами, коим в установленном порядке предоставлено право экспорта соответствующих товаров за границу.

Примечание 1. Народный Комиссариат Внешней Торговли в центре и его уполномоченные при облэкосо и экосо союзных республик обязаны созывать совещания из представителей заинтересованных учреждений и организаций для выработки плана распределения контингентов, каковой утверждается НКВТ.

Примечание 2. Учреждения, предприятия и организации, получившие определенную часть контингента, тем самым являются ответственными перед государством за точное выполнение принятого на себя обязательства, при чем в случае невыполнения они несут материальную ответственность в размере, устанавливаемом особым постановлением Совета Труда и Обороны. Материальная ответственность учреждения или организации не освобождает виновных лиц от ответственности в порядке уголовном в зависимости от серьезности последствий невыполнения обязательств по контингентам.

3. Наркомвнешторгу предоставляется право распределять контингенты на импортные товары между торговыми представительствами, уполномоченными НКВТ при облэкосо и экосо союзных республик, госпредприятиями и их об'единениями, коим предоставлено право на импорт, и крупнейшими потребителями импортных товаров.

Б. О документах, дающих право ввоза и вывоза.

4. Право на ввоз и вывоз экспортных и импортных товаров устанавливается: а) удостоверениями, б) лицензиями (разрешениями на совершение отдельных сделок).

Удостоверения и лицензии на контингентированные товары выдаются в пределах установленных контингентов.

5. Удостоверения выдаются органам, получившим в установленном порядке право совершения непосредственных операций на внешних рынках согласно декрета от 12 апреля 1923 года, в тех случаях, когда ввозимый или вывозимый товар относится к тем товарам, коими им разрешено совершать операции на внешних рынках.

6. Удостоверения для экспорта контингентированных товаров выдаются НКВТ и его уполномоченными при облэкосо и экосо союзных республик в пределах предоставленных соответствующим организациям контингентов.

7. Удостоверения для импорта контингентированных товаров выдаются НКВТ, его уполномоченными при облэкосо и экосо союзных республик, а также торгпредами в тех случаях, когда им предоставлены эти контингенты согласно п. 3.

8. Удостоверения для экспорта товаров не контингентированных и разрешенных к вывозу в неограниченном количестве выдаются НКВТ и его уполномоченными при облэкосо и экосо союзных республик.

9. Удостоверения для импорта товаров, не контингентированных, но не запрещенных к ввозу, выдаются только НКВТ и притом по предварительному заключению экспертного бюро в составе НКВТ, ВСНХ, РКИ и НКФ.

10. Лицензии на контингентированные экспортные товары могут выдаваться НКВТ в пределах непосредственных контингентов, а также уполномоченными НКВТ при облэкосо и экосо союзных республик в рамках предоставленных им контингентов—в обоих случаях по предварительному заключению экспертных бюро в составе представителей НКВТ, ВСНХ, РКИ и НКФ.

11. Лицензии на контингентированные импортные товары выдаются НКВТ, а в случаях, предусмотренных п. 3, также и уполномоченным НКВТ при облэкосо и экосо союзных республик, а также торгпредами, в первых двух случаях—по предварительному заключению экспертных бюро в составе представителей НКВТ, ВСНХ, РКИ и НКФ, а за границей—по заключению отдела лицензий соответствующего торгпредства, при чем в Берлине и Лондоне с непременным участием представителей ВСНХ.

12. Лицензии для экспорта товаров, неконтингентированных и разрешенных к вывозу в неограниченном количестве, выдаются НКВТ и его уполномоченными при облэкосо и экосо союзных республик по заключению экспертного бюро в составе представителей НКФ, НКВТ, ВСНХ и РКИ.

13. Лицензии для импорта товаров, не контингентированных, но не запрещенных к ввозу, выдаются только НКВТ по предварительному заключению экспертного бюро в составе представителей НКВТ, ВСНХ, РКИ и НКФ.

14. Производственным государственным предприятиям и их об'единениям лицензии на вывоз товаров собственного производства выдаются без предварительного заключения экспертного бюро.

15. Лицензии частным лицам на ввоз и вывоз товаров выдаются на общих основаниях.

16. Обладатели лицензий используют лицензии для реализации через аппарат НКВТ за границей (торгпредства) и только в тех случаях, когда они имеют со стороны частных заграничных фирм предложения более выгодные, чем имеются у аппарата НКВТ, им предоставляется право использовать эти частные предложения под контролем органов НКВТ. Получившие лицензии учреждения, организации или частные лица могут по соглашению с НКВТ посылать своих представителей для участия в проведении более крупных или важных сделок.

Примечание. Торгпредство обязано сообщить обладателю лицензий свое заключение по предложению частной фирмы в течение двух суток в отношении товаров, котируемых на бирже, и пяти суток в отношении всех остальных товаров.

17. Товар, закупленный за границей на основании лицензий или удостоверений, выданных НКВТ и его уполномоченными при облэкосо и экосо союзных республик, ввозится в пределы РСФСР на основании документов, выдаваемых торгпредствами в обмен на эти лицензии и удостоверения.

18. Все таможенные учреждения РСФСР обязаны не пропускать из-за границы иностранные товары без удостоверений о ввозе, выданных торгпредом из страны отправления товара, а для тех государств, в коих нет миссии РСФСР, одним из других торгпредов за границею.

В. О мерах против нарушения настоящего постановления.

19. Всякого рода злоупотребления удостоверениями и лицензиями, равно как нарушение порядка пользования ими, как-то: возмездная или безвозмездная передача их другим организациям и лицам, использование их этими последними, предоставление другим организациям и лицам своих адресов или пользование такими адресами для обхода действующих в области внешней торговли правил, представление фиктивных счетов при закупках и продажах на основании полученных лицензий и т. п. караются по ст. ст. 136 и 97, а в отношении должностных лиц, сверх того, в подлежащих случаях по ст. ст. 105 и 110 Угол. Кодекса РСФСР.

СПИСОК

государственных и кооперативных организаций, имеющих особые права по внешней торговле (по данным на 1 ноября 1924 г.).

(„Сб. д. декр. и пост. по вн. торг." вып. I и II).

А. Государственные хозяйственные предприятия, имеющие право выхода на внешний рынок.

Согласно ст. 2 декрета ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 г. и ст. 2 декрета ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г.

№№ по поряд.	Основание.	Организации.	Где.	Об'ем прав.
1	Пост. СТО от 19 октября 1923 г.	Лесные тресты (Северолес, Петролес, Двинолес, Западолес, Дальлес, Фанеротрест), об'единенные центр. лесо-экспортным бюро при ЦУЛП'е ВСНХ.	В Лондоне, в Берлине и Риге (местн. лесоэкспортные бюро).	Экспорт леса.
2	Пост. СТО от 18 апреля 1923 г.	Нефтесиндикат в лице его экспортн. управления.	В Берлине, отд. в Лондоне и Константинополе. Дальнейшие отд. открываются по соглаш. с НКВТ.	Экспорт нефти.
3	Пост. СТО от 19 октября 1923 г.	Госторг (Центр. Льноэксп. бюро при НКВТ согласующее льно-экспортн. операции Госторга с льно-экспортными операциями других организаций: Льноторга, Центросоюза, Льноцентра, Хлебопродукта).	В Лондоне, Берлине и Риге (льнобюро при торгпредствах).	Экс. льна, кудели, пеньки и аналогич. сырья.

№№ по поряд.	Основание.	Организации.	Где.	Об'ем прав.
4	Пост. СТО от 18 апреля 1923 г.	Текстильн. синдикат.	Не ограничен.	Экспорт и импорт.
5	Пост. СТО от 18 апреля 1923 г.	Упр. Кам. Пром. Донбасса.	Отд. в Берлине и Лондоне.	Импорт.
6	Пост. СТО от 18 апреля 1923 .	Азнефть.	Отд. в Берлине и Лондоне.	Импорт.
7	Пост. СТО от 18 апреля 1923 г.	Грознефть.	Отд. в Берлине и Лондоне.	Импорт.
8	Пост. СТО от 18 апреля 1923 г.	Чаеуправление.	Не ограничен.	Импорт чая и кофе.
9	Пост. СТО от 18 апреля 1923 г.	Кожсиндикат.	Не ограничен.	Имп. и эксп. кроме пушнины и щетины. Огранич. сняты пост. СТО от 12 октября 1923 г.
10	Пост. СТО от 18 апреля 1923 г.	Резинотрест.	Не ограничен.	Имп. и эксп. изделий резинов. и асбест. пром.
11	Пост. СТО от 18 апреля и 14 декабря 1923 г.	Госмедторг.	Берлин и Лондон.	Импорт и экспорт по специальн.
12	Пост. СТО от 27 апреля 1923 г.	Гум.	Не ограничен.	Экспорт и импорт.

Б. Государственные учреждения, имеющие своих представителей в составе торгпредств СССР за границей.

Согласно: 1) ст. 5 декрета ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г. „о внешней торговле“ 2) п. „б“ ст. 1, разд. I, инструкции СТО от 18 апреля 1923 г. о применении декрета ВЦИК и СНК о внешней торговле от 12 апреля 1923 г.

№№ по поряд.	Соответств. узаконения.	Организации.	Права.
1	Ст. 5 декрета ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г. п. „б“, ст. I разд. I Инструкц. по применению декрета ВЦИК и СНК о внешней торговле от 12 апреля 1923 г. („Собр. Узак.“ 1923 г. № 31, ст. 341, № 32, ст. 359).	Центральные государственные административн. учреждения (наркоматы и др. центральные учреждения), по особым постановлениям СТО.	Совершают импортно-экспортные операции через своих представителей, входящих в состав торгпредств.
2	Ст. 5 декрета ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г. („Собр. Узак.“ 1923 г. № 31, ст. 343).	Местные государ. административ. учреждения (Эконом. совещания Закавказск. федерации, Урала, Сибири, Юго-Востока, Северо-Запада и Москвы).	Совершают импортно-экспортные операции через уполномочен. НКВТ в союзн. республиках и областях, которые посылают своих представителей в состав торгпредств
3	Ст. 25 Положения о Наркомвнешторге СССР, утвержд. ЦИК СССР 12 ноября 1923 г.	Союзные республики.	Могут иметь своих представителей в регулирующих частях торгпредств по соглашению НКВТ с СНК союзной республики; в торгпредствах, в коих имеются Советы эти представители входят в них в качестве членов.

№№ по поряд.	Соответств. узаконения.	Организации.	Права.
4	Положение об уполномоч. ВСНХ при торгпредствах СССР за границей (приказ по НКВТ от 30 марта 1923 г. № 59).	Президиум ВСНХ (на основании особого соглашения НКВТ с Президиумом ВСНХ).	Имеет уполномоченных при торгпредствах СССР—в Берлине, Лондоне и Риге (для Прибалтики).
5	Приказ по НКВТ от 17 ноября 1923 г. № 58.	Главэлектро.	Представитель в Берлинском торгпредстве.

В. Прочие государственные предприятия, пользующиеся особыми правами по импортно-экспортным операциям.

№№ по поряд.	Соответств. узаконения.	Организации.	Права.
1	Постановлен. СТО от 12 октября.	Южно-Рудный Трест (Юрт).	Имеет представителя в составе торгпредств и совершает сделки по экспорту руды (железной и марганцевой) через аппарат торгпредства и под его контролем.
2	Положен. о представителях Госторгов в составе торгпред. СССР за границей, утвержденное НКВТ 14 февраля 1923 г.	Правления госторгов в союзных республиках.	Могут иметь свои генеральные представительства за границей с местом нахождения в стране по усмотрению правления госторгов по соглашению с уполномоченными НКВТ СССР в данной республике, при чем названные представительства госторгов имеют своей задачей об'единение действий представителей госторгов в отдельных странах. Имеют в составе торгпредств своих представителей.

Г. Кооперативные организации, пользующиеся особыми правами по импортно-экспортным операциям.

№№ по поряд.	Основание.	Организация.	Права
1	а) Постановление Президиума ВЦИК от 13 марта 1922 г. („Собр. Узак." 1922 г. № 24, ст. 266). Циркуляр НКВТ от 1 августа 1922 г. № 6262. Постановл. ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 г. („Собр. Узак." 1922 г. № 65, ст. 486, примечание к п. 7).	Центросоюз.	Специальные представительства за границей, имеющие право совершения непосредственных операций с потребительскими кооперативными об'единениями под контролем торгпредств.
	б) Постановление СТО от 19 октября 1923 г.		Право совершения операций по экспорту льна, кудели, пеньки и аналогичного сырья в порядке п. 2 декрета ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 г. и п. 2 постановления ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г. („Собр. Узак." 1922 г. № 65, ст. 846, 1923 г. № 31, ст. 343).
2	Постановлен. СТО от 9 мая 1923 г. („Собр. Узак." 1923 г. № 42, ст. 453).	Сельскосоюз.	Экспортно-импортные на внешнем рынке на одинаковых основаниях с Центросоюзом, согласно декрета ВЦИК от 13 марта 1922 г. („Собр. Узак." 1922 г., № 24, ст. 266).

№№ по поряд.	Основание.	Организация.	Права.
3	Постановлен. СТО СССР от 19 октября 1923 г.	Льноцентр.	Права совершения операций по экспорту льна, кудели, пеньки и аналогичного сырья в порядке п. 2 декрета ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 г. и п. 2 постановления ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г. („Собр. Узак." 1922 г., № 65, ст. 846, 1923 г. № 31, ст. 343).
4	Соглашен. НКВТ с Всекомпромсоюзом от 16 октября 1922 г.	Всекомпромсоюз.	Имеет представителей при торгпредствах, находящихся в распоряжении последних.
5	Соглаш. НКВТ и Всеколеса от 4 января 1923 г.	Всеколес.	Имеет представителей при торгпредствах, находящихся в распоряжении последних.
6	Пост. СТО СССР от 15 февраля 1924 г.	Украинская кооперация в лице образованного Вукоспилкой Сельским Господарем и Украинбанком об'единенного заграничного представительства Всеукраинских кооперативных союзов (Укркооп).	Права совершения импортно-экспортных операций на одинаковых основаниях с Центросоюзом („Собр. Узак." 1922 г., № 24, ст. 266), Сельскосоюзом („Собр. Узак." 1923 г. № 42, ст. 453).
7	Пост. СТО от 5 марта 1924 г.	Вукоспилка.	Право совершения импортно-экспортных операций на одинаковых основаниях с Центросоюзом.
8	Пост. СТО от 8 августа 1924 г.	Украинская с.-х. кооперация.	Тоже.

О свидетельствовании нотариальными конторами сделок комиссионного характера, заключаемых смешанными акционерными обществами в пределах СССР с госучреждениями, госпредприятиями, кооперативными и частными организациями или частными лицами для купли-продажи товара за границей.

(Циркуляр Народного Комиссариата Юстиции РСФСР № 12 от 7 января 1925 года—„Еж. Сов. Юст." № 2 1925 г.)

В практике нотариальных контор г. Москвы имели место случаи, когда смешанные акционерные общества, имеющие по их уставам право совершения комиссионных сделок по ввозу и вывозу за границу товаров, представляли в нотариальные конторы для засвидетельствования договоры, заключаемые ими в пределах СССР с госорганами, госпредприятиями, кооперативными органами или частными лицами по закупке для последних за границей товаров или по продаже их товаров за границей на комиссионных началах, и нотариальные конторы отказывали в засвидетельствовании таких договоров в виду отсутствия разрешения Народного Комиссариата Внешней Торговли по каждому из этих договоров.

Требуемый ст. 17 Гр. Код. контроль НКВТ над совершаемыми смешанными акционерными обществами операциями в этих случаях осуществляется путем включения в органы управления этих обществ представителей НКВТ, почему требование сверх этого еще особого разрешения НКВТ представляется излишним.

Народный Комиссариат Юстиции раз'ясняет всем нотариальным конторам, что сделки комиссионного характера, заключаемые смешанными акционерными обществами в пределах Союза ССР с госучреждениями, госпредприятиями, кооперативными и частными организациями или частными лицами для закупки для этих последних за границей товара или о продаже их товара за границей, если право совершения подобных сделок предоставлено смешанным акционерным обществам по их уставам, могут быть свидетельствуемы без истребования предварительного утверждения сделок Наркомвнешторгом.

О порядке выдачи лицензий для закупок и продажи за границей.

(Постановление СТО от 29 сентября 1922 года.— «С. У.» 1922 года. № 63, ст. 815).

(Извлечение).

8. За выдачу разрешений на право ввоза и вывоза с частных лиц взимается лицензионный сбор в размере 2% в пользу государства.

Грузы, принадлежащие государственным учреждениям и кооперативным организациям, от лицензионного сбора освобождаются.

9. Весь лицензионный сбор поступает в доход казны немедленно по его поступлении.

Инструкция о порядке взимания лицензионного сбора.

(Утверждена НКВТ 12 мая 1924 года и НКФ 20 февраля 1924 года).

1. При выдаче лицензии на ввоз или вывоз товаров, принадлежащих частным предприятиям или лицам, указанные товары, на основании п. 8 постановления СТО от 29 сентября 1922 г. („Собр. Узак.“ 1922 г. № 63, ст. 815), облагаются лицензионным сбором в пользу государства в размере 2% стоимости товаров.

Примечание. Лицензионный сбор взыскивается и в тех случаях, когда ввоз или вывоз принадлежащих частным предприятиям или лицам товаров осуществляется средствами государственных и кооперативных организаций на комиссионных, экспедиторских или иных основаниях.

2. При выдаче лицензии на ввоз или вывоз товаров, принадлежащих государственным или кооперативным организациям, таковые лицензионным сбором не облагаются.

Примечание. Акционерные об-ва с исключительным участием государственного капитала, в отношении оплаты принадлежащих им товаров лицензионным сбором, приравниваются к государственным организациям.

3. При выдаче лицензии на ввоз или вывоз товаров, принадлежащих концессионным предприятиям (в том числе и смешанным обществам), указанные товары подлежат обложению лицензионным сбором на общих основаниях с частными предприятиями и лицами, за исключением тех случаев, когда освобождение от лицензионного сбора преду-

смотрено соответствующим концессионным договором или уставом концессионного предприятия.

4. При выдаче лицензии на ввоз или вывоз грузов благотворительного характера, отправляемых от имени организаций, перечисленных в прилагаемом при сем списке А, либо адресуемых на имя организаций, перечисленных в списке Б, указанные грузы от лицензионного сбора освобождаются.

5, Порядок оплаты лицензионного сбора устанавливается следующий: лицензионный сбор вносится в кассы торгпредств по экспорту в день аппробирования торгпредством счетов на продажу, а по импорту—при выдаче торгпредством документа на ввоз товаров СССР

Примечание. В особых случаях лицензионный сбор может быть взыскан и при выдаче лицензии.

6. Лицензионный сбор, взыскиваемый НКВТ и его органами, как находящимися в СССР, так и за границей, сдается Наркомфину в соответствии с приказом по НКВТ (для торгпредставительств приказ № 2 с-ф от 3 апреля 1924 г. и для органов НКВТ в СССР приказ № 6/ф от 3 апреля 23 г.).

7. Для учета поступлений лицензионного сбора органами НКВТ открывается специальный счет.

О сроках действия лицензий и о порядке изменения помещенных в них условий *).

(Циркуляр отдела лицензий НКВТ от 9 октября 1924 года № 207).

За последнее время в отдел лицензий поступают в большом количестве ходатайства о продлении сроков действия выданных лицензий, об увеличении разрешенной стоимости закупки, об изменении страны и условий закупки и т. д.

Управление регулирования НКВТ в целях большей четкости в работе и устранения излишней переписки, загромождающей отдел лицензий, настоящим об'являет:

1. Лицензии действительны в течение 3 месяцев со дня их выдачи, за каковой промежуток времени по импортным лицензиям надлежит произвести закупку товаров и получить у торгпредства разрешение на ввоз; по экспортным—сдать в таможню все разрешенное к вывозу количество товаров.

---

*) Циркуляром отдела лицензий НКВТ от 31 октября 1924 г. № 229, во исправление вкравшейся в п. 4 циркуляра от 9 октября 1924 г. ошибки, раз'яснено, что ходатайства о продлении срока действия лицензий подлежат рассмотрению по месту их выдачи.

2. Торгпредствами будут выдаваться разрешения на ввоз по просроченным лицензиям только лишь в том случае, если разрешенный к закупке товар требует дачи заказа на срок, при чем заказ этот был оформлен до истечения срока действия лицензии.

3. В случае неиспользования лицензии в срок, таковая подлежит возвращению в отдел лицензий.

4. Ходатайства о продлении срока действия выданных лицензий будут удовлетворяться в особо исключительных случаях, по представлении уважительных причин невозможности использования лицензии в срок.

5. Ходатайства об увеличении разрешенной по лицензии стоимости закупки удовлетворяться не будут.

6. Ходатайства об изменении страны и условий закупки будут удовлетворяться лишь после получения на это согласия со стороны торгпредства той страны, куда первоначально была выписана лицензия.

Об облегченном вывозе в Турцию некоторых сельских товаров и о пропуске через границу СССР с Турцией произведений сельского хозяйства и мелкой кустарной промышленности Турции.

(Приказ по НКВТ от 31 января 1924 г. № 11а).

§ 1. По морской и сухопутной границе СССР с Турцией временно устанавливается свободный (безлицензионный) провоз товаров союзно-советского и турецкого происхождения, ниже поименованных в списках А и Б (см. ниже § 4).

§ 2. Товары, идущие в соответствии с § 1 в СССР и Турцию, пропускаются через пограничные пункты без предявления установленных документов, удостоверяющих право ввоза и вывоза. На товары, ввозимые в СССР из Турции, должно быть представлено свидетельство о происхождении, выданное подлежащими турецкими властями.

Примечание. За таможенными учреждениями СССР остается право задержать до выяснения пропуск товаров, по отношению к которым возникает предположение об ошибочности или неточности свидетельства о происхождении товара. Для избежания этого турецким купцам предоставляется право визировать удостоверения о происхождении товаров в торгпредстве СССР в Турции, с каковым удостоверением товары по специальному списку „А“ пропускаются беспрепятственно.

§ 3. Свободная реализация товаров турецкого происхождения внутри СССР допускается лишь в том случае, когда общая фактурная стоимость всех товаров, прибывающих в пограничный пункт с данным транспортом, не превышает двадцати тысяч турецких лир. Стоимость эта должна быть заверена турецкими властями или торгпредством СССР.

В случае же привоза в порядке § 1 товаров на сумму, превышающую двадцать тысяч турецких лир, реализация означенных товаров внутри СССР подчиняется действующим законам о допущении иностранных фирм к торговой деятельности в СССР.

§ 4. А. Список произведений сельского хозяйства и мелкой кустарной промышленности Турции, допущенных к ввозу в СССР из Турции без пред'явления установленных документов, удостоверяющих право ввоза:

шерсть, тифтик,
хлопок,
кожи кр. и мелк. рог. скота,
живой скот,
пушнина,
шелковичные коконы,
табак-сырец,
гумми-драгант (камедь),
валлонея (смирнская и дарданельская),
дубильные вещества,
ковры и паласы,
сено.

Б. Список товаров союзно-советского происхождения, допущенных к вывозу из СССР в Турцию, без пред'явления установленных документов, удостоверяющих право вывоза:

ткани хлопчато-бумажные, льняные, шерстяные и пеньковые,
изделия из стекла, фарфора и фаянса,
стекло оконное,
железо всякое, кроме лома,
металлические изделия.
лес в кругляках и пиленый,
бумага и изделия из нее,
резиновые изделия,
нитки и галантерея,
рыба и икра,
спички,
цемент.

О дополнении приказа по НКВТ от 31 января 1924 года № 11-а.

(Приказ по НКВТ от 12 октября 1924 г. № 133).

В дополнение к об'явленным приказом 31 января с. г. № 11/а спискам товаров, допущенных к провозу по границе СССР с Турцией без пред'явления установленных документов, удостоверяющих право ввоза и вывоза, устанавливаются следующие списки.

А. Произведений сельского хозяйства и мелкой кустарной промышленности Турции

шерсть, тифтик,
хлопок,
кожи крупного и мелк. рогатого скота,
живой скот,
пушнина,
табак-сырец,
шелковые коконы, шелк-сырец,
гумми-драгант (камедь),
дубильные вещества, валлонея (смирнская и дарданельская),
ковры и паласы,
сено,
изюм, инжир, орехи, сухие фрукты.

Б. Товаров союзного происхождения.

Ткани хлопч.-бумажные, льняные, шерстяные, полушерстяные и пеньковые,
изделия из стекла, фарфора и фаянса,
стекло оконное,
железо всякое, кроме лома, метал. изделия, проволока и проволочн. изделия,
лес в кругляках и пиленый,
бумага всякая и изделия из нее,
резиновые изделия,
нитки и галантерея,
спички,
цемент,
сода каустическая,
деревян. изделия (столярн. плотн., токарн. и проч.),
ремесленные инструменты,
кустарные изделия и игрушки,
парфюмерия и косметика,
мыло всякое и свечи,
табачные изделия и папиросные гильзы,
предметы электрического оборудования,

олифа и масляные краски,
минеральные воды,
мешки,
кожаные изделия,
кондитерские изделия (кроме леденца),
рыба и красная икра.

О товарах, пропускаемых без лицензий через Российско-Персидскую границу.

(Приказ по НКВТ от 30 июля 1924 г. № 1150).

§ 1. Во изменение и дополнение приказов по НКВТ за № 58 от 29 марта 1923 г. и № 61 от 31 марта 1923 года, касающихся пропуска товаров через Российско-Персидскую границу, устанавливается по всей границе СССР с Персией свободный, без пред'явления документов, удостоверяющих право ввоза в СССР, т.-е. лицензионных свидетельств, и свидетельств о персидском происхождении товаров, привоз в СССР следующих произведений сельского хозяйства и мелкой кустарной промышленности Персии:

хлопок и хлопчато-бумажные концы,
хлопковое семя,
сухие фрукты,
орехи, миндаль и фисташки,
рис всякий,
кенаф и пенька,
мыльный корень,
самшитовое и кипарисовое дерево,
чернильные орешки,
гумми-драгант (камедь),
шелк в коконах и грежа,
шерсть и пуша всякая,
кожи и шкуры невыделанные,
крупный и мелкий рогатый скот,
вьючные животные и лошади,
ковры и паласы.

§ 2. Устанавливается по всей границе СССР с Персией, свободный, без пред'явления лицензионных свидетельств вывоз в Персию всех товаров союзно-советского производства, за исключением запрещенных к вывозу, а также хлеба в зерне и муки всякой (кроме картофельной), металлома, сахара и нефтепродуктов, вывоз коих разрешается по лицензионным свидетельствам.

О безлицензионном привозе из Персии в СССР некоторых товаров.

(Приказ по НКВТ от 20 ноября 1924 г., № 225/а).

В дополнение § 1 приказа НКВТ СССР от 30 июня 1924 г. за № 150, говорящего о безлицензионном ввозе из Персии в СССР произведений сельского хозяйства и мелкой кустарной промышленности Персии, устанавливается свободный привоз из Персии в СССР, в порядке § 1 приказа НКВТ СССР № 150, апельсинов, лимонов и оливкового масла.

О безлицензионном привозе из Турции в СССР некоторых товаров.

(Приказ по НКВТ от 24 ноября 1924 г., № 228).

В дополнение к об'явленному в приказе № 193 от 10 октября 1924 г. списку „А" произведений сельского хозяйства и мелкой кустарной промышленности Турции, допущенных к привозу в СССР по морской и сухопутной границам с Турцией без пред'явления установленных документов, удостоверяющих право ввоза и вывоза, устанавливается свободный привоз в СССР из Турции, в порядке § 1 приказа НКВТ СССР № 193, апельсинов, лимонов и оливкового масла.

О порядке безлицензионного ввоза лимонов и апельсинов из Персии и Турции.

(Приказ по НКВТ от 20 января 1925 г., № 16).

В дополнение приказа НКВТ СССР от 20/XI—24 г. № 225-а (приложение № 13 к „Вн. Торг." 1925 г.) устанавливается следующий порядок безлицензионного ввоза лимонов и апельсинов из Персии и Турции:

1. Допускаемые к безлицензионному ввозу из Персии и Турции лимоны и апельсины должны быть туземного происхождения.

2. Каждая партия товара должна сопровождаться специальными документами, выдаваемыми на этот предмет соответствующим торгпредством, удостоверяющим происхождение товара.

3. Товары, не удовлетворяющие требованиям, изложенным в предыдущих п. п. 1 и 2, допускаются к ввозу в обычном лицензионном порядке.

О направлении из СССР в Турцию безлицензионных грузов.

(Циркуляр Гл. Там. Управления от 13 января 1925 г. № 8).

1. Согласно приказам НКВТ 1924 г. от 31/I и 10/X за №№ 11 и 193 (приложения к „Внешн. Торг." №№ 21—23 и 8—9—1924 г.) разрешается вывоз в Турцию, без установленных лицензий, красной икры и других товаров советско-союзного происхождения, поименованных в списке Б этих приказов.

2. Вывоз этих товаров в иные страны (кроме Персии, Монголии и Урянхая) может производиться только в порядке декрета ВЦИК и СНК от 12/IV—1923 г., т.-е. по лицензиям и удостоверениям органов НКВТ на право вывоза.

3. Во избежание безлицензионного вывоза товаров, указанных в означенных приказах, не в Турцию, а в другие страны, таможням надлежит требовать от грузоотправителей соблюдения следующих условий:

а) в транзитных документах должно быть указание направления груза в пределы Турции;

б) представления таможне фактур и спецификаций на отправляемые грузы, согласно приказа НКВТ от 17/1—с. г. № 6 и

в) извещение (авизо) отправителем торгпредства в Турции об отправляемых грузах, в порядке циркуляра НКВТ от I/XI—1923 г. № 68 с указанием сведений по пункт. 1—5 этого циркуляра.

О допущении временного свободного (без выборки лицензий) ввоза крупного рабочего скота и лошадей через границу с Западным Китаем.

(Постановление СНК СССР от 10 февраля 1924 г.—„Собр. Узак." 1924 г. № 42, ст. 384).

В из'ятие из действующих законоположений о внешней торговле Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Временно, на срок до 1 июля 1924 г., допустить свободный (без обязательной выборки лицензий НКВТ) ввоз крупного рабочего скота и лошадей через границу с Западным Китаем.

2. Поручить НКВТ в недельный срок определить для каждой категории животных количество голов, допускаемое к свободному ввозу, с тем, чтобы ценность всего контингента соответствовала размерам кредитов, отпущенных на закупку скота для Ферганской области.

3. Ввоз лошадей и рабочего скота в пределах, превышающих означенный в ст. 2 контингент, подчиняется общему порядку.

О допущении безлицензионного ввоза и вывоза товаров через границу с Монголией и Урянхаем.

(Постановление СНК СССР от 29 марта 1924 г.—„Собр. Узак.“ 1924 г. № 42, ст. 387).

В из‘ятие из постановления СНК РСФСР от 12 апреля 1923 года о контингентах, лицензиях и удостоверениях на ввоз и вывоз („Собр. Узак.“ РСФСР 1923 г. № 40, ст. 424), Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Допустить по границе Союза ССР с Монголией и Урянхаем ввоз в пределы Союза ССР сырья и предметов питания монгольского и урянхайского происхождения, а равно вывоз в пределы Монголии и Урянхая всякого рода товаров, происходящих из Союза ССР, без пред‘явления установленных документов, удостоверяющих право вывоза и ввоза.

2. Товары, ввозимые и вывозимые через границу с Монголией и Урянхаем в порядке ст. 1 настоящего постановления, подлежат пропуску через границу без пред‘явления свидетельства об их происхождении.

О применении ст. 6 пост. ВЦИК и СНК от 12 апреля 1924 года на всех внешних рынках, независимо от допущения по соответствующей границе безлицензионного оборота.

(Приказ по НКВТ от 25 июня 1924 г. № 120).

Подтвердить к руководству всем органам НКВТ, что статья 6 постановления ВЦИК и Совнаркома от 12 апреля с. г. подлежит применению по отношению к торговым операциям госорганов на всех внешних рынках независимо от того, допущен ли или нет и в каких размерах безлицензионный оборот по границе с той страной, где производятся эти операции.

Справка: ст. 6 постановления ВЦИК и Совнаркома от 12 апреля 1923 года.

Список производственных государственных предприятий и их об‘единений, имеющих право самостоятельного совершения торговых операций на внешних рынках, устанавливается Советом Труда и Обороны.

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией, подписанный в Риме 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 3. Считая, что монополия внешней торговли в Союзе Советских Социалистических Республик принадлежит государству, Итальянское Правительство . . . . . .

Временный договор между РСФСР и Чехо-Словацкой Республикой, заключенный в г. Праге 5 июня 1922 г.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 28)

Ст. 14. При осуществлении торговых сношений между РСФСР и ЧСР следует придерживаться следующих положений:

1) Всякая торговая деятельность должна производиться согласно законам каждой из договаривающихся сторон;

2) Что касается РСФСР, то монополия внешней торговли принадлежит правительству РСФСР и осуществляется при помощи уполномоченных для этого органов.

3) Все торговые сделки, относящиеся к территории РСФСР и заключенные с частными группами или с частными лицами, действующими не от имени правительства РСФСР и не в качестве его уполномоченных или без его разрешения, будут считаться нарушением настоящей статьи.

Временный договор между Украинской ССР и Чехо-Словацкой Республикой, заключенный 6 июня 1922 г.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 29).

Арт. 14 При здісненню торговельних зносин між ЧСР і УСРР належить придержуватись слідуючих положень:

1) Всяка торогвельна діяльність повинна проводитеся згидно законів каждоі из сторін, що договрюються.

2) Що торкаеться УСРР, то монополь зовнишнього торгу належить правительству УСРР і здійснюеться при допомозі уповноавжених до цього органів.

3) Всі торговельні згоди, що торкаеться до територіі УСРР і що заключені з приватними групами, чи то приватними особами, виступаючими не в імени правительства УСРР і не як уповноважені його, або з його дозволу, будут вважатись порушенням цього артикулу.

Временное соглашение между РСФСР и Норвегией, заключенное в Христиании 2 сентября 1921 г.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 19).

Ст. 11. Коммерческие соглашения и торговые сделки между обоими сторонами должны опираться на следующие принципы:

а) в России монополия внешней торговли принадлежит правительству РСФСР, которое действует через Народный Комиссариат Внешней Торговли и его организации;

б) всякое торговое соглашение или сделка, совершенная с частными лицами или группами, которые действуют без уполномочия или согласия правительства РСФСР, будет рассматриваться, как нарушение настоящей монополии, со всеми вытекающими из этого нарушения, по русским законам, последствиями;

в) монополизация внешней торговли одной стороной не может быть для другой стороны основанием для введения особых таможенных пошлин или требования компенсации.

Предварительное соглашение между РСФСР и Данией, заключенное в гор. Москве 23 апреля 1923 г.

(Сб. действ. догов: Вып. I, № 10).

Ст. 2. Обе стороны соглашаются всемерно облегчать торговлю между обоими сторонами; таковая торговля будет производиться в соответствии с законодательством, действующим в каждой из стран...

Конвенция об основных принципах взаимоотношений между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией от 20 января 1925 г.

(„Собр. Зак., 1925 г. № 46, ст. 342).

Ст. 4. 3. Без ущерба для права каждой договаривающейся стороны регулировать своими собственными законами систему международной торговли в данной стране, понимается . . . .

ПРЕТЕНЗИИ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ РЕВОЛЮЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.

Вопрос о претензиях иностранных физических и юридических лиц к правительству Союза по убыткам, вытекающим из революционных мероприятий, в советском внутреннем законодательстве не возникает, поскольку действующее право не делает каких-либо из'ятий в этом отношении из общего законодательства для иностранцев.

Напротив, в международных договорах советских республик этот вопрос если не разрешается, то во всяком случае ставится. В договорных постановлениях, посвященных этому вопросу, различаются претензии, основанные на произведенном советской властью огосударствлении иностранной собственности и претензии по обязательствам бывших правительств, городов и обществ.

Постановления договоров по этому вопросу носят декларативный характер, поскольку декларируется лишь, что подписание договора не означает отказа от претензий. Материальное разрешение вопросов ряд договоров предоставляет будущим переговорам (договор с Японией от 20 января 1925 г., торговое соглашение с Великобританией от 16 марта 1921 г. и т. д.). Кроме сего большинство договоров в этом вопросе устанавливает наибольшее благоприятствование, т.-е. оговаривает, что в случае удовлетворения Советским Правительством претензии какого-либо третьего государства, претензии договаривающейся стороны получат такое же удовлетворение. К этой же группе договоров следует отнести и Рапалльский договор, который, хотя и декларирует отказ Германии от претензий, тем не менее устанавливает своего рода наибольшее благоприятствование для Германии в этом вопросе.

Важно отметить, что формула наибольшего благоприятствования в вопросе о претензиях носит условный характер: распространение „благоприятствования" должно иметь место лишь „при прочих равных условиях", т.-е. при получении СССР каких-либо компенсаций за удовлетворение претензий; претензии наиболее благоприятствуемого государства удовлетворяются лишь при представлении Союзу равноценной компенсации. Наиболее выпукло это правило выражено в ст. 2 протокола А, приложенного к договору с Японией от 20 января 1925 года.

Договор между РСФСР и Великобританией от 16 марта 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 5).

Декларация о признании претензий.

В момент подписания настоящего торгового соглашения обе стороны заявляют, что все претензии какой-либо из сторон или ее граждан к другой стороне касательно имущества или прав, либо касательно обязательств, принятых на себя ныне существующим или прежним правительствами той или другой из обоих стран, будут справедливо разрешены в формальном договоре, который предусматривается во вступлении.

Пока же, не ограничивая общего смысла изложенного выше постановления, Российское Советское Правительство заявляет, что оно в принципе признает себя обязанным уплатить возмещение частным лицам, предоставившим России товары, либо услуги, за которые им не было уплачено. Подробный способ исполнения этого обязательства будет установлен предусмотренным во вступлении договором.

Британское правительство настоящим делает подобное же заявление.

Определенно признается, что вышеизложенные заявления никоим образом не означают, что поименованные в них претензии будут в означенном договоре поставлены в преимущественное положение по сравнению с иными категориями претензий, которые должны будут быть предусмотрены в этом договоре.

Договор между РСФСР и Германией, заключенный в Рапалло 16 апреля 1922 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 8).

Ст. 1. а) Германское государство и РСФСР взаимно отказываются от возмещения их военных расходов, равно как и от возмещения военных убытков, которые были причинены им и их гражданам в районах военных действий, вследствие военных мероприятий, включая и предпринятые на территории противной стороны реквизиции. Равным образом, обе стороны отказываются от возмещения не-военных убытков, причиненных гражданам одной стороны посредством так называемых исключительных военных законов и насильственных мероприятий государственных органов другой стороны.

Ст. 2. Германия отказывается от претензий, вытекающих из факта применения до настоящего времени законов и мероприятий РСФСР к германским гражданам и их частным правам, равно как и к правам Германии и германских государств в отношении России, а также от претензий, вытекающих вообще из мероприятий РСФСР или ее органов по отношению к германским гражданам или к их частным правам при условии, что правительство РСФСР не будет удовлетворять аналогичных претензий других государств.

Договор между РСФСР и Данией.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 10).

Декларация относительно претензий.

В момент подписания вышеизложенного предварительного соглашения между Россией и Данией обе стороны заявляют, что каждая из них сохраняет в силе свои и своих граждан претензии к другой стороне, касающиеся имущества или прав, или касающиеся обязательств, принятых на себя существующими или прежними правительствами каждой из сторон, и что вышесказанное соглашение никоим образом не предопределяет и не предрешает какие-либо существующие претензии об уплате компенсаций или возврата имуществ и никоим образом не ставит такие претензии в менее благоприятное положение, чем претензии правительств или граждан других стран.

Мирный договор между РСФСР и Латвией, заключенный в Риге 11 августа 1920 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 13).

Ст. 12. п. 3. В отношении оплаты находящихся в обращении в пределах Латвии российских ценных бумаг, правительственных, гарантированных правительством, а равно частных, выпущенных обществами и учреждениями, предприятия которых национализированы Российским правительством, а также в отношении удовлетворения требований латвийских граждан к российской казне и к национализированным учреждениям, Россия обязуется признавать за Латвией, латвийскими гражданами и учреждениями все те льготы, права и преимущества, которые прямо или косвенно предоставлены ею или будут предоставлены какой-либо третьей стране или ее гражданам, обществам и учреждениям. Если ценные бумаги или имущественные документы не окажутся налицо, то Российское правительство из'являет согласие при применении сего пункта сей статьи признавать держателями ценных бумаг и проч. тех, кто представит доказательство о произведенной во время войны эвакуации принадлежащих им бумаг.

.... п. 5. В отношении ценностей и имуществ, хранящихся или хранившихся в помещении банков или их сейфов, поскольку таковые ценности и имущества принадлежат гражданам Латвии и находятся или окажутся фактически во владении российских правительственных или общественных учреждений, соблюдаются положения, изложенные в пункте 4 настоящей статьи. Эти же положения применяются к ценностям и имуществам латвийских граждан, хранившимся в латвийских кредитных учреждениях и их сейфах, эвакуированных после 1 августа 1914 года.

Примечание. Означенные в сей статье суммы, ценности и имущества передаются Латвийскому правительству для передачи по принадлежности.

Договор между РСФСР и Литвой, заключенный в Москве 12 июля 1920 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 15).

Ст. 10. 2. а) в отношении вкладов в сберегательные кассы, депозитных, залоговых и других сумм, внесенных в бывшие российские правительственные и судебные учреждения, поскольку таковые вклады и суммы принадлежат гражданам Литвы; б) в отношении вкладов или сумм разных

наименований, внесенных в отделения Государственного Банка и в национализированные и ликвидированные кредитные учреждения и их отделения, поскольку таковые вклады и суммы принадлежат гражданам Литвы, Российское правительство обязуется признавать за литовскими гражданами все те права, которые в свое время были им признаны за всеми российскими гражданами, и разрешает поэтому литовским гражданам, в виду оккупации не имевшим возможности тогда воспользоваться этими своими правами, воспользоваться ими теперь с получением возмещения своих претензий бумажными денежными знаками, имеющими в момент удовлетворения претензий хождение в Российской Республике, и применяясь к курсу бумажного рубля, существовавшему на внутреннем денежном рынке к моменту окончательной оккупации Литвы, т.-е. к 1 сентября 1916 года.

В отношении же ценностей и имуществ, хранящихся или хранившихся в помещениях банков и их сейфах, поскольку таковые ценности и имущества принадлежат гражданам Литвы, соблюдаются положения, изложенные в первом абзаце настоящего пункта.

.... 4. В отношении оплаты находящихся в обращении в пределах Литвы российских денежных знаков, ценных бумаг, правительственных или гарантированных правительством, а равно частных, выпущенных обществами и учреждениями, предприятия коих национализированы Российским правительством, а также в отношении удовлетворения требований литовских граждан к российской казне и к национализированным учреждениям, Российское правительство обязуется признавать за Литвой и литовскими гражданами все те льготы, права и преимущества, кои прямо или косвенно предоставлены ею или будут предоставлены какой-либо третьей стране или ее гражданам, обществам и учреждениям.

Если ценные бумаги и имущественные документы не окажутся налицо, то Российское правительство из'являет согласие при применении сего пункта сей статьи признавать держателями ценных бумаг и проч. тех, кто представит достаточные доказательства о произведенной во время войны эвакуации принадлежаших им бумаг.

Временное соглашение между РСФСР и Норвегией, подписанное в Христиании 2 сентября 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 19).

Ст. 12. Настоящее соглашение не предрешает вопроса о существующих претензиях об уплате компенсаций или вопроса о восстановлении в правах той и другой стороны или ее граждан.

Мирный договор между БССР, РСФСР и УССР, с одной стороны, и Польшей, с другой, заключенный в Риге 18 марта 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 20).

Ст. 17. Россия и Украина обязуются произвести с Польшей расчет по вкладам, депозитам и залогам польских лиц, юридических и физических, в российских и украинских государственных, национализированных или ликвидированных кредитных учреждениях, а также в государственных учреждениях и кассах.

При возмещении претензий, возникающих на основании этого пункта, Россия и Украина предоставят польским юридическим и физическим лицам все те права, которые в свое время были признаны за российскими и украинскими лицами, юридическими и физическими.

В отношении же лиц физических при производстве вышеуказанных расчетов Россия и Украина будут учитывать в их пользу утрату российскою денежною единицею части ее покупательной силы с 1 октября 1915 года по день окончания расчетов.

Ст. 20. Россия и Украина обязуются признавать, согласно принципа наибольшего благоприятствования, автоматически, без особого договора, за Польшей, ее гражданами и юридическими лицами все те права, преимущества и льготы, которые прямо или косвенно были или будут ими предоставлены любой третьей стране, ее гражданам и юридическим лицам в области реституции имущества возмещения убытков периода революции и гражданской войны в России и Украине.

В случаях, предусмотренных в первом абзаце этой статьи, Россия и Украина будут признавать обязательную силу не только за подлинными документами, удостоверяющими имущественные права польских лиц, юридических и физических, но и за теми документами, которые будут выдаваться смешанными комиссиями, предусмотренными статьями 15 и 18 настоящего договора.

Мирный договор между РСФСР и Финляндской республикой, заключенный в Юрьеве 14 октября 1920 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 26).

Ст. 28. Частным финляндским гражданам и имеющим в Финляндии местопребывание товариществам и союзам предоставляются в отношении находящегося в России их имущества претензии Российскому государству и его госу-

дарственным учреждениям, а также в отношении требований о возмещении убытков и тому подобных те же права и преимущества, которые Россиею предоставлены или будут предоставлены гражданам наиболее благоприятствуемого государства.

Временный договор между РСФСР и Чехо-Словацкой республикой, заключенный в г. Праге 5 июня 1922 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 28).

Ст. 10. Обе договаривающиеся стороны согласны, что настоящий договор не предрешает вопроса о могущих существовать между ними взаимных претензий об уплате компенсаций или вопроса о восстановлении в правах той или другой стороны или ее граждан.

Договор о торговле и мореплавании между Союзом Советских Социалистических Республик и Италией, заключенный в г. Риме 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 2. Договаривающиеся стороны заявляют, что они сохраняют в силе свои требования, равно как и требования своих подданных, существующие в отношении другой стороны и относящиеся до имуществ и прав, касающихся обязательств, принятых на себя существующим правительством или прежними правительствами каждой из обоих сторон в отношении пред'явителей претензий.

Кроме того, они заявляют, что фактом заключения настоящего договора о торговле и мореплавании между обоими договаривающимися сторонами не наносится никакого ущерба существующим требованиям, относящимся до уплаты вознаграждения или возвращения имуществ и прав, о которых идет речь, при чем эти требования, при прочих равных условиях, должны пользоваться трактованием не менее благоприятным, чем то, которое будет применено к правительствам или гражданам другого государства.

Соглашение об общих принципах для урегулирования вопросов между СССР и Китайской республикой от 31 мая 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 102).

Ст. 14. Правительства обоих договаривающихся сторон соглашаются обсудить на вышеуказанной конференции вопросы, касающиеся претензий о возмещении убытков.

Конвенция об основных принципах взаимоотношений между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией от 20 января 1925 года.

Ст. 2. Условлено, что все вопросы о долгах Правительству или подданным Японии в связи с государственными займами и казначейскими обязательствами, выпущенными прежними Российскими правительствами, а именно императорским Российским правительством и его преемником— Временным правительством—оставлены для разрешения на последующих переговорах между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Японии.

Имеется в виду, что при урегулировании этих вопросов Правительство или подданные Японии не будут при всех прочих равных условиях поставлены в положение менее благоприятное, чем то, которое Правительство Союза Советских Социалистических Республик может предоставить Правительству или гражданам любой другой стороны по таким же вопросам.

Условлено также, что все вопросы, относящиеся к претензиям Правительства каждой стороны к Правительству другой или же граждан каждой стороны к Правительству другой, оставлены для урегулирования на последующих переговорах между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Японии.

Торговое соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Швецией от 15 марта 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 118).

Декларация о взаимных претензиях.

Правительство Союза Советских Социалистических Республик и Королевское Шведское Правительство заявляют, что каждая из сторон сохраняет все свои претензии и претензии своих граждан и юридических лиц к другой стороне в отношении имущества или прав, или в отношении обязательств существующего или прежних правительств каждой стороны.

Ни правительство Союза Советских Социалистических Республик, ни Королевское Шведское Правительство не отказываются от каких бы то ни было своих требований об уплате возмещения или возвращении собственности; означенные претензии не будут подвергнуты при прочих равных условиях менее благоприятному трактованию, нежели соответствующие претензии какой бы то ни было третьей страны или ее граждан.

ТРАНЗИТ ЧЕРЕЗ СССР.

Вследствие особенностей географического положения Советского Союза („мост между европейскими промышленными государствами и восточными рынками“) транзит через СССР представляет значительный интерес для западно-европейской торговли и промышленности. В соответствии с этим главнейшие из заключенных СССР договоров содержат постановления о транзите. Эти договорные постановления в зависимости от различных интересов контрагентов и связанного с этим различия материального содержания самих постановлений могут быть разделены на 3 группы:

1) Договоры с лимитрофными государствами, включая Польшу;

2) Договоры с восточными государствами (Персия, Турция, Афганистан);

3) Договоры с западно-европейскими государствами (Италия, Норвегия, Швеция, Дания):

Анализ договоров с лимитрофными государствами, в которых заинтересованной стороной в большей степени является СССР, лежит вне предмета настоящего издания.

Договоры с восточными государствами в согласии с общей политикой советских республик в отношении этих государств предоставляют им свободу транзита через СССР. В договоре с Афганистаном этим правом, однако, по точному смыслу статьи, пользуются лишь правительственные грузы; в договоре с Турцией дается право транзита лишь через Батумскую область; в договоре с Пер-

сией содержатся лишь общие положения, получившие развитие в еще нератифицированном торговом договоре.

Наоборот, в договорах с западными государствами не содержится общего разрешения транзита и договорные постановления отсылают к внутреннему законодательству.

Внутреннее законодательство до последнего времени не содержало особых постановлений по этому вопросу.

Соответственная статья Таможенного Устава отсылает к международным договорам, концессионным договорам и особым постановлениям.

Изданный 8 января 1925 года декрет о транзите устанавливает лишь общие правила в отношении транзитных грузов и предусматривает издание Советом Труда и Обороны декрета о путях, открытых для транзита. Соответственным постановлением СТО для транзита открыто 4 пути:

1) через западную и северную границу СССР к портам Черного моря;

2) через те же границы на Владивосток;

3) Владивосток—Пограничная и

4) Манчжурия—Владивосток. К транзиту через эти пути допускаются все товары, кроме перечисленных в особом постановлении СТО.

В развитие упомянутой выше статьи Таможенного Устава, Таможенно-Тарифный Комитет утвердил правила о транзитной перевозке товаров через территорию СССР.

В связи с особыми условиями на Дальнем Востоке, Правительство, не дожидаясь общего закона о путях, открытых для транзита, открыло специальным декретом транзитный путь через Владивосток на Манчжурию, в целях стимулирования которого названный декрет допускает открытие в пределах Владивостокского порта специальных транзитно-варрантных складов. В развитие декрета Таможенно-Тарифным Комитетом утверждена приводимая ниже инструкция о таможенном надзоре за транзитной частью Владивостокского порта.

Из постановлений, касающихся транзита, следует еще упомянуть об освобождении транзитных грузов от

местных сборов, предусмотренное ст. 82 временного положения о местных финансах от 12 ноября 1923 года и особым законодательным к нему раз'яснением.

На товары, провозимые транзитом по открытым для транзита путям, кроме импортного и экспортного транзита по Владивостокскому направлению, требуется представление особых транзитных лицензий.

Таможенный устав СССР.

Утвержден Президиумом Центрального Исполнительного Комитета СССР 12 декабря 1924 г.

О транзите.

115. Транзитная перевозка иностранных товаров через территорию Союза ССР допускается лишь в силу международных договоров и соглашений, концессионных договоров и на основе общих постановлений Совета Труда и Обороны. Направление и порядок перевозки транзитных грузов устанавливается Таможенно-Тарифным Комитетом.

О транзите иностранных товаров через территорию Союза ССР.

(Постановление Совета Народных Комиссаров от 8 января 1925 года,— «С. З.» 1925 г. № 2, ст. 23).

В целях регулирования транзита иностранных товаров через территорию Союза ССР,—Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. С товаров иностранного происхождения, пропускаемых транзитом через территорию Союза ССР по открытым для транзита путям (ст. 2), ввозные и вывозные пошлины не взимаются; равным образом они не подлежат обложению специальными лицензионными сборами. Транзитные грузы, при прохождении через территорию Союза ССР, подчиняются действующим в Союзе ССР таможенным, транспортным и иным законам и правилам.

2. Народному Комиссариату Внешней Торговли поручается, по согласованию с заинтересованными ведомствами, установить и внести на утверждение СТО перечень путей, открытых для транзита товаров из стран, имеющих с Союзом ССР договорные отношения, номенклатуру и контингенты этих товаров, а равно правила о порядке прохождения транзитных грузов.

Перечень путей, открытых для транзита товаров из стран, имеющих с Союзом ССР договорные отношения.

(Постановление Совета Труда и Обороны от 15 апреля 1925 г.—„С. З." 1925 г. № 36, ст. 272).

Во исполнение постановления Совета Народных Комиссаров СССР от 8 января 1925 г. о транзите иностранных товаров через территорию СССР („Собр. Зак. СССР" 1925 г. № 2, ст. 23) Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Товары иностранного происхождения, следующие из стран, имеющих договорные отношения с СССР, пропускаются для дальнейшего следования с соблюдением действующих на сей предмет правил по нижеуказанным открытым в обоих направлениях для транзита путям:

а) через западную и северную сухопутную и морскую границы СССР, а именно: через *Архангельск, Мурманск, Ленинград, Кингиссеп, Себеж, Бигосово, Негорелое, Кривин, Волочиск*, ст. ст. *Белоостров* и *Остров* на порты Черного моря—*Одессу, Николаев и Севастополь;*

б) через те же пункты западной и северной сухопутной и морской границ СССР на *Владивосток* или *Николаевск-на-Амуре;*

в) через восточную границу—порт *Владивосток*—на ст. *Пограничная.*

г) из Манчжурии по Амуру и Сунгари (через Сунгарийскую Брандвахту) на *Хабаровск* и *Владивосток* или на *Николаевск-на Амуре.*

2. Номенклатура и контингенты товаров, допускаемых к транзиту, устанавливаются таможенно-тарифным комитетом и утверждаются Советом Труда и Обороны.

3. Во всех остальных случаях для транзитной перевозки иностранных товаров через территорию СССР сохраняется существующий порядок.

О товарах, допускаемых к транзитной перевозке через территорию СССР.

(Постановление Совета Труда и Обороны от 2 сентября 1925 года—„Собр. Зак." 1925 г. № 78, ст. 595).

На основании ст. 2 постановления СТО от 15 апреля с. г. о перечне путей, открытых для транзита товаров из стран, имеющих с Союзом СССР договорные отношения („Собр. Зак. Союза ССР" 1925 г. № 36, ст. 272), Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Допустить к транзитной перевозке через территорию СССР из стран, имеющих с Союзом ССР договорные

отношения, все иностранные товары без ограничения их количества за нижеследующими исключениями.

2. Не допускаются к транзитной перевозке:

1) В направлении к Черноморским портам из пунктов Западной и Северной сухопутной и морской границ СССР а) сахар, б) хлопчатобумажные изделия, в) спирт, г) резиновые изделия.

2) Через пункты Северной и Западной сухопутной и морской границ в направлении на Владивосток или Николаевск-на-Амуре и обратно—спирт.

3) В направлении в Манчжурию из Владивостока и Николаевска-на-Амуре а) нефтепродукты, б) рельсы, листовое и сортовое железо по таможенному тарифу, утвержденному СНК СССР 8 января 1924 года. („Собр. Зак. СССР 1924 г. № 10, ст. 99 прил.)

ПРАВИЛА

о порядке перевозки иностранных товаров через Союз ССР. Утверждены таможенно-тарифным комитетом 23 марта 1925 года.

(Приказ по НКВТ от 7 апреля 1925 г. № 66).

Отдел 1.

О транзите товаров по железным дорогам.

§ 1. В документах, сопровождающих транзитные товары, допущенные к перевозке через СССР (ст. 115 Там. устава), должно быть соответствующее указание относительно предназначения товаров к транзиту. В остальном к документам на транзитные товары, представляемые во впускные таможни, пред'являются общие требования правил о привозе товаров из-за границы.

Примечание. Транзит товаров через Владивостокский порт производится с соблюдением специальных правил.

§ 2. С момента прибытия транзитного груза во впускную таможню и до отправления его по назначению он должен находиться в ведении таможни.

§ 3. По прибытии груза во впускную таможню, последняя немедленно проверяет число мест, знаки и номера их и род упаковки, а в случае подозрения в несоответствии грузов с показаниями грузовых документов проверяет также (с разрешения каждый раз управляющего таможней) вес брутто товаров и наименование их. О всяком несоот-

ветствии составляется особый акт, прилагаемый к грузовым документам.

§ 4. Места, прибывшие поврежденными, должны быть немедленно досмотрены и переукупорены, о чем составляется акт с указанием числа мест и с подробным перечислением содержимого их. Акт прилагается к сопровождающим транспорт документам. Переукупорка производится за счет товарораспорядителя или транспортного предприятия, принявшего на себя дальнейшую отправку груза.

§ 5. Выгруженный в таможне транзитный груз может быть или оставлен на складе в течение срока, установленного для хранения в данной таможне неоплаченных пошлиной товаров, или же немедленно отправлен по назначению.

Досмотр хранящихся на складе транзитных товаров производится в общеустановленные для привозных товаров сроки.

§ 6. Выгрузка, погрузка и перевозка транзитного груза в пределах СССР, а также установленная законом ответственность жел. дор. по этой перевозке подчиняются правилам перевозки товаров из одной таможни в другую, издаваемым на основании ст. 76 Таможенного устава.

Отдел II.

О транзите товаров по грунтовым, шоссейным и водным путям.

§ 7. Перевозка транзитом через СССР товаров, допущенных к транзиту, производится по грунтовым и водным путям на основе специальных соглашений с соответствующими организациями, принимающими на себя ответственность за доставку товаров по назначению.

§ 8. В отношении представления грузовых документов соблюдается общий порядок, установленный для представления таковых документов на привозные товары (ст. ст. 89—91 и 99—101 Таможенного устава).

§ 9. С момента прибытия транзитных товаров во впускную таможню и до выпуска их из пределов СССР они находятся в ведении и под непосредственным надзором таможни.

§ 10. Транзитные товары сопровождаются от впускной таможни до выпускной таможенными служащими или же они переводятся под ответственностью указанных в § 7 организаций без командирования служащих.

Расходы казны по командированию служащих производятся за счет соответствующих (§ 7) организаций. В случае сопровождения груза таможенными служащими, таковые принимают эти грузы по составленному впускной

таможней провозному свидетельству и в продолжение всего пути имеют за ними наблюдение.

§ 11. На все транзитные грузы составляется провозное свидетельство, которое должно заключать в себе следующие сведения: наименование судна или другого транспортного средства, на котором перевозится груз, имя и фамилия уполномоченного ответственной организации, название впускной и выпускной таможни, год, месяц и число отправки груза из впускной таможни, перечень грузовых документов, относящихся к ним, число мест, их знаки, номера, род упаковки, наименование и количество товаров, согласно грузовых документов.

§ 12. По прибытии груза во впускную таможню и его проверке по показаниям сопровождающих его документов, на провозном свидетельстве, возвращаемом во впускную таможню, делается соответствующая отметка за подписью служащих выпускной таможни, а также служащих впускной таможни, если таковые сопровождали груз.

Отдел III.

Транзит товаров воздушным путем.

§ 13. В отношении транзита, совершаемого воздушным путем, применяется такой же порядок, как и при перевозке неоплаченных пошлиной товаров воздушным путем, по правилам, издаваемым на основании 98 статьи Таможенного устава.

О транзитной перевозке иностранных товаров через Владивостокский порт.

(Постановление Совета Народных Комиссаров от 24 декабря 1925 г.— «С. З.» № 2, ст. 22).

Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Перевозка иностранных грузов, доставляемых морским путем во Владивостокский порт и направляемых транзитом в Манчжурию, а равно прибывших из Манчжурии и отправляемых за границу через Владивостокский порт, разрешается с соблюдением условий, указанных в нижеследующих статьях.

2. К указанной в ст. 1 перевозке допускаются все незапрещенные Таможенно-Тарифным Комитетом к транзиту через Владивосток товары, которые назначены к таковой перевозке по сопровождающим их грузовым документам.

3. Хранение транзитных грузов, указанных в ст. 1, допускается в специально назначенных для таких грузов складах, находящихся под наблюдением таможни. Грузы эти предварительно отправки их по назначению могут поступать для переработки на местные фабрично-заводские предприятия, при условии установления таможенного надзора за переотправкой их со складов на означенные предприятия и обратной доставкой после переработки на транзитные склады, с учетом таможней сырья и выработанного продукта.

4. Кроме указанных в ст. 3 складов, расположенных на таможенной территории, для устройства таковых же транзитных складов во Владивостокском порту отводится особый район, изолированный от других районов порта. Суда, прибывающие к этому району для выгрузки или для принятия к вывозу транзитных грузов, не подвергаются таможенному досмотру, и все операции на складах в пределах этого района подвергаются лишь общему наблюдению таможни за использованием этих складов исключительно для транзитных целей. При отправке с означенных складов грузов для переработки за пределы вышеуказанного района они поступают на учет Владивостокской таможни в порядке, определенном ст. 3.

Примечание. Порядок управления указанными в ст. 4 складами определяется по соглашению Народного Комиссариата Внешней Торговли с Народным Комиссариатом Путей Сообщения.

5. Срок хранения транзитных грузов в складах (ст. ст. 3 и 4) устанавливается годичный со дня поступления груза на склад с предоставлением грузораспределителю права производить в течение этого срока переупаковку, сортировку, перекладку товаров, выборку образцов, а также принимать меры к предохранению товара от порчи.

Примечание. Для грузов взрывчатых и легковоспламеняющихся указанный в ст. 5 срок сокращается до 1 месяца.

6. Транзитные грузы не подвергаются таможенному досмотру, а впускная таможня при приеме грузов непосредственно из-за границы или из указанных в ст. 4 складов, ограничивается проверкой права на транзитную перевозку данного груза, согласно ст. 2, а также проверкой числа мест, знаков, номеров и рода упаковки с показаниями грузовых документов, и лишь в случаях каких-либо сомнений в правильности показаний в этих документах веса или наименования товара, проверяет также вес или род товара.

7. Выпускная таможня по прибытии транзитного груза ограничивается проверкой наложенных впускной таможней знаков обеспечения на вагонах, платформах или на товарных местах, составляя в случае обнаружения несоответствия

с показанием документов надлежащие акты, отсылаемые во впускную таможню для наложения взысканий на железную дорогу или другое транспортное предприятие, коему грузы были переданы этой таможней для перевозки.

8. За хранение транзитных грузов, в складах, принадлежащих таможне, установленный складочный сбор взимается в пониженном в три раза размере; сбор же в возмещение расходов казны по таможенному надзору за другими складами взимается на общих основаниях, установленных для приписных складов.

9. По истечении годичного срока хранения, грузы, оставшиеся на транзитных складах, подлежат вывозу за границу в течение трех месяцев с уплатой причитающихся сборов, кроме пошлины и акциза, при невывозе же в этот льготный срок и при недостижении соглашения с администрацией складов о дальнейшем хранении, грузы подлежат продаже с торгов с обязательством для покупщика вывоза их за границу; из вырученной от такой продажи суммы возмещаются причитающиеся с грузов сборы, кроме пошлины и акциза, а также и расходы по продаже, остальная же часть выдается грузораспределителю в течение одного года со дня продажи груза.

10. В случае, если какая-нибудь партия транзитных грузов будет, во изменение первоначального ее назначения, направлена на внутреннее потребление в пределы Союза ССР, то выпуск такой партии производится таможней на общем основании, с разрешения Народного Комиссариата Внешней Торговли, по взыскании пошлины и прочих сборов.

11. На хранящиеся в транзитных складах товары могут быть выдаваемы складские свидетельства (варранты), по которым допускается производство установленных банковских операций.

12. Инструкция о надзоре за транзитными складами, принадлежащими как таможне, так и другим госорганам, и о порядке производства таможенных операций над хранящимися в этих складах товарами утверждается Таможенно-Тарифным Комитетом.

Приказ Народного Комиссариата Внешней Торговли СССР от 23 февраля 1925 года № 39/т.

НКВТ сообщает таможенным учреждениям к исполнению утвержденную Таможенно-Тарифным Комитетом, на основании ст. 12 постановления СНК СССР от 24 декабря 1924 г., инструкцию о надзоре за транзитной частью Владивостокского порта и о таможенных операциях над транзитными товарами.

Временное положение о местных финансах.

(„Собр. Узак." 1923 г. № 111—112, ст. 1045).

Ст. 82. Налогу подлежат все прибывающие на указанные в предшествующей статье железнодорожные станции, пристани или порты и вывозимые с этих станций, пристаней или портов железнодорожным или водным путем грузы, за исключением:

а) грузов, идущих через данную станцию, пристань или порт транзитом...

О раз'яснении п. „а" ст. 82 временного положения о местных финансах.

(Постановление СНК СССР от 5 августа 1924 года—„С. З." 1924 года № 4, ст. 57).

В раз'яснение п. „а" ст. 82 временного положения о местных финансах, Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Грузы, перевозимые как по железным дорогам, так и морским и речным транспортом, в том числе сплавом, внутри СССР, а равно ввозимые в СССР из-за границы, вывозимые из СССР за границу, и перевозимые через территорию СССР из одного иностранного государства в другое, считаются транзитными по отношению ко всем железнодорожным станциям, портам и пристаням, через которые эти грузы проходят во время пути следования от пункта первоначального отправления до пункта конечного назначения.

По отношению к пунктам первоначального отправления и конечного назначения груз не считается транзитным.

Мирный договор между РСФСР и Эстонией, заключенный 2 февраля 1920 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 30).

Ст. 16. Приложение 1. § 2. Договаривающиеся стороны согласны начать возможно скорее после ратификации настоящего мирного договора переговоры относительно торгового договора, в основу которого должны быть положены нижеследующие принципы: . . . . б) товары, провозимые через территорию одной из договаривающихся сторон, не должны облагаться никакими ввозными пошли-

нами и транзитными налогами; в) фрахтовые тарифы на транзитные товары не должны быть выше фрахтовых тарифов за однородные товары местного назначения.

Примечание. До заключения торгового договора этими же принципами будут регулироваться торговые взаимоотношения между Россией и Эстонией.

Договор между УССР и Эстонией, заключенный в Москве 25 ноября 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 31).

Ст. 13. До заключения торгового договора взаимоотношения между Украиной и Эстонией в области торговли регулируются следующими принципами, которые будут положены в основу будущего торгового договора: а) товары, идущие из одной или в одну из договаривающихся сторон транзитом через территорию другой договаривающейся стороны, не облагаются в той договаривающейся стороне, через которую они следуют, ни ввозными пошлинами, ни транзитными налогами; б) провозные тарифы на транзитные товары, означенные в п. „а“, не могут быть выше таких же тарифов на однородные товары местного назначения.

Мирный договор между РСФСР и Литвой, заключенный в Москве 12 июля 1920 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 15).

Ст. 13. 1. Договаривающиеся стороны согласны начать возможно скорее после ратификации настоящего договора переговоры относительно заключения торгового и транзитного договоров.

3. В основу транзитного договора должны быть положены нижеследующие принципы: а) товары, идущие транзитом через территорию одной из договаривающихся сторон, не должны облагаться никакими пошлинами и налогами; б) фрахтовые тарифы на транзитные товары не должны быть выше фрахтовых тарифов на однородные товары местного значения.

Примечание. До наступления нормальных условий транзитные взаимоотношения между Россией и Литвой регулируются этими же принципами. Прочие условия транзита нормируются особыми временными соглашениями.

Договор между УССР и Литвой, заключенный в Москве 14 февраля 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 16).

Ст. 7. 1. Договаривающиеся стороны согласны немедленно по ратификации настоящего договора заключить торговый и транзитный договоры и почтово-телеграфную конвенцию.

2. В основу транзитного договора должны быть положены нижеследующие принципы: а) товары, идущие транзитом через территорию договаривающихся сторон, не облагаются никакими пошлинами и налогами и б) фрахтовые транзитные товары и товары, отправляемые из одной страны в другую, не могут быть выше фрахтовых тарифов на однородные товары местного назначения. В случае отмены платы за провоз туземных товаров на Украине, фрахтовые тарифы на транзитные товары, следующие из Литвы, и на литовские товары, ввозимые из Украины, не могут быть выше тарифов, установленных для наиболее благоприятствуемой страны.

Примечание. До наступления нормальных условий транзита взаимоотношения между Украиной и Литвой регулируются этими же принципами. Прочие условия транзита нормируются особыми временными соглашениями.

Мирный договор между РСФСР и Латвией, заключенный в Риге 11 августа 1920 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 13).

Ст. 17. 1. Договаривающиеся стороны немедленно по ратификации настоящего договора согласны заключить торговый и транзитный договоры.

2. До заключения торгового и транзитного договоров договаривающиеся стороны соглашаются, что экономические взаимоотношения между ними регулируются следующими принципами: . . . . б) товары, идущие транзитом через территорию договаривающихся сторон, не облагаются никакими пошлинами и налогами, в) фрахтовые тарифы на транзитные товары не могут быть выше фрахтовых тарифов на однородные товары местного назначения.

Договор между УССР и Латвией, заключенный в Москве 3 августа 1921 года.

(Сб: действ. догов. Вып. I, № 14).

Ст. 10. 1. Договаривающиеся стороны немедленно по ратификации настоящего договора согласны заключить торговый и транзитный договоры.

2. До заключения торгового и транзитного договоров договаривающиеся стороны соглашаются, что экономические взаимоотношения между ними регулируются следующими принципами: а) товары, идущие транзитом через территории договаривающихся сторон, не облагаются никакими пошлинами и налогами, б) фрахтовые тарифы на транзитные товары и товары, отправляемые с территории одной из договаривающихся сторон на территорию другой стороны, не могут быть выше фрахтовых тарифов на однородные товары местного назначения.

Примечание к пункту 2. До наступления нормальных условий транзита, взаимоотношения между Украиной и Латвией регулируются этими же принципами. Прочие условия транзита нормируются особыми временными соглашениями.

Договор между РСФСР и Персией, заключенный в Москве 26 февраля 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 21).

Ст. 20. Обе высокие договаривающиеся стороны взаимно предоставляют друг другу право транзита товаров через Персию или через Россию в третьи страны, при чем провозимые товары не должны облагаться сбором больше, чем с товаров наиболее благоприятствуемой нации, кроме союзных Российской Социалистической Федеративной Советской Республике.

Договор между РСФСР и Афганистаном, заключенный в Москве 28 февраля 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 3).

Ст. 6. Россия соглашается на свободный беспошлинный транзит через свою территорию всякого рода грузов, закупленных Афганистаном, как в самой России через государственные органы, так и непосредственно за границей.

Договор между РСФСР и Турцией, заключенный в Москве 16 марта 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 23).

Ст. 2. Турция соглашается уступить Грузии сюзеренитет над портом и городом Батумом . . . . . при условии, что . . . . . 2) Турции будет предоставлен свободный транзит всяких товаров, отправляемых в Турцию или из нее, через Батумский порт, беспошлинно, без учинения каких-либо задержек или без обложения их какими бы то ни было сборами с предоставлением Турции права пользоваться Батумским портом без взимания за то специальных сборов.

Договор о дружбе АССР, ССРА и ССРГ, с одной стороны, и Турцией, с другой, заключенный при участии РСФСР в Карсе 13 октября 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 24).

Ст. 6. Турция соглашается уступить Грузии сюзеренитет над г. Батумом . . . при условии, что . . 2) Турции будет предоставлен свободный транзит всех товаров, отправляемых в Турцию или через нее, через Батумский порт беспошлинно, без учинения каких-либо задержек и без обложения какими бы то ни было сборами с предоставлением Турции права пользоваться Батумским портом без взимания за то специальных сборов.

Для проведения в жизнь этой статьи будет немедленно после подписания настоящего договора образована комиссия из представителей договаривающихся сторон.

Мирный договор БССР, РСФСР и УССР, с одной стороны, и Польшей, с другой, заключенный в г. Риге 18 марта 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 20).

Ст 22.. 1. Впредь до заключения торгового договора и железнодорожной конвенции обе договаривающиеся стороны обязуются допускать транзит иа нижеследующих условиях.

Изложенные положения настоящей статьи должны лечь в основу предстоящего торгового договора в части, касающейся транзита.

2. Договаривающиеся стороны предоставляют друг

другу свободный транзит товаров по всем железнодорожным и водным путям, открытым для транзита.

Перевозка транзитных товаров будет производиться с соблюдением правил, установленных в каждом из договаривающихся государств для движения как по железным дорогам, так и по водным путям, принимая во внимание провозоспособность дорог и нужды внутреннего движения.

3. Под свободным товарным транзитом обе договаривающиеся стороны понимают, что товары, перевозимые из России или Украины, а также в Россию или Украину через Польшу, равно как из Польши или в Польшу через Россию или Украину, не будут облагаться никакими транзитными пошлинами, ни иными транзитными сборами, независимо от того, следуют ли эти товары через территорию одной из договаривающихся сторон прямо или же на пути выгружаются, временно останавливаются на складах и вновь нагружаются для дальнейшего следования, под условием производства этих операций в складах, находящихся под надзором таможенных властей страны, через которую товары следуют транзитом.

Польша оставляет за собой свободу нормирования условий транзита для товаров германского и австрийского происхождения, ввозимых из Германии или Австрии через Польшу в Россию или Украину.

4. Запрещаются к транзиту предметы вооружения, военного снаряжения и боевые припасы.

Это ограничение не может быть распространено на предметы, хотя и являющиеся боевыми припасами, но не предназначенные для военных целей. Для провоза таковых товаров требуется заявление соответствующего правительства, что они не будут использованы, как военные материалы.

Из‘ятия допускаются также для товаров, по отношению к коим в интересах народного здравоохранения, борьбы с эпизоотией и с заразой растений, могут применяться исключительно запретительные мероприятия.

5. Товары третьего государства, перевозимые транзитом через территорию одной из договаривающихся сторон, при ввозе их на территорию другой стороны не будут облагаться ни иными, ни более высокими сборами, чем те, которые надлежало бы взимать с таких же товаров, прибывающих прямо из страны их происхождения.

6. Фрахты, тарифы и иные за провоз транзитных товаров сборы не могут быть выше таковых, установленных за провоз однородных товаров местного назначения на том же пути в том же направлении.

До тех пор, пока фрахты, тарифы и иные сборы не будут взиматься за провоз местных товаров в России и Украине, плата за провоз товаров, идущих из Польши и в Польшу транзитом через Россию и Украину, не может быть выше платы, установленной для перевозки транзитных товаров наиболее благоприятствуемой страны.

7. В виду необходимости надлежащего оборудования пограничных станций в пунктах схождения железных дорог обоих договаривающихся сторон, временно назначаются для транзитного движения из России и Украины через Польшу, и обратно из Польши через Россию и Украину, передаточные станции на участках Минск—Барановичи и Шепетовка—Ровно, а именно: на территории Белоруссии и Украины для приема товаров, идущих с запада ст. Минск (до приспособления ст. Негорелое) и ст. Шепетовка (до приспособления ст. Кривин), а на территории Польши для приема товаров, идущих с востока, ст. Столбцы и ст. Здолбуново.

Порядок и условия транзитного движения подлежат установлению и железно-дорожной конвенции, имеющей быть заключенной между договаривающимися сторонами после ратификации настоящего договора.

Вместе с тем договаривающиеся стороны примут надлежащие меры к скорейшему, по возможности, приспособлению для транзитного движения также и других направлений с тем, что пункты смычки сходящихся дорог будут определены особыми соглашениями.

Передаточными пунктами на границах обоих сторон с другими государствами для транзитного движения будут служить все пограничные станции, которые открыты для международных сообщений.

Для перегрузки транзитных товаров, прибывающих водой или следующих на воду, открывается в г. Пинске или на раз'езде Припять перевалочный пункт, при чем в этом пункте к пристани должен быть подведен рельсовый путь для подачи вагонов под перегрузку.

Временное соглашение между РСФСР и Норвегией, подписанное в Христиании 2 сентября 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 19).

Ст. 9. 2) Обе договаривающиеся стороны соглашаются допустить свободный транзит товаров из одной страны в другую страну, соответственно и в согласии с законом страны, при чем ничто в этом постановлении не должно давать право другой стране претендовать на преимущество специального транзитного соглашения, заключенного другой страной с какой-либо третьей страной. Транзитные товары могут перегружаться, складываться или реэкспортироваться в согласии с законами, существующими в данной стране. Транзитные грузы должны быть освобождены от таможенных пошлин и транзитных сборов в какой бы то ни было форме.

Предварительное соглашение между РСФСР и Данией, заключенное в Москве 23 апреля 1923 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 10).

Ст. 8. Свободный транзит из других стран или в другие страны будет допускаться на тех условиях, как и транзит из других стран или обратно. В этом отношении Дания, однако, не будет иметь права требовать особых прав и привилегий, предоставленных Россией какому-либо государству, признавшему или могущему впредь признать Советскую Россию де-юре, поскольку Дания не будет согласна предоставить Советской России компенсацию, соответствующую той, которая дана подлежащей страной, при чем будет принят в должное внимание п. 4 датского закона от 31 мая 1922 г. *)

Договор о торговле и мореплавании между СССР и Италией, заключенный в Риме 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 16. Каждая из обоих договаривающихся сторон обязуется не делать никакого различия в трактовании транзита пассажиров, багажа и товаров другой договаривающейся стороны по сравнению с пассажирами, багажом и товарами какого бы то ни было третьего государства.

Поскольку транзит дозволен, транзитные товары, идущие с территории одной из договаривающихся сторон или туда направляющиеся, будут взаимно освобождаться на территории другой стороны от всяких транзитных пошлин, безразлично, будут ли они проходить прямым транзитом, либо же во время транзита должны быть выгружены, помещены на склад или перегружены.

Свободный транзит во всяком случае гарантируется поссажирам и их багажу, при условии соблюдения правил, установленных на сей предмет каждой из высоких договаривающихся сторон.

Торговое соглашение между СССР и Швецией, заключенное в Стокгольме 15 марта 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 118).

Ст. 5. Свободный транзит товаров из одной страны в другую и обратно будет дозволен в согласии с существующими в соответственных странах правилами и на основе полной взаимности. Однако, ничто в этой статье не дает право каждой из сторон требовать преимуществ, вытекающих из специальных транзитных соглашений, заключенных другой стороной с какой-либо третьей страной.

---

*) Необходимо иметь в виду, что в обмене нот с Данией от 18/XI - 24 г. оговаривается, что договаривающиеся стороны не имеют права претендовать на льготы, предоставленные третьим государствам, по специальному транзитному соглашению.

Раздел VII.

ГЛАВА I.

ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО И ДЕЕСПОСОБНОСТЬ.

Действующее законодательство не содержит особой нормы о процессуальной право- и дееспособности иностранцев. Однако, поскольку, по общему правилу, иностранцы не ограничены в своей правоспособности, они, естественно, имеют процессуальную правоспособность. Они могут выступать в суде лично, т.-е. обладают процессуальной дееспособностью, если они являются дееспособными по гражданским советским законам. Положение о процессуальной правоспособности содержится в ряде договоров, заключенных советскими республиками с иностранными государствами (см. торг. согл. со Швецией от 15 марта 1924 г. Договор с Италией от 7 февраля 1924 г).

В некоторых договорах содержится также и специальная оговорка о процессуальной дееспособности (право лично совершать процессуальные действия) (см. договор с Италией).

О процессуальной правоспособности юридических лиц см. главу о юридических лицах.

Договор о торговле и мореплавании между Союзом Советских Социалистических Республик и Италией от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 5. Никакая судебная недееспособность, ни обязательство представления залога не должно быть налагаемо одной из договаривающихся сторон на уроженцев другой стороны, как на иностранцев. Означенные уроженцы будут иметь

свободный доступ в суды всех инстанций и всех юрисдикций для отстаивания своих прав или для защиты.

Для этой цели они смогут пользоваться адвокатами, нотариусами и агентами, которых они сочтут способными защищать их интересы, и вообще в судебном отношении будут пользоваться такими же правами и такими же привилегиями, какие предоставлены или будут предоставлены в будущем туземным гражданам или уроженцам наиболее благоприятствуемой нации.

Торговое соглашение между СССР и Швецией от 15 марта 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 118).

Ст. 2. Граждане и корпорации каждой стороны будут иметь право при условии соблюдения действующего законодательства выступать в судах в качестве истцов или ответчиков и обращаться к властям другой стороны.

ГЛАВА II.

СУДОПРОИЗВОДСТВО И АРБИТРАЖ.

По общему правилу все договоры и сделки иностранцев между собой и с гражданами СССР подчиняются юрисдикции СССР и в случае возникновения спора по ним должны служить предметом рассмотрения судебных установлений СССР. Это положение зафиксировано в ряде договоров советских республик. Из'ятием из этого общего положения служат оговорки, содержащиеся в ряде договоров о третейском разбирательстве. Первые торговые соглашения советских республик (с Австрией, с Германией) придают положению о третейском разбирательстве распространенную форму, носящую в настоящее время скорее исторический характер. В последующих договорах оговорка об арбитраже предусматривает лишь взаимное обязательство сторон признавать условие о третейском разбирательстве, внесенное в контракты. Договор с Италией от 7 февраля 1924 г. предусматривает заключение особой конвенции по вопросу об исполнении третейских решений.

Временное соглашение между РСФСР и УССР, с одной стороны, и Австрийской Республикой, с другой стороны, от 7 декабря 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 2).

Ст. 12. Российское и Украинское правительства обязуются совершать с австрийскими гражданами, австрийскими фирмами и австрийскими юридическими лицами правовые сделки на территории РСФСР и УССР или на территории одного из государств, об'единенных с ними общим государственным планом ввоза и вывоза, только с оговоркой о применении третейского разбирательства. В отношении правовых сделок, заключенных в Австрии, и их экономического результата Российское и Украинское правительства подчиняются австрийским законам, в вопросах частноправовых обязательств, однако, они подчиняются австрийскому судопроизводству и австрийскому порядку принудительного приведения судебных приговоров в исполнение лишь постольку, поскольку это касается обязательств, вытекающих из правовых сделок с австрийскими гражданами, австрийскими фирмами и австрийскими юридическими лицами, которые будут совершены после настоящего соглашения. Право Российского и Украинского правительств включать в заключенные в Австрии правовые сделки оговорку о применении третейского разбирательства остается незатронутым.

Временное соглашение между РСФСР и Германией от 6 мая 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 7).

Ст. 13. Российское правительство обязуется совершать с германскими гражданами, германскими фирмами и германскими юридическими лицами правовые сделки на территории РСФСР и на территории одного из государств, об'единенных с ней общим государственным планом ввоза и вывоза, только с оговоркой о применении третейского разбирательства. В отношении правовых сделок, заключенных в Германии, и их экономического результата Российское правительство подчиняется германским законам: в вопросах частно-правовых обязательств, однако, оно подчиняется германскому судопроизводству и германскому порядку принудительного приведения судебных приговоров в исполнение, лишь поскольку это касается обязательств, вытекающих из правовых сделок с германскими гражданами, германскими фирмами и германскими юридическими ли-

цами, которые будут совершены после заключения настоящего соглашения. Право Российского правительства включать и в заключенные в Германии правовые сделки оговорку о применении третейского разбирательства остается неприкосновенным.

Соглашение о распространении договора от 16 апреля 1922 года в Рапалло между РСФСР и Германией от 5 ноября 1922 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 9).

Ст. 5. В целях облегчения экономических сношений между союзными с РСФСР государствами и Германией устанавливаются следующие основные положения:

1. Договоры, заключенные между правительствами государств, союзных с РСФСР, или упомянутыми в ст. 4 государственными торговыми агентствами, или принадлежащими к этим государствам физическими или юридическими лицами или фирмами, с одной стороны, и германскими гражданами, германскими юридическими лицами или германскими фирмами, с другой стороны, равно как и экономические последствия этих договоров подлежат действию законов того государства, в котором договоры заключены, и подчиняются юрисдикции этого государства. Это постановление не распространяется на договоры, которые были заключены до вступления в силу настоящего договора.

2. Договоры, упомянутые под цифрой 1, могут заключать в себе соглашение о третейском суде.

В них равным образом может быть оговорено подчинение юрисдикции судов одного из договаривающихся государств.

Временный договор между РСФСР и Чехо-Словакией от 5 июня 1922 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 28).

Ст. 15. Граждане, фирмы и юридические лица одной страны при заключении юридических сделок с гражданами, фирмами или юридическими лицами другой страны будут иметь право заключать эти сделки со внесением пункта о третейском разбирательстве или устанавливать подсудность споров, вытекающих из этих сделок, судам любой страны, по взаимному соглашению.

Торговое соглашение между СССР и Швецией от 15 марта 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 118).

Ст. 3. Споры возникающие из сделок, заключенных между одной стороной или ее гражданами и корпорациями и другой стороной или ее гражданами и корпорациями, будут, согласно принципа международного права, передаваться на рассмотрение судов той или другой стороны, если из содержания акта или из особого соглашения не вытекает иное.

Договор о торговле и мореплавании между Италией и СССР от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 12. Договаривающиеся стороны обязуются признать всякую статью об арбитраже, введенную в договоры между их уроженцами по принадлежности и обществами всякого рода.

Они равным образом обязуются давать исполнение решениям третейских судей, назначенных согласно вышеуказанным договорам, если эти решения отвечают одновременно двум следующим условиям:

1. Чтобы решение не противоречило другому решению, вынесенному по этому же предмету судебными властями государства, где оно подлежало бы исполнению.

2. Чтобы решение не заключало в себе никаких постановлений, противных общественному порядку или внутреннему публичному праву страны.

Конвенция, имеющая быть заключенной в трехмесячный срок по вступлении в силу настоящего договора, определит условия выполнения вышеозначенных решений.

ГЛАВА III

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СУДЕБНЫХ ИЗДЕРЖЕК И ИСКА.

Право некоторых государств содержит особые нормы об обязательном обеспечении судебных издержек (cantio judicatum solvi) в случае, если ответчиком в деле выступает иностранец. Таких постановлений в советском праве, которое исходит из презумпции полного равенства в процессуальном отношении между иностранцами и гражда-

нами СССР, не содержится. В соответствии с этим разрешается вопрос и об обеспечении исков, как это, между прочим, нашло отражение в интересном решении Гражданской Кассационной Коллегии Верховного Суда РСФСР по поводу иска к персидскому подданному (см. ниже).

Обеспечение иска, пред'явленного к иностранному подданному, допускается только при наличности условий, установленных Гражданским Процессуальным Кодексом.

(Определение Гражданской Кассационной Коллегии Верховного Суда РСФСР).

Определением Московского губсуда от 18/IV—24 года акционерное об-во „Русское Сукно“ было признано несостоятельным и была назначена ликвидационная комиссия для ликвидации дел этого об-ва. Эта ликвидационная комиссия, основываясь на обстоятельствах выполнения договора, заключенного акционерн. о-вом с гр. Минасянцем 5/XI—23 года на продажу 5.000 пуд. шерсти, пред'явила 26/VI—24 года в Московском губсуде иск к гр. Минасянцу о взыскании 26.160 руб. золотом.

При пред'явлении иска акционерное о-во „Русское сукно“ просило обеспечить иск, указывая, что ответчик, персидский подданный, проживает постоянно в Персии, в настоящее же время товары его находятся в Москве на складах Доброфлота.

Распоряжением председательствующего члена губсуда иск был обеспечен путем наложения ареста на принадлежащую гр. Минасянцу шерсть в складах Доброфлота. Гр. Минасянц 8/VII—24 года подал в губсуд просьбу о пересмотре и отмене допущенного обеспечения иска, указывая на необоснованность иска ликвидкома и пред'являя в свою очередь к истцу встречный иск в 22.000 руб. золотом за убытки от неисполнения договора акц. о-вом.

Московский губсуд, рассмотрев это заявление гр. Минасянца об отмене обеспечения иска 14/VII—24 г. и представленные документы, нашел: что иск ликвидкома лишен достоверности; что дело требует подробного обследования, а потому определил: допущенное обеспечение иска отменить и дать распоряжение судебному исполнителю о сложении ареста с товаров гр. Минасянца, находящихся в складах Доброфлота. Это определение губсуда было обжаловано истцом в частном порядке, и Гражданская Кассационная Коллегия Верхсуда, рассмотрев эту частную жалобу 30/VII—24 г. в порядке 91 и 249 ст. ГКП, в составе председателя С. М. Прушицкого и членов: В. Н. Лебедева и

Ф. И. Прокофьева, нашла, что губсуд, признавая иск недостаточно обоснованным и взаимные претензии сторон спорными, мог отменить допущенное обеспечение иска; что документов, которые могли бы давать основания для признания иска обоснованным, представлено не было; что по имеющимся в деле данным нет оснований для применения п. „б" ст. 83 ГПК; *что то обстоятельство, что ответчик является персидским подданным, само по себе не может ставить его в худшее положение по сравнению с другими ответчиками, и вопрос об обеспечении иска надлежит* разрешить на основании представленных сторонами материалов, а потому определила: частную жалобу ликвидкома по делам несостоятельности акц. об-ва „Русское сукно" оставить без последствий.

ГЛАВА IV.

ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ ПОРУЧЕНИЙ.

В соответствии с установившейся практикой в международном общении судебные установления большинства государств обращаются к судам других государств с просьбой о выполнении того или другого процессуального действия, как-то: вызова свидетеля, вручения акта, допроса свидетеля и т. д. Регулирование этих вопросов представляет предмет международных соглашений, основные моменты которых воспроизведены в Гаагской конвенции 1905 г. В этом отношении практика СССР не отличается от других государств. Судебные поручения исполняются судами СССР на основах взаимности, при чем исполнение регулируется международной практикой, обменом нот и специальными конвенциями. Передача судебных поручений обычно производится дипломатическим путем, т.-е. суд передает поручение за границу через свое ведомство иностранных дел, которое через дипломатическое представительство пересылает его суду государства, в котором поручение должно быть исполнено.

При выполнении поручения применяются законы места исполнения. Отказ в исполнении может иметь место лишь в случае, если не установлена подлинность документа и если исполнение поручения может нанести ущерб суверенным правам или безопасности государства, в котором поручение исполняется.

Судебные поручения исполняются между СССР и всеми государствами, находящимися с Союзом в нормальных дипломатических сношениях, при чем между СССР и Австрийской Республикой заключена по гражданским делам специальная конвенция (см. ниже).

Из общего порядка исполнения судебных поручений установлено из'ятие лишь в отношении Дальне-Восточной области, в виду отдаленности ее от центра. Губернским судам и губернским прокурорам Дальне-Восточной области предоставлено право сноситься с органами пограничных иностранных государств не в дипломатическом порядке, а через посредство местных агентов НКИД.

Извлечение из Гражд. Процессуального Кодекса.

Ст. 67. Все сношения суда с лицами и учреждениями, находящимися за границами Союза Советских Социалистических Республик, производится через Народный Комиссариат Иностранных Дел.

Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и Союзных Республик.

(Постановление ЦИК Союза ССР от 31 октября 1924 г.—„Собр. Зак." 1924 г. № 24, ст. 206).

В случае необходимости выполнения вне пределов территории Союза ССР отдельных процессуальных действий по уголовным делам, находящимся в производстве судебных учреждений Союза ССР и союзных республик, судебные учреждения сносятся с подлежащими судебными или административными органами иностранных государств через Народный Комиссариат по Иностранным Делам.

Судебные учреждения Союза ССР и союзных республик могут принимать от иностранных судебных мест поручения по выполнению отдельных процессуальных действий на территории Союза ССР не иначе, как через посредство Народного Комиссариата по Иностранным Делам.

Циркуляр № 124 НКИД от 31 августа 1923 г. № 11909/Э1.

НКИД об'являет для сведения и исполнения циркуляр НКЮ за № 10 1922 г. и № 92 1923 г. о порядке выполнения судебных поручений. Поэтому в случае поступления к вам судебных поручений через посредство иностранных консу-

лов НКИД просит не принимать таковых к исполнению, а возвращать консулу, прося направить в НКИД через их дипломатические миссии.

При этом НКИД обращает ваше внимание, что последняя строчка циркуляра № 10, говорящая о том, что сношения с представителями иностранных государств могут производиться и через посредство уполномоченных НКИД— отменена циркуляром № 92, устанавливающим, что все *сношения этого рода* происходят через НКИД.

Приложение № 1 к циркуляру № 124.

Циркуляр НКЮ № 10 от 9 февраля 1922 года.

Декретом Совнаркома от 9 сентября 1920 г. („Собр. Узак.“ 1920 г. № 80, ст. 375) было точно установлено, что все сношения пребывающих в РСФСР представителей иностранных государств с правительственными органами Республики производятся не иначе, как при посредстве Народного Комиссариата Иностранных Дел. Равным образом, все правительственные органы РСФСР обращаются к пребывающим в Республике иностранным представителям исключительне через посредство Наркоминдела.

Между тем, по сведениям НКЮ, отдельные органы юстиции, в частности, нарсуды при вызове в суд тех или иных представителей иностранных государств обращаются к последним непосредственно, а не через НКИД, что порождает на практике нежелательные недоразумения.

В виду этого НКЮ предлагает всем отделам юстиции обязать все органы юстиции губернии точно соблюдать требования указанного декрета и сноситься с представителями иностранных государств исключительно через НКИД (или через уполномоченных НКИД там, где они есть) *).

(Распубликован в № 8 „Еженед. Советск. Юстиции“ 23 февраля 1922 года).

Приложение № 2 к циркуляру № 124.

Циркуляр НКЮ № 92 1923 года.

В дополнение к циркуляру НКЮ № 10 1922 г., НКЮ предлагает всем судебным и следственным органам, в тех случаях, когда по какому-либо делу встретится надобность обратиться с просьбой к иностранному государству о выполнении того или иного специального поручения (например допроса свидетелей, вручения повесток и т. п.), направлять таковые ходатайства в НКЮ, который будет сноситься с подлежащими государствами через НКИД.

*) Отменено циркуляром № 92.

Во всех указанных случаях судебный или следственный орган должен составить специальное постановление, в котором должно быть указано, по какому делу, кого именно следует допросить, или какие сведения получить, или кому надлежит вручить повестку и т. п.

Надлежащим образом заверенная копия этого постановления должна быть представлена в НКЮ вместе со всеми приложениями (вопросным листом, повесткой и т. д.).

Все означенные документы должны быть составлены с необходимой полнотой и ясностью, чтобы они не представляли никаких затруднений при пользовании ими за границей, при переводе на иностранный язык и т. п.

Вместе с тем, учитывая, что исполнение указанных поручений органами иностранных государств в настоящее время не предусмотрено какими-либо соглашениями с этими государствами, почему в каждом отдельном случае НКИД приходится возбуждать перед соответствующими государствами специальную просьбу, НКЮ предлагает прибегать к означенной мере лишь в самых серьезных случаях, когда ход дела безусловно требует обращения с просьбой к иностранному государству о выполнении какого-либо специального поручения.

(Распубликован в № 20, „Ежен. Сов. Юст“ 1923 г.)

Циркуляр НКИД № 221, 1924 г.

В дополнение к циркуляру НКИД № 124 об'является для сведения и руководства циркулярное распоряжение Народного Комиссариата Юстиции РСФСР губсудам и прокурору Дальне-Восточной области от 29 августа 1924 г. за № 10/23197 о некоторых изменениях, в качестве исключения, порядка выполнения судебных поручений в районе Дальне-Восточной области.

Приложение к циркуляру № 221.

В виду отдаленности Дальне-Восточной области от центра, НКЮ по соглашению с НКИД находит необходимым установить в отношении судебно-следственных учреждений и прокуратуры нижеследующее из'ятие из правил сношений с органами иностранных государств, изложенных в циркулярах НКЮ № 92 1923 г. и № 85 1924 г.

Губернским судам и губернским прокурорам, действующим в пределах ДВО, и прокурору ДВО предоставляется право сноситься по поводу отдельных судебно-следственных поручений с органами пограничных иностранных государств не через НКЮ и НКИД, а непосредственно через местных уполномоченных и агентов НКИД. В равной мере губсуды и прокуроры должны принимать к производству поступа-

ющие через уполномоченных и агентов НКИД ходатайства пограничных государств об исполнении отдельных судебно-следственных поручений.

Указанное правило относится исключительно к таким судебно-следственным поручениям, которые имеют чисто местный характер. В отношении же дел, затрагивающих принципиальные вопросы, имеющие общереспубликанское или даже общесоюзное значение, сохраняется порядок, указанный в циркулярах № 92 1923 г. и № 85 1924 г.

Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Республикой Австрии о юридической взаимопомощи в гражданских делах от 19 сентября 1924 г.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 113).

Ст. I. Договаривающиеся государства обязуются оказывать друг другу юридическую взаимопомощь в гражданских делах путем передачи по принадлежности официальных бумаг. и выполнения судебных поручений, относящихся к ведению судебного процесса или иного судебного действия в пределах компетенции того учреждения, к которому обращена просьба.

Ст. II. Учреждение, к которому обращена просьба, должно применять законы своей страны в отношении форм, подлежащих соблюдению при исполнении просьб об исполнении судебных поручений. Требование учреждения, от которого исходит просьба, о применении особой формы, подлежит удовлетворению, если эта форма не противоречит законодательству государства, к которому обращена просьба.

Ст III. (1) Если упомянутые в статье 1 официальные бумаги и просьбы об исполнении судебных поручений составлены не на языке учреждения, к которому обращена просьба, они должны быть снабжены русским переводом, когда они предназначаются для СССР, и немецким переводом, когда они предназначаются для Австрии; это относится и к приложениям. При бумагах, передаваемых для вручения, однако, достаточно, если приложено изложение содержания на языке учреждения, к которому обращена просьба.

(2) Расходы, вызванные этими переводами, падают на государство, обращающееся с ходатайством.

(3) Бумаги, заключающие в себе доказательство вручения или основания к невручению, ответы на просьбы об исполнении судебных поручений и бумаги, составленные во исполнение просьбы об исполнении судебных поручений, равно как и приложения к ним, снабжаются переводами лишь по желанию обращающегося с ходатайством государства, и под условием возмещения расходов по переводу.

Ст. IV. Все упомянутые выше бумаги и просьбы об исполнении судебных поручений должны быть снабжены печатью учреждения, от которого они исходят, и когда они предназначаются для СССР—быть засвидетельствованы Ведомством Союзного Канцлера, а когда они предназначаются для Австрии—быть засвидетельствованы Народным Комиссариатом по Иностранным Делам; они направляются далее дипломатическим путем.

Ст. V. Каждое из договаривающихся государств имеет право производить вручение бумаг собственным гражданам, находящимся на территории другого государства, через своих дипломатических или консульских представителей без применения принуждения.

Ст. VI. (1) Исполнение просьб о вручении бумаг и об исполнении судебных поручений может быть отклоняемо лишь:

а) если не установлена подлинность документа,

б) если договаривающееся государство, на территории которого должно состояться исполнение, считает, что может быть нанесен ущерб его суверенным правам или его безопасности.

(2) В случае некомпетентности учреждения, получающего просьбу, последняя по долгу службы препровождается подлежащему учреждению государства, к которому обращена просьба, с соблюдением действующих в этом государстве законных предписаний.

(3) В случае, если поручение не будет выполнено учреждением, к которому обращена просьба выполнить его, оно должно немедленно уведомить учреждение, от которого исходит просьба, и притом с указанием во всех случаях оснований, по которым исполнение поручения отклонено, или указанием на учреждение, к которому препровождена просьба.

Ст. VII. Доказательство вручения бумаг происходит либо путем датированной и засвидетельствованной расписки получателя, либо путем удостоверения, выданного учреждением государства, к которому обращена просьба и из которого должен явствовать факт, формы и время вручения.

Ст. VIII. За исполнение просьб о вручении бумаг и об исполнении судебных поручений взимается в каждом отдельном случае, без исключения, единовременный сбор в размере 0,5 долларов в пользу государства, к которому обращена просьба. Получающиеся в результате суммы возмещаются каждые три месяца при списке через дипломатическое представительство государства, от которого исходит просьба ведомству иностранных дел государства, к которому обращена просьба, для дальнейшего распоряжения. Другие издержки не возвращаются с сохранением в силе постановления § 3 статьи III.

Ст. IX. Настоящее соглашение будет ратифицировано.

Ратификационные грамоты имеют быть обменены в Вене в течение двух месяцев.

Соглашение вступает в силу через один месяц по обмене ратификационными грамотами. Оно может быть денонсировано каждой из договаривающихся сторон с предупреждением за шесть месяцев.

В удостоверение чего обоюдные уполномоченные подписали соглашение.

Учинено в двух экземплярах на русском и немецком языках.

Раздел VIII. Воздушные передвижения.

Согласно Гражданского Кодекса летательные аппараты из'яты из частного оборота и могут быть исключительно собственностью государства; однако из'ятия, существующие как в силу специальных разрешений для отдельных общественных об'единений, так и в силу концессионных договоров, позволяют понимать это указание Гражданского Кодекса РСФСР, повторяемое и в гражданских кодексах других союзных республик, как устанавливающее возможность владеть в СССР летательными аппаратами не иначе, как с особого разрешения государства. Иностранным предприятиям последнее может быть дано лишь в концессионном порядке.

Установленный декретом СНК от 17 января 1921 г. разрешительный порядок допуска иностранных воздушных судов к полетам над территорией Союза не совпадает с преобладающим в настоящее время в международном праве принципом свободы международных воздушных передвижений, предоставляя, таким образом, установление этого принципа в отношении СССР специальным воздушным конвенциям. Впредь до заключения последних допуск иностранных воздушных судов к перелету наших границ может иметь место лишь в порядке особых разрешений, в пределах точно указанных маршрутов, мест перелета границы, высот полета и пунктов посадки. Самовольный перелет границы влечет за собой применение вооруженной силы. Однако, требование специальных разрешений не имеет применения к международным воздушным линиям, производящим регулярные пере-

возки на основании специальных договоров с Правительством, что же касается регламентации полетов на этих линиях, то она дается особыми правилами, регулирующими деятельность каждой данной линии.

Кроме условий, указанных в декрете 17 января 1921 года, иностранные,как и советские, воздушные суда должны подчиняться таможенному надзору, правила коего указаны в инструкции от 3 октября 1922 года и в приложении к ст. 98 Таможенного Кодекса СССР. Лицами, ответственными за соблюдение таможенных правил, являются пилоты (декрет 10 января 1923 года).

Извлечение из Гражданского Кодекса РСФСР.

Ст. 23. Оружие, взрывчатые вещества, воинское снаряжение, летательные аппараты, телеграфное и радиотелеграфное имущество, аннулированные ценные бумаги, спиртные напитки свыше установленной законом крепости и сильно действующие яды являются из‘ятыми из частного оборота.

Ст. 53. Земля, недра, леса, воды, железные дороги общего пользования, их подвижной состав и летательные аппараты могут быть исключительно собственностью государства.

О воздушных передвижениях.

(Декрет СНК РСФСР от 17 января 1921 г.—„С. У.“ 1921 г. № 6, ст. 40).

О полетах иностранных воздушных судов.

Ст. 15. О всяком предположенном полете воздушного судна из-за границы в пределы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики должно быть подано заявление в Народный Комиссариат Иностранных Дел, либо дипломатическому, а при отсутствии такового—торговому или иному полномочному представителю Республики в той стране, откуда предполагается совершить полет. В заявлениях должны быть указаны: 1) тип и система судна и его опознавательные знаки; 2) имя, национальность и место жительства собственника судна, если последнее не принадлежит государству, а также имена, национальность.

профессия и место жительства пилота и всех пассажиров; 3) род груза (товара), если таковой предполагается перевезти; 4) приблизительное время отправления; 5) место отправления; 6) место, в котором предполагается произвести спуск на землю; 7) цель полета.

Разрешения на производство полетов выдаются Народным Комиссариатом Иностранных Дел по соглашению с Главным Управлением Рабоче-Крестьянского Красного воздушного флота Республики, а в подлежащих случаях, кроме того, и по соглашению с Народным Комиссариатом Внешней Торговли.

Выдача такого разрешения не освобождает судно от соблюдения таможенных и иных правил, установленных для судов, пассажиров и груза при переходе через границу.

Ст. 16. Производство полетов допускается не ранее, как через трое суток, и не позднее, как через 14 суток после получения разрешения на полет.

Производство полета допускается лишь по тому маршруту, который указан в разрешении, с производством спусков лишь на указанных в разрешении аэродромах.

Перелет границы допускается лишь в местах, указанных Народным Комиссариатом Иностранных Дел по соглашению с Главным Управлением Рабоче-Крестьянского Красного воздушного флота Республики, и должен производиться на высоте не более 1500 метров.

Аэродромы, на кои производится спуск, указываются Народным Комиссариатом по Иностранным Делам по соглашению с Главным Управлением Рабоче-Крестьянского Красного воздушного флота Республики, при чем на этих аэродромах производится таможенный осмотр прибывающих из-за границы судов.

Ст. 17. На воздушных судах, прибывающих из-за границы, воспрещается под страхом конфискации и ответственности по закону перевозить предметы, ввоз которых запрещен таможенными и иными правилами.

Ст. 18. Немедленно после спуска на землю пилот прибывшего из-за границы судна обязан представить ближайшей власти разрешение на полет и дать сведения о составе пассажиров и грузов.

Ст. 19. Местная власть имеет право произвести осмотр судовых документов и груза для проверки правильности указанных в ст. 18 сведений и поверку пассажиров.

Если спуск произошел вне указанного маршрута, то продолжение полета допускается лишь после получения на то разрешения от Главного Управления Рабоче-Крестьянского Красного воздушного флота Республики.

Ст. 20. Если иностранное воздушное судно окажется в воздушном пространстве, расположенном над территорией Республики или над ее территориальными водами, без получения установленного разрешения или случайно (вследствие

ошибки, незнания местности, тумана, бури, ветра, темноты и т. п.), то пилот обязан немедленно в порядке ст. 8 и под угрозой принятия мер, указанных в п. 9 *), произвести спуск на землю и сообщить ближайшей местной гражданской или военной власти сведения: 1) о типе, системе и опознавательных знаках судна; 2) имена, национальность и профессии пилота и всех пассажиров; 3) место отправления и назначения судна; 4) причины, в силу которых судно оказалось в чужом воздушном пространстве.

Получив эти сведения, местная власть производит осмотр судна и организует надзор за ним для воспрепятствования уничтожению предметов и документов, находящихся на судне, производит расследование относительно правильности указанных сведений и опись предметов, находящихся на судне, и посылает телеграфное донесение в Главное Управление Рабоче-Крестьянского Красного воздушного флота Республики и его ближайшие местные органы.

Продолжение полета может быть допущено лишь по получении соответствующего разрешения от Главного Управления Рабоче-Крестьянского Красного воздушного флота Республики.

В случае, если расследованием будет установлен злой умысел или неправильность сведений, сообщенных пилотом, то дело передается в суд, а личный состав воздушного судна подвергается аресту.

Ст. 21. Дела о нарушении пилотами иностранных воздушных судов настоящего декрета подведомственны судебным учреждениям Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Положение об охране границ СССР.

(Об'явленное при циркуляре НКИД № 250 1924 г.).

Ст. 7. Лица, переезжающие, переходящие или перелетающие границу или пытающиеся совершить означенные действия в неустановленных для сего пунктах, подлежат задержанию погранохраной.

Ст. 44. Летательные и воздухоплавательные аппараты, перелетающие границу в неуказанном месте или с нарушением установленных для сего правил, подлежат обстрелу со стороны погранохраны, а в случае спуска на территорию СССР—задержанию.

Ст. 45. Во всех указанных в предыдущих статьях случаях, если возможно избегнуть употребления оружия, как-то

---

*) Следует читать: ст. „9“.

призывом помощи и проч., то лица погранохраны обязаны это сделать; в случае употребления лицами погранохраны оружия не в составе команды, каждый сам соображает, действовать ли холодным или огнестрельным оружием. При действиях в составе команды определение принадлежит начальнику команды.

Правила о таможенных обрядностях по пропуску почтовых посылок и грузов, перевозимых воздушным путем.

(Приказ по НКВТ от 16 апреля 1925 г., № 70. Закон. и администр. распор. по вн. торг. № 29—30, прил. к № 29—30 журн. «Внешняя торговля»).

§ 1. Пропуск багажа, почтовых посылок и грузов воздушным путем разрешается только через таможенные учреждения, указанные в особом списке, утверждаемом Таможенно-Тарифным Комитетом по соглашению с Реввоенсоветом Союза ССР.

§ 2. Спуск летальных аппарато в для совершения таможенных формальностей производится в местах, определенных НКВТ по соглашению с Реввоенсоветом Союза ССР, а именно на ближайшем к таможне по пути следования самолета аэродроме. Полет от границы до ближайшего таможенного аэродрома производится по точно фиксированному пути.

§ 3. При спуске летчик обязан пред'явить таможенному надзору список поссажиров, багажный список, перечень грузов с приложенными к нему накладными, а также и перечень почтовых посылок вместе с декларациями в трех экземплярах.

§ 4. Провозимые на летательных аппаратах грузы должны на общем основании сопровождаться соответствующими разрешениями на право ввоза товаров.

§ 5. Досмотр, оплата пошлиной и другими сборами и выпуск провозимых на летательных аппаратах грузов, почтовых отправлений и пассажирского багажа производится на общем основании.

§ 6. Если грузы следуют на летательных аппаратах в район внутренней таможни, то досмотр их и оплата пошлиной производятся в этой последней. В местах же первоначального спуска помещения, в коих находятся грузы, опломбировываются таможенным надзором с отметкой о сем на перечне и затем передаются летчику для доставки в таможню. От опломбирования освобождаются дипломатическая почта и ручной багаж пассажиров.

§ 7. Экспортный товар, а также отправляемый за границу пассажирский и дипломатический багаж досматриваются таможенным надзором в месте их отправления, при чем в подлежащих случаях оплачиваются пошлиной и

прочими сборами и, по пред‘явлении разрешения НКВТ, отправляются в опломбированном виде в выпускное таможенное учреждение.

§ 8. Выпускное таможенное учреждение (§ 7) проверяет знаки обеспечения и соответствие экспортного груза с показаниями провозного свидетельства, после чего снимает пломбы и выпускает груз за границу, а провозное свидетельство с надлежащими отметками отсылает во внутреннюю таможню.

§ 9. В случае вынужденного спуска, при перелете от границы до внутренней таможни, в таком месте, где нет тамнадзора, летчик обязан немедленно вызвать представителя советской власти для совместного составления акта о месте, времени, причинах спуска, при чем не может допускаться снятие с аппарата и оставление на месте спуска груза без крайней к тому необходимости. В последнем случае сообщается о снятии груза ближайшему тамнадзору для принятия мер к проверке груза и доставке его в таможню.

Примечание к §§ 1 и 3. Перелет в направлении Москва—Кенигсберг и обратно допускаются через таможню в Бигосове при условии спуска летательного аппарата на аэродроме в г. Смоленске.

Раздел IX. Морское право.

ГЛАВА I.

ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ СУДОВ В ПОРТАХ СССР.

Из чрезвычайно обширного законодательного и инструкционного материала, касающегося режима судов в портах СССР (соответственный материал содержится в сборнике „Законов и распоряжений по морскому транспорту НКПС", Москва, 1924 г.), в настоящей главе в соответствии с общим планом книги приводятся акты, имеющие своим специальным предметом суда иностранные. Составители считали, однако, полезным привести из актов, касающихся положения не только иностранных судов, „положение об охране границ" и „правила захода в порты СССР", считаясь с особым значением этих актов для иностранных судов, которым представляется необходимым ознакомиться с содержанием этих постановлений еще до захода в порты СССР. То же относится и к включенному в настоящую главу соглашению с Финляндией „О поддержании порядка в восточной части Финского залива", которое хотя и касается положения судов вне территориальных вод, однако, по своему содержанию тесно связано с береговым правом.

Из законодательных текстов, касающихся различных моментов положения иностранных судов в портах СССР, в настоящей главе приводятся акты, устанавливающие специальные нормы в применении к иностранным судам о положении судов в береговых водах, о допущении су-

дов в порты, о портовых сборах *), о допущении лиц и товаров на берег.

Приводимые законодательные акты действуют в отношении всех открытых портов СССР и всех флагов, поскольку большие права не предоставлены тому или иному флагу по международному договору. Специальные постановления в отношении правил захода содержатся в приказе по НКПС о заходе иностранных судов в Иокангский рейд, предоставляющем такое право зверобойным судам, несмотря на отсутствие в Иокангском рейде таможенного учреждения; специальная дискриминация, но не по принципу флага, установлена Правительством Союза в качестве реторсии против болгарских судов (нотификация от 15 февраля 1924 года).

Что касается договорного права, то следует отметить, что некоторые статьи о судоходстве касаются этого вопроса в совершенно общей форме и поэтому не представляют практического интереса для предмета настоящей книги. К числу таковых относятся следующие положения:

Ст. 17 мирного договора РСФСР с Эстонией и ст. 18 мирного договора РСФСР с Латвией предусматривали применение возможных мер для ограждения безопасности следования торговых судов в своих водах путем предоставления необходимых для проводки лоцманов, восстановления огней, установки знаков ограждения. Последние положения содержатся также во второй половине соглашения с Финляндией от 25 июня 1923 года, первую половину которой мы помещаем. Далее п. 3 ст. 10 договора УССР с Латвией, п. 4 ст. 13 договора РСФСР с Литвой, п. 3 ст. 7 договора УССР с Литвой и лит. „в" ст. 13 договора УССР с Эстонией предусматривают взаимное пользование гаванями торговых флотов договаривающихся сторон на равных правах.

Ст. 4 п. 3 конвенции с Японией, заключенной в Пекине 20 января 1925 года, устанавливает намерение договаривающихся сторон предоставить мореплаванию каждой страны в пределах возможности трактование на условиях наибольшего благоприятствования.

---

*) Относительно последних мы ограничились приведением только тех положений которые касаются различий между судами СССР и иностранными судами.

Общая инструкция о взаимоотношениях органов власти СССР с иностранными военными и торговыми судами в мирное время.

(Об‘явленная при приказе РВС СССР от 22 июня 1925 г. № 641).

§ 1. Права органов СССР по отношению к иностранным судам различаются в зависимости от того:

а) находится ли судно в открытом море, в пределах пограничной морской полосы или в портах и на рейдах;

б) принадлежит ли судно к военному или торговому флоту.

§ 2. Пограничная морская полоса распространяется на 12 морских миль от высоты наибольшего отлива, как от берега, так и островов или от границы внутренних вод СССР.

В пограничной морской полосе, где по техническим условиям (мелководье) погрузка и выгрузка происходит вне пограничной морской полосы, место погрузки и выгрузки все же считается входящим в эту полосу.

Белое и Азовское моря целиком принадлежат к внутренним водам СССР.

В пограничной морской полосе наши власти по принадлежности и в необходимых случаях могут распоряжаться и иностранные суда обязаны подчиняться их распоряжениям.

В открытом же море никакие мероприятия по отношению к судам, носящим иностранный флаг, в мирное время не разрешаются, кроме одного из‘ятия: когда преследование судна за какое-либо неправильное его действие началось еще в пределах пограничной морской полосы, то его можно и вне этих вод догнать, осмотреть и задержать.

Погоня должна быть приостановлена при входе преследуемого судна в иностранные воды и совершенно прекращена при его заходе в иностранный порт.

Примечание. Все суда, несущие охранную пограничную службу, должны иметь карту своего участка, с занесенной на ней границей пограничной морской полосы и других разграничительных линий.

§ 3. К иностранным судам, находящимся в пределах пограничной морской полосы, применяется „положение об охране границ СССР“. в портах же, гаванях и на рейдах все иностранные суда пользуются определенными ниже правами, за исключением судов тех стран, с которыми мы ведем войну, или к судам, к которым, по распоряжению Центрального Правительства СССР, применяются какие, либо репрессии, в каковых случаях даются специальные о том указания *).

*) См. ниже о судах, следующих из Болгарии.

Примечание. Порядок прохода судов через воды укрепленных районов и установление запретных зон определяется особым опубликовываемым актом.

§ 4. Суда торгового флота носят торговый флаг данной страны, а военные—военный. В тех странах, где военный флаг ничем не отличается от торгового, отличительным признаком военного судна служит вымпел. Если возникнут сомнения в правильности поднятия флага, то, тем не менее, необходимо считаться с военным флагом. Вместе с тем об этом сообщается местному агенту или уполномоченному НКИД и морконтролю для представления в центр.

Если бы были замечены злоупотребления военным или торговым флагом, могущие, по мнению местных властей, иметь вредные последствия для государственного порядка СССР, подлежащим местным органам с согласия ближайшего агента или уполномоченного НКИД и под его ответственность предоставляется принимать нужные предварительные меры с одновременным извещением об этом центра.

Примечание. Все местные агенты в портовых городах и личный состав охраны границ должны быть осведомлены о флагах государств, ведущих морскую торговлю с СССР.

§ 5. Приход иностранных торговых судов допускается во все порты, в которых имеются таможенные органы, а также в порты, открытые для захода иностранных судов совместными распоряжениями НКИД, НКВТ, НКПС и ОГПУ. Военные же суда и в открытые порты допускаются лишь с предварительного согласия нашего правительства. Если не имеется определенных директив о свободном допуске данного военного судна, то военное судно, прибывшее без предупреждения, должно быть остановлено у входа в порт до выяснения цели его прихода. Местными властями требование об удалении может быть сделано самостоятельно только в случаях, не терпящих отлагательства, когда это вызывается явной опасностью для наших интересов.

При заходе в порт как военные, так и торговые суда должны выполнять установленные для этой цели правила. Кроме того, военные корабли выполняют установленные правила салюта.

Примечание 1. Список портов, открытых для захода, и правила захода в них помещаются в циркулярах Гидрографического управления, равно как и все изменения в этом списке и правилах.

Примечание 2. Орудийный салют производится при входе в Кронштадтский, Севастопольский, Владивостокский военные порты. Наши салютные батареи отвечают иностранным судам всегда равным числом выстрелов.

§ 6. В случаях, нетерпящих отлагательства (шторм, авария и т. п.), иностранному военному судну может быть предоставлено на время шторма, а также для исправления повреждений право убежища в порту. Во всех подобных случаях сообщается в центр, а также местным уполномоченным или агентам НКИД и морконтролю.

§ 7. Положение в порту судов торговых и военных совершенно различно: первые подвергаются таможенному контролю, поверке экипажа и пассажиров, санитарному осмотру и мерам безопасности согласно специальных инструкций по соответствующим ведомствам, вместе с тем в отношении этих судов допускается сообщение с берегом в смысле схода экипажа, нагрузки и выгрузки товаров, приема и выпуска пассажиров, с соблюдением соответствующих правил. Вторые же, т.-е. военные суда, пользуясь экстерриториальностью, не могут подвергаться никаким административным действиям со стороны органов нашей власти, хотя обязаны выполнять все установленные портовые правила. Все свои действия на рейде и на берегу, выходящие за рамки внутреннего корабельного распорядка, в котором они подчиняются исключительно своим внутренним законам, иностранные военные суда согласовывают с портовыми военными властями.

Свободное общение военных судов с берегом допускается на основании указаний центра; при отсутствии такового в необходимых случаях этот вопрос разрешается по соглашению местного агента или уполномоченного НКИД и морконтроля с военными властями порта, при чем во всяком случае должны быть разрешаемы самые необходимые действия, как-то: доставка продовольствия, воды, перевозка заболевших лиц экипажа, доставка служебной корреспонденции и т. п.

Местные власти сообщают командиру корабля об установленных при общении с берегом правилах таможенных, санитарных и проч. и согласовывают с ним отдельные детали сообщения с берегом и пребывания личного состава на берегу.

В отношении лиц экипажа иностранных военных судов, находящихся на берегу по службе, аресты не допускаются. В крайнем случае эти лица могут быть задержаны для немедленной передачи командиру военного судна.

В отношении же отпущенных по личным делам и если задержание (на берегу) вызывается обстоятельствами дела, то о том должны быть тотчас уведомлены командир иностранного корабля, с одной стороны, и агент или уполномоченный НКИД и морконтроль—с другой—для сообщения центру, при чем до разрешения инцидента местные власти должны проявлять возможное при подобных обстоятельствах внимание из уважения к флагу.

Однако, и в указанных случаях сообщения иностранного корабля с берегом не разрешаются какие-либо аресты и административные действия на самом военном корабле. Посещение представителями наших органов военного корабля допускается только с согласия командования кораблем,

Примечание. Иностранные военные и торговые суда в отношении радиотелеграфирования подчиняются правилам, об'являемым особым законодательным актом.

§ 8. Торговые суда во время их нахождения в портах и на рейдах СССР подлежат в отношении таможенных, портовых, карантинных и санитарных правил и пограничного надзора, а также в отношении порядка допуска в пределы СССР судовых экипажей и пассажиров, действию декретов нашего правительства.

При этом реквизиция и конфискация имущества и товаров, находящихся на иностранных торговых судах, не может иметь места, за исключением случаев, указанных в ст. 15 декрета СНК от 17 октября 1921 г. „о порядке реквизиции и конфискации имущества частных лиц и обществ“ („Собр. Узак.“ 1921 г. № 70, ст. 564).

Имущество и товары, находящиеся на иностранных торговых судах, пока они на борту судна, не нуждаются в разрешении на ввоз в СССР, и всякая их конфискация или реквизиция по причине лишь отсутствия такого разрешения воспрещается, если они правильно показаны в документах, представленных таможне капитаном судна.

Производство органами власти на этих судах каких-либо действий с имуществом и товарами может выполняться лишь органами таможенного контроля НКВТ или морконтроля.

Несошедшие на берег лица судового экипажа и прочие, находящиеся на иностранном торговом судне лица обязаны подчиняться всем распоряжениям наших портовых, таможенных и санитарных властей и пограничного надзора. Надлежащие власти СССР имеют право производить на иностранном торговом судне общеадминистративные, следственные и судебные действия, не вмешиваясь во внутреннюю жизнь торгового судна; при чем в отношении лиц, входящих в состав судового экипажа, применяется декрет СНК от 6 октября 1921 г., измененный декретом СНК от 27 февраля 1922 года.

Что касается схода частных лиц с торгового судна на берег и приема их на судно, то лица, не входящие в состав экипажа (пассажиры и пр.), подчиняются общим паспортным правилам, а лица экипажа—правилам декрета СНК от 6 октября 1921 года („Собр. Узак.“ 1921 г. № 68, ст. 533).

Примечание. В случае прибытия пассажиров на иностранном военном судне, таковые проверя-

ются в отношении соблюдения ими общих паспортных правил при спуске их на берег

§ 9. Иностранные консулы в пределах своего консульского округа имеют право посещения судов своей страны.

В случае производства на иностранном торговом судне, в силу § 8 настоящей инструкции, каких-либо судебных, следственных или общеадминистративных действий, за исключением связанных с предоставлением ему свободного общения с берегом (таможенных, санитарных и т. п.), о таковых для сведения достаточно заблаговременно извещается иностранный консул страны, флаг которой носит судно, если таковой имеется в порту. Указанные действия производятся независимо от присутствия или отсутствия консула при их совершении.

§ 10. В случае возникновения каких-либо сомнений, все органы обязаны запрашивать Наркоминдел, ОГПУ, а в отношении военных судов и Наркомвоенмор.

В случаях же особо сложных—запрашивать центр, принимая нужные меры для того, чтобы инцидент не развивался.

Положение об охране границ СССР.

(Утвержденное Председателем ЦИК СССР 7 сентября 1923 года).

I. Общее положение.

Ст. 4. Охрана сухопутных и морских границ СССР. во всех отношениях (за исключением чисто-военной обороны) возлагается на ОГПУ.

Справка, Постановление СТО РСФСР от 24/XI—20 г. и 27/IX—22 г. и ВЦИК от 6/II—22 г.

Ст. 5. На обязанности погранохраны лежит:

а) борьба с политической контрабандой;

б) борьба с экономической контрабандой;

в) обеспечение ненарушимости границ и борьба с нарушителями таковой;

г) защита в необходимых случаях пограничного населения от нападения вооруженных злоумышленников;

д) защита в пределах 12-мильной морской полосы от расхищения наших водных богатств;

ж) осуществление в особых случаях по соглашению с Наркомздравом пограничного карантинного надзора.

Примечание. В последующих статьях настоящего положения под наименованием: „пограничная охрана“ (погранохрана) понимаются, как пограноргáны ОГПУ, так и погранвойска; под наименованием: „пограничные органы ОГПУ“ (пограноргáны ГПУ)—таковые

без погранвойск и под наименованием: „пограничные войска“ (погранвойска) — таковые без погранорганов ОГПУ.

Ст. 6. В‘езд в пределы СССР и выезд из таковых, а также сношения пограничного населения между собой, связанные с переходом границы, разрешаются лишь через таможенные приграничные учреждения или же через особо указанные пункты, состоящие в ведении погранохраны.

Ст. 7. Лица переезжающие, переходящие или перелетающие границу или пытающиеся совершить означенные действия в неустановленных для сего пунктах, подлежат задержанию погранохраной.

II. О пограничных полосах и об охране границ.

Ст. 8. В целях облегчения борьбы с контрабандой и нарушением границы устанавливаются, считая от черты границы, особые пограничные полосы, а именно: на море 12-мильная морская пограничная полоса. В пределах этих полос пограничной охране предоставляются особые права, а пограничное и плавающих судов население подвергается некоторым ограничениям, настоящим положением предусмотренным.

Примечание 2. Морской пограничной полосой признается пространство воды в 12 морских миль от линии наибольшего отлива от морских побережий СССР как на материке, так и на островах, за исключением предусмотренных международными соглашениями СССР случаев.

Б. Охрана морской границы.

Ст. 24. Охрана водных границ СССР в соотношениях, указанных в ст. 5 настоящего положения, осуществляется погранорганами ОГПУ и погранфлотилиями войск ОГПУ и входящей в состав их береговой охраной.

Ст. 25. На всем пространстве внутренних вод СССР, а также в 12-мильной морской пограничной полосе открытых морей, омывающих побережье СССР, все, как русские, так и иностранные коммерческие и частные суда подвергаются надзору со стороны погранфлотилии и береговой охраны войск ОГПУ.

Примечание 1. Исключение составляют воды Финского залива, где действия погранфлотилии распространяются временно лишь на территориальные воды, установленные мирным договором между РСФСР и Финляндией.

Примечание 2. Под названием судна в настоящем положении подразумеваются как пароходы, так и теплоходы, парусники и шлюпки. По отношению

к гидро-аэропланам применяются в пределах возможного те же правила, как и к судам.

Ст. 26. Военные суда как русские, так и иностранные подчиняются в отношении пограничного надзора особым правилам.

Ст. 27. Всякое русское или иностранное коммерческое или частное судно, вошедшее в район ведения судов погранфлотилии, может быть остановлено и осмотрено сторожевым судном погранфлотилии, при чем командир (шкипер) осматриваемого судна обязан пред‘явить все имеющиеся у него документы как судовые, так и на груз.

Ст. 28. Всякое русское или иностранное коммерческое или частное судно подлежит задержанию в следующих случаях:

а) если у командира (шкипера) его не окажется всех надлежащих документов как судовых, так и на груз, или эти документы окажутся не в должном порядке;

б) если судно занимается в морской пограничной полосе нагрузкой или выгрузкой груза, а также посадкой или высадкой людей в пунктах, не предусмотренных соответствующими постановлениями СССР, и если на таковую погрузку или выгрузку, посадку или высадку не имеется надлежащих документов;

в) если в пределах морской пограничной полосы судно занимается ловлей рыбы или зверя, или иным промыслом в запретной зоне или хотя бы в разрешенной зоне, но производя этот лов или промысел без надлежащих на это документов, либо производя их незаконным способом.

Ст. 29. Требование остановки движения подлежащего осмотру судна производится сторожевым судном погранфлотилии следующим сигналом: днем—поднятием на мачте установленного для этого международного сигнала, ночью—поднятием на мачте (выше топового огня) двух вертикально расположенных зеленых огней. Усмотревшее этот сигнал коммерческое или частное судно обязано остановиться и может продолжать движение лишь по получении на это разрешения от судна, его остановившего.

Ст. 30. Преследование судна, не подчинившегося требованию погранфлотилии в морской пограничной полосе СССР, может быть продолжаемо и за пределы этого пространства в водах нейтральных, но погоня должна быть, во всяком случае, приостановлена при выходе преследуемого судна в территориальные воды иностранного государства и окончательно прекращена при его входе в иностранный порт.

Примечание. О всяком случае преследования должно заноситься в вахтенный журнал судна погранфлотилии, ведшего таковое.

Ст. 31. В случае, если при осмотре судна не будет обнаружено обстоятельств, указанных в ст. 28 настоящего положения, оно отпускается; в противном случае судно задерживается и отводится в ближайший порт СССР, где передается соответствующим властям.

Ст. 32. В случае обнаружения в каком-либо коммерческом или частном судне лиц, кои проникли на судно незаконным путем, самое судно не подвергается задержанию, при отсутствии со стороны администрации такового незаконных деяний.

Обнаруженные же лица подвергаются персональному задержанию и доставлению в ближайший порт СССР, где сдаются соответствующим властям.

Ст. 33. Об осмотре или задержании судна составляется особый акт, подписываемый как командиром сторожевого судна погранфлотилии, так и командиром (шкипером) осматриваемого или задерживаемого судна. В вахте должны быть указаны следующие данные:

а) год, месяц, число осмотра или задержания;

б) место осмотра или задержания (широта и долгота);

в) название осмотренного или задержанного судна;

г) его национальность;

д) под каким флагом обнаружен;

е) порт и № приписки;

ж) владелец судна;

з) имя и фамилия командира (шкипера);

и) обстоятельства остановки осмотра или задержания;

к) оказано ли и какое именно сопротивление при остановке или осмотре, как это сопротивление преодолено;

л) результаты осмотра грузовых и судовых документов;

м) результаты осмотра документов и проверки личного состава и пассажиров;

н) результаты осмотра груза;

о) постановление командира сторожевого судна погранфлотилии.

Примечание. Если при осмотре не обнаружено нарушения действующих законов и правил, акт может не составляться, если не последует на это требования командира (шкипера) осмотренного судна.

Ст. 34. Акт пишется в особой шнуровой книге на русском языке и подписывается командирами обоих судов. В случае просьбы при подписании акта командира (шкипера) задержанного или осмотренного судна ему может быть выдана копия акта на русском языке или переведенная на другой понятный ему язык.

Примечание. Копия акта должна быть выдана:
а) командиру осмотренного, но не задержанного судна, по возможности непосредственно на руки, после подписания такового. Если же обстоятельства тому препятствуют (состояние погоды, необходимость пресле-

дования другого судна или необходимость перевода акта на другой язык), копия акта должна быть выслана по адресу, указанному командиром осмотренного судна, не позже 24-х часов с момента возвращения сторожевого судна в порт; б) командиру (шкиперу) задержанного судна—не позже 24-х часов с момента прихода последнего в порт.

Ст. 35. В случае задержания судна у командира (шкипера) его отбираются все судовые и грузовые документы, коим составляется общая опись, таковые сшиваются, .прошнуровываются, пропечатываются печатью обоих судов и прилагаются к акту, каковой передается соответствующим властям при передаче таковым задержанного судна.

Ст. 36. Если командир (шкипер) задерживаемого судна будет считать действия судна погранфлотилии незаконными или не будет согласен с содержанием акта, ему предоставляется право написать заявление или особое мнение на самом акте или на отдельном прилагаемом к акту документе. Заявление это пишется на русском или ином языке по усмотрению командира (шкипера) задержанного судна.

Ст. 37. В тех водных районах, где нет специальных на сей предмет судов, сторожевые суда погранфлотилии наблюдают за тем, чтобы русские и иностранные коммерческие и частные суда не нарушали правил мореплавания.

Ст. 38. При возе с судна с потерпевшего аварию, на берег груза, судно погранфлотилии и береговая охрана наблюдают, чтобы выгруженные предметы не водворялись контрабандой.

Примечание. Предметы с потерпевших аварию судов, выброшенные морем, сдаются береговой охраной в ближайшие тамучреждения.

Ст. 39. На судно погранфлотилии и береговую охрану водных границ возлагается наблюдение за тем, чтобы на берегу не разводились огни, которые могли бы быть принимаемы за маячные огни или отличительные знаки.

Ст. 40. В случае надобности, судам погранфлотилии разрешается в ночное время плавание без установленных огней, но при этом командиры судов, согласно международным правилам мореплавания и предупреждения столкновений, несут ответственность за могущие произойти от этого в море случайности и аварии.

Ст. 41. В случае надобности суда погранфлотилии обращаются за содействием к судам военного флота СССР, каковые обязаны в этом случае оказывать полное содействие по преследованию и задержанию подлежащих этому судов, если оно не препятствует выполнению их прямых оперативных заданий.

III. Употребление в дело оружия.

Ст. 42. Лица погранохраны при исполнении ими служебных обязанностей по охране границы приравниваются к военному караулу.

Ст. 47. Сторожевые суда погранфлотилии имеют право применять оружие в следующих случаях:

а) если подлежащее осмотру или задержанию судно окажет сопротивление законным требованиям сторожевого судна;

б) если какое-либо коммерческое или частное как русское, так и иностранное судно производит выгрузку или высадку, а также погрузку и посадку в пункте, к которому сторожевое судно не имеет возможности приблизиться, и если выгрузка или высадка, а также погрузка или посадка не прекращается вопреки требованиям сторожевого судна.

Ст. 48. Кроме случаев явного или открытого сопротивления со стороны подлежащего задержанию или осмотру судна, при употреблении оружия надлежит придерживаться нижеизложенной последовательности: в случае неисполнения подлежащим остановке судном указанного в статье 29 настоящего положения сигнала, сторожевое судно производит холостой выстрел, после которого производит 2 предупредительных боевых выстрела (под нос и под корму). В случае дальнейшего невыполнения подлежащим остановке судном требования судна погранфлотилии, последнее приобретает свободу действий и избрания способов задержания подлежащего таковому судна.

Ст. 49. Если лица погранохраны при отправлении ими служебных обязанностей употребляют оружие, отступив от правил, изложенных в настоящем Положении, то за это виновные подвергаются ответственности по статье 43 Уголовного Кодекса.

Ст. 52. В случае употребления оружия судами погранфлотилии, последние должны немедленно заносить о таковом в вахтенный журнал данного судна.

Инструкция для плавания судов в береговых водах в пределах зоны обстрела береговых батарей в мирное время.

(Об'явленная при приказе РВСР 5 июля 1924 года, № 897).

1. В зоне обстрела береговых батарей, вне территориальных вод имеют право беспрепятственного плавания все суда торговые и военные, как СССР, так и иностранные.

2. В пределах территориальных вод имеют право беспрепятственного плавания торговые суда СССР и торговые суда иностранных держав, за исключением специальных зон, список коих при сем прилагается.

Примечание. а) Военные суда иностранных держав имеют право плавать в территориальных водах, но не должны становиться на якорь, производить учение, занятия, стрельбы и т. п. Исключение составляют случаи аварии, когда иностранные военные суда входят в наши порты для получения помощи, что санкционируется местным военным командованием, которое и доносит по команде для получения сооответствующих распоряжений.

б) Введение особых правил для прохождения торговыми судами СССР, а также иностранными судами зоны обстрела береговых батарей, может быть применяемо лишь в случаях особой необходимости в военном отношении. При введении этих правил они должны быть сообщены соответствующим органом управления морского транспорта для инструктирования капитанов торговых судов и в НКИД для сообщения иностранным правительствам.

3. В случае появления военного иностранного судна, производящего учение, занятие, стрельбы и т. д. или становящегося на якорь в пределах территориальных вод, заметившая его береговая батарея сообщает о том в ближайший пост морской связи и доносит о том по команде. Старший начальник поступает в этом случае согласно имеющейся у него на этот счет инструкции.

4. Переговоры с иностранными судами должны вестись по международному своду морских сигналов. Введение для этой цели особого кода не допускается.

5. Вскоре судно, входящее в зону территориальных вод, находящееся в пределах видимости сигнальных постов, должно поднять свои позывные, показывающие его наименование, и исполнить сигнал, поднятый на сигнальной мачте, дозорном корабле, или переданный каким-либо другим способом.

6. В случае невыполнения судном упомянутых в п. 5 правил все вытекающие из сего последствия ложатся на капитана этого судна.

7. В случае необходимости предупредить судно, наше или иностранное, о грозящей ему опасности навигационного или минного характера, батарея предупреждает его всеми имеющимися сигнализационными средствами, в крайнем случае дает предупредительный холостой заряд-выстрел О сделанном выстреле батарея сообщает на ближайш пост морской связи и доносит по команде.

8. Все суда военные и торговые, как наши, так странные, согласно международных правил, обяза

входе и выходе из порта и плавании в территориальных водах иметь днем поднятые национальные флаги, а ночью установленные сигнальные огни.

9. Всякие учебные и боевые стрельбы батарей производятся после заблаговременного уведомления местного военно-морского командования и соответствующего органа торгового мореплавания для предупреждения выходящих в море или приходящих с моря судов.

Примечание. В случае появления в районе производства стрельбы судна, командир стреляющей батареи (начальник района) принимает все меры предосторожности вплоть до временной приостановки стрельбы. Со своей стороны суда обязаны принять все меры к тому, чтобы не мешать планомерному производству стрельбы.

10. О запрещении всякого плавания в определенных районах территориальных вод СССР широко оповещаются иностранные государства и соответствующие органы нашего торгового мореплавания.

11. При выходе наших судов в указанную п. 10 зону для производства работ по тралению, или постановке мин, или для других целей, морское командование должно заблаговременно извещать о том сухопутное командование (берег. батарею).

Запретные зоны для плавания торговых судов СССР и иностранных в пределах территориальных вод СССР *).

I. Балтийское море—по Кронштадту: в пределах—между меридианом Толбухин маяк и западным берегом Карельского перешейка от Курорта до Лисьего носа и между границей финских территориальных вод и о. Котлин; водный район ограничен побережьем между Ижорским постом и Ключинской пристанью и условными линиями—Ижорский пост—Кроншлот и Кроншлот—Ключинская пристань.

II. В остальных морях запретных зон не намечается, кроме непротраленных еще в Черном море районов.

Правила пользования радио-телеграфами иностранными судами при нахождении их у берегов или во внутренних водах РСФСР и союзных советских республик.

(Декрет СНК от 16 января 1923 г.—„Собр. Узак. РСФСР“ 1923 г. № 6, ст. 93).

Ст. 1. Настоящие правила имеют обязательную силу для всех иностранных военных, коммерческих и частных судов при нахождении их во внутренних или территориальных водах РСФСР и союзных советских республик.

---

*) Об'явлено циркуляром ГГУ от 12 ноября 1924 года, № 321

Ст. 2. Правила эти не распространяются:

а) на радио-станции судов, находящихся в опасности, и на сообщения для предупреждения несчастья;

б) на радио-станции судов, оказывающих помощь терпящим бедствие судам или работающих по проведению судов между льдами;

в) на сообщения, обмениваемые судовыми станциями, при нахождении судна на расстоянии свыше десяти морских миль от ближайшей русской береговой станции или от берега при отсутствии береговой радио-станции в данном районе.

Ст. 3. Все иностранные коммерческие и частные суда, находящиеся в пределах десятимильной зоны (п. в ст. 2) при пользовании радио-телеграфом в пределах, разрешаемых настоящими правилами, должны соблюдать постановления международной радио-телеграфной конвенции и служебного регламента к ней.

Ст. 4. В районах, где имеются береговые радио-телеграфные станции, коммерческим и частным иностранным судам воспрещается всякий обмен радио-телеграмм в пределах десятимильной полосы, кроме случаев, указанных в п. п. а и б ст. 2. Допускается без особого разрешения настройка передающей станции лишь при помощи пищика и волномера.

Судам, входящим в порты, где имеются береговые радио-телеграфные станции, и ведущим с ними в это время переговоры по радио-телеграфу, разрешается закончить начатую передачу телеграмм, но при условии надлежащего уменьшения электрической энергии в радио-сети судовой станции.

Ст. 5. Суда, означенные в ст. 3, находящиеся в портах, где нет береговых станций, могут пользоваться радио-телеграфом лишь по особым письменным разрешениям начальника порта, выдаваемым на срок или на каждый отдельный случай посещения портов или внутренних вод Республики. При этом допускаются лишь открытые переговоры без права пользования каким-либо шифром или кодом.

Ст. 6. Обмен телеграммами станций иностранных коммерческих или частных судов может быть приостановлен по распоряжению начальника порта, при чем могут быть закрыты радио-телеграфные станции на все время пребывания судов в пределах десятимильной полосы.

Ст. 7. Иностранные военные суда, находящиеся в пределах десятимильной полосы, при пользовании радио-телеграфом должны руководствоваться относящимися к ним постановлениями международной радио-телеграфной конвенции и служебного регламента к ней, а равно действующими в советских республиках постановлениями, касающимися радио-телеграфа, как об‘явленными заблаговременно,

так и сообщаемыми им подлежащими местными военными и морскими властями по прибытии этих судов в порты Республики.

Ст. 8. Местному командованию морскими силами предоставляется право ограничения действия радио-телеграфа на иностранных военных судах, находящихся в пределах десятимильной полосы, как в отношении времени, так и в отношении районов. Во всяком случае, могут быть допускаемы лишь открытые переговоры, без права пользования каким-либо шифром или кодом.

Просьбы о пользовании на этих основаниях могут быть обращаемы через начальника местной радио-станции, причем должна быть указана длина волны, которой будет производиться работа.

Ст. 9. Иностранные суда, стоящие на якоре в карантинах и разных исключительных случаях, имеющие надобность в радио-телеграфных сношениях с местной береговой станцией, могут пользоваться радио-телеграфом в дни и часы, определенные означенной станцией, при условии надлежащего уменьшения электрической энергии в радиосети судовой станции.

Ст. 10. Лицо, командующее иностранным судном, считается лицом, уполномоченным для сношения с органами власти во всех случаях, имеющих отношение к настоящим правилам.

Ст. 11. Вышеизложенные постановления действительны только в том случае, если Россия не находится в состоянии войны, и только по отношению к невоюющим державам.

Ст. 12. Изложенные постановления входят в силу через месяц после опубликования.

Ст. 13. Нарушение настоящих правил карается наказаниями, предусмотренными 218 ст. Уголовного Кодекса, поскольку оно не содержит признаков преступления, предусмотренного другими статьями означенного Кодекса.

Правила захода коммерческих судов в порты СССР.

(Об'явленные при циркуляре Гидрографического Управления от 20 января 1925 года, № 18).

§ 1. Вход коммерческих судов, следующих из-за границы, разрешается только в порты, где имеются органы Таможенного управления, а также в порты, открытые для захода иностранных зверобойных судов совместными распоряжениями Народного Комиссариата по Иностранным Делам, Народного Комиссариата Внешней Торговли и Об'единенного Государственного Политического Управления.

§ 2. На случай непредвиденного закрытия порта, о котором иностранные суда не могли бы быть своевре-

менно оповещены, приходящим судам следует иметь тщательное наблюдение за указанными ниже сего сигналами и огнями, поднимаемыми на берегу на видном месте или на плавучем маяке на подходах к порту.

Поднятые три вертикально расположенных красных огня ночью и три вертикально расположенных красных шара днем показывают, что порт для входа закрыт.

В этом случае суда обязаны или стать на якорь у приемного пункта или итти обратно в море.

§ 3. Суда, желающие войти в радио-связь с радиостанциями СССР, сообщают свои позывные, длину волны приемника, свое счислимое место и порт назначения.

§ 4. Приходящие суда обязаны немедленно остановиться или лечь в дрейф, если с береговой батареи будет произведен пушечный выстрел или пущена ракета. В случае тумана, сильной пасмурности или густого снега вход в порт воспрещается, если не было предварительного о том соглашения по радио-телеграфу; в этом случае суда должны двигаться малым ходом, подавая установленные международными правилами туманные сигналы.

§ 5. Суда при приближении к портам СССР днем на расстоянии видимости отдаленного сигнала должны иметь поднятыми национальный флаг и позывные по международному своду, а ночью нести все ходовые огни, согласно международных правил, и показывать свои позывные по Морзе, по первому требованию с берега.

§ 6. Там, где установлены лоцманские станции, вход иностранных судов в порты СССР на всех морях допускается только под проводкою лоцманов.

§ 7. Для вызова лоцманов употребляются принятые международные сигналы.

§ 8. В ограждение собственных интересов капитаны судов, приняв лоцмана, обязываются в точности выполнять все указания лоцманов.

§ 9. На мачте лоц-вахты при наличии лоцманов держится лоцманский флаг, в противном случае—шар.

§ 10. Суда, пришедшие из-за границы, перед входом в порт поднимают на фок-мачте карантинный флаг—*желтый,* если судно пришло с чистым патентом и находится в благополучном санитарном состоянии, и *черный* или *черный с желтыми квадратами* флаг (М. Международного свода), если судно пришло с нечистым патентом или если на нем имеются заразные больные: холерой, чумой, оспой, тифом и пр. Поднятие карантинного флага означает вызов карантинного врача, который по прибытии на судно: 1) производит опрос и ответы заносит в печатный бланк опросного листа специально установленной формы, 2) рассматривает судовые санитарные документы и 3) производит санитарный осмотр всех помещений судна, команды и пассажиров.

По окончании карантинного осмотра судна, в случае его благополучия в санитарном отношении, выдается свидетельство на право входа в порт; в противном случае на судно налагается карантин, согласно существующих на сей предмет правил.

После окончания карантинного осмотра и получения соответствующего санитарного свидетельства, капитан судна делает распоряжение о спуске карантинного флага.

§ 11. Придя к приемному пункту, суда, пришедшие из-за границы, не должны до получения разрешения местных властей спускать шлюпки (за исключением несчастного случая), сообщаться с берегом, завозить якоря и разрешать кому-нибудь с‘езд с судна.

§ 12. Порядок посещения каждого судна, вошедшего в порт, согласно приказов Народного Комиссариата Путей Сообщения (НКПС), Народного Комиссариата Внешней Торговли (НКВТ) и Об‘единенного Государственного Политического Управления (ОГПУ) от 19 ноября 1923 г. за № 11686 и от 15 апреля 1924 г. за № 800 устанавливается следующий: после лоцмана судно принимает санитарных властей, далее одновременно агентов Государственного Политического Управления, представителей таможни, представителя пароходного предприятия и последними—представителей морского торгового порта.

§ 13. До спуска карантинного флага доступ на судно, кроме лоцмана и врачебного персонала, никому неразрешается.

§ 14. До окончания таможенного осмотра никто не имеет права входа на судно и выхода с него.

§ 15. Капитаны приходящих судов обязаны пред‘являть судовые документы и дать все необходимые сведения представителю администрации.

§ 16. Капитаны приходящих судов обязуются строго выполнять все портовые инструкции, могущие быть переданными также и по радио.

§ 17. О всех случаях аварий и других происшествиях капитаны прибывших в порт судов обязаны сообщать в управление торгового порта.

§ 18. Все подробности о состоянии ограждений могут быть получены в управлениях по обеспечению безопасности кораблевождения (Убеко), лоц-дистанциях и в портовых управлениях.

Приложения к правилам захода коммерческих судов в порты СССР.

К § 1. Список таможенных учреждений по побережьям СССР.

Северный Ледовитый океан и Белое море.

1) Усть-Печора.
2) Мезень.
3) Архангельск.
4) Онега.
5) Сороки.
6) Кемь.

7) Кереть.
8) Ковда.
9) Умба.
10) Кандалакша.
11) Мурманск.

Финский залив.

1) Ленинград.
2) Кронштадт.
3) Усть-Луга.

Черное море.

1) Одесса.
2) Очаков.
3) Николаев.
4) Херсон.
5) Скадовск.
6) Хорлы.
7) Евпатория.
8) Севастополь.
9) Ялта.
10) Феодосия.
11) Керчь.
12) Анапа.
13) Новороссийск.
14) Геленджик.
15) Туапсе.
16) Сочи.
17) Гагры.
18) Гудаут.
19) Сухум.
20) Поти.
21) Батум.

Азовское море.

1) Геническ.
2) Бердянск.
3) Мариуполь.
4) Таганрог.
5) Ростов-на-Дону.
6) Ейск.

Тихий океан.

1) Славянка.
2) Монгугай.
3) Владивосток.
4) Залив Святой Ольги.
5) Залив Тетюхе.
6) Гроссевич.
7) Советская гавань.
8) Де-Кастри.
9) Николаевск-на-Амуре.
10) Петропавловск-на-Камчатке.

Карское море и устья рек Оби и Енисея.

В из'ятие из „правил захода коммерческих судов в порты СССР", правила захода в Карское море и в устья рек Оби и Енисея устанавливаются ежегодно в особом порядке в зависимости от характера товарообменных экспедиций.

Эти правила проводятся постановлениями Сибирского Революционного Комитета.

К § 3. Суда могут входить в связь с нижеследующими радиостанциями:

Финский залив.

НАЗВАНИЕ РАДИО-СТАНЦИИ.	Позывные.	Длина рабочей волны в метрах.
Пловучий маяк „Приемный".	RGJ	800

Черное и Азовсное моря.

НАЗВАНИЕ РАДИО-СТАНЦИИ.	Позывные.	Длина рабочей волны в метрах.
Севастополь.	RCT	1000—1200
Феодосия	REK	600—1800 *)
Батум	RCF	600—1800 *)
Одесса	RDE	600—1200 *)
Николаев	RAK	2500
Керчь	RCI	750
Новороссийск	RDN	600 - 1200 *)
Таганрог.	RAV	600—1200

Северные моря.

НАЗВАНИЕ РАДИО-СТАНЦИИ.	Позывные.	Длина рабочей волны в метрах.
Исакогорка	REA	300— 600—1740
Моржовец	REB	300— 600
Канин Нос	REC	300— 600
Иоканга	RED	300— 600—1500
Мурманск	REE	300— 600—1440
Цып-Наволок	REF	300— 600— 900
Харлов	полным именем	600—1000
Соловки.		600
Кемь		600
Югорский Шар	RCX	300— 420— 600
Вайгач	RCU	600
Маточкин Шар	RFU	600 —2000

*) Исправлено на основании цирк. НКИД от 1 июня 1925 г. № 299

Карское море и устья рек Оби и Енисея.

НАЗВАНИЕ РАДИО-СТАНЦИИ.	Позывные.	Длина рабочей волны в метрах.
Обдорск	RAN	600—1000 *)
Новый порт	RFY	1500
Маре-Сале	RCK	600
Диксон	RFV	2500
Усть-Енисейский порт	RFW	1000
Дудинка	RFX	600

Тихий океан.

НАЗВАНИЕ РАДИО-СТАНЦИИ.	Позывные.	Длина рабочей волны в метрах.
На русском острове (Канал)	RCG	1500
Владивосток	RCV	600—3000
Наяхань	RCL	300— 600
Усть-Большерецк	RFK	600—1800
Анадырь	RCD	300— 600
Петропавловск (на Камчатке)	RCP	300— 600

Финский залив.

К § 6. Суда, приходящие в Кронштадтский или Ленинградский порты из-за границы, обязаны брать лоцмана с пловучего маяка „Приемный“. Если его нет на месте, лоцман принимается при подходе к Большому Кронштадтскому рейду.

Северные моря.

а) Для судов, направляющихся в Архангельск, лоцманской станцией служит Северо-Двинский пловучий маяк, где иностранные суда принимают лоцмана. Русским судам разрешается входить без лоцмана. Подходя к передовому

*) Исправлено на основании циркуляра НКИД от 1 июня 1925 г. № 299.

пункту „Чижовка“, должно иметь тщательное наблюдение за сигналами о закрытии порта, упомянутыми в § 2 правил.

б) Для судов, следующих в Онегу и Сороку восточным проливом между Онежским берегом и Соловецкими островами, лоцманской станцией служит Летне-Орловский маяк, где иностранные суда принимают лоцмана.

в) Суда, следующие в Кемский порт западным проливом между Соловецкими островами и Карельским берегом, подходят к острову Б. Ромбак, где иностранные суда принимают лоцмана.

г) Суда, следующие в порты Кандалакшского залива: в Ковду, Кереть, Кандалакшу и. Умбу. руководствуются только указаниями лоции.

д) Судам, идущим в Мезень, рекомендуется заказать лоцмана заблаговременно по телеграфу. Подойдя к входному бакану, находящемуся в 4-х милях на 308° от деревни Семжи в широте 66°11 N, долготе 44°01 O следует стать на якорь и ожидать прибытия лоцмана.

е) Суда, направляющиеся в порты Кольского залива— Мурманский порт и Александровск, принимают лоцмана в районе между параллелями мыса Летинского и острова Сального.

ж) Суда, направляющиеся в Печору, должны заказать по телеграфу лоцмана через учреждение, куда адресовано судно, и ожидать такового на якоре за баром устья реки Печоры,

Черное и Азовское моря.

Лоцмана вызываются со следующих лоц-вахт:

а) Одесская—в г. Одессе для судов, идущих из Одессы.

б) Николаевская—в г. Николаеве.

в) Херсонская—в г. Херсоне.

г) Скадовская—в м. Скадовске.

д) Севастопольская—в г. Севастополе.

е) Стрелецкая—в Стрелецкой бухте.

ж) Тузлинская—на плов. маяке „Тузлинский“ в Керчь-Еникальском проливе или в случае его снятия—в г. Керчи.

з) Керчинская—в г. Керчи и

и) Новороссийская—в г. Новороссийске.

Тихий океан.

Для русских и иностранных судов, входящих во Владивостокский порт, принятие лоцмана не обязательно; желающие вызывают лоцмана у о-ва Скрыплева.

Балтийское море.

К § 11. а) Приемный пункт для судов, приходящих из-за границы, установлен на Большом Кронштадтском рейде. Осмотр судов производится два раза: предварительный осмотр

при приходе судна с моря на Кронштадтский рейд, после чего выдается разрешение на право входа в Ленинградский порт, и второй осмотр при приходе судна в Ленинград.

б) Суда, приходящие из Финляндии в г. Шлиссельбург, становятся на якорь в реке Неве против жел. дор. станции Шереметьевка, где производится их осмотр. При дальнейшем их следовании в Ленинград они сопровождаются агентами таможни и в некоторых случаях агентами военно-контрольного пункта.

в) Суда, приходящие транзитом в г. Шлиссельбург из Ленинграда, обязаны выполнять правила предыдущего пункта литеры б.

Северные моря.

Санитарный осмотр производится для Архангельского порта на передовом Чижовском врачебно-наблюдательном пункте у поста Чижовка на реке Маймакса; в прочих портах санитарный осмотр производится на рейде, для чего суда должны становиться на якорь.

Примечание. Архангельская станция охраны морских границ находится в аван-порте Экономии.

Тихий океан.

Суда, идущие во Владивостокский порт днем, останавливаются на линии мыс Чуркин—Эгершельд и, подняв карантинный флаг, ожидают подхода катера с досматривающими лицами или сигнала брандвахты.

Ночью суда не должны переходить параллели мыса Голдобина.

Дополнительные правила захода иностранных зверобойных судов на Иокангский рейд.

(Приказ НКПС.—„Вестник Путей Сообщения“ от 12 апреля 1925 г. № 712).

1. Зверобойным судам, получившим от Правительства СССР право на зверобойный промысел в течение всего периода промысла, на которое выдано разрешительное свидетельство, разрешается для пополнения запасов пресной воды и прочих надобностей заходить на Иокангский рейд.

2. Капитаны зверобойных судов, зашедших на Иокангский рейд для целей, указанных в п. 1, обязаны являться при первой возможности не позднее 12 часов по прибытии на Иокангский рейд к начальнику Иокангской радио-станции для получения разрешения на стоянку на Иокангском рейде и на право схода команды на берег.

3. Стоянка на Иокангским рейде и сход команды без разрешения начальника радиостанции Иоканга будет рассматриваться, как нарушение ст. 28 п. в „Положения об охране границ СССР“, утвержденного ЦИК СССР 7 сентября 1923 г.

4. Заход в прочие пункты Мурманского побережья не допускается за исключением несчастных случаев, а также наличия штормовой погоды, не позволяющей судам держаться в открытом море.

Положение о санитарной охране морских границ Союза Советских Социалистических Республик.

(Постановление СНК СССР от 10 марта 1925 г.—«Собр. Зак.» 1925 года № 15, ст. 116).

Ст. 25. Официальное письменное заявление командира иностранного военного или приравненного к нему судна о санитарном состоянии вверенного ему судна и состоянии общественного здоровья в местности, откуда это судно вышло, может освободить данное судно от принятия санитарных мер.

Ст. 30. Иностранные суда, направляющиеся в порты Союза ССР, обязаны запасаться санитарным патентом. Если иностранное судно отошло из порта, где имеется консул (представитель) Союза ССР, или заходило во время своего рейса в такой порт для совершения торговых операций, то, при отсутствии у судна иностранного санитарного патента, судну может быть выдан консулом (представителем) Союза ССР консульский патент, а при наличии иностранного санитарного патента последний представляется консулу (представителю) Союза ССР на визу.

Положение о в'езде в пределы Союза Советских Социалистических Республик и о выезде из пределов Союза Советских Социалистических Республик.

(Постановление ЦИК СССР от 5 июня 1925 г.—„С. З.“ 1925 г. № 37, ст. 277).

7. Пропуск и пребывание на берегу иностранных судовых экипажей во время стоянки судов в портах Союза ССР регулируется правилами, утверждаемыми Советом Народных Комиссаров Союза ССР по представлению Народного Комиссариата по Иностранным Делам.

О порядке проверки личного состава иностранных торговых судов, о пропусках и пребывании иностранных моряков в портовых городах РСФСР.

(Декрет СНК РСФРС от 6 октября 1924 года—„Собр. Узак. РСФСР“ 1921 года № 68, ст. 533, измененный декретом СНК РСФСР от 2 февраля 1922 - „Собр. Узак. РСФСР“ 1922 года № 19, ст. 222).

1. Проверка личного состава при прибытии и отбытии судна.

А. При прибытии капитан судна пред‘являет представителю местного морского пограничного пункта особого отдела В. Ч. К. (Морконтроля) судовую роль и согласованный с нею список (с двумя копиями) команды, прибывшей на судне. На каждое в отдельности лицо, поименованное в списке, пред‘является удостоверение личности, выданное административными органами страны отправления судна. Судовая роль, список и удостоверение личности визируются о прибытии представителем Морконтроля по проверке их фактического соответствия личному составу и остаются у капитана. Упомянутые две копии списка прибывших остаются у представителя Морконтроля.

Примечание 1. В случае замены по пути следования судна кого-либо из команды другим лицом, в силу экстренной надобности, капитан судна при пред‘явлении судовой роли и списка должен представить составленный при участии местных властей протокол о причинах, вызвавших необходимость такой замены, с приложением удостоверений личности обоих лиц, как выбывшего, так и заменившего его.

Примечание 2. В случае обнаружения присутствия на судне лиц без достаточных формальных оснований о них составляется особый акт, и лица эти во все время пребывания данного судна в порту не имеют права сходить на берег. Копия акта препровождается в ближайшее управление уполномоченного Наркоминдела.

Б. При отбытии судна капитан пред‘являет представителю Морконтроля судовую роль и визированный о прибытии список, оговаривая особой надписью на нем же все происшедшие за время пребывания судна в порту изменения в личном составе. Судовая роль, список и документы личного состава после фактической проверки визируются представителем Морконтроля об отбытии. Без этой визы выход судна в море не допускается.

Примечание. Лица, принимаемые на службу в портах РСФСР при отбытии судна, должны иметь установленные для выезда из пределов РСФСР документы.

2. Пропуска на территорию портового города, пребывание на ней и возвращение на судно.

А. Пропуском на территорию портового города служит виза Морконтроля о прибытии (см. п. 1-А) на подлежащем удостоверении личности, тот же документ с визой является видом на пребывание в портовом городе вне судна, при чем по истечении 24 часов пребывания в городе обязательна приписка в общем порядке Во время пребывания на территории портового города иностранные моряки подчиняются всем законам и правилам, установленным в РСФСР. В частности невыполнение правил о приписке карается обычным порядком.

Примечание. Виза Морконтроля выдается сроком на время пребывания судна в порту.

Б. Пронос лицами судовых экипажей в портовый город и обратно предметов личного потребления определяется особой инструкцией, имеющей быть изданной Наркомвнешторгом по соглашению с Наркомпродом в 2-недельный со дня издания настоящего постановления срок.

3. Арест и задержание лиц из состава судовой команды на территории портового города.

В случае ареста или задержания лиц из состава судовой команды соответствующими административными или судебными органами, таковые обязаны донести об этом в течение 24 час. с момента задержания до сведения ближайшего управления уполномоченного Наркоминдела, на предмет согласования дальнейших распоряжений.

Примечание. Надлежащие власти РСФСР имеют право производить на судах аресты преступников, когда они совершили преступления полностью или отчасти на берегу, или когда последствия этих преступлений могут вызвать серьезные осложнения на берегу.

(В редакции постановления СНК от 27 февраля 1922 года).

4. Невозвращение на судно к отходу его.

А. Морконтроль, совместно с капитаном судна или лицом, его заменяющим, составляет список лиц из состава судовой команды, не возвратившихся к отходу судна. В течение трех дней по отбытии судна местный особый отдел В. Ч. К. регистрирует по спискам являющихся лиц из состава судовой команды, принимает их в свое ведение и договаривается с подлежащим управлением уполномоченного Наркоминдела об обратной отправке их по возможности на ближайшем отходящем судне по соглашению

с капитаном судна. Счет расходов по содержанию отставших лиц и отправке их передается подлежащему управлению уполномоченного Наркоминдела для взыскания с соответствующего иностранного представительства. При отбытии капитаны судов, Правительства коих не имеют представительства в РСФСР могут депонировать в надлежащем управлении уполномоченного Наркоминдела в обеспечение упомянутых расходов денежную сумму в соответствии с количеством отставших и в этом случае отставшие после их разыскания высылаются согласно указаний капитана.

Б. В случае неявки кого-либо из лиц, поименованных в списке опоздавших, по истечении трех дней после отхода судна, Морконтролем делаются распоряжения о розыске. Все лица и учреждения, коим будет известно местонахождение опоздавших, обязаны, не ожидая запроса Морконтроля, доводить о том до его сведения.

Лица, явившиеся по истечении трех дней или розысканные, направляются в Морконтроль, который, смотря по обстоятельствам дела, или направляет их согласно п. 4-А настоящего постановления, или оставляет их в своем ведении.

Циркуляр НКИД от 21 августа 1923 г. № 114.

В виду имевших место случаев, когда полномочные представительства визировали на в‘езд в Россию судовые роли экипажа торговых судов, НКИД... просит полномочные представительства не визировать судовых ролей, так как пропуск на берег команд как иностранных, так и российских торговых судов производится по визам портовых властей.

Циркулярное письмо Отдела Виз НКИД № 7428 от 1 декабря 1922 года.

За последнее время наблюдаются случаи приезда иностранцев, не имеющих визы представительства РСФСР на право в‘езда в Россию, в портовые города РСФСР.

Прибыв на пароходах, они при посредстве заинтересованных в их приезде учреждений и организаций добиваются разрешения сходить на берег.

В связи с тем, что без визы или специального в каждом случае разрешения НКИД уполномоченные НКИД в портовых городах не вправе спустить на берег ни одного иностранца, на этой почве возникают недоразумения между уполномоченными НКИД и учреждениями, заинтересованными в их приезде.

Выезжающие на пароходе без визы, повидимому, надеются на соответствующую поддержку, при этом не зная или упуская из виду, что без разрешения НКИД, независимо от поддержки какого-либо другого учреждения, их на берег не спустят и что на получение разрешения из Москвы требуется время, часто больше, чем может простоять пароход в порту. В виду изложенного, просим довести до сведения иностранцев существующий порядок в'езда в Россию, с указанием, что без визы Правительства РСФСР никому в'езд в Россию не разрешается.

О порядке найма моряков СССР на иностранные суда в торговых портах СССР.

(Приказ НКПС от 5 сентября 1924 года, № 1803).

1. Моряки торгового флота СССР, состоящие членами Всероссийского Союза рабочих водного транспорта, могут поступать на службу на иностранные суда, плавающие под торговым флагом государства, заключившего мирный или торговый договоры с СССР, на предмет пополнения образовавшегося при плавании в водах СССР некомплекта экипажа, если таковое может повлечь за собой задержку или перерыв в работе судна или невозможность продолжать плавание, по заключению начальника торгового порта СССР или капитана приписного торгового порта СССР по принадлежности.

2. Указанные в пункте 1 моряки обязаны иметь при себе установленные постановлением ВЦИК и СНК от 20 июля 1923 г. мореходные книжки.

3. Разрешения (визы) на право выезда за границу и разрешение на обратный в'езд выдаются в порядке, установленном циркуляром НКВД РСФСР 1923 г. за № 25 (§ 6, примечание 2) соответствующими органами, согласно ходатайства начальника соответствующего торгового порта СССР или капитана приписного торгового порта СССР по принадлежности.

Разрешения выдаются в нижеследующих портовых городах:

на Северном Ледовитом Океане.	Мурманск.
„ Белом море	Архангельск.
„ Балтийском море	Ленинград.
„ Черном море	Одесса, Николаев, Севастополь. Новороссийск, Туапсе и Батум.
„ Азовском море	Таганрог.
„ Дальнем Востоке	Владивосток и Николаевск н/Амуре.

4. Все сборы, взимаемые при выдаче разрешений моряку на право выезда за границу в составе судового экипажа на судне, указанном в п. 1, и обратного в'езда в СССР относятся за счет нанимателя.

5. Посылка людей на указанные выше суда должна быть согласована с местным союзным органом водников.

Об условиях допущения иностранных судов к операциям при портовых таможнях.

(Циркуляр Главного Таможенного Управления НКВТ СССР от 25 февраля 1924 года.

Главное Таможенное Управление дает знать для руководства и исполнения, что действовавшее с апреля 1922 г. распоряжение НКВТ о недопуске в порты иностранных судов, не имеющих на то разрешений торгпредов, телеграммой Наркомвнешторга тов. Красина от 17 августа 1923 г. отменено, и в настоящее время ни виз, ни разрешений торгпредов на заход иностранных судов в порты СССР не требуется и разрешения должны иметься лишь на право ввоза или вывоза товаров.

О привозе и вывозе грузов.

(Таможенный устав СССР, раздел второй).

Глава I.

Общия положения.

29. К пропуску через таможенные границы Союза ССР допускаются лишь грузы, разрешенные к ввозу и вывозу действующими в Союзе ССР законоположениями, международными договорами и основанными на них распоряжениями Народного Комиссариата Внешней Торговли и его органов.

30. Привоз грузов из-за границы и вывоз их за границу допускаются только через таможенные учреждения.

Из'ятие из этого порядка и временный привоз или вывоз товаров не через постоянные таможенные учреждения, при условии установления в этих местах временного таможенного надзора, устанавливаются не иначе, как в порядке особых правил, издаваемых Народным Комиссариатом Внешней Торговли по соглашению с Советом Народных Комиссаров соответствующей союзной республики.

Глава II.

О привозе грузов морем.

Отдел 1.

О приходе судов, приеме их таможенным надзором и о документах по морскому привозу.

31. Приход судов из-за границы дозволяется, за исключением случаев, особо предусмотренных (ст. 30), только к таким пунктам, в которых имеются таможенные учреждения.

32. Прием судов, приходящих из-за границы в порты Союза ССР, производится таможенным надзором. Порядок таможенного приема в зависимости от очереди захождения и прибытия судов в порт, а также прочие таможенные формальности по приему и осмотру судов, не указанные в настоящем уставе, устанавливаются особыми правилами, издаваемыми Народным Комиссариатом Внешней Торговли.

33. Суда, заходящие в порт не для торговых операций, не подвергаются обязательному таможенному осмотру во все время пребывания их в порту, но находятся под постоянным надзором таможни. В этих случаях капитан обязан представить таможенному надзору письменное заявление о причине захода в порт.

34. Если судно вследствие аварии, ледостава или других непреодолимых обстоятельств не будет в состоянии дойти до порта, в котором имеется таможенное учреждение, выгрузка грузов и вообще всего находящегося на судне в местах, где не имеется таможенных учреждений, допускается по особым правилам, издаваемым Народным Комиссариатом Внешней Торговли по соглашению с Об'единенным Государственным Политическим Управлением.

35. При приеме судна таможенным надзором капитан обязан представить последнему письменное показание с приложением: а) коносаментов на грузы, адресованные в данный порт, если таковые документы не были доставлены в таможню до прихода судна; б) списка пассажиров и в) списка лиц, принадлежащих к экипажу судна (мустер-роль) Для судов, не превышающих 20 регистровых тонн и приходящих без груза или с товарами из помеченных в особом издаваемом Народным Комиссариатом Внешней Торговли по соглашению с Об'единенным Государственным Политическим Управлением списке, представление капитаном этих судов письменного показания не обязательно и может быть в этих случаях заменено словесным заявлением, заносимым в протокол, составляемый таможенным надзором.

36. Там, где нет портового управления, капитан судна обязан представить таможенному надзору по требованию

последнего документы на поднятие флага, санитарное свидетельство, мерительное свидетельство и иные судовые документы.

37. Представление коносаментов не требуется: а) на вещи, принадлежащие капитану и экипажу судна, пассажирский багаж и ручную кладь; б) на грузы, адресованные не в тот порт, куда прибыло судно; в) на привозимые в виде балласта необработанные ископаемые вещества, погруженные насыпью или в навалку (мел, алебастр, гипс, фосфориты и проч.); г) на грузы, привозимые поморами к портам Белого моря, и д) на персидские грузы, привозиные к портам Каспийского моря.

38. Показание капитана должно заключать в себе: а) род, название и национальность судна, б) имя и фамилию капитана, в) места погрузки грузов и порты, в которые товары адресуются, г) перечень товаров, привезенных без коносаментов, с указанием адресатов и числа привезенных каждому из них мест, знаков, номеров и остальных сведений, помещаемых в коносаментах, д) опись предметов судовой провизии и судовой потребности и вещей, принадлежащих экипажу судна и капитану. Взамен описи предметов судовой потребности и провизии (п. „д"), капитану предоставляется об'явить в показании все помещения, занятые предметами судовой потребности и судовой провизии, но при этом провизия и судовая потребность, находящиеся в помещениях, которые не могут быть подвергнуты опечатанию, обязательно перечисляются в описи.

Примечание. Судовому экипажу предоставляется право иметь при себе, помимо предметов, необходимых им в пути, и вещи, служащие для личного их употребления и обихода (платье, белье, обувь и т. п.) по установленным нормам.

39. Судовая провизия, предметы судовой потребности и вещи, привезенные капитаном и лицами, принадлежащими к экипажу судна для личного их употребления, могут быть показаны с приблизительным означением веса, меры или счета их.

40. Коносаменты должны быть составлены на месте погрузки груза и могут быть именными или на пред'явители (ордер).

Если в коносаменте не указан адресат, то коносамент считается составленным на пред'явителя.

41. Коносаменты должны заключать в себе: а) название судна и отправителя груза, б) места погрузки и назначения груза, в) торговое наименование его, г) число мест, род упаковки, знаки и номера товарных мест или заменяющие их адреса, д) для грузов в упаковке вес брутто, а в других случаях вес нетто или число штук, и е) подпись капитана или агента транспортного предприятия.

42. Всякие поправки в коносаментах должны быть надлежащим образом оговорены и засвидетельствованы в месте погрузки грузов подписью капитана или агента транспортного предприятия.

43. В случае сомнения капитана в соответствии числа погруженных на судно мест показаниям коносаментов, дозволяется делать в коносаментах оговорки о местах в споре. Оговорки признаются действительными только при условии, если они сделаны при самом составлении коносамента и засвидетельствованы порядком, указанным в ст. 42.

44. Пассажирский список должен заключать в себе: а) имена, фамилии всех находящихся на судне лиц, не принадлежащих к экипажу судна, б) перечень следующих с ними багажных мест, кроме ручной клади и тех мест, на которые выданы коносаменты, с указанием количества мест у каждого лица и общего их числа, и в) подпись капитана.

45. При представлении показания (ст. 35) капитан обязан заявить таможенному надзору о грузах, которые по показаниям коносаментов или отправителя заключают взрывчатые или легко воспламеняющиеся вещества, означенные в особом списке, издаваемом Таможенным Тарифным Комитетом. Взрывчатые вещества, привезенные в числе предметов судовой потребности, должны быть пред‘явлены капитаном таможенному надзору при осмотре судна. Место выгрузки и порядок хранения взрывчатых и легко воспламеняющихся веществ указывается таможенным надзором.

46. По принятии от капитана показания и документов таможенным надзором производится осмотр судна, причем на капитана возлагается обязанность указать и открыть доступ во все имеющиеся на судне помещения.

47. Количество судовой провизии, предоставляемой в распоряжение капитана для продовольствия пассажиров и экипажа судна, определяется особыми правилами, издаваемыми Народным Комиссариатом Внешней Торговли. Остальная часть провизии, после сверки ее с описью, опечатывается и опломбировывается и хранится капитаном в указанном для этого таможенным надзором помещении судна.

48. Провизия, привезенная из-за границы на советском судне, переходящем в каботажное плавание, должна быть оплачена пошлиной или вывезена обратно за границу в течение сроков, установленных для оплаты пошлиной товаров.

49. По окончании приема судна таможенным надзором составляется люковая записка, в которой означается: а) число помещений, занятых провизией и предметами судовой потребности, б) количество судовой провизии, сданной в распоряжение капитана, и в) число наложенных на судне пломб и печатей. Означенная люковая записка вручается капитану для хранения на время пребывания судна в порту.

50. Запрещается передача с судна на берег или на другие суда каких-либо предметов, кроме: а) приспособлений для под'ема тяжестей, для охраны груза от повреждений и для освещения района работ по выгрузке, б) предметов, необходимых для исправления судов, и в) некоторых вещей экипажа судна и капитана. Порядок передачи и перечень предметов и вещей, допускаемых к передаче, определяются особой инструкцией, издаваемой Таможенно-Тарифным Комитетом.

51. По принятии от капитана показания и документов (ст. 35) вскрытие и переупаковка товарных мест на судах воспрещается, а исправление повреждений упаковки товарных мест может быть произведена не иначе, как под наблюдением таможенного надзора.

52. На судах, принимаемых таможенным надзором, люки грузовых трюмов и занятые грузами помещения, а равно проходы в трюмы и помещения, в которых сложена судовая провизия и предметы судовой потребности, должны быть опломбированы или опечатаны. Опломбированию и опечатанию не подвергаются только судовые аптеки. Для охраны товарных мест, находящихся на палубе, принимаются меры, устанавливаемые инструкцией, издаваемой Народным Комиссариатом Внешней Торговли.

53. Место стоянки судна в части порта, отведенной в ведение таможни, а также в портах, где нет портовых управлений, определяется таможенным надзором, который в случае надобности разрешает и перемену места стоянки судов.

54. Адресат судна или агент того транспортного предприятия, которому принадлежит судно, имеют право на беспрепятственное помещение судна с момента открытия границы во все время стоянки его в порту; другие частные лица допускаются на судно только после вручения капитану люковой записки и лишь при условии уведомления таможенного надзора о каждом допускаемом на судно лице.

К свободному сообщению с берегом суда допускаются только по вторичном их осмотре.

Отдел 3.

Об отходе судов из порта.

67. На отход судна из порта должно быть испрошено капитаном или лицом, им уполномоченным, разрешение таможни. В тех портах, где имеются портовые управления, разрешение дается таможней лишь по представлении удостоверения о неимении к отходу судна препятствий со стороны портового управления.

На временное удаление судна из порта, вызываемое бурею, условиями морского отлива и прилива и другими непреодолимыми причинами, разрешения таможни не требуется.

68. Разрешение на отход судна из порта дается таможней по уплате капитаном причитающихся с него сборов и взысканий, а если капитан пожелает отойти из порта немедленно по выгрузке судна до поверки по документам груза и до исчисления причитающихся с него сборов и взысканий, то он должен внести в обеспечение их достаточную по указанию таможни сумму или же представить письменное обязательство известного таможне и заслуживающего доверия учреждения или лица в уплате могущих причитаться с капитана сумм.

69. Разрешение на отход судна не выдается в случае заявления о задержании судна со стороны судебных и судебно-следственных органов, портовых властей, органов Государственного Политического Управления и санитарной охраны.

Положение о портовых сборах.

С изменениями внесенными декретами СНК от 2 января 1922 г. („Собр. Узак. РСФСР“ 1922 г. № 2, ст. 33) и 10 октября 1922 г. („Собр. Узак.“ 1922 г. № 64/ст. 82).

Декрет СНК РСФСР от 20 мая 4921 г.—„Собр. Узак. РСФСР“ 1921 года № 48, ст. 243).

Ст. 2. Корабельный сбор исчисляется с тонны грузовой вместимости судна, определяемой по мерительным свидетельствам, и взимается с приходящих в порты РСФСР и отходящих из них морских судов каждый раз при выгрузке и погрузке.

Примечание. С судов, совершающих рейсы между русскими портами в различных морях, а также поддерживающих постоянные срочные сношения между русскими и иностранными портами, корабельный сбор взимается один раз в навигацию в том порте, который эти суда посетят первым в течение года.

Ст. 3. Кроме того, этому (корабельному) сбору не подлежат . . . . в) „суда под русским флагом, имеющие грузовую вместимость менее 20 тонн“. (В редакции декрета СНК РСФСР от 10 октября 1922 г.).

Ст. 7. Валюты, в каких взимаются все перечисленные выше сборы с судов, плавающих под иностранными флагами, устанавливаются соглашением НК Внешней Торговли, НК по Иностранным Делам и НК Финансов с НК Путей

Сообщения. С судов же, плавающих под русским флагом без захода в иностранные порты, портовые сборы взимаются денежными знаками РСФСР.

Размер всех перечисленных в настоящем положении портовых сборов определяется Народным Комиссариатом Путей Сообщения по соглашению с НК Финансов и НК Внешней Торговли. Список утвержденных ставок портовых сборов публикуется в „Известиях ВЦИК“ и в „Указателе тарифов железнодорожного и водного транспорта РСФСР“.

Примечание. Народному Комиссариату Путей Сообщения предоставляется право, по соглашению с Народным Комиссариатом Внешней Торговли и Народным Комиссариатом по Иностранным Делам, повышать портовые сборы с приходящих в русские порты судов, принадлежащих государствам или гражданам государств, с которыми не заключено конвенции или трактата о мореплавании.

Положение о лоцманском и маячном сборах.

Декрет СНК РСФСР от 19 сентября 1922 года—„Собр. Узак. РСФСР“ 1922 года № 60, ст. 762).

Ст. 5. Размеры лоцманского и маячного сборов (согласно (ст. 4 настоящего положения) для каждого порта или района, на основании материалов, разработанных Убеко (для маячного сбора) и местными совещаниями по портовым делам (для лоцманского сбора) при участии представителей НКПС, НКВТ и НКФина, определяются Народным Комиссариатом по Морским Делам по соглашению с НКВТ, НКПС и Наркомфином.

Примечание. В указанном порядке, по соглашению с Наркоминделом, могут быть устанавливаемы более высокие лоцманские и маячные сборы с приходящих в русские порты судов, принадлежащих государству или гражданам государства, с которыми не заключено конвенции или договора, регулирующих взимание портовых сборов.

Такса портовых сборов и инструкция о порядке взимания таковых.

Издается на основании ст. 3 „Положения о портовых сборах“, утверждена НКПС 16 августа 1921 года по соглашению с НКВТ, ТОВЧК и Начальником Милиции Республики *).

*) Чрезвычайно длинный перечень циркуляров, на основании которых установлена эта такса, приведено в „Путеводителе по морским торговым портам Союза ССР“ Биркенгофа и Тухалки 1925 г. (см. стр. 317).

Примечание к ст. 7. С судов под русским флагом, совершающих плавание в малом каботаже, считая Азовское и Черное моря за одно море . . . . корабельный сбор взимается один раз в год в том порту, который эти суда посетят первыми в течение года.

10. Корабельный сбор взимается с регистровой тонны (нетто) по мерительному свидетельству; с судов иностранных—в размере 60 коп., с судов под флагом СССР и принадлежащих странам, с коими заключены договоры или соглашения,—в размере 10 коп. вместо прежних 12 коп. отдельно за ввод и вывод.

Для иностранных судов, принадлежащих государствам, с которыми не заключено торгового договора, размер корабельного сбора определяется в 60 копеек золотом с тонны грузовой вместимости судна.

Об установлении корабельного сбора, взимаемого в портах Дальнего Востока с судов, плавающих под флагом наций, не состоящих с Союзом ССР в договорных отношениях.

(Приказ НКПС от 30 января 1925 года № 230).

Согласно постановления Центрального Комитета по портовым делам, по согласованию с НКИД, НКФ и НКВТ, в портах Дальнего Востока СССР устанавливается для судов наций, не состоящих в договорных отношениях с СССР, ставка корабельного сбора в размере 12 коп. с регистровой тонны (нетто), которая взимается отдельно при входе и выходе судна из порта.

Приказ НКПС от 17 апреля 1925 года № 629.

В отмену изданных ранее приказов о предоставлении судам различных стран льготы по уплате корабельного сбора, настоящим, согласно сношения НКИД, об'является для сведения и руководства список стран, с судов коих надлежит взыскивать корабельный сбор по льготной ставке: Финляндия, Эстония, Латвия, Литва, Польша, Чехо-Словакия, Турция, Персия, Великобритания *), Италия, Дания, Норвегия, Германия, Австрия, Греция, Швеция, Китай, Япония и Франция.

Для греческих судов льготная ставка установлена до конца 1925 года.

---

*) и Канада (приказ НКПС от 22 мая 1925 г. № 7133).

Маячный сбор.

Для всех морей СССР устанавливаются следующие размеры маячного сбора:

1. Минимальная такса. 0,25 коп. зол. с регистровой тонны-нетто для русских судов, находящихся в малом каботажном плавании.

2. Льготная такса. 1 коп. зол. с регистровой тонны-нетто для судов русских большого каботажа и заграничного плавания, а также для судов иностранных, принадлежащих странам, с коими заключены торговые соглашения или договоры.

3. Нормальная такса. 3 коп. зол. с регистровой тонны-нетто для судов, принадлежащих странам, с коими нет торговых соглашений или договоров.

Примечание. Суда, переходящие из низшей категории обложения в высшую, уплачивают соответственный дополнительный сбор.

Маячный сбор уплачивается всеми судами один раз в год в каждом порту при первом его посещении в данном году.

Лоцманский сбор.

(Следует перечисление ставок по каждому из районов)

Лоцманский сбор уплачивают, согласно „Положения“, суда, действительно пользующиеся услугами лоцманов. Для иностранных судов взятие лоцмана в районах проводки судов лоцманами обязательно.

Для русских судов взятие лоцмана не обязательно, за исключением тех районов, где обязательность проводки с лоцманом обусловливается оперативными соображениями, при чем плата за проводку в этих районах с русских судов не взимается.

Перечисленные выше ставки лоцманского сбора взимаются со всех, подлежащих уплате этого сбора, русских судов и с судов иностранных, принадлежащих странам, с коими заключены торговые соглашения или договоры.

Для судов стран, с коими нет таких соглашений или договоров, перечисленные ставки лоцманского сбора увеличиваются в полтора раза.

Приказы НКПС от 18 июля 1924 года № 1494 и 14 ноября 1924 года № 2220.

Аварийный сбор взимается со всех торговых судов, потерпевших аварию, а при столкновении только с судна, виновного в столкновении.

Аварийный сбор устанавливается в следующем размере:

1. С торговых судов СССР—2½ фун. стерлингов.
2. С судов местного плавания, буксирных судов и пловучих средств—5 руб.
3. С судов иностранных—5 ф. стерлингов.

Временное соглашение между РСФСР и УССР, с одной стороны, и Австрийской Республикой, с другой стороны, заключенное в Вене 7 декабря 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 2).

Ст. 9. В своих территориальных водах и портах Российское и Украинское правительства гарантируют австрийским судам обращение, согласно международному праву. Поскольку в соответствии с этим русским и украинским судам, плавающим с торговою целью, Австрийским правительством будут предоставлены, как государственным судам, какие-либо особые преимущества в отношении судовых пошлин, Российское и Украинское правительства гарантируют австрийским торговым судам равные преимущества.

Во всяком случае, однако, судно одной из договаривающихся сторон может быть подвергнуто ответственности в портах другой стороны по денежным претензиям, находящимся в непосредственной связи с данным судном, как, например, по требованиям об уплате портовых сборов, расходов по ремонту, претензии по возмещении убытков, вытекающих из столкновения судов.

Торговое соглашение между РСФСР и Великобританией, заключенное в Лондоне 16 марта 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 5).

Ст. 2. Британские капитаны, экипаж и грузы будут пользоваться в портах России, во всех отношениях, таким же режимом, преимуществами, удобствами, из'ятиями и покровительством, какие обычно предоставляются, по установившейся практике торговых наций, посещающим их порты иностранным торговым судам, их капитанам, экипажам и грузам, включая сюда и обычно предоставляемые услуги по снабжению углем и водою, в отношении лоцманской службы, якорных стоянок, сухих доков, под'емных кранов, ремонта, товарных складов и все вообще услуги, приспособления и помещения, связанные с торговым судоходством.

Временное соглашение между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Германией, заключенное в Берлине 6 мая 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 7).

Ст. 10. В своих территориальных водах и портах Российское правительство гарантирует германским судам, обращение, согласно международному праву. Если русским судам, плавающим с торговой целью, в отношении судовых пошлин будут, как государственным судам, предоставлены какие-либо особые преимущества, то и Российское правительство гарантирует германским судам равные преимущества.

Во всяком случае, однако, судно одной из договаривающихся сторон может быть подвергнуто ответственности в портах другой страны по денежным претензиям, находящимся в непосредственной связи с данным судном, как, например, по требованиям об уплате портовых сборов, расходов по ремонту, претензий по возмещению убытков, вытекающих от столкновения судов.

Предварительное соглашение между РСФСР и Данией, заключенное в г. Москве 23 апреля 1923 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 10).

Ст. 7. Датские капитаны, экипажи и грузы будут пользоваться в российских портах во всех отношениях режимом, привилегиями, льготами, из‘ятиями и защитой, обычно предоставляемыми по установившейся практике торговых наций посещающим их порты иностранным торговым судам, их капитанам, экипажам и грузам, включая сюда обычно предоставляемые услуги по снабжению углем и водою, в отношении якорных стоянок, сухих доков, под‘емных кранов, ремонта, товарных складов и вообще всех услуг, приспособлений и помещений, связанных с торговым судоходством.

Этот режим и эти привилегии, льготы, из‘ятия и защита ни в коем случае не будут меньшими, чем предоставленные другим странам. В этом отношении Дания, однако, не будет иметь права требовать особых прав и привилегий, предоставленных Россией какому-либо государству, признавшему или могущему впредь признать Советскую Россию де-юре, поскольку Дания не будет согласна предоставить Советской России компенсацию, соответствующую той, которая дана подлежащей страной, при чем будет принят в должное внимание пункт 4 датского закона от 31 мая 1922 года.

Договор о торговле и мореплавании между Италией и СССР, заключенный в Риме 7 февраля 1924 г.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 20. Суда каждой из договаривающихся сторон и их грузы будут трактоваться в портах другой стороны, будь то во время их прибытия, пребывания или выхода, на равных началах с туземными судами, равно как и в отношении налогов и пошлин—какова бы ни была их природа или наименование,—взимаемых в пользу государства, общин, корпораций, государственных чиновников или каких бы то ни было учреждений, а также в отношении размещения этих судов, условий их нагрузки и выгрузки в портах, на рейдах, в бухтах, пристанях, бассейнах и доках и вообще по части всех формальностей и каких бы то ни было постановлений, которым могли бы быть подчинены суда, их экипажи и их грузы.

Всякие привилегии и всякие из'ятия, предоставляемые в этом отношении третьей державе одной из договаривающихся сторон, будут немедленно и безусловно предоставляться другой.

Ст. 21. Уроженцы каждой из обоих договаривающихся сторон будут иметь право пользоваться, на одинаковых условиях и уплачивая такие же сборы, как и туземные граждане, морскими каналами, шлюзами, паромами, мостами и вращающимися мостами, портами и местами выгрузки, сигналами и огнями, служащими для обозначения судоходных вод, лоцманской проводкой, общественными кранами и весами, магазинами и устройствами для спасания и хранения грузов, судов и других предметов, поскольку эти устройства или установки предназначаются для общественного пользования, безразлично, управляются ли они государством или частными лицами.

Исключая специальные правила относительно маяков и фонарей и лоцманской проводки, не будет взиматься никаких сборов, если эти устройства и установки в действительности не были использованы.

Ст. 22. Итальянские суда, заходящие в порт Союза Советских Социалистических Республик только для выгрузки части своих товаров, смогут, соблюдая, однако, законы и правила соответственных государств, сохранять на борту часть своего груза, предназначенную для другого порта, либо той же страны, либо другой, и вывозить ее, не вынуждаясь к уплате за эту последнюю часть своего груза никаких таможенных сборов, кроме сборов по надзору, каковые, впрочем, смогут взиматься только по твердым таксам, установленным для национального торгового флота.

Ст. 23. С разрешения и под надзором компетентных властей, прямые перегрузки товаров с одного судна на другое мо-

гут производиться без прохождения через промежуточный пловучий или сухопутный склад и без уплаты каких-либо налогов или сборов, исключая расходы по надзору.

Ст. 27. Правительство Союза Советских Социалистических Республик обязывается не считать нарушением постановлений, регулирующих государственную монополию внешней торговли,—и следовательно, не стеснять каким бы то ни было образом--покупки и погрузки на итальянские суда, при выезде из портов Союза припасов, предназначенных для продовольствования этих судов и их экипажа.

Припасы, предусматриваемые предшествующим абзацем, будут перечислены в списке, который оба Правительства включат в конвенцию о мореплавании, предусмотренную статьею 31.

Ст. 28. Национальность судов будет устанавливаться по законам страны, к которой принадлежит рассматриваемое судно, при помощи документов и патентов, имеющихся на борту и выданных компетентными властями.

Исключая случаи продажи по суду, суда одной из договаривающихся сторон не смогут менять национальности, если продавец предварительно не получит разрешения на замену флага, выданного властью государства, к которому принадлежит судно.

Ст. 29. От уплаты морских налогов и сборов в портах каждого из обоих государств совершенно освобождаются:

1) Суда, которые, зайдя с балластом в какой бы то ни было пункт, покинут его с балластом.

2) Суда, которые, переходя из порта одного из обоих государств в порт или несколько портов того же государства, докажут, что уже уплатили эти сборы в другом порту того же государства, за оговоркою сроков действительности уплаты этих сборов, установленных соответственными законами, и, за исключениями, существующими в этом отношении даже для национальных судов.

3) Суда, которые, зайдя с грузом в порт добровольно или в силу вынужденного захода, покинут порт, не произведя никаких коммерческих операций.

Это изъятие не распространяется на маячные, лоцманские, буксирные, карантинные и другие сборы, уплачиваемые покорабельно за обслуживание и пользование устройствами, введенными в интересах движения в порту и налагаемые в одинаковой мере на туземные суда и на суда, принадлежащие наиболее благоприятствуемой нации.

В случае вынужденного захода, не будут считаться коммерческими операциями выгрузка и новая нагрузка товаров для починки судна, и перегрузка на другое судно в случае непригодности первого к плаванию; закупки, производимые для продовольствования экипажа, и продажа товаров, потерпевших аварию, если на это даст разрешение таможенная власть.

Ст. 30. В случае аварии или крушения судна одной из договаривающихся сторон у берегов другой, это судно будет там пользоваться, как в отношении судна, так и груза, льготами и иммунитетами, которые законодательством каждого из договаривающихся государств предоставляются своим собственным судам в подобных обстоятельствах. Капитану и экипажу будет оказываться всяческая помощь и содействие как в отношении людей, так и в отношении судов и их грузов.

Договаривающиеся стороны соглашаются кроме того, что спасенные товары не будут подвергаться оплате никакими таможенными пошлинами, разве что они, эти товары, будут предназначены для внутреннего потребления.

Ст. 32. Постановления настоящего договора не распространяются:

а) на применение специальных законов по сохранению, возобновлению и развитию национального торгового флота;

б) на привилегии, дарованные обществом морского спорта;

в) на занятия портовыми службами, включая лоцманскую проводку, буксирование, морское спасание и помощь и на занятия рыболовством, а также на охоту в береговой зоне, каковые предоставлены национальному флоту;

е) на судоходство по внутренним водам (см. гл. судоходство по рекам).

Заключительный протокол.

К ст. 21. Морскими каналами считаются естественные либо искусственные каналы, образующие неразрывную часть порта, или предназначенные для предоставления возможности входа в порт.

Морскими портами считаются порты, которые, будучи расположены на реке, посещаются морскими торговыми судами.

К ст. 27. Впредь до установления конвенцией о мореплавании, предусмотренной статьей 31, списка товаров, которые должны считаться судовым продовольствием, Правительство Союза Советских Социалистических Республик обязывается принять все необходимые меры к тому, чтобы морские власти в портах Союза применяли постановление первого абзаца ст. 27 с максимальной благожелательностью и с учетом в самой широкой мере всех потребностей мореплавания.

Инструкция о покупке итальянскими судами, находящимися в портах СССР, припасов для судов.

(Циркуляр Главного Таможенного Управления от 11 июля 1924 года, приложение к № 28—29 к журналу «Внешняя торговля» за 1924 год).

I. На основании ст. 27 Советско-Итальянского договора, не должны считаться нарушением постановлений, регулирующих государственную монополию внешней торговли, покупки и погрузки на итальянские суда при выходе из портов СССР припасов, предназначенных для снабжения этих судов и их экипажа. Особый список этих припасов будет преподан дополнительно. До получения на местах этого списка следует придерживаться норм, действующих в отношении судов, плавающих под флагом СССР.

II. Для проведения § 1 устанавливаются следующие правила: капитаны судов, прибывших в порты СССР, заявляют начальнику порта о своей потребности в продуктах, и последние, завизировав требование, передают его управляющему портовой таможней на предмет беспрепятственного пропуска на судно.

Начальники портов и управления таможнями при рассмотрении требования исходят из количества потребного для экипажа судна до его прихода в другой порт.

Временное соглашение между РСФСР и Норвегией, подписанное в Христиании 2 сентября 1921 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 19).

Ст. 9. 1) Норвежские торговые суда, их капитаны, экипаж и грузы будут пользоваться в портах России во всех отношениях таким же режимом, преимуществами, удобствами, гарантиями и покровительством, какие обычно предоставляются по установившейся практике торговых наций посещающим их порты иностранным торговым судам, капитанам, их экипажам и грузам, включая сюда и обычно предоставляемые услуги по снабжению углем и водою, в отношении лоцманской службы, якорных стоянок, сухих доков, под'емных кранов, ремонта, товарных складов и все вообще услуги, приспособления, помещения, связанные с торговым судоходством.

Торговое соглашение между СССР и Швецией, заключенное в г. Стокгольме 15 марта 1924 года.

(Сб: действ. догов. Вып. II. № 118).

Ст. 4. 1. Шведские торговые суда равно как грузы таких судов будут пользоваться в портах Союза во всех отношениях одинаковым фрактованием, льготами, привилегиями и охраной, какие предоставляются торговым судам всякой другой страны и их грузам. Это постановление касается всех облегчений по части угля и воды, причала, пользования сухими доками, кранами, складами, починки и лоцманской проводки и вообще всех услуг, приспособлений и помещений, связанных с торговым мореплаванием.

Фрактование, защита и привилегии, оказываемые капитаном экипажу и пассажирам этих судов, ни в каком отношении не будут ниже таковых же, оказываемых гражданам любой другой страны.

2. Сборы какого-либо рода или наименование, взимаемые в портах одной страны с судов, принадлежащих другой стороне или ее гражданам, либо с грузов таких судов не будут превышать соответствующих сборов, взимаемых с судов другой страны или их грузов.

3. Регистровые свидетельства и другие подобные документы, выдаваемые компетентными властями одной страны, будут признаваться властями другой страны за доказательство национальности судов.

Конвенция об основных принципах взаимоотношений между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией, подписанная в Пекине 20 января 1925 года.

(„С. З“ 1925 г. № 46, ст. 342).

Ст. 4. 2. Каждая из высоких договаривающихся сторон предоставляет на своей территории, в согласии с законами страны, гражданам или подданным другой стороны в возможно более широком размере и на условии взаимности свободу заниматься мореплаванием, промыслами и другими мирными занятиями.

Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндией о поддержании порядка в части Финского залива вне черты территориальных вод и о содержании мореходных сооружений и лоцманской службы в этом заливе, заключенное в Гельсингфорсе 28 июля 1925 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 126).

Ст. 1. В части Финского залива, находящейся вне черты территориальных вод Союза Советских Социалистических Республик и Финляндии к востоку от меридиана 27° по Гринвичу, поддержание порядка поручается военным и гидрографическим судам Союза Советских Социалистических Республик и Финляндии, на обязанности коих лежит наблюдение за выполнением всеми плавающими в упомянутой части залива судами договаривающихся государств как общих навигационных правил, так и специальных постановлений, касающихся пользования находящимися в этой части залива фарватерами, а равно наблюдение за неприкосновенностью и исправностью навигационных сооружений, предостерегательных знаков и прочих знаков.

П р и м е ч а н и е. Принадлежащие договаривающимся государствам суда лоцманские, таможенные, мореходного ведомства, промерных экспедиций и военные не подлежат упоминаемому в настоящей статье наблюдению.

Ст. 2. Указанная в ст. 1 часть Финского залива делится между договаривающимися государствами для осуществления надзора по участкам таким образом, что для Финляндского Государства предоставляется та часть упомянутого водного пространства, которая находится к северу от северной кромки большого корабельного фарватера для наблюдения Союза Советских Социалистических Республик, часть, находящаяся к югу от той же северной кромки и территориальных вод островов Гогланда и Соммерса.

П р и м е ч а н и е. Указанные выше участки нанесены на прилагаемую к сему соглашению русскую морскую карту ном. 1492 к. издания 1923 г. Северная кромка Большого Корабельного Фарватера проходит от пункта, лежащего в широте 60° 6',5 и долготе 28° 54' до пункта, лежащего в широте 60° 11',5 и долготе 27° 58',5 и отсюда далее до пункта, лежащего в широте 60° 3'5 и долготе 27° 11'.

В случае разногласия текста настоящей статьи с картой преимущество отдается карте.

П р и м е ч а н и е. Упоминаемое в настоящей статье наблюдение, имеющее целью поддержание по-

рядка, не должно препятствовать или затруднять для расположенных в Финском заливе к югу от Большого Корабельного Фарватера принадлежащих Финляндии островов взаимного между ними и материком Финляндии сообщения.

Ст. 3. Все плавающие в водах, указанных в ст. 1 настоящего соглашения, суда обоих договаривающихся государств обязаны руководствоваться указаниями и требованиями специальных судов, несущих службу во исполнение упомянутой статьи, основывающимся на постановлениях настоящего соглашения. В сих видах означенные суда обязаны немедленно по первому требованию останавливаться,

Ст. 4. В случае нарушения навигационных правил или порчи навигационных сооружений, предостерегательных или иных знаков, командиром судна, несущего наблюдение, составляется акт, в котором командир совершившего деликт судна обязан отметить, что он при этом присутствовал. Означенный акт препровождается в дипломатическом порядке Правительству того государства, под флагом которого плавает совершившее деликт судно.

Если совершившее деликт судно успело скрыться в территориальных водах другого договаривающегося государства, о том составляется особый акт за подписью командира охранного судна и двух членов экипажа, каковой акт передается соответствующим властям этого государства в дипломатическом порядке.

Ст. 5. Суда, несущие наблюдение в водах, указанных в ст. 2 настоящего соглашения, обязаны иметь сверх обычных судовых документов особое, выданное соответствующими органами подлежащего государства, свидетельство на русском, финском и английском языках.

Ст. 6 В случае бури, тумана, ледяных препятствий или несчастий на море, суда, поименованные в предшествующей статье настоящего соглашения, имеют право, согласно международного обычая, искать убежища в тех территориальных водах другого договаривающегося государства и заходить там в гавани.

Официальное сообщение.

(«Изв. ЦИК» 28 февраля 1924 года № 49).

15 февраля 1924 г. СССР поверенный в делах СССР в Лондоне вручил Английскому Правительству, и полпред в Берлине—посольствам Франции, Америки, и Испании и миссиям Нидерландов, Польши, Юго-Славии, Греции *) сле-

*) Аналогичное сообщение было сделано также и другим правительствам.

дующее обращение Правительства Союза к морским державам:

„Во время посещения портов Болгарии судами под флагами СССР имели место случаи, когда болгарские власти принуждали капитанов и экипаж брать на борт группы лиц, высылаемых из Болгарии. При этом Болгарские власти многократно применяли методы грубые и недопустимые. Они, не считаясь с протестами капитанов, обязывали последних, посредством актов насилия и самоуправства, брать на борт лиц, капитанами на судно недопущенных. В этих случаях болгарские власти не только не располагали согласием Правительства Союза на в‘езд на его территорию указанных лиц, но эти последние даже не имели документов, сколько-нибудь удостоверяющих их личность. В результате, таким способом было выслано из Болгарии около 700 человек. Протесты Правительства Союза, обращенные к Правительству Болгарии по поводу этих действий, противных международному праву, не привели ни к какому результату.

Хотя суда Союза и перестали заходить в порты Болгарии, болгарские власти продолжают осуществлять эти неслыханные мероприятия, используя суда других стран, заходящие в болгарские порты. При этих условиях Правительство Союза, основываясь на праве каждой суверенной страны закрывать свою территорию для лиц, пребывание которых она признает нежелательным, и допускать на свою территорию только лиц, получивших надлежащее разрешение на в‘езд, признает необходимым принять для ограждения своих суверенных прав меры, препятствующие подобному насильственному прибытию. В соответствии с этим, Правительство Союза видит себя вынужденным запретить вход в черноморские порты Союза всем судам, идущим из портов Болгарии независимо от их флага.

В связи с указанными обстоятельствами дела, Правительство Союза имеет в виду применять эти меры в том случае, когда судно придет в черноморские порты Союза не непосредственно из Болгарии, а заходило в болгарские порты в течение того рейса, во время которого оно имеет направиться в один из портов Союза на Черном море.

Дабы избежать возможных недоразумений или неправильного толкования осуществляемого мероприятия, Правительство Союза признает необходимым предупредить об этом Правительства всех стран, суда которых совершают торговые операции в Черном море. Правительство Союза просит эти правительства не отказать в любезности осведомить о содержании настоящего обращения пароходные компании, суда которых плавают под флагом этих стран“.

Телеграмма Цумора от 3 марта 1924 года начальникам Черноморских портов.

Получением сего предлагается не разрешать заход черноморские азовские порты СССР судам всех без исключения иностранных флагов, идущих из портов Болгарии или течение своего рейса посетившим эти порты. Запрещение это не относится случаям вынужденного захода порт СССР вследствие аварий, стихийных бедствий и тому подобного, каковых случаях портовым властям надлежит поступать согласно общепринятым международным обычаям. Получение настоящей телеграммы подтвердите. Доносите телеграфом ЦУМОР'у отдел торгового мореплавания каждом случае применения настоящего распоряжения.

Циркуляр НКИД от 25 сентября 1923 г. № 135.

В виду имевших место случаев отправления иностранными правительствами в пределы СССР транспортов бывших граждан СССР, которые не были должным образом признаны таковыми советскими представительствами и не были снабжены надлежащими эвакуационными свидетельствами, списками и визами на в'езд в СССР, НКИД считает необходимым сообщить следующее:

Всем уполномоченным НКИД предлагается в случае повторения подобных попыток со стороны какого-либо из иностранных правительств тотчас принимать меры к тому, чтобы прибывшие таким образом лица не были допускаемы в советские порты и не были допущены на берег.

Аналогичное распоряжение делается всем пограничным пунктам, которым предписывается не допускать на территорию СССР партий вышеуказанных лиц, если бы таковые были направлены через сухопутные границы.

Вышеуказанное сообщается полномочным представителям и консулам для сведения.

ГЛАВА II.

ИЗМЕРЕНИЕ СУДОВ.

Вопрос о взаимном признании мерительных свидетельств тесно связан с обложением судов портовыми сборами, так как данные, помещенные в свидетельстве, служат основанием для исчисления причитающихся сборов.

Этими данными почти всегда является чистая вместимость, т.-е. разница между полной вместимостью судна

и об'емом некоторых, определенных известным образом, измеренных помещений (поскольку об'ем их не превышает установленных норм), не предназначенных для перевозки груза и пассажиров.

Самое измерение производится по системе Мурсама (впервые введенной в Англии в 1854 г.), представляющей собою определенный способ прикладной геометрии, дающий возможность, измерив некоторые расстояния на судне, со значительным приближением определить его об'ем. С принятием этого способа почти всеми мореходными странами, центр тяжести вопроса в настоящее время лежит в том, какие помещения подлежат исключению из полной вместимости для определения чистой вместимости, при чем в различных странах в этом отношении существуют несколько отличные правила; в зависимости от этого изменяется чистая вместимость, а с ней и размеры портовых сборов.

Признание мерительных свидетельств, выдаваемых официальными должностными лицами, и установление правил пересчета (при прибытии судна в страну, где действуют иные правила определения чистой вместимости) на основании данных, указанных в мерительном свидетельстве, которое составляется так, чтобы облегчить эту задачу, и освобождение от связанного с задержкой и расходами фактического переобмера судна—со времени Константинопольской конференции 1782 года—послужили основанием для заключения специальных конвенций о взаимном признании мерительных свидетельств; дореволюционная Россия имела подобные конвенции почти со всеми мореходными странами. СССР вступил на путь возобновления этих конвенций (так как правила обмера остались прежние) или заключения новых (см. текст обмена деклараций с Латвией).

Измерение судов находится в ведении регистра СССР (междуведомственного органа при НКПС, имеющего местные органы в ряде портовых городов), который, сверх того, выполняет еще другие функции—технического надзора, классификации *) и регистрации судов.

---

*) Эти последние функции за границей обычно выполняются частными классификационными обществами; о техническом надзоре (см. приводимые тексты).

Вопрос о мерительных свидетельствах иностранных судов в советском законодательстве до последнего времени не получил окончательного разрешения (правила, упомянутые в ст. 12 декрета СНК РСФСР от 16 мая 1921 г., еще не изданы).

Пока же, в силу портовой практики, в настоящее время, когда с рядом государств ведутся переговоры о заключении конвенций о взаимном признании мерительных свидетельств, иностранные мерительные свидетельства признаются при условии взаимности, чем сглаживается слишком суровое положение примечания 1 ст. 2 постановления СТО от 2 октября 1923 года.

Такса портовых сборов и инструкция о порядке взимания таковых.

(Утверждена НКПС 16 августа 1921 года по соглашению с НКВТ, ТОВЧК и начальником милиции республики).

6. Значение национальных мерительных свидетельств представляемых приходящими в русские порты иностранными судами, и случаи, когда эти суда подлежат измерению для определения их грузовой вместимости, определяются „Положением об измерении вместимости судов торгового флота“.

Об измерении вместимости судов морского торгового флота.

(Декрет СНК РСФСР от 16 мая, „Собр. Узак. РСФСР“ 1921 года). 1921 года № 40, ст. 215.

12. По вопросу об измерении иностранных торговых судов и о значении их национальных свидетельств будут изданы особые правила. До издания этих правил национальные свидетельства иностранных судов могут служить удостоверением их вместимости, если судно измерено по принятому в РСФСР способу и если, притом, в государстве, которому принадлежит судно, русским мерительным свидетельствам предоставляется такое же преимущество.

Положение о Российском Регистре *).

(Постановление СТО от 2 октября 1923 г. „С. У.“ 1924 г. № 6, ст. 31).

Ст. 1. Российский Регистр ведает классификацией и регистрацией морских, озерных и речных судов, находящихся в ведении или распоряжении государственных учреждений и предприятий или частных организаций и лиц, за исключением судов военного флота, а также их обмером и техническим надзором, за состоянием их корпусов, котлов и механизмов в отношении безопасности плавания.

Ст. 2. Обязательной классификации подлежат:

а) Морские торговые суда в двадцать тонн валовой вместимости и выше, речные суда самодвижущиеся в пятьдесят индикаторных сил и выше, несамодвижущиеся в пятнадцать и более метров длиной.

б) Обязательному определению наименьшей высоты надводного борта и грузопод'емности подлежат: морские торговые суда в двадцать регистровых тонн валовой вместимости и выше, речные суда самодвижущиеся в пятьдесят индикаторных сил и выше, несамодвижущиеся в пятнадцать и более метров длиной.

в) Обязательному определению вместимости (обмеру) подлежат морские торговые суда в двадцать регистровых тонн валовой вместимости и выше.

г) Обязательному техническому надзору в отношении безопасности плавания подлежат все суда, снаряды и иные плавучие сооружения, предназначенные для промышленных целей и для перевозки грузов или пассажиров, причем в отношении маломерных судов, по определению Российского Регистра, может быть допущен упрощенный метод технического надзора.

Примечание 1. Действие пунктов „б“, „в“, „г“ настоящей статьи распространяется на иностранные суда, посещающие порты Союза ССР, если они не имеют сертификатов, выданных соответствующими учреждениями, признаваемыми Союзом ССР на основании существующих конвенций **). В случаях предусмотренных действующими правилами освидетельствования и осмотра морских, торговых и служебных судов, по требованию начальника порта, судно может быть подвергнуто освидетельствованию или осмотру в порядке технического надзора, независимо от наличия вышеупомянутых сертификатов.

---

*) Российский Регистр переименован в Регистр СССР постановлением СНК СССР от 18 ноября 1924 г. („Изв. ЦИК СССР“ 27 ноября 1925 г. № 271).

**) Это положение до последнего времени не применялось (см. предыдущий декрет) Список стран, с коими заключены соглашения о взаимном признании мерительных свидетельств (Италия, Швеция, Дания и Латвия), был об'явлен приказом Цумора НКПС от 1 декабря 1925 г. № 854.

Примечание 2. Списки иностранных учреждений, документы которых признаются действительными, на основании заключенных конвенций и соглашений, ежегодно публикуются Российским Регистром во всеобщее сведение.

Правила о порядке производства освидетельствований и осмотра морских судов.

(Утверждены Комитетом Российского Регистра 27 мая 1924 года).

ГЛАВА I.

Общие положения.

Ст. 1. Обязательному техническому надзору в отношении безопасности плавания подлежат те иностранные суда, посещающие порты СССР, которые не имеют сертификатов, выданных соответствующими учреждениями, признаваемыми СССР на основании существующих конвенций и соглашений. Кроме того, иностранные суда подвергаются освидетельствованиям и осмотрам в случаях, указанных в ст. ст. 5 и 32 настоящих правил, независимо от наличия на них вышеуказанных сертификатов.

Примечание. Список иностранных учреждений, сертификаты которых признаются СССР на основании заключенных конвенций и соглашений, ежегодно публикуется Российским Регистром во всеобщее сведение.

Ст. 5. Иностранные суда, посещающие порты СССР, свидетельствуются МБЮРЕГ по вызовам начальника порта и по заявлениям владельца судна или судовой администрации, а также фрахтователей и страховщиков.

При этом начальники портов обязаны вызывать технадзор как в случае отсутствия на этих судах сертификатов, указанных в ст. 1 настоящих правил, так и в случаях сомнения в благонадежности судна в отношении безопасности плавания или в правильности его нагрузки.

Ст. 11. Морские суда, представившие в МБЮРЕГ непросроченные удостоверения, выданные правительственными учреждениями тех иностранных государств, коими признаются на началах взаимности российские удостоверения об освидетельствовании судов, освобождаются от освидетельствования в тех своих частях или в отношении тех принадлежностей, которых касаются означенные удостоверения. Морские суда, совершающие рейсы между портами

СССР и иностранными или между русскими портами, лежащими на разных морях, с заходом в иностранные порты, представившие непросроченные удостоверения, выданные заграничными классификационными учреждениями, внесенными в особый список, утверждаемый комитетом Российского Регистра, освобождаются от освидетельствования в тех своих частях или в отношении тех принадлежностей, коих касаются таковые удостоверения, за исключением помещений для пассажиров и экипажа, спасательных принадлежностей, приспособлений, требуемых правилами о предупреждении столкновений на морях и предохранительных клапанов паровых котлов, в каковых частях суда подлежат освидетельствованию исключительно со стороны правительственных учреждений.

Примечание. Списки правительственных и классификационных учреждений, предусматриваемых настоящей статьей, ежегодно об'являются ко всеобщему сведению Центральным бюро Российского Регистра,

Ст. 12. Удостоверения указанных в ст. 11 классификационных учреждений подлежат проверке при следующих обстоятельствах: а) если после освидетельствования таким учреждением судна произошли случаи, могущие повлиять на безопасность последнего, и б) если эти удостоверения выданы без соблюдения правил и форм, установленных центральными органами сих учреждений.

В случае ликвидации или исключения из списков, упомянутых в примечании к ст. 11, какого-либо из указанных классификационных учреждений, выданные ими до этого момента удостоверения признаются, однако, действительными в течение всего того срока, на который эти удостоверения выданы.

Ст. 14. Если освидетельствование со стороны представителей классификационных учреждений, внесенных в означенный в ст. 11 список, производится в пределах СССР, то судовладельцы или капитаны судов заблаговременно сообщают о назначенном сроке освидетельствования в МБЮРЕГ, в районе которого таковое освидетельствование производится, каковой в сих случаях имеет право командировать своих представителей для присутствования при таковом освидетельствовании. . . . .

ГЛАВА III.

Осмотр отходящих из порта и прибывающих в оный судов.

Ст. 32 Осмотры отходящих из порта и приходящих в оные судов. . . . . иностранных, с целью удостоверения в правильности нагрузки и соблюдении правил перевозки пассажиров и специальных грузов, производятся лицами портовой администрации по назначению начальника

порта. Для проверки соблюдения на судне установленных требований санитарного свойства начальник порта вызывает врача местного Водздравотдела.

Примечание. В случаях сомнения в общей благонадежности судна в отношении безопасности его плавания, начальник порта сообщает начальнику МБЮРЕГ, а в портах, где имеются только отдельные представители МБЮРЕГ,—этому представителю о необходимости производства переосвидетельствования судна, согласно ст. 20 настоящих правил.

Договор о торговле и мореплавании между Италией и СССР, заключенный в Риме 7 февраля 1924 г.

(Сб. действ. догов. СССР, Вып. II, № 114).

Ст. 28. Впредь до заключения специального соглашения которое будет включено в морскую конвенцию, предусмотренную ст. 31, для взаимного признания мерительных свидетельств, суда каждой из договаривающихся сторон, измеренные по правилам, основанным на английском методе (система Мурсом), не будут подвергаемы в портах другой стороны, для уплаты корабельного сбора, никакой новой операции измерения тоннажа, при чем чистый регистрационный тоннаж, записанный в корабельных бумагах, будет считаться равным чистой регистровой вместимости национальных судов.

Торговое соглашение между СССР и Швецией, заключенное в Стокгольме 15 марта 1924 года.

(Сб. действ. догов. СССР. Вып. II, № 118).

Ст. 4 п з. Мерительные свидетельства, выданные одной стороной, будут признаваться властями другой стороны в согласии со специальным соглашением между обеими странами, которое имеет быть заключенным в возможно кратчайший срок.

Впредь до заключения такого соглашения обе стороны обязуются признавать на срок действия настоящего соглашения, что декларация, обмененная между Россией и Швецией от 27/14 июня 1907 года относительно взаимного признания мерительных свидетельств, продолжает действовать.

Декларации России и Швеции касательно взаимного признания мерительных свидетельств купеческих судов, подписанная в С.-Петербурге 14/27 июня 1907 года.

Ст. 1. Шведские суда, измеренные по тому же способу Мурсона, будут допускаться в порты Российской Империи, не подвергаясь при платеже корабельных сборов никакому новому измерению. Эти корабельные сборы будут исчисляться по чистой грузовой вместимости.

Ст. 2. Так как постановления российских правил, включая и особые финляндские правила, не вполне согласуются с шведскими постановлениями, то суда,.. под шведским флагом в портах Российской Империи не будут иметь права требовать других вычетов, кроме тех, которые допущены на основании правил, действующих в стране, где находится судно. С другой стороны, этим судам будет предоставлено право требовать, чтобы чистая вместимость была определена по цифровым данным, обозначенным в национальных мерительных свидетельствах или в приложениях к ним, согласно правил, действующих в стране, где находится судно.

Само собою разумеется, что если в приложении к мерительному свидетельству шведского парохода подлежащее к вычету пространство, занимаемое машиною, будет исчислено на основании английских правил, означенная цифра будет признана в портах Российской Империи без переизмерения.

Кроме того, если какое-либо пространство, подлежащее вычету или зачету в чистую вместимость, по законам страны, где находится судно, не будет обозначено в национальном мерительном свидетельстве или в приложении к нему, это пространство должно быть подвергнуто переизмерению, расход по производству коего подлежит исчислению по действующим в соответствующей стране правилам и лишь на те пространства, которые были действительно измерены.

Обмен деклараций между СССР и Латвийской республикой о взаимном признании мерительных свидетельств, состоявшийся в Риге 19 марта 1925 г.

(„С. З“ 1925 г. № 59, ст. 443).

Декларация Правительства СССР.

Правительство Союза Советских Социалистических Республик, желая урегулировать вопрос о взаимном признании мерительных свидетельств, заявляет о своей готовности признать на основе взаимности мерительные свидетельства, выданные в законной форме портовыми управлениями морского департамента Министерства Финансов.

Оно заявляет также о своем согласии исчислять портовые и другие сборы для пребывающих в СССР судов под флагом Латвии, согласно с указанием в означенных свидетельствах тоннажем, и не подвергать эти суда каким бы то ни было новым измерениям в целях взимания сборов.

В случае, если бы Правительство СССР изменило правила, относящиеся к исчислению тоннажа, правительство Латвии будет об этом уведомлено по крайней мере за 3 месяца до вступления в силу этих правил.

Обмен нот между СССР и Данией о взаимном признании мерительных свидетельств.

Вербальная нота Датского Министерства Иностранных Дел на имя Полномочного Представительства Союза ССР в Дании от 13 декабря 1924 г. № 19263.

Ссылаясь на предшествующий обмен нот и на памятную записку полномочного представительства СССР от 13 истекшего августа по вопросу о взаимном признании мерительных свидетельств, Министерство Иностранных Дел, снесшись с подлежащими властями, имеет честь уведомить представительство, что Датское Правительство готово заключить с СССР соглашение об освобождении судов каждого из обоих государств от обязанности обмера в другой стране, поскольку правила обмера, применяемые в настоящее время в СССР и Дании, будут оставаться в силе, и при условии, что суда будут снабжены мерительными свидетельствами, законно выданными страной происхождения судна.

Суда СССР, снабженные мерительными свидетельствами, законно выданными властями Союза, будут, таким образом, освобождаться от вторичного обмера в датских портах, и чистая вместимость судна, отмеченная в свидетельстве, будет приниматься за основу исчисления сборов, подлежащих взиманию в датских портах, как только Министерство Иностранных Дел получит от представительства уведомление, что аналогичный режим будет применяться к датским судам, прибывающим в порты СССР.

Вербальная нота Полномочного Представительства Союза ССР на имя Датского Министерства Иностранных Дел от 23 июня 1925 г. за № 126.

Своей нотой от 13 декабря 1924 г. Датское Министерство Иностранных Дел довело до сведения миссии СССР, что Датское Правительство готово заключить с СССР соглашение об освобождении судов каждого из обоих государств от обязанности обмера в другой стране, поскольку правила обмера,

применяемые в настоящее время в СССР и в Дании, будут оставаться в силе, и при условии, что суда будут снабжены мерительными свидетельствами, законно выданными страною происхождения судна.

Министерству угодно было добавить, что суда Союза, снабженные мерительными свидетельствами, законно выданными властями Союза, будут, таким образом, освобождаться от вторичного обмера в датских портах, и чистая вместимость судна, отмеченная в свидетельстве, будет приниматься за основу исчисления сборов, подлежащих взиманию в датских портах, как только Министерство Иностранных Дел получит от миссии уведомление, что аналогичный режим будет применяться к датским судам, прибывающим в порты СССР.

Ссылаясь на упомянутую ноту, миссия СССР, уполномоченная на это своим Правительством, имеет честь довести ныне до сведения Датского Министерства Иностранных Дел, что вследствие этой декларации датские суда, снабженные законно выданными мерительными свидетельствами, будут в будущем освобождаться от вторичного обмера в портах Союза, и чистая вместимость судна, отмеченная в свидетельстве, будет приниматься за основу исчисления портовых сборов, взимаемых в портах Союза, поскольку аналогичный режим будет применяться к судам Союза в датских портах.

Доводя вышеизложенное до сведения Министерства Иностранных Дел, миссия констатирует, что, таким образом, между обоими правительствами достигнуто по этому предмету соглашение; вместе с тем она предлагает ввести в обеих странах этот режим взаимного признания мерительных свидетельств с 1 июля 1925 года.

Миссия позволяет себе ожидать скорого уведомления Министерства о его согласии на эту дату, дабы известить об этом компетентные власти Союза.

Вербальная нота Датского Министерства Иностранных Дел на имя Полномочного Представительства Союза ССР в Дании от 29 июля 1925 года № 10160.

Ссылаясь на вербальную ноту Полномочного Представительства Союза Советских Социалистических Республик по вопросу о взаимном признании мерительных свидетельств, Министерство Иностранных Дел имеет честь уведомить Представительство, что Датское Правительство, на основании обмененных нот, соглашается с Правительством Союза Советских Социалистических Республик, что режим взаимного признания мерительных свидетельств будет введен с 1 июля 1925 г.

ГЛАВА III.

ПРАВО ИНОСТРАНЦЕВ ВЛАДЕТЬ МОРСКИМИ ТОРГОВЫМИ СУДАМИ ПОД ФЛАГОМ СССР.

Свойственная гражданскому законодательству СССР призумпция равенства гражданских прав иностранцев и советских граждан, поскольку иное не обусловлено международными соглашениями, специальными законами или постановлениями центральных органов правительства (см. главу о правоспособности), ограничивается в интересах национального торгового флота, в целях воспрепятствования проникновению в него иностранных влияний. Декрет 1924 г. „о праве плавания под морским торговым флагом СССР и о владении морскими торговыми судами на праве собственности“ принадлежит, таким образом, к одному из тех „специальных“, по выражению ст. 8 Вводного Закона к Гражданскому Кодексу, законов, которые ограничивают отдельные гражданские права иностранцев. Декрет 1924 г. имеет целью предупредить использование иностранцами нашего морского торгового флага как в явной форме—путем непосредственного владения судами под советским флагом, так и в скрытой—путем вхождения в состав юридических лиц, владеющих такими судами. С той же целью этот декрет не позволяет иностранцам занимать в акционерных обществах, владеющих морскими судами, руководящих должностей (членов правления и директоров-распорядителей) и требует, чтобы правления таких акционерных обществ и прочих юридических лиц находились непременно на территории СССР. Такова общая позиция. Из'ятием из нее является предоставленное Совету Народных Комиссаров СССР право допускать к владению морскими торговыми судами под флагом СССР „предприятия с участием иностранцев“, в том числе и смешанные акционерные общества с участием государственного капитала (примечание к ст. 1). Под выражением „предприятия с участием иностранцев“ следует понимать предприятия, принадлежащие как иностранным лицам, физическим и юридическим, так и юридическим лицам советской национальности, в коих принимают участие иностранцы. Во всех этих случаях возможен лишь концес-

сионный порядок. Что же касается упоминания примечания к ст. 1 о предоставлении „предприятиям с участием иностранцев“ права пользования морским торговым флагом СССР на основании международных договоров, соглашений и конвенций, то таких договоров до настоящего времени у Союза ССР не существует.

Уголовная санкция к декрету от 5 сентября дается в ст. 97-а Уголовного Кодекса РСФСР (лишение свободы до 1 года с факультативной конфискацией судна или штрафом до размеров стоимости последнего). Несколько иное наказание предусматривает Уг. Код. УССР *).

Основным об'ектом содержащегося в декрете 5 сентября 1924 г. запрещения является не владение морскими торговыми судами, а пользование советским торговым флагом; иностранцу запрещается держать принадлежащее ему морское торговое судно под флагом СССР, и последнее не может числиться в списках торгового флота СССР. Это не исключает возможности приобретения иностранцем, по праву наследования или в силу других законных причин, права собственности или участия в праве собственности на носящее флаг СССР судно (ст.ст. 6 и 7 декрета 5 сентября 1924 года); равным образом и утрата советского гражданства не влечет за собой утраты принадлежащих данному лицу прав на морское торговое судно, находящееся под советским флагом (ст. 6).

Эти права существенно ограничиваются тем, что в этих случаях государство в лице Народного Комиссариата Путей Сообщения имеет право выкупа судна в определенный срок по действительной стоимости. Но последствием отказа государства от этого права является лишь исключение судна из списков советского торгового флота, т.-е. лишение права на флаг, но не на судно, которое в этом случае, очевидно, может быть переведено под иностранный флаг.

В соответствии с изложенными ограничениями в правах на плавание под торговым флагом СССР находится и особый порядок продажи судов под флагом СССР, установленный постановлением ЦИК и СНК СССР от 8 августа 1924 года.

*) В БССР, АССР, ССРГ соответственные статьи уголовных кодексов носят ту же нумерацию, в УССР эти статьи носят §§ 91[1] и 141[1], в ГССР—145[1]. В ст. 141 Уг. Код. БССР отсутствует вторая часть статьи, содержащаяся в уголовных кодексах остальных союзных республик.

Инструкция к декретам от 5 сентября и 8 августа 1924 г. об'явлена в приказе НКПС от 4 июля 1925 года № 7363.

Уголовный Кодекс РСФСР.

Ст. 97-а. Под'ем на морском торговом судне флага СССР, без права на этот флаг по закону, карается лишением свободы до одного года с конфискацией судна или со штрафом в размере не свыше полной стоимости судна, или без таковых.

Ст. 141-а. Покупка и продажа морского торгового судна, плавающего под флагом Союза ССР, без требуемого законом разрешения властей, карается штрафом до тысячи рублей.

Если деянием причинен значительный вред государству, наказание повышается до лишения свободы не свыше одного года с конфискацией судна или со штрафом в размере не свыше полной стоимости судна.

О дополнении Уголовного Кодекса УССР ст.ст. 91[1] и 141[1].

(Постановление ВУЦИК и СНК УССР от 8 апреля 1925 г.)

Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров УССР постановили дополнить Уголовный Кодекс УССР („С. У.“ 1922 г. № 36, ст. 553) ст.ст. 91[1] и 141[1] в следующей редакции:

Ст. 91[1]. Под'ем на морском торговом судне флага СССР, если это право не предоставлено по закону, карается лишением свободы или принудительными работами до одного года с конфискацией судна или со штрафом в размере не свыше полной стоимости судна, или без штрафа и конфискации.

Ст. 141[1]. Покупка и продажа морского торгового судна, плавающего под флагом Союза ССР, без требуемого законом разрешения властей, карается штрафом до тысячи рублей.

Если деянием причинен значительный вред государству, наказание повышается до лишения свободы на срок не свыше одного года с конфискацией судна или со штрафом в размере не свыше полной стоимости судна.

Постановление Президиума ЗАКЦИК от 27 апреля 1925 г.

(Означенная редакция была предложена ЦИК Республик, входящих в ЗСФСР).

Ст. 1. Под'ем на морском торговом судне флага СССР, без права на этот флаг по закону, карается лишением свободы до одного года с конфискацией судна или штрафом в размере не свыше полной стоимости судна, или без таковых.

Ст. 2. Покупка и продажа морского торгового судна, плавающего под флагом Союза ССР, без требуемого законом разрешения властей, карается штрафом до тысячи рублей.

Если деянием причинен значительный вред государству, наказание повышается до лишения свободы не свыше одного года с конфискацией судна, или штрафом в размере не свыше полной стоимости судна.

О праве плавания морских торговых судов под флагом СССР и о владении морскими торговыми судами на праве собственности.

(Постановление ЦИК и СНК СССР от 5 сентября 1924 года —«Собр. Зак.» 1924 года № 11, ст. 103):

В отмену положения о праве плавания под морским торговым флагом РСФСР („С. У. РСФСР“ 1921 г. № 48, ст. 242) и соответствующих узаконений других союзных республик, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Право плавания под флагом Союза ССР может быть предоставлено морским торговым судам только в случае, если они принадлежат:

А) Союзу Советских Социалистических Республик, а равно союзным республикам в лице соответствующих государственных учреждений и государственных предприятий;

Б) трудовым коллективам, кооперативам, артелям и т. п., если все члены их состоят гражданами Союза ССР и правления находятся на территории Союза ССР;

В) организованным и зарегистрированным на основании действующих в Союзе ССР законоположений акционерным обществам (паевым товариществам), полным товариществам, товариществам на вере и товариществам с ограниченной ответственностью, при наличии всех следующих условий: а) правления этих товариществ должны находиться на территории Союза ССР, б) все члены правления и директора-распорядители или соответствующие им лица, а в товариществах полном, на вере и с ограниченной ответственностью—все товарищи и вкладчики должны быть гражданами Союза ССР; в) в акционерных обществах (паевых товариществах) все акции (паи) должны быть именными и принадлежать Союзу ССР, союзным республикам в лице соответствующих государственных учреждений и государственных предприятий, или гражданам Союза ССР;

Г) отдельным лицам или нескольким лицам на праве общей собственности, если эти лица состоят гражданами Союза ССР.

Примечание. В виде исключения право пользования морским торговым флагом Союза ССР может быть на основании особых в каждом случае постановлений Совета Народных Комиссаров Союза ССР или на основании международных договоров, соглашений или конвенций предоставляемо предприятиям с участием иностранцев, в том числе смешанным акционерным обществам с участием иностранного капитала.

2. Право плавания под флагом Союза ССР удостоверяется для морских торговых судов не менее 20 рег. тонн полной вместимости особым свидетельством (патентом), выдаваемым управлением порта по месту регистрации судна, или же временным свидетельством, выдаваемым консулом Союза ССР в случаях приобретения судна за границей указанными в ст. 1 юридическими или физическими лицами. Право на поднятие флага на судах менее 20 рег. тонн полной вместимости удостоверяется выдаваемым в месте приписки судовым билетом.

Примечание 1. Форма свидетельства на право плавания морского торгового судна под флагом Союза ССР, временного свидетельства и судового билета устанавливается: первого и третьего—Народным Комиссариатом Путей Сообщения, а второго — Народным Комиссариатом Иностранных Дел по соглашению с Народным Комиссариатом Путей Сообщения.

Примечание 2. Временное свидетельство действительно на срок не более одного года.

Примечание 3. Порядок выдачи указанного в настоящей статье свидетельства на право плавания под флагом Союза ССР (патента) и судового билета определяется правилами, издаваемыми Народным Комиссариатом Путей Сообщения.

3. Об‘ем прав центральных кооперативных об‘единений Союза ССР и союзных республик, а также акционерных обществ (паевых товариществ), в том числе и смешанных, в отношении владения на праве собственности морскими торговыми судами определяется в каждом отдельном случае их уставами.

Все остальные юридические и физические лица, упомянутые в п. п. „Б“ „В“ и „Г“ ст. 1, могут владеть на праве собственности без ограничения числа и тоннажа парусными морскими торговыми судами, имеющими вспомогательные двигатели или не имеющими их.

Примечание. Парусным судном со вспомогательным двигателем, на которое распространяется

действие 2 части настоящей статьи, считается судно с механическим двигателем, сообщающим судну без помощи парусов, на тихой воде, ход не более 6 миль в час.

4. Всякого рода другие суда, кроме указанных во 2 части ст. 3, могут принадлежать на праве собственности означенным в ст. 3 юридическим и физическим лицам:

а) если данное судно имеет не свыше 20 регистровых тонн полной вместимости;

б) если паровое или моторное судно имеет длину не свыше 150 футов по мерительному свидетельству, принадлежит единоличному собственнику или группе собственников на трудовых началах, при условии, что собственники этого судна не имеют других судов и участвуют в деле личным трудом;

в) если судно принадлежит лоцманскому товариществу или обществу;

г) если судно спортивное, за исключением тех, которые могут быть использованы для перевозки грузов и пассажиров.

Примечание. Все частновладельческие морские торговые суда, подлежавшие национализации на основании декрета СНК РСФСР от 26 января 1918 г. („С. У. РСФСР" 1918 г. № 19, ст. 290) и изданной в развитие его инструкции ВСНХ Главводу от 18 мая 1918 г., а равно соответствующих узаконений других союзных республик, считаются национализированными, независимо от того, состоялось или не состоялось о том постановление органов власти, и безотносительно к тому, в чьем фактическом владении эти суда находятся.

5. Если юридические лица, указанные в п. п. „Б" и „В" ст. 1, будут обращены к ликвидации и принадлежащие им суда в порядке ликвидации не будут в течение 1 года с момента учреждения Ликвидационной Комиссии отчуждены какому-либо юридическому или физическому лицу, имеющему право владеть на праве собственности морскими торговыми судами и пользоваться флагом Союза ССР (ст. ст. 1, 3 и 4 настоящего постановления), то Союз ССР, в лице Народного Комиссариата Путей Сообщения, имеет право в течение следующих за этим 6 месяцев приобрести суда по действительной их стоимости.

Примечание. Действительная стоимость судов определяется на основании особых правил, вырабатываемых НКПС и утверждаемых Советом Труда и Обороны.

6. Если собственник судна утратит право гражданства Союза ССР, а равно, если судно перейдет к гражданину

иностранного государства в силу права наследования и в течение 6 месяцев со дня наступления одного из вышеуказанных условий судно не будет продано его собственником юридическому или физическому лицу, имеющему право владеть судном на основании ст. ст. 1, 3 и 4 настоящего постановления, то Союз ССР, в лице Народного Комиссариата Путей Сообщения, имеет право в течение следующих за этими шести месяцев приобрести судно по действительной стоимости, определяемой согласно примечания к ст. 5 настоящего постановления.

7. При переходе права на долю в судне в порядке наследования или в силу других законных причин к иностранцу, остальные собственники—граждане Союза ССР в течение трех месяцев со дня перехода права на долю к иностранцу имеют преимущественное право покупки от него означенной доли по взаимному с ним соглашению или же по действительной стоимости, определяемой в исковом судебном порядке. Если собственники этим правом не воспользуются и право на долю не будет в течение следующих за этим трех месяцев иностранцем - собственником отчуждено по добровольному соглашению юридическому или физическому лицу, имеющему по закону право владеть морскими судами и пользоваться флагом Союза ССР, то Союз ССР, в лице Народного Комиссариата Путей Сообщения, имеет право в течение следующих затем 6 месяцев приобрести судно по действительной его стоимости, определяемой, согласно примечания к ст. 5 настоящего постановления.

Примечание. В указанных в настоящей статье случаях судебное учреждение, утверждающее наследника в правах наследства, сообщает Народному Комиссариату Путей Сообщения о наличии в составе наследственной массы морских судов или доли в судне. Сведения о перемене гражданства собственником доли в судне сообщаются Народному Комиссариату Путей Сообщения остальными собственниками.

Примечание 2. Указанный в настоящей статье и в примечании 1 к ней порядок применяется в случаях, когда в порядке наследования или в силу других законных причин к иностранцу перейдет право на акции или паи акционерных обществ (паевых товариществ), а равно право на участие в товариществах полном, на вере или с ограниченной ответственностью.

8. Право плавания под морским торговым флагом Союза ССР утрачивается:

а) если в указанных в ст. ст. 5—7 настоящего постановления случаях и в установленные в них сроки право собственности на судне или на долю в судне будет передано юридическому или физическому лицу, могущему по закону владеть на праве собственности торговыми морскими судами

и пользоваться флагом Союза ССР, и вместе с тем государство не воспользуется в установленные сроки предоставленным ему теми же статьями (5—7) правом;

б) если судно отчуждено в установленном законом порядке иностранцу;

в) если судно признано законным призом по вошедшему в законную силу решению призового суда.

О порядке продажи, залога и сдачи в наем по чертепартии морских судов, плавающих под флагом Союза Советских Социалистических Республик.

(Постановление ЦИК и СНК СССР от 8 августа 1924 г.—„Собр. Зак." 1924 г. № 4, ст. 54).

1. Продажа и залог морских торговых судов, принадлежащих Союзу Советских Социалистических Республик, а равно входящим в него республикам в лице соответствующих государственных учреждений и государственных предприятий, допускаются не иначе, как с соблюдением следующего порядка:

а) продажа и залог названных судов одним государственным учреждением или предприятием другому государственному учреждению или предприятию производится с разрешения Совета Труда и Обороны по представлению Народного Комиссариата Путей Сообщения, а если судно не состоит в непосредственном распоряжении Народного Комиссариата Путей Сообщения, то по истребовании заключения последнего;

б) продажа и залог названных судов на территории Союза ССР или за границей частным лицам, как гражданам Союза ССР, так и иностранцам, а равно всякого рода не поименованным в п. „а" настоящей статьи юридическим лицам, в том числе и иностранным, производятся, под страхом недействительности, исключительно на основании особого в каждом отдельном случае постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР по представлению Народного Комиссариата Путей Сообщения, а если судно не состоит в непосредственном распоряжении Народного Комиссариата Путей сообщения, то по истребовании заключения последнего.

Примечание 1. При рассмотрении вопросов о продаже или залоге иностранным гражданам и юридическим лицам морских торговых судов, принадлежащих Союзу ССР, а равно входящим в него республикам, запрашивается заключение Народного Комиссариата Внешней Торговли.

Примечание 2. Настоящая статья распространяется на все частновладельческие морские торговые суда, подлежащие национализации на основании декрета Совета Народных Комиссаров от 26 января 1918 г. („С. У. РСФСР" 1918 г. № 19, ст. 290) и изданной в развитие его инструкции Высшего Совета Народного Хозяйства Главводу от 18 мая 1918 года, а равно соответствующих узаконений других союзных республик, каковые суда считаются национализированными, независимо от того, состоялось или не состоялось о том постановление органов власти, и безотносительно к тому, в чьем фактическом ведении эти суда находятся.

2. Продажа на территории Союза ССР или за границей морских торговых судов, плавающих под флагом Союза ССР, принадлежащих отдельным гражданам, а равно не поименованным в п. „а" ст. 1 настоящего постановления юридическим лицам, допускается с соблюдением следующего порядка:

а) если покупателем является юридическое или физическое лицо, могущее по закону владеть на праве собственности покупаемым им морским судном и пользоваться флагом Союза ССР, то продажа совершается по взаимному соглашению сторон на общем основании с соблюдением ст. 5 настоящего постановления, при чем не требуется никакого предварительного разрешения правительства Союза ССР;

б) если покупателем является иностранец (юридическое или физическое лицо), то продавец под страхом недействительности сделки и ответственности в уголовном порядке как самого продавца, так и участвовавших в сделке по его доверенности лиц, обязан испросить предварительное разрешение Народного Комиссариата Внешней Торговли и Народного Комиссариата Путей Сообщения.

Если продажа совершается на территории Союза ССР, то ходатайство о разрешении продажи подается непосредственно Народному Комиссариату Внешней Торговли, который ставит Народный Комиссариат Путей Сообщения в известность о поступившем ходатайстве.

В течение трехнедельного срока со дня получения уведомления Народный Комиссариат Путей Сообщения имеет право преимущественной покупки продаваемого судна на условиях, предложенных покупателем, или на иных условиях по соглашению с продавцом.

В случае продажи судна в пределах Союза ССР, Народный Комиссариат Путей Сообщения посылает свой ответ непосредственно в Народный Комиссариат Внешней Торговли. Народный Комиссариат Внешней Торговли в месячный срок со дня поступления к нему заявления продавца извещает последнего о разрешении или неразрешении продажи.

Если заявление было подано непосредственно в Народный Комиссариат Внешней Торговли (вторая часть пункта „б“ ст. 2) через нотариуса, то неполучение нотариусом в указанный в ст. 2 срок ответа от Народного Комиссариата Внешней Торговли считается разрешением на совершение сделки.

5. Сделки о продаже или залоге морских торговых судов, плавающих под флагом Союза ССР (ст.ст. 1, 2, 4), под страхом их недействительности, совершаются в пределах Союза ССР нотариальным порядком.

Примечание 1. При продаже судна нотариус учиняет надпись о продаже на судовом свидетельстве, сообщая копию надписи в управление порта регистрации судна.

Если покупателем является иностранец, то судовое свидетельство, а равно и свидетельство на право плавания под флагом Союза ССР, отбирается у продавца и пересылается в управление порта регистрации судна.

Примечание 2. При залоге судна надпись о залоге учиняется на судовом свидетельстве с отсылкой копии надписи в управление порта регистрации судна, при залоге же судна, приобретенного за границей и не внесенного еще в судовой реестр, соответствующая надпись учиняется на временном свидетельстве на право плавания под флагом Союза ССР.

Циркуляр НКИД от 4 октября 1924 года № 228.

Препровождая при сем постановление ЦИК и СНК СССР от 8 августа с. г. „о порядке продажи, залога и отдачи в наем по чертепартии морских торговых судов, плавающих под флагом СССР“, экономическо-правовой отдел НКИД в целях достижения единообразного применения ст. 6 названного постановления по просьбе ЦУМОР раз‘ясняет, что необходимость сообщения консулу уведомлений, предусмотренных означенной ст. 6 декрета, возникает при сдаче в наем судна на определенный календарный срок („Тайм-Чартер“) при сдаче лишь всего судна для перевозки груза на один или несколько рейсов.

ГЛАВА V.

ФРАХТОВАНИЕ.

Транспорт товаров, являющийся одним из существенных факторов торговли, приобретает для СССР особое значение вследствие монополии внешней торговли и слабого развития национального торгового флота. Выступая об’единенным фронтом на международном рынке, советская

торговля требует особой организации фрахтования тоннажа *). Конкретными целями, преследуемыми в этой области, являются: согласование деятельности всех фрахтующих организаций и об'единение их выступлений на мировом торговом рынке в целях понижения стоимости фрахтов, и покровительство национальному флоту путем максимального его использования и, в частности, обеспечения советским судам обратных рейсов. Соответственно с этим строится и советское право в области фрахтования, при чем законодательство предусматривает две системы органов: фрахтовые конторы—учреждения, ведающие операционной работой, и фрахтовое бюро совещания, занятые разработкой и общим регулированием фрахтования.

Относящиеся сюда нормы изложены в положении о фрахтовом совещании и двух приказах НКВТ от 4 апреля 1925 г., в которых, взамен действовавших отдельных актов, были систематизированы: в приказе № 69—положения, касающиеся организации и деятельности фрахтовых контор, а в приказе № 70—положения, касающиеся фрахтовых бюро.

Содержание фрахтовых органов обеспечивается специальным сбором (см. постановление СТО от 6 мая 1925 года).

О фрахтовании иностранного тоннажа для каботажного плавания см. главу „Каботаж".

Положение о Центральном Фрахтовом Совещании.

(Постановление СТО от 19 декабря 1924 г.—«Собр. Зак.» 1925 г., № 2, ст. 30).

1. Для установления порядка фрахтования морских судов, как в заграничных сообщениях, так и в большом каботаже, а равно регулирования деятельности фрахтующих организаций в области фрахтования, при НКВТ учреждается Центральное Фрахтовое Совещание.

Примечание. В ведение Центрального Фрахтового Совещания входят вопросы фрахтования тоннажа для перевозок грузов и массовых перевозок пассажиров как по отдельным фрахтованиям, так и в постоянных рейсах.

---

*) В международной торговле морская перевозка товаров играет доминирующую роль; в советской торговле она занимает 88%. Из них 93% производится на иностранных судах и 7%—на советских судах.

2. Для осуществления задач, установленных ст. 1 настоящего положения, Центральное Фрахтовое Совещание:

а) определяет круг фрахтующих организаций,

б) руководит деятельностью всех фрахтовых бюро и совещаний в СССР и при торгпредствах за границей,

в) регулирует и контролирует деятельность организаций по фрахтованию судов иностранных и плавающих под флагом СССР,

г) разрабатывает правила и инструкции, относящиеся к фрахтовым вопросам,

д) рассматривает и устанавливает план морских перевозок в связи с экспортно-импортным планом СССР.

Примечание. Разрешение на зафрахтование иностранных судов на совершение рейсов в большом каботаже выдаются в порядке ст. 4 постановления СНК СССР от 8 июля 1924 г. („С. З. СССР“ № 1, ст. 13) о морской перевозке в заграничных сообщениях и о большом и малом каботаже.

3. В состав Центрального Фрахтового Совещания входят: председатель, назначаемый СТО по согласованному представлению НКВТ и НКПС, заместитель председателя, назначаемый СТО из числа членов совещания, два представителя от НКВТ, два представителя от НКПС, по одному представителю от ВСНХ, Наркомвнуторга СССР, НКИД и Совторгфлота, а также представитель, назначаемый по соглашению НКЗемов РСФСР, УССР, БССР и закавказских республик и один представитель по соглашению кооперативных центров союзных республик.

Примечание. Каждому члену Центрального Фрахтового Совещания ведомства и организации, выделившие их, назначают заместителя.

4. Заседания Центрального Фрахтового Совещания считаются действительными при наличии председателя или его заместителя и не менее 4 постоянных членов или их заместителей.

5. Все постановления Центрального Фрахтового Совещания вступают в силу по утверждении их Народным Комиссариатом Внешней Торговли.

6. Вошедшие в законную силу постановления Центрального Фрахтового Совещания обязательны для всех учреждений, организаций и лиц, имеющих отношение к фрахтованию морских судов (ст. 1).

7. Ведомствам Союза ССР, а равно представленным в Центральном Фрахтовом Совещании учреждениям и организациям предоставляется право, не приостанавливая исполнением, обжаловать в Совет Труда и Обороны постановления Центрального Фрахтового Совещания в пятидневный срок со дня их утверждения.

О представительстве в Центральном Фрахтовом Совещании Туркменской и Узбекской Социалистических Советских Республик.

(Постановление Совета Труда и Обороны от 16 марта 1925 года — «Собр. Зак.» 1925 года № 23, ст. 161).

Совет Труда и Обороны Союза ССР постановляет:

Во изменение ст. 3 положения о Центральном Фрахтовом Совещании („Собр. Зак. Союза ССР“ 1925 г. № 2, ст. 30), изложить ее конец после слов: „Советского торгового флота“ в следующей редакции: „а также представитель, назначаемый по соглашению народных комиссариатов земледелия Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Советской Республики, Белорусской Социалистической Советской Республики, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, Туркменской Социалистической Советской Республики и Узбекской Социалистической Советской Республики и один представитель от кооперации по соглашению кооперативных центров союзных республик“.

О предоставлении Народному Комиссариату Внешней Торговли права организовать местные фрахтовые бюро и совещания.

(Постановление СТО от 14 мая 1925 г. — „С. З.“ 1925 г. № 36, ст. 273).

В дополнение к положению о Центральном Фрахтовом Совещании, утвержденному Советом Труда и Обороны 7 января 1925 года («Собр. Зак.» 1925 года № 2, ст. 30), Совет Труда и Обороны постановляет:

Предоставить Народному Комиссариату Внешней Торговли право организовать фрахтовые бюро и совещания при Уполномоченных Народного Комиссариата Внешней Торговли и Союзных Республик, областных Уполномоченных Народного Комиссариата Внешней Торговли и Торговых Представительствах СССР за границей».

О пополнении состава Центрального Фрахтового Совещания.

(Постановление СТО от 15 мая 1925 г.).

Включить в состав Центрального Фрахтового совещания представителей Акционерного Общества «Экспортхлеб» и Центрального Лесоэкспортного Бюро.

Приказ НКВТ 4 апреля 1925 года № 70.

В отмену „положения о фрахтовом бюро при Торговом представительстве СССР в Англии“, об'явленного приказом по НКВТ за № 116 от 23 июня минувшего года, и в отмену „положения о фрахтовом бюро“, об'явленного приказом по НКВТ за № 161 от 16 августа 1924 года, при сем об'являются:

Положение о фрахтовом бюро в Лондоне, утвержденное НКВТ 30 марта 1925 года.

§ 1. Для осуществления контрольно-регулировочной работы в области фрахтования, а также для надзора за точным выполнением установленного порядка фрахтования иностранного и советского тоннажа и для защиты общегосударственных интересов при фрахтовании в целом, и экспортно-импортных организаций в частности, утверждается в составе торгпредства СССР в Англии „Лондонское Фрахтовое Бюро“.

§ 2. К обязанностям фрахтового бюро относятся:

а) разрешение споров между грузоотправителями и местной фрахтовой конторой;

б) установление ориентировочных лимитов по различным грузам для фрахтовок местной фрахтовой конторы;

в) постоянный контроль деятельности фрахтовой конторы, осуществляемый председателем или секретарем фрахтового бюро;

г) наблюдение за обеспечением грузами судов Совторгфлота и соблюдением интересов флага СССР в целом;

д) принятие мер к выяснению и устранению недостатков в постановке фрахтовой работы, влияющих на высоту фрахтов и успешность морских перевозок;

е) наблюдение за разрешением аварийных вопросов;

ж) исполнение отдельных заданий Центрального Фрахтового Совещания.

§ 3. В состав фрахтового бюро входят: в качестве председателя бюро—торгпред или лицо, им назначаемое; в качестве членов—по одному представителю от НКВТ, Экспортхлеба, Лесо-экспортного бюро, Нефтесиндиката, Центросоюза и Совторгфлота.

Примечание 1. Представитель от НКВТ является секретарем фрахтового бюро.

Примечание 2. В заседаниях фрахтового бюро могут принимать участие с правом совещательного голоса представитель Лондонской фрахтовой конторы, а также представители хозорганов по особым постановлениям фрахтового бюро.

§ 4. Штаты фрахтового бюро утверждаются НКВТ по представлению торгпреда. Содержание фрахтового бюро

производится за счет сумм регистрационного сбора и доходов от фрахтования.

§ 5. Постановления фрахтового бюро подлежат утверждению торгпредом. На утвержденное торгпредом постановление фрахтового бюро может быть подана жалоба в Центральное Фрахтовое Совещание. Принесение жалобы, однако, не приостанавливает постановления фрахтового бюро.

§ 6. Председателю и секретарю фрахтового бюро предоставляется право проверки в любой момент книг, отчетности и переписки Лондонской фрахтовой конторы и любой другой фрахтующей организации района деятельности Лондонского фрахтового бюро.

Положение о торговом бюро в Берлине, утвержденное НКВТ 1 апреля 1925 года.

Положение о фрахтовом бюро в Берлине в точности воспроизводит положение о фрахтовом бюро в Лондоне, кроме § 3, приводимого ниже; кроме того, в 2 литерах „а" и „б" взамен слов „местной фрахтовой конторой" и в § 6 вместо слов: „Лондонской фрахтовой конторой" в „положении о фрахтовом бюро в Берлине" указывается „Гамбургской фрахтовой конторой".

§ 3. В состав фрахтового бюро входят: в качестве председателя бюро—торгпред или лицо, им назначаемое; в качестве членов—по одному представителю от НКВТ, Экспортхлеба, Лесо-экспортного бюро, Текстильсиндиката или Главного Хлопкового Комитета (по соглашению между ними), Центросоюза, Совторгфлота и Дерутры.

Положение о фрахтовом бюро в Архангельске, утвержденное НКВТ 30 марта 1925 года.

§ 1. Для осуществления контрольно-регулировочной работы в области фрахтования, а также для надзора за точным выполнением установленного порядка фрахтования иностранного и советского тоннажа и для защиты общегосударственных интересов при фрахтовании в целом и экспортно-импортных организаций в частности, утверждается в Архангельске „Архангельское фрахтовое бюро".

§ 2. К обязанностям фрахтового бюро в частности относятся:

а) наблюдение за обеспечением грузами судов Совторгфлота и соблюдением интересов флага СССР в целом;

б) принятие мер к выяснению и устранению недостатков в постановке фрахтовой работы, влияющих на высоту фрахтов и успешность морских перевозок;

в) наблюдение за разрешением аварийных вопросов;

г) выработка обычаев порта;

д) приближение обычаев порта к общеустановленным портовым обычаям в отношении норм погрузки, стивидорных работ и проч.;

е) разработки мероприятий, необходимых для увеличения норм погрузки, нормализации стивидорных расходов и т. п.;

ж) публикация и широкое распространение в прессе правильных сведений о портах Белого моря;

з) исполнение отдельных заданий Центрального Фрахтового Совещания.

§ 3. В состав фрахтового бюро входят: в качестве председателя—лицо, выдвигаемое СБОУ НКВТ и назначенное Центральным Фрахтовым Совещанием; в качестве членов—по одному представителю СБОУ, Северолеса, Порта и Совторгфлота.

Примечание 1. Представитель СБОУ является секретарем фрахтового бюро.

Примечание 2. В заседаниях фрахтового бюро могут принимать участие с правом совещательного голоса представители Англо-и Голландо-леса по решению бюро, утвержденному Центральным Фрахтовым Совещанием.

§ 4. Штаты фрахтового бюро утверждаются НКВТ по представлению СБОУ. Содержание фрахтового бюро производится за счет сумм регистрационного сбора и доходов от фрахтования.

§ 5. Постановления фрахтового бюро подлежат утверждению Центрального Фрахтового Совещания.

Положение о фрахтовом бюро в Ленинграде, утвержденное НКВТ 30 марта 1925 года.

§ 1. Для осуществления контрольно-регулировочной работы в области фрахтования, а также для надзора за точным выполнением установленного порядка фрахтования иностранного и советского тоннажа и для защиты общегосударственных интересов при фрахтовании в целом и экспортно-импортных организаций в частности утверждается в составе Сев.-Зап. обл. управления в Ленинграде „Ленинградское фрахтовое бюро“.

Примечание. Район деятельности Ленинградского фрахтового бюро распространяется также и на Мурманский порт и приписные к нему пункты.

§ 2. К обязанностям фрахтового бюро в частности относятся:

а) разрешение споров между грузоотправителями и местной фрахтовой конторой;

б) установление ориентировочных лимитов по различным грузам для фрахтовки местной фрахтовой конторы;

в) постоянный контроль деятельности фрахтовой конторы, осуществляемый председателем или секретарем фрахтового бюро;

г) наблюдение за обеспечением грузами судов Совторгфлота и соблюдением интересов флага СССР в целом;

д) принятие мер к выяснению и устранению недостатков в постановке фрахтовой работы, влияющих на высоту фрахтов, и успешность морских перевозок;

е) наблюдение за разрешением аварийных вопросов;

ж) выработка обычаев портов: Ленинграда и Мурманска;

з) приближение обычаев порта к общеустановленным портовым обычаям соседних портов Эстонии, Латвии, Финляндии в отношении норм погрузки, стивидорных работ и проч.;

и) публикация и широкое распространение в прессе правильных сведений об этих портах;

к) регулирование срочных и регулярных рейсов из ЛТП за границу.

л) исполнение отдельных заданий Центрального Фрахтового Совещания.

§ 3. В состав фрахтового бюро входят: в качестве председателя—лицо, выдвигаемое СЗОУ НКВТ и назначенное Центральным Фрахтовым Совещанием; в качестве членов—по одному представителю СЗОУ, Экспортхлеба, Петролеса, Аркоса, ЛТП, Совторгфлота и от организаций по вывозу скоропортящихся грузов (по взаимному соглашению между этими организациями).

Примечание 1. Представитель СЗОУ является секретарем фрахтового бюро.

Примечание 2. В заседаниях фрахтового бюро могут принимать участие с правом совещательного голоса представитель Ленинградской фрахтовой конторы, а также представители хозорганов по особым постановлениям фрахтового бюро.

§ 4. Штаты фрахтового бюро утверждаются НКВТ по представлению СЗОУ. Содержание фрахтового бюро производится за счет сумм регистрационного сбора и доходов от фрахтования.

§ 5. Постановления фрахтового бюро подлежат утверждению СЗОУ. На утвержденное СЗОУ постановление фрахто-

вого бюро может быть подана жалоба в Центральное Фрахтовое Совещание. Принесение жалобы, однако, не приостанавливает постановления фрахтового бюро.

§ 6. Председателю и секретарю фрахтового бюро предоставляется право проверки в любой момент книг, отчетности и переписки Ленинградской фрахтовой конторы.

Положение о Черноморско-Азовском фрахтовом бюро, утвержденное НКВТ 30 марта 1925 года.

§ 1. Для осуществления контрольно-регулировочной работы в области фрахтования, а также для надзора за точным выполнением установленного порядка фрахтования иностранного и советского тоннажа и для защиты общегосударственных интересов в целом при фрахтовании учреждается в Одессе „Черноморско-Азовское фрахтовое бюро“.

§ 2. К обязанностям фрахтового бюро относятся:

а) разрешение споров между грузоотправителями и местной фрахтовой конторой;

б) установление ориентировочных лимитов по различным грузам для местной фрахтовой конторы;

в) постоянный контроль деятельности фрахтовой конторы, осуществляемый председателем или секретарем фрахтового бюро;

г) наблюдение за обеспечением грузами судов Совторгфлота и соблюдением интересов флага СССР в целом;

д) принятие мер к выяснению и устранению недостатков в постановке фрахтовой работы, влияющих на высоту фрахтов и морских перевозок;

е) наблюдение за разрешением аварийных вопросов;

ж) выработка обычаев портов Черного и Азовского морей;

з) публикация и широкое распространение в прессе правильных сведений о портах Черного и Азовского морей;

и) разработка мероприятий, необходимых для увеличения норм погрузки, нормализации стивидорных расходов и т. п. в портах района деятельности Черноморско-Азовской фрахтовой конторы;

к) регулирование срочных и регулярных рейсов из портов Черного моря за границу;

л) исполнение отдельных заданий Центрального Фрахтового Совещания.

§ 3. В состав фрахтового бюро входят: в качестве председателя—лицо, выдвигаемое Уполнаркомвнешторгом Украины и утверждаемое Центральным Фрахтовым Совещанием; в качестве членов—по одному представителю от Уполнаркомвнешторга Украины, Экспортхлеба, Нефтесиндиката, Рудметаллторга, Одесского порта и Совторгфлота.

Примечание 1. Представитель НКВТ является секретарем фрахтового бюро.

Примечание 2. В заседаниях фрахтового бюро могут принимать участие с правом совещательного голоса представитель Черноморско-Азовской фрахтовой конторы, а также представители хозорганов по особым постановлениям фрахтового бюро.

§ 4. Штаты фрахтового бюро утверждаются НКВТ по представлению Уполнаркомвнешторга Украины. Содержание фрахтового бюро производится за счет сумм регистрационного сбора и доходов от фрахтования.

§ 5. Постановления фрахтового бюро подлежат утверждению Уполнаркомвнешторга Украины или лица, им на то уполномоченного на месте. На утвержденное Уполнаркомвнешторгом Украины постановление фрахтового бюро может быть подана жалоба в Центральное Фрахтовое Совещание. Принесение жалобы, однако, не приостанавливает постановления фрахтового бюро.

§ 6. Председателю и секретарю фрахтового бюро предоставляется право проверки в любой момент книг, отчетности и переписки.

Положение о фрахтовом бюро во Владивостоке, утвержденное НКВТ 30 марта 1925 года.

§ 1. Для осуществления контрольно-регулировочной работы в области фрахтования, а также для надзора за точным выполнением установленного порядка фрахтования иностранного и советского тоннажа и для защиты общегосударственных интересов при фрахтовании в целом и экспортно-импортных организаций, в частности, утверждается во Владивостоке „Владивостокское фрахтовое бюро“.

§ 2. Воспроизводит полностью § 2 положения о фрахтовом бюро в Архангельске; в лит. „ж“ слова „о портах Белого моря“ заменить словами „о Владивостокском порте“.

§ 3. В состав фрахтового бюро входят: в качестве председателя—лицо, выдвигаемое Центральным Фрахтовым Совещанием; в качестве членов—по одному представителю Уполнаркомвнешторга, Совторгфлота и двух членов от хозорганов по избранию Экосо.

Примечание. Представитель Уполнаркомвнешторга является секретарем фрахтового бюро.

§ 4. Штаты фрахтового бюро утверждаются по п едставлению Уполнаркомвнешторга на Дальнем Востоке. Содержание фрахтового бюро производится за счет сумм регистрационного сбора и доходов от фрахтования.

§ 5. Постановления фрахтового бю,о подлежат утверждению Центрального Фрахтового Совещания.

Инструкция о порядке фрахтования иностранного и советского тоннажа.

(Приказ по НКВТ от 4 апреля 1925 года № 69).

1. Вся оперативная работа по фрахтованию тоннажа в заграничных сообщениях производится только фрахтовыми конторами НКВТ, помимо которых никакие оргнизации, в том числе и смешанные акционерные общества, самостоятельного права фрахтования иностранного тоннажа и выхода на заграничные фрахтовые рынки не имеют.

Примечание. Транспортные акционерные общества с участием иностранного капитала осуществляют свою фрахтовую работу на основании договоров с НКВТ.

2. В соответствии с этим образуются фрахтовые конторы НКВТ в Лондоне, Гамбурге, Генуе, Ленинграде, Одессе и Владивостоке, между которыми распределяются все операции по фрахтованию.

Распределение районов деятельности между отдельными фрахтовыми конторами производится нижеследующим образом:

А. Под все грузы, следующие из портов СССР в пределах Балтийского моря в порты Германии, Голландии, Дании, Данцига, Литвы и обратно из указанных портов в порты СССР Балтийского моря, фрахтование производит фрахтовая контора в Гамбурге с использованием фрахтовых рынков своего района.

Б. Под все грузы, следующиее из портов СССР Балтийского моря в порты Швеции, Финляндии, Латвии, Эстонии и обратно из указанных портов в порты СССР Балтийского моря, фрахтование производит фрахтовая контора в Ленинграде с использованием фрахтовых рынков своего района.

В. Под все грузы, следующие из портов Черного моря СССР в порты Греции, Болгарии, Турции, Юго-Славии и Албании, а также из указанных портов в порты СССР, фрахтование производит Одесская фрахтовая контора, с использованием фрахтовых рынков своего района.

Примечание. Кроме перечисленных, Одесская фрахтовая контора производит также все фрахтования тоннажа не свыше 3.000 тонн из портов Черного моря в другие страны в пределах Средиземного моря, согласовав эту работу с Генуэзской фрахтовой конторой.

Г. Под все грузы, следующие из портов Черного моря в Италию, южные порты Франции, Испании и обратно из этих стран в порты Черного моря, фрахтование производит Генуэзская фрахтовая контора, с использованием фрахтовых рынков своего района.

Д. Под все грузы, следующие из портов СССР на Дальнем Востоке за границу, фрахтование производит фрахтовая контора во Владивостоке.

Е. На всех остальных фрахтовых рынках и по всем остальным направлениям фрахтование производит Лондонская фрахтовая контора.

Ж. Из иностранных портов в иностранные же и под генеральные и сборные отправки фрахтование производит контора района отправления груза, независимо от места назначения груза.

3. Лица, учреждения и организации, нуждающиеся в тоннаже для заграничных перевозок, делают соответствующие заказы фрахтовым конторам НКВТ.

Примечание 1. Фрахтовая контора, получившая заказ вне района своей деятельности, передает этот заказ для выполнения соответствующей фрахтовой конторе.

Примечание 2. Заказы на тоннаж в целях достижения максимальной выгоды при фрахтовании должны даваться по возможности заблаговременно.

4. Фрахтование тоннажа производится фрахтовыми конторами НКВТ по установленным типовым чартерам, со взиманием со всех фрахтованных судов обычной комиссии.

Зафрахтованные суда направляются в адрес соответственных фрахтовых контор.

5. Фрахтовые конторы сообщают по запросам совторгфлота и экспортно-импортных организаций сведения о существующих фрахтовых ставках по каждому роду грузов и любому направлению района их деятельности, а также сведения по вопросам фрахтования, необходимые для экспортно-импортных операций.

6. Дофрахтование иностранного тоннажа в пределах особых договоров, заключаемых экспортно-импортными организациями с совторгфлотом, производится совторгфлотом не иначе, как через соответственные фрахтовые конторы.

7. Настоящий порядок не распространяется:

1) на перевозки в регулярных рейсовых линиях;

2) на мелкие отправки, размер коих устанавливается фрахтовым бюро на местах и утверждается Центральным Фрахтовым Совещанием;

3) на перевозки в большом каботаже, по коим фрахтования производятся по заданиям из Москвы от Наркомвнешторга той или иной фрахтовой конторой НКВТ.

Положение о фрахтовых конторах НКВТ в СССР и за границей, утвержденное НКВТ 30 марта 1925 года.

(Приказ по НКВТ от 4 апреля 1925 года № 69).

1. Фрахтовые конторы НКВТ учреждаются для проведения оперативной работы по фрахтованию тоннажа в заграничных морских перевозках СССР.

Примечание. Распределение районов деятельности фрахтовых контор НКВТ определяется инструкцией о порядке фрахтования иностранного и советского тоннажа.

2. Фрахтовая контора: а) получает от всех экспортно-импортных организаций СССР заказы на тоннаж; б) непосредственно или через посредство других фрахтовых контор осуществляет фрахтования; в) устанавливает связь с другими фрахтовыми, пароходовладельческими, брокерскими и подобными организациями для осуществления фрахтований; г) рассылает фрахтовым конторам сведения о фрахтовых ставках по району своей деятельности, основные на заключенных сделках; д) регистрирует все сделки на тоннаж в пределах своего района; е) изучает фрахтовые рынки района, наблюдает за всеми его колебаниями, выясняет причины колебания (спрос, конкуренция стран, угольные рынки и т. п.); ж) изучает состояние торгового флота стран, на которые распространяется ее деятельность; з) составляет обзоры фрахтовых рынков района, рассылая их в целях информации фрахтовым конторам НКВТ и трансупра НКВТ; и) выдает необходимые справки.

3. Во главе каждой фрахтовой конторы стоит заведующий фрахтовой конторой, утверждаемый Наркомвнешторгом и работающий за границей под контролем соответствующего торгпредства, а в СССР—под контролем соответствующего уполномоченного.

Заведующий фрахтовой конторой несет полностью ответственность за работу конторы. Штаты фрахтовой конторы утверждаются НКВТ.

4. Фрахтовые конторы содержатся за счет доходов от фрахтования. За вычетом расходов, производимых, согласно утверждаемой НКВТ смете, остаток от доходов по фрахтованию поступает в распоряжение НКВТ.

Инструкция для фрахтовых контор.

(Приказ по НКВТ от 4 апреля 1925 года № 69)

Фрахтовые конторы НКВТ находятся за границей в составе торгпредств, а в СССР—под общим наблюдением Уполнаркомвнешторгов и подчиняются в своей оперативной работе транспортному управлению НКВТ.

При осуществлении фрахтования, фрахтовые конторы руководствуются нижеследующим:

1. При фрахтовании иностранного тоннажа фрахтовые конторы, избегая посредничества третьих лиц, непосредственно связываются с пароходовладельцами или их представителями, пароходовладельческими организациями и т. п. При этом, фрахтовые конторы не связывают себя никакими общими договорами по брокеражу.

2. Фрахтование тоннажа производится фрахтовой конторой на основании открытого ордера заказчика или в пределах данных им ставок.

Все фрахтования производятся под контролем надлежащих фрахтовых бюро и в соответствии с установленными ими на определенное время ориентировочными лимитами.

В случае невозможности фрахтования по лимитам фрахтового бюро, фрахтовые конторы руководствуются указаниями грузоотправителей или председателя фрахтовых бюро.

3. Фрахтовые конторы, ориентируясь на последние лимиты, фрахтуют только тоннаж фрахтовых рынков своей деятельности и тоннаж судов, очутившихся после разгрузки порожняком в портах района деятельности фрахтовых контор.

4. При фрахтовании судов тоннажу СССР отдается безусловное предпочтение перед иностранным тоннажем, при чем фрахтование производится на основе существующих средних ставок мирового фрахтового рынка.

Примечание 1. Совторгфлот о предстоящем прибытии судов СССР обязан заблаговременно сообщать фрахтовым конторам НКВТ с целью обеспечения судов грузами.

Примечание 2. При отсутствии груза для судов СССР, фрахтовая контора по вопросу их использования сносится с другими конторами.

5. Кларирование пароходов, направленных в адрес фрахтовых контор, производится фрахтовыми конторами, которые, не создавая специальных оперативных аппаратов, передают выполнение кларирования пароходов местным организациям по своему усмотрению.

Примечание. Если в порту адресования п/х нет органов фрахтовых контор, в чартере должно быть оговорено, в чей адрес пароход направляется.

6. Отступление от общепринятых условий чартеров в сторону менее выгодную для грузоотправителя (в том числе и повышение брокерского куртажа) может быть произведено фрахтовой конторой НКВТ лишь по согласованию с местным фрахтовым бюро и с последующим утверждением Цетнрального Фрахтового Совещания.

7. Фрахтовые конторы связаны друг с другом агентскими взаимоотношениями и обязаны друг перед другом сообщением необходимых исчерпывающих сведений по вопросам фрахтова-

ния. Если по этим сведениям окажется, что фрахтование может быть произведено на более выгодных условиях на фрахтовом рынке района другой фрахтовой конторы, фрахтовая контора, выполняющая заказ, должна передать его соответствующей фрахтовой конторе.

8. При телеграфных запросах фрахтовых контор друг друга по поводу предполагаемого фрахтования какого-либо парохода соответствующие ответы должны последовать в срок не свыше 36 часов со времени подачи телеграммы. По истечении указанного срока фрахтовая контора, не получившая ответа, может произвести фрахтование, передав одновременно фрахтовому бюро расследование причин неполучения ответа.

Примечание. В указанном запросе должен быть обязательно поименован пароход, предполагаемый к фрахтованию.

9. По вопросу о фрахтовках рейсовых иностранных пароходов, фрахтовые конторы при фрахтовке целого п/х руководствуются настоящей инструкцией и общим порядком фрахтования по принципу районирования.

Фрахтования же части п/х производятся местными фрахтовыми конторами, либо допущенными к работе в СССР агентами пароходств, в согласии с местной фрахтовой конторой, независимо от направления п/х.

10. На фрахтовую контору возлагается обязанность изучения фрахтовых рынков района своей деятельности и составления соответствующих периодических обзоров, расссылаемых по другим фрахтовым конторам, в ЦФС и НКВТ.

Программа изучения фрахтовых рынков и соответствующих обзоров утверждается ЦФС.

О регистрации фрахтовых сделок.

(Постановление СТО от 8 мая 1925 года. „С. З.“ 1925 г. № 34, ст. 242)

1. Все сделки по фрахтованию тоннажа СССР и иностранного в заграничном плавании и в большом каботаже подлежат регистрации во фрахтовых бюро НКВТ по месту совершения сделки.

Примечание. Сделки по фрахтованию, заключаемые за границей, регистрируются в соответствующих фрахтовых бюро при торгпредствах СССР.

2. Обязанность пред'явления сделки и регистрации возлагается на соответствующую фрахтующую организацию.

Примечание. При фрахтовании судов непосредственно грузоотправителем обязанность пред'явления сделки регистрации возлагается на фрахтовщика (арматора).

3. На покрытие расходов, связанных с регистрацией фрахтовых сделок, устанавливается регистрационный сбор в размере, определяемом фрахтовыми бюро, но не выше размера, взимаемого местными биржевыми комитетами за регистрацию внебиржевых сделок (постановление СТО о регистрации внебиржевых сделок государственных предприятий и учреждений, от 1 апреля 1922 года).

4. Оплата регистрационного сбора возлагается на организацию, пред'явланную сделку к регистрации.

5. На Центральное Фрахтовое Совещание возлагается непосредственное наблюдение за проведением в жизнь настоящего постановления и издание надлежащих инструкций.

Инструкция Центрального Фрахтового Совещания о порядке регистрации фрахтовых сделок.

(Об'явление при циркуляре НКВТ от 4 ноября 1925 года № 186).

§ 1. Право заключения фрахтовых сделок имеют: а) фрахтовые конторы НКВТ, б) иностранные организации и смешанные общества, имеющие это право по концессионным договорам, в) Совторгфлот (в отношении судов под флагом СССР), г) покупатели фоб и продавцы сиф в русских портах.

§ 2. Фрахтовые бюро, как правило, регистрируют заключенные сделки по фрахтованию судов, зафрахтованных в районе деятельности данного бюро, но могут принимать к регистрации фрахтовые сделки любого района, сообщая о том фрахтовому бюро портов погрузки или выгрузки Союза СССР.

§ 3. Доказательством регистрации фрахтовых сделок как по импорту, так и по экспорту, служит особое свидетельство, выдаваемое фрахтовым бюро судну, либо наложение штампа на чертер или коносамент, либо телеграфное (либо почтовое, срочной почтой), уведомление о произведенной регистрации на имя фрахтового бюро порта погрузки или выгрузки в пределах СССР.

§ 4. Там, где фрахтовые бюро найдут это удобным, они могут передать регистрацию фрахтовых сделок фрахтовым конторам по соглашению с последним. Фрахтовые конторы в этом случае производят регистрацию своим аппаратом при постоянном контроле фрахтового бюро.

§ 5. Регистрации подлежат все сделки, за исключением продаж сиф и покупок фоб в портах Союза, на которые порядок, установленный настоящей инструкцией, не распространяется.

§ 6. В случае пред'явления фрахтовому бюро для регистрации сделки, явно невыгодной по условиям цертерпартии или с чрезмерной превышенной фрахтовой ставкой или заключен-

ной с иностранным п/х при наличии свободного советского тоннажа,—фрахтовое бюро вправе в регистрации сделки отказать, признав таковую недействительной и доводя в каждом отдельном случае до сведения Центрального Фрахтового Совещания о причинах отказа в регистрации сделки.

Примечание. Не могут быть отклонены сделки, заключенные иностранным концессионером, имеющим по договору право фрахтования судов под продукцию концессий или оборудования концессий.

§ 7. Все указанные выше правила распространяются также на частичные (не на весь пароход, а на части его) отправки экспортных и импортных грузов, совершаемые по коносаментам. Такие отправки регистрируются не в последующем, а в предварительном порядке.

§ 8. Фрахтовые сделки подлежат регистрации при коносаментных отправках, если имеется наличие одного из нижеследующих условий: стоимость фрахта не менее 75 фунтов стерлингов или вес груза не менее 100 тонн от одного отправителя, независимо от числа коносаментов. Более мелкие отправки от регистрации освобождаются.

§ 9. Следуемые с фрахтовых контор и с Совторгфлота, на основании § 3 постановления СТО от 6 мая с. г., суммы за регистрацию фрахтовых сделок фрактовыми бюро непосредственно не взыскиваются, а лишь записываются по дебиторным записям; фактический же расчет производится НКВТ в конце каждого операционного года, при чем расчет с Совторгфлотом производится путем бухгалтерского перерасчета.

§ 10. Суммы, поступившие от регистрации фрахтовых сделок, вносятся фрахтовым бюро за границей в кассу торгпредств, в СССР—в кассу НКВТ по особым счетам.

§ 11. Фрахтовые бюро в пределах района своей деятельности разрабатывают детальный порядок регистрации чартеров и коносаментов в портах своего района с целью установления наиболее упрощенного и ускоренного порядка регистрации сделок без задержки грузов и пароходов.

Циркулярное письмо НКВТ от 15 июня 1925 года за № 116.298/398.

В соответствии с § 5 инструкции фрахтконторам, об'явленной в приказе от 4 апреля с. г. за № 69, с получением настоящего циркуляра просим принять к исполнению следующий порядок адресования пароходов:

1. В цертепартиях зафрахтованных пароходов необходимо указывать адресование пароходов в адрес соответствующей фрахтовой конторы НКВТ или ее агента.

Примечание. Пароходы, зафрахтованные смешанными транспортными обществами, кларируются ими или по их указанию.

2. Указанный порядок адресования зафрахтованных пароходов относится как к импортным, так и к экспортным грузам.

3. Зафрахтовавшая пароход фрахтовая контора телеграфирует соответствующей фрахтовой конторе—адресату, указывая, для какой из экспортирующих организаций пароход зафрахтован и позицию зафрахтованного парохода.

4. При зафрахтовании пароходов на ордер и чартерах надлежит оговорить обязанность капитанов сообщать заблаговременно о своем подходе соответствующей фрахтовой конторе, а также, что за прибытие парохода в порт погрузки без предварительного телеграфного уведомления—к сталийным дням парохода прибавляются штрафные дни, которые засчитываются при исчислении как «демерча», так и «диспача» указанного парохода.

5. Фрахтовые конторы на местах (в Союзе и за границей) должны немедленно озаботиться заключением соответствующих договоров с организациями, которым они непосредственно передадут кларирование под своим контролем.

В советских портах такими организациями в первую очередь должны явиться местные конторы Совторгфлота.

В заграничных портах, в которых работают Дерутра и Шинс-Аркос кларирование фрахтовыми конторами передается последним.

В соответствии с этим предлагается фрахтовым конторам незамедлительно приступить к выработке соответствующих договоров о кларировании с теми организациями, которым вы таковое передадите, и проекты договоров прислать для сведения в Трансупр.

ГЛАВА V.

ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ РЫБОЛОВНЫМ ПРОМЫСЛОМ.

В большинстве государств (исключение составляют лишь Греция, Португалия и Соединенные Штаты) право рыбной ловли в береговых водах предоставляется исключительно местным гражданам. По этому пути идет и законодательство советских республик, которое еще в первых декретах РСФСР о рыболовстве (от 1921 и 1922 г.г.) сохраняет право на занятие рыбным промыслом за советскими гражданами *). В этом же смысле высказываются

*) Следует отметить, что термин «рыболовный промысел», употребляемый нашим законодательством, означает не только собственно рыболовство, но и зверобойный промысел.

и законодательства УССР, ССРБ и ССРГ. В настоящее время в порядке общесоюзного положения о рыбном хозяйстве то же запрещение рыбного промысла для иностранцев установлено для всего Союза. Из'ятие из этого общего правила в порядке внутреннего законодательства имеет место, в силу специальных условий, в отношении рыбных промыслов Дальнего Востока, где до пересмотра рыболовной конвенции с Японией от 1907 года, предусмотренного договором от 20 апреля 1925 года, продолжает действовать установленный декретом от 2 марта 1923 года порядок допущения иностранных граждан к аренде рыболовных участков. Исключения имеют место также и в порядке концессионных договоров (например, договоры с рядом норвежских фирм на бой зверя в северных водах).

Международные договоры СССР также касаются прав иностранцев на рыбную ловлю. Поскольку занятие рыболовством в береговых водах сохраняется лишь за союзными гражданами, договоры СССР, устанавливая из'ятия из национального режима, предоставленного иностранцам в отношении мореплавания, оговаривают право на занятие рыболовством и, особенно, рыболовный режим в северных водах Союза ССР (см. договор с Италией).

Ряд международных соглашений, заключенных в свое время советскими республиками, однако, устанавливает определенные из'ятия из общего правила о недопущении иностранцев к занятию рыболовством в своих водах. Прежде всего это право составляет предмет заключенных с Финляндией соглашений. Соглашение о порядке производства рыбного промысла в Финском заливе касается не зон исключительного рыболовства СССР и Финляндии, а имеет своей задачей урегулирование занятия рыболовством в водах залива, не относящихся к береговым. Соглашение о производстве рыбного и тюленьего промысла в Ладожском озере дает финским гражданам на основах взаимности право рыбной ловли в союзной части озера, а соглашение о производстве рыбного и тюленьего промысла в территориальных водах Северного Ледовитого океана, заключенное в развитие постановлений ст. 7 Юрьевского мирного договора, предоставляет финским гражданам на основах взаимности право рыбной ловли

и тюленьего промысла на равных с советскими гражданами основаниях вдоль побережья Рыбачьего полуострова до мыса Шарапова.

В особом положении находится вопрос о рыбной ловле в северных водах Союза (Северный Ледовитый океан и Белое море). Декретом от 24 мая 1921 г. зона исключительного рыболовства РСФСР определена в этих водах в 12 морских миль от линии наибольшего отлива. В виду того, что этот размер береговых вод превосходит протяжение территориальных вод в некоторых других государствах, в частности, в Англии (3 морских мили), об'явление 12-мильной зоны привело к некоторым конфликтам с иностранными государствами. Во время известного конфликта с Англией в мае—июне 1923 г., Советское правительство выразило свое согласие допускать английские тралеры к рыбной ловле внутри 12-мильной зоны, но не ближе трех миль от берега.

Об охране рыбных и звериных угодий в Северном Ледовитом океане и Белом море.

(Декрет Совета Народных Комиссаров от 24 мая 1921 года—«С. У.» 1921 года № 49, ст. 259).

1. Право РСФСР на исключительную эксплоатацию рыбных и звериных угодий простирается:

В Белом море—к югу от прямой линии, соединяющей мысы Святой Нос и Канин Нос; в Ческой губе—к югу от линии мыс Микулина—мыс Святой Нос и в Северном Ледовитом океане на протяжении берега от государственной границы с Финляндией до северной оконечности Новой Земли, вглубь—на расстоянии 12 морских миль от линии наибольшего отлива, как по материковому побережью, так и по побережью островов.

2. На вышеописанном водном пространстве право производства рыбного и звериного промыслов предоставляется лишь русским гражданам по особым письменным разрешениям местных органов главного управления по рыболовству и рыбной промышленности («Главрыбы»).

О рыбной промышленности и рыболовстве.

(Декрет Совета Народных Комиссаров от 31 мая 1921 года—«С. У.» 1921 года № 50, ст. 265).

Ст. 4. Право эксплоатации рыбных промыслов в районах промысловой добычи рыбы, освобождаемых на основании сего декрета от государственной монополии, предоставляется всякого рода промысловым об'единениям и предприятиям и отдельным российским гражданам на основании арендных договоров, заключаемых ими с местными продовольственными органами, а также правительственным учреждениям и предприятиям на основаниях, указанных ниже. Лов рыбы в районах, отнесенных к непромысловым, разрешается без заключения особых дговоров повсеместно, кроме заповедных мест, устанавливаемых главным управлением по рыболовству и рыбной промышленности.

Ст. 6. Всем гражданам республики разрешается повсеместно, не исключая районов государственных промыслов, лов рыбы для собственного потребления при помощи орудий, устанавливаемых главным управлением по рыболовству и рыбной промышленности ... *).

Об организации управления рыбным хозяйством РСФСР.

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 25 сентября 1922 г.,—«С. У.» 1922 г: № 61, ст. 780).

Ст. 10. Все остальные рыболовные угодья, не об'явленные в установленном порядке промысловыми, признаются не промысловыми и предоставляются в свободное пользование гражданам РСФСР.

Ст. 11. Лов рыбы для личного потребления орудиями, список которых устанавливается главным управлением рыболовства и государственной рыбной промышленности, разрешается повсеместно гражданам РСФСР как в непромысловых, так и равно в промысловых районах.

Об организации управления рыбными хозяйствами.

(Постановление ВУЦИК от 7 марта 1923 г.—«С. У. Укр.» 1924 г. № 8, ст. 143).

Ст. 9. Все остальные рыболовные угодья, не об'явленные в установленном порядке промысловыми, т.-е. общегосударственного или местного значения, признаются непромысловыми и предоставляются в свободное пользование всех граждан УССР, с соблюдением установленных на этот предмет правил.

---

*) Этот декрет был изменен приводимым ниже декретом от 25 сентября 1922 года и имеет сейчас лишь историческое значение.

О рыбной ловле.

(Постановление СНК БССР от 25 февраля 1925 года).

10. Всем гражданам БССР разрешается лов рыбы для собственного потребления во всех водных угодиях, кроме культурных прудовых хозяйств, в течение всего года, за исключением времени нереста.

О рыболовстве.

(Декрет № 100 Ревкома ССР Грузии от 23 февраля 1922 года).

2. Лов рыбы удочками и другими ручными снастями в дозволенные законом сроки и в пределах берегов государственного земельного фонда разрешается всем гражданам Республики и никакими налогами или сборами не облагается.

Положение о рыбном хозяйстве.

(Постановление Совета Труда и Обороны от 3 июля 1925 г.—„С. З. СССР" 1925 г. № 58, ст. 440).

3. Право эсплоатации рыбных угодий для целей рыбного, морского, звериного и других водных промыслов принадлежит по соображениям государственной безопасности исключительно учреждениям и гражданам Союза ССР в порядке, указанном в статьях 31, 41 настоящего положения.

Иностранные граждане, об'единения их и иностранные юридические лица пользуются этим правом на основании специальных постановлений законодательных органов.

О порядке эксплоатации рыбных и морских звериных промыслов на Дальнем Востоке.

(Декрет Совета Народных Комиссаров от 2 марта 1923 года—«С. У.» 1923 года № 36, ст. 378).

1. Все договоры, концессии, контракты и другие условия, касающиеся рыбных и морских промыслов Дальнего Востока, совершенные до дня воссоединения Дальне-Восточной Республики с РСФСР (14 ноября 1923 года), аннулируются.

2. Право производства рыбного и морского звериного промыслов в территориальных водах РСФСР, вдоль побережий морей Японского, Охотского и Берингова, за исключением бухт, которые могут быть закрыты для иностранного промысла по стратегическим соображениям, а также за исключением

рек и речных устьев тех местностей, где поселились или могут поселиться русские переселенцы и туземные племена, предоставляется путем сдачи в аренду с публичных торгов промысловых участков гражданам РСФСР и союзных с ней советских республик и гражданам других государств.

Примечание 1. Закрытые для иностранцев местности могут быть предоставляемы для эксплоатации гражданам РСФСР и союзных с ней республик на особых для того условиях.

Примечание 2. Право ловли котиков и морских бобров предоставляется на особых условиях.

3. Иностранных граждан, которые приобретут рыболовные участки в местностях, определенных ст. 2 настоящего декрета, подчиняются всем как действующим в настоящее время, так и могущим последовать в будущем законам и правительственным распоряжениям относительно рыболовства и рыбоводства.

4. Иностранные граждане могут заниматься обработкой рыбы на земельных участках, которые будут им сдаваться и вне местностей, определенных ст. 2 настоящего декрета, подчиняясь во всем законам, постановлениям и административным распоряжениям, действующим в пределах РСФСР и могущим последовать в будущем, в отношении всех иностранцев.

5. Иностранным гражданам, которые приобретут право рыбной ловли в территориальных водах РСФСР, предоставляется право направляться к местам рыбной ловли только на таких судах, которые будут снабжены как патентами о здравии, так и свидетельствами о праве на производство рыболовства, выданными властями РСФСР. Для получения указанных разрешений, означенные суда должны заходить в один из следующих пунктов; для лиц, заторговавших участки в Татарском проливе и по берегам Японского моря—во Владивосток, на Охотском побережьи и острове Сахалине—Николаевск на Амуре, по берегам Берингова моря и на Камчатке—в Петропавловск. Означенные суда обязаны сверх того во всех других отношениях подчиняться законам РСФСР о каботаже как действующим, так и могущим быть изданными впоследствии.

6. Иностранным гражданам, которые приобретут право рыбной ловли, представляется возводить на берегу, в пределах заарендованных ими участков, склады, ледники, хижины, сушильни и т. п.; после окончания промыслового сезона означенные сооружения должны быть или снесены или оставлены под охраной сторожей—граждан РСФСР; проживание иностранцев зимой на рыбопромысловых участках не допускается ни в каком случае.

Примечание. Конец сезона устанавливается ежегодно постановлением Дальне-Восточного управления рыболовства во Владивостоке.

7. Относительно национальности лиц, нанимаемых иностранными гражданами для рыбной ловли или для обработки рыбы

и продуктов моря в местностях, определенных в ст. 2 настоящего декрета, не устанавливается никакого ограничения.

8. На предмет заключения новых договоров с Правительством РСФСР в порядке ст. 2 настоящего декрета назначаются торги на сдачу в аренду сроком на один год промысловых участков для лова рыбы и крабов и специальных участков для ловли трески.

9. Проведение публичных торгов на сдачу промысловых участков в арендное содержание возлагается на Дальне-Восточное управление рыболовства во Владивостоке, которому предоставляется назначать определенный срок для подачи заявления о желании заторговать участки. К тому же сроку прежними арендаторами участков должны быть поданы заявления о желании передать постройки, в случае перехода участков к другим лицам, или о сносе построек. Неподача заявлений к сроку дает новому арендатору право требовать сноса построек.

10. В результате торгов, при прочих равных условиях, предпочтение должно отдаваться гражданам тех государств, с которыми Правительство РСФСР будет иметь к моменту торгов особое соглашение о рыбных и морских звериных промыслах.

Конвенция об основных принципах взаимоотношений между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией от 20 января 1925 года.

(„Собр. Зак." 1925 г. № 46, ст. 342).

Ст. 3. Правительства высоких договаривающихся сторон соглашаются, что по вступлении в силу настоящей конвенции, они приступят к пересмотру рыболовной конвенции 1907 года, приняв во внимание те перемены, которые могли иметь место в общих условиях со времени заключения указанной рыболовной конвенции.

До заключения пересмотренной таким образом конвенции, Правительство Союза Советских Социалистических Республик будет придерживаться практики, установленной в 1924 году в отношении сдачи в аренду рыболовных участков японским подданным.

Договор о торговле и мореплавании между Италией и Союзом Советских Социалистических Республик. от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 32. Постановления настоящего договора не распространяются:

в) на занятия рыболовством, а также на охоту в береговой зоне, каковые предоставлены национальному флоту,

д) на привилегии, которые даны или могут быть даны странам, лежащим у Ледовитого Океана или на Белом море в отношении занятия рыболовством и продажи продуктов рыболовства в портах Союза Советских Социалистических Республик, лежащих на тех же морях.

Соглашение о поддержании главного фарватера и о производстве рыбной ловли в пограничных водных системах России и Финляндии от 28 октября 1922 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 72).

Ст. 5. Для охранения рыбных богатств и урегулирования рыбной ловли в нижеупомянутых реках, в коих водится лосось и сиг, и которые простираются от территории одного договаривающегося государства на территорию другого договаривающегося государства, а именно:

в впадающей в Кольскую губу на русской стороне реке Тулома и в верхнем ее притоке Лутоиоки,—от устья реки Туломы и до верховья реки Лутоиоки на финляндской стороне;

в впадающей в Ковдинскую губу на русской стороне реке Ковда и в притоке ее Тунтсаиоки, от устья реки Ковда и до верховьев реки Тунтсаиоки на финляндской стороне;

в южном притоке реки Ковда,—Ouланкоиоки, от устья этого притока в Пявозере на русской стороне и до озера Паанаярви на финляндской стороне;

в реке Пиистаиоки, от озера Верхняя Кунта на русской стороне и до озера Куусамонярви на финляндской стороне;

в впадающей в озеро Пиелисярви на финляндской стороне, реке Лиекса и притоке ее Туулиоки, от устья реки Лиекса на озере Пиелисярви, до озер Лембергской и Тулоз на русской стороне;

в впадающей в Ладожское озеро на финляндской стороне реке Тулеманиоки от устья ее, до Туломозеро на русской стороне, и

в впадающей в Ладожское озеро на финляндской стороне реке Миналаниоки от устья ее до верховьев на русской стороне,—

должны быть соблюдены следующие правила:

1. Путем для прохода рыбы считается главный фарватер, а равно в концах фарватера, по воде, двойная его ширина вплоть до места, где начинается глубина в 3 арш. или в 2 метра.

2. Воспрещается ставить на пути прохождения рыбы: сети, мережи и иные ставные снасти, кроме крючковых; точно

также воспрещается устройство таких рыболовных сооружений или производство рыбной ловли такими способами, которые могут воспрепятствовать под‘ему рыбы в вышележащие воды, или чрезмерно затруднить под‘ем рыбы по порогам.

3. В случае заграждения фарватера реки плотиной гидротехнического сооружения или иным образом, подлежащая договаривающаяся сторона должна озаботиться посредством устройства особого для рыбы пути,—или иными мероприятиями,—обеспечением прохода рыбы и охранением ее запасов в данной реке.

4. Ловля лосося и тайменя в быстринах и порогах совершенно воспрещается от начала сентября и до конца октября.

5. Воспрещается пользование при рыбной ловле ядовитыми, одуряющими и взрывчатыми веществами.

6. Фабричным и иным заведениям воспрещается отводить в реку отбросы в твердом или жидком виде, поскольку этим может быть нанесен ущерб интересам рыбоводства и рыболовства на территории другого договаривающегося государства.

Ст. 6. Установленные предыдущей статьей настоящего соглашения правила должны быть в случаях возможности их применения соблюдаемы также и в отношении тех водных систем, которые являются естественной границей между обоими договаривающимися странами.

Мирный договор между РСФСР и Финляндской Республикой, заключенный в Юрьеве 14 октября 1920 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 26).

Ст. 7. Договаривающиеся государства предоставляют гражданам другого договаривающегося государства право рыбной ловли и свободного плавания рыболовных судов в территориальных водах, как уступленного Финляндии побережья Северного Ледовитого океана, так и остающегося во владении России северного и восточного побережья Рыбачьего полуострова до мыса Шарапова.

На указанной в предыдущем пункте береговой полосе граждане обоих государств имеют право высаживаться и устраивать необходимые убежища для жилья и складочные помещения, а также другие необходимые для рыбной ловли и обработки рыбы постройки и сооружения.

Договаривающиеся государства согласны заключить по вступлении в силу мирного договора особое соглашение об условиях и порядке производства рыбного промысла и плавания рыболовных судов в территориальных водах указанного в пункте 1 побережья.

Соглашение между РСФСР и Финляндией о порядке производства рыбного промысла в Финском заливе, заключенное в г. Гельсингфорсе 20 сентября 1922 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 71).

Ст. 1. Оба договаривающиеся государства сохраняют за своими гражданами исключительное право на производство рыбной ловли и тюленьего промысла в собственных территориальных водах Финского залива, но соглашаются, коль скоро это представится возможным, приступить к переговорам в целях взаимного предоставления гражданам другой договаривающейся стороны возможно широких прав в отношении производства означенных промыслов в упомянутых водах.

Ст. 2. При производстве рыбной ловли вне территориальных вод договаривающихся государств, в части Финского залива, находящейся к востоку от меридиана 27° 30′ по Гринвичу, российские и финляндские граждане обязаны руководствоваться нижеизложенными постановлениями настоящего соглашения.

Ст. 3. При производстве рыбной ловли в упомянутом в статье 2 водном пространстве, рыбаки обоих государств должны иметь в виду, что воспрещено мешать или препятствовать лицам, занимающимся ловлей в избранных ими каждый раз местах. В частности же должно ставить рыболовную снасть так, чтобы она не пересекала другую отмеченную надлежащим образом снасть, или не была столь близко к ней, что она может быть повреждена или что рыбной ловле может быть причинен иного рода ущерб.

Кто указанным в предыдущем абзаце образом нанесет другому лицу ущерб, тот обязан возместить его пострадавшему.

Ст. 4. Погруженная в море рыболовная снасть считается надлежащим образом отмеченной в смысле рыболовства, когда при ловле рыбы плавными сетями в ее другом конце имеется привязанная к ней лодка, или когда сеть, прикрепленная якорем лишь с одного конца, в конце ее, находящемся на якоре, снабжена красным флагом.

Упомянутые выше флаги должны быть величиной не менее 8 квадратных дюймов или 20 квадратных сантиметров и должны возвышаться над поверхностью моря по крайней мере на три четверти аршина или полметра.

Тони и места зимней рыбной ловли не нуждаются в специальных отличительных знаках.

В целях судоходства, снасти в темное время должны быть снабжены сигнальными огнями согласно международных правил мореплавания.

Ст 5. В совместном рыболовном районе, вне пределов территориальных вод, воспрещается при рыбной ловле пользоваться взрывчатыми, ядовитыми и одуряющими веществами.

Ст. 6. Требования о возмещении, вследствие нарушения правил настоящего соглашения, должны быть пред'являемы в судебных учреждениях той страны, гражданином которой является виновный.

Ст. 7. Не будет считаться нарушением настоящего соглашения появление рыбаков или их судов в территориальных водах или на побережьи другого договаривающегося государства в случае бури, льдов, туманов и иных несчастий на море (relâche forcée).

Ст. 8. Настоящее соглашение вступает в силу через два месяца после его подписания; оно остается в силе в течение десяти лет, при чем изменения в него могут вноситься по соглашению сторон и раньше этого срока, и сохраняют силу в будущем каждый раз на 10 лет, если ни одна из сторон не заявит об отказе от него, по крайней мере, за год до истечения какого-либо десятилетнего срока.

Конвенция между Россией и Финляндией о производстве рыбного и тюленьего промыслов в Ладожском озере от 28 октября 1922 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 117).

Ст. 1. Финляндия предоставляет российским гражданам, а равно российским организациям и ассоциациям право заниматься на указанных в сей конвенции условиях рыбной ловлей и тюленьим промыслом в принадлежащей Финляндии части Ладожского озера, находящейся между государственной границей обоих государств и прямой линией от мыса Полвана на западном берегу Ладожского озера через северный конец острова Манчинсаари до деревни Усикюля в Сальминском приходе на восточном берегу озера.

Россия со своей стороны предоставляет финляндским гражданам, а равно финляндским организациям и ассоциациям право заниматься на указанных в сей конвенции условиях рыбной ловлей и тюленьим промыслом в принадлежащей России части Ладожского озера, находящейся между государственной границей обоих государств и прямой линией, идущей от мыса Морвенского на западном берегу Ладожского озера до устья реки Олонки на восточном берегу озера.

Примечание. Границы упомянутых рыболовных районов нанесены на приложенные к настоящей конвенции русские морские карты №№ 1619 и 1620.

В случае разногласия между текстом и картами, преимущество должно быть отдано тексту.

Ст. 2. В упомянутых в предыдущей статье водах, гражданам, организациям и ассоциациям другого договаривающегося государства предоставляется заниматься рыбной ловлей и тюленьим промыслом в течение времени с 1 мая до 15 ноября всеми дозволенными собственным гражданам способами и снастями и на одинаковых с собственными гражданами правах и преимуществах.

Ст. 3. Граждане одного договаривающегося государства, занимающиеся рыбным и тюленьим промыслом в указанных в статье 1 водах другого договаривающегося государства, имеют право высаживаться на берег лишь в местах, указанных пограничными властями подлежащего государства. Места высадки должны быть во всяком случае отведены на финляндском побережьи в районах Сортанлахти и реки Тайпале, а равно на острове Манчинсаари и на русском побережьи у устьев рек Влога, Видлицкая и Тулокса.

Занимающимся рыбным и тюленьим промыслом гражданам другого договаривающегося государства предоставляется в местах высадки вытаскивать на берег свои лодки и снасти и производить там необходимую починку лодок и снастей, а равно всякий раз выгружать, солить и хранить там до отбытия свой улов.

Ст. 4. Находясь в водах другого договаривающегося государства и занимаясь там рыбным и тюленьим промыслом, граждане, организации и ассоциации другого договаривающегося государства обязаны подчиняться действующим в соответствующем государстве законам, правилам и распоряжениям подлежащих властей и сверх того исполнять нижеследующие постановления:

§ 1. Всякий, занимающийся промыслом в водах другого договаривающегося государства, обязан иметь при себе следующие документы, выданные его отечественными властями: а) удостоверение личности, о форме коего должно состояться соглашение, б) билет на право промысла в водах другой договаривающейся стороны, в коем должны быть указаны имя и фамилия собственника билета, его профессия, точный адрес и дата выдачи, в) заверенный ближайшими к границе пограничными властями список предметов, находящихся в лодке. При этом воспрещается иметь какие-либо иные предметы, кроме необходимых для производства рыбного и тюленьего промысла снастей, корзин, употребляемых для хранения рыбы, деревянной посуды для соления рыбы и необходимого количества продовольствия и необходимой одежды.

Заверенный отечественными пограничными властями список выданных билетов ежегодно за 15 дней до начала промысла передается начальнику подлежащего пограничного поста другой стороны.

§ 2. Каждая рыбачья лодка должна иметь с правого борта в низовой наружной его части обозначение крупными цифрами (не менее 12-ти сантиметров) номера упомянутого в § 1 билета, а также наименование места приписки как на русском, так и на финском языках.

§ 3. Перед началом промысла в водах другого договаривающегося государства, лица, занимающиеся рыбным и тюленьим промыслом, обязаны по крайней мере раз в год зарегистрироваться в соответствующем пограничном посту этого государства; пограничные власти каждого из договаривающихся государств должны взаимно заблаговременно сообщать друг другу списки таких постов.

§ 4. Производство рыбного и тюленьего промысла в ночное время (от заката и восхода солнца) в водах другого договаривающегося государства, в виду побережья его, воспрещается без особого разрешения, и находящиеся в таких местах рыбачьи суда обязаны либо отойти на ночь из виду этих берегов, или направиться на ночь в пределы своего государства, либо пристать к берегу у упомянутых в статье 3 местах высадки.

§ 5. По требованию соответствующих властей государства, в пределах коего находится данное рыбачье судно, лица, на нем находящиеся, должны пред'являть для проверки имеющиеся у них документы, а также и содержимое лодки. В случае обнаружения предметов контрабанды, равно как предметов, не упомянутых в § 1 настоящей статьи, таковые предметы конфискуются, о чем в рыболовных билетах соответствующих лиц делается надлежащая отметка.

§ 6. В случае нарушения рыболовными судами другого договаривающегося государства границы указанного в статье 1 района (за исключением случаев, предусмотренных в статье 5 настоящей конвенции), об этом также отмечается в рыболовных билетах соответствующих лиц. Если при этом имеется основание считать, что граница рыболовного района нарушена умышленно, соответствующее судно может быть задержано, а находящиеся на нем лица привлечены к ответственности в общем порядке.

§ 7. Лица, нарушающие постановления настоящей конвенции, не могут быть задерживаемы за исключением случаев, указанных в предыдущем 6 параграфе, властями другого договаривающегося государства; последние лишь отмечают акт правонарушения в рыболовных билетах соответствующих рыбаков, кои отвечают затем за эти правонарушения перед своими отечественными судами и по законам своего государства. Постановление это не касается, однако, случаев совершения рыбаками преступлений общеуголовного характера.

§ 8. Лица, имеющие в своих рыболовных билетах три отметки (согласно §§ 5, 6 и 7 настоящей статьи), лишаются

в течение данного рыболовного периода права промысла в водах другого договаривающегося государства как со своих, так и с чужих судов.

Ст. 5. Нарушением настоящей конвенции не считается заход рыболовных судов одного договаривающегося государства в воды и к берегам другого договаривающегося государства в случае бури, туманов, льдов и иных несчастий на воде (relâche forcée).

Ст. 6. Граждане, организации и ассоциации одного договаривающегося государства, занимаясь рыбным и тюленьим промыслами в водах другого договаривающегося государства и высаживаясь там на берег, освобождаются от уплаты ввозных и вывозных пошлин при ввозе туда своих судов и предусмотренных в § 1 статьи 4 настоящей конвенции снастей, корзин, посуды, продовольствия и одежды, а равно при вывозе оттуда привезенных ими предметов и улова.

Примечание. Упомянутые в этой статье льготы не распространяются на ввоз или вывоз перечисленных выше предметов или улова для продажи в другом договаривающемся государстве.

Ст. 7. Во всех тех случаях, которые не предусмотрены настоящей конвенцией, занимающиеся рыбным и тюленьим промыслом граждане обоих договаривающихся государств, находясь на территории другого договаривающегося государства, подчиняются законам и постановлениям, действующим в отношении прочих иностранных граждан.

Ст. 8. Принимая во внимание, что охрана рыбных богатств Ладожского озера может быть в полной мере достигнута лишь путем принятия однородных и одновременных мер со стороны России и Финляндии, договаривающиеся государства соглашаются совместно обсуждать в будущем, в целях одновременного осуществления, предложения относительно регулирования рыбной ловли и тюленьего промысла, а равно и охраны рыбных богатств Ладожского озера, могущие быть предлагаемыми каждым из договаривающихся государств.

В частности оба договаривающиеся государства согласны приступить в ближайшем будущем к переговорам для заключения соглашения о поддержании и увеличении запасов лосося, сига и пальи в Ладожском озере, в каковых целях, на ряду с прочими мерами, оба договаривающиеся государства устроят соответствующие меры для разведения в этом озере указанные выше рыбные породы.

ПРОТОКОЛ.

Нижеподписавшиеся, член Коллегии Народного Комиссариата по Иностранным Делам Союза Советских Социалистических Республик В. Л. Копп и чрезвычайный посланник и полномочный министр Финляндской Республики А. Хаксель, настоящим соглашаются от имени своих Правительств, что предусмотренное параграфом 1 статьи 4 конвенции между Россией и Финляндией о производстве рыбного и тюленьего промысла в Ладожском озере, подписанной в гор. Гельсингфорсе 28 октября 1922 года, удостоверение личности граждан, промышляющих в водах другого государства, будет выдаваться пограничными властями обоих государств по форме, прилагаемой к настоящему протоколу, на русском языке—в Союзе ССР, на финском—в Финляндии. К указанным удостоверениям будут, по возможности, прилагаться переводы их на финский язык (удостоверения, составленные в Союзе ССР) и на русский язык (удостоверения, составленные в Финляндии).

В удостоверение сего нижеподписавшиеся составили настоящий протокол, подписанный ими в двух экземплярах на финском и русском языках каждый, и скрепили его своими печатями.

Прикрепление фотографической карточки и наложение на нее штемпеля разрешается лишь пограничной охране.
(Подпись).

Время рождения . . . .
Рост . . . .
Цвет волос . . . .
Цвет глаз . . . .
Борода и усы . . . .
Особые приметы . . . .

Удостоверение личности, выданное в целях, предусмотренных конвенцией между Россией и Финляндией о производстве рыбного и тюленьего промыслов в Ладожском озере от 28 октября 1922 года.

Настоящим удостоверяется, что владелец сего . . . .
приписан к . . . .
и имеет местожительство . . . .
. . . .

Сие удостоверение действительно по . . . .
192 . . . год.

Выдано Штабом Пограничного Отряда . . . . . 192 . . . год.

Начальник Пограничного Отряда.
(м. п.).

Конвенция между Россией и Финляндией о производстве рыбного и тюленьего промысла в территориальных водах обоих стран в Северном Ледовитом океане от 21 октября 1922 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 116).

Ст. 1. Финляндия предоставляет российским гражданам, а равно российским организациям и ассоциациям, производящим промысел при помощи российских граждан, право наравне с собственными гражданами заниматься ловлею рыбы и тюленей в территориальных водах уступлен-

ного Россией Финляндии по мирному договору, подписанному в г. Юрьеве 14-го октября 1920 г., побережья Северного Ледовитого Океана.

Россия с своей стороны предоставляет финляндским гражданам, а равно финляндским организациям и ассоциациям, производящим промысел при помощи финляндских граждан, соответствующие права на занятие рыбным и тюленьим промыслом в территориальных водах оставшегося во владении России северного и восточного побережья Рыбачьего полуострова, до мыса Шарапова.

Ст. 2. В означенных в предыдущей статье водах, гражданам, организациям и ассоциациям обоих договаривающихся государств разрешается заниматься ловлей рыбы и тюленей в течение всего года всеми дозволенными собственным гражданам способами и оружиями как с берега, так и с судов, независимо от размера, оснастки и оборудования таковых.

Ст. 3. Рыболовным судам обоих договаривающихся государств предоставляется право свободного плавания во всех указанных в ст. 1 территориальных водах, при условии соблюдения общих постановлений о порядке судоходства и безопасности плавания, действующих в соответствующем государстве в настоящие время или могущих быть изданными в будущем.

Рыболовные суда имеют право искать убежище от непогоды и других бедствий во всех портах, гаванях, губах и заливах обоих стран.

Ст. 4. Граждане, организации и ассоциации одного договаривающегося государства, занимающиеся рыбным и тюленьим промыслом в указанных в статье 1 территориальных водах другого договаривающегося государства, имеют право на одинаковых с собственными гражданами условиях высаживаться с упомянутой выше целью на побережьи этих вод, производить там необходимую починку своих судов и сетей, вытаскивать те и другие на берег, а равно выгружать, солить, сушить, обрабатывать и сохранять там, до от'езда, свой улов.

В этих целях им предоставляется возводить на берегу, на достаточном расстоянии от воды, разного рода сооружения, как то: сараи, сушильни, хижины для жилья и т. д., а равно перемещать и переносить все эти сооружения, по мере надобности, на новое место на том же побережьи. В санитарном отношении сооружения эти подчиняются надзору местных властей, и в отношении их должны быть соблюдаемы постановления, действующие относительно соответствующих сооружений собственных граждан.

Ст. 5. Граждане, организации и ассоциации договаривающихся государств, занимающиеся ловлею рыбы и тюленей в указанных в статье 1 водах другого договаривающегося государства, приравниваются в отношении налогов и

прочих сборов к собственным гражданам. Им предоставляется вывозить улов, со включением и наживки, а также обработанные ими продукты, без уплаты таможенных пошлин или иных сборов.

Ст. 6. Рыболовные суда, плавающие в указанных в ст. 1 водах, должны иметь на видном месте номера и буквы, указывающие их место приписки. Кроме того, они должны иметь судовые документы, удостоверяющие их национальность, личность владельца, порт приписки и отличительные признаки.

Ст. 7. Договаривающиеся государства обязуются взаимно сообщить друг другу изданные относительно упомянутых в ст. 1 вод и их побережий постановления и правила, касающиеся рыбного промысла и надзора за ним, порядка и безопасности плавания рыболовных и других судов, охраны побережья и таможенного надзора.

О всех изменениях в этих постановлениях и правилах и о дополнениях к ним, договаривающиеся государства должны сообщать друг другу по возможности заблаговременно.

Ст. 8. Договаривающиеся государства обязуются принять необходимые меры к приведению в действие настоящей конвенции и к установлению надзора за точным исполнением ее постановлений в пределах своих территорий и вод.

Граждане одного договаривающегося государства, находящиеся на основании сей конвенции в пределах другого договаривающегося государства, или занимающиеся там рыбным и тюленьим промыслом, привлекаются к ответственности за нарушение законов и постановлений этого государства в судебных учреждениях последнего и подлежат наказанию по его законам.

Ст. 9. Во всех тех случаях, которые не предусмотрены настоящей конвенцией, занимающиеся рыбным и тюленьим промыслом граждане обоих договаривающихся государств, находясь на территории другого договаривающегося государства, подчиняются законам и постановлениям, действующим в отношении прочих иностранных граждан.

Ст. 11. Настоящая конвенция заключается на 10 лет, считая со дня обмена надлежащим порядком ратификационными грамотами, и будет считаться продолженной всякий раз на 10 лет, если ни одно из договаривающихся государств не заявит о своем отказе от нее по крайней мере за год до истечения которого-либо из десятилетних сроков.

ПРОТОКОЛ.

В раз'яснение ст. 1 Конвенции, заключенной 21 октября 1922 года между Россией и Финляндией относительно рыбной ловли и охоты на тюленей в территориальных водах обоих стран в Северном Ледовитом океане, нижеподписавшиеся

от имени своих правительств составили настоящий протокол в том, что граждане Союза ССР, а также об'единения и организации Союза ССР, которые при занятии своим промыслом имеют на службе граждан СССР, будут иметь право заниматься наравне с финляндскими гражданами и согласно с принципами, изложенными в указанной конвенции, рыбной ловлей и охотой на тюленей также в Печенгской губе от Северного Ледовитого океана до широты острова Толстик (69° 37',5).

ГЛАВА VI.

КАБОТАЖ.

Подобно большинству государств с большой прибрежной линией СССР оставляет право плавания в большом и малом каботаже исключительно за национальным флагом. Однако, в виду недостатка у нас тоннажа, в некоторых случаях, при особой срочности перевозки, представляется необходимым фрахтовать иностранный тоннаж. По декрету от 8 июля 1924 года разрешение на это мог дать лишь председатель СНК СССР по докладу НКВТ, согласованному с НКИД и НКПС. В виду того, однако, что при этом порядке зафрахтование иностранного судна для каботажного плавания нельзя было провести в срочном порядке (между тем, как именно в этом и заключался смысл из'ятия из общего правила) СНК СССР постановил предоставить право фрахтования судов под иностранным флагом для каботажного рейса Наркомам Внешторга и Путей Сообщения.

Из общего правила о недопущении иностранных судов к каботажному плаванию в СССР существует лишь одно договорное из'ятие, установленное договором о торговле и мореплавании с Италией. Каботаж в последующих торговых договорах Союза (см. торг. соглашение со Швецией) из наибольшего благоприятствования из'емлется.

В сооответствии с характером каботажного плавания (из порта СССР в порт СССР) для в'езда и выезда пассажиров не требуется виз и пропусков (декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 19 апреля 1923 г.).

О морской перевозке в заграничных сообщениях и о большом и малом каботаже.

(Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 8 июля 1924 года—«С. У.» 1921 года № 1, ст. 13).

В отмену декретов СНК РСФСР от 27 сентября 1922 года о порядке перевозки иностранными судами пассажиров и грузов в морских сообщениях РСФСР („С. У. РСФСР“ 1922 г. № 62, ст. 788) и СНК УССР от 21 ноября 1922 г. о порядке перевозки иностранными судами пассажиров и грузов в морских сообщениях УССР („С. У. УССР“ 1922 г. № 48, ст. 720) и соответствующих узаконений других Союзных Республик,—Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Судам, плавающим под торговым флагом иностранных государств, с которыми Союз ССР находится в договорных отношениях, разрешается беспрепятственно производить перевозку пассажиров и грузов от иностранных портов до морских торговых портов Союза ССР и обратно в заграничных сообщениях на началах взаимности.

2. Перевозка пассажиров и грузов между портами Союза ССР одного и того же моря (малый каботаж) и разных морей (большой каботаж),—при чем в отношении каботажа рассматриваются как одно море Азовское и Черное моря, а также Белое море и Ледовитый океан,—составляет исключительное право судов, плавающих под флагом Союза ССР.

3. В случае заинтересованности правительства в срочной перевозке груза из одного порта Союза ССР в другой порт Союза ССР, расположенный на другом море, и неимения для этой цели соответствующего судна, плавающего под флагом Союза ССР, право на совершение рейса в большом каботаже может быть предоставлено в каждом отдельном случае иностранному судну порядком, указанным в ст. 4 настоящего постановления.

4. Разрешение зафрахтовать иностранное судно на совершение рейса в большом каботаже в случаях, предусмотренных ст. 3, дается председателем СНК СССР или его заместителем по письменному докладу НКВнешторга. При докладе Наркомвнешторгом должны быть представлены официальные отзывы НКПО и НКИД по вопросу о зафрахтовании судна *).

5. Иностранные суда, как во время плавания в территориальных водах Союза ССР, так и во время своего пребывания в портах СССР подчиняются всем действующим местным правилам.

---

*) Изменено. См. ниже.

Об изменении порядка выдачи разрешений на зафрахтование иностранных судов для совершения рейсов в большом каботаже.

(Постановление СНК СССР от 9 марта 1925 г. — „С. З." 1925 г. № 16, ст. 121.

1. Во изменение ст. 4 постановления СНК СССР от 3/VII—24 г. о морской перевозке в заграничных сообщениях о большом и малом каботаже („С. З. и Расп. СССР" 1924 г. № 1, ст. 13) и во изменение примечания к ст. 2 Положения о Центральном Фрахтовом Совещании, утвержденного СТО 19/XII—24 г. (пр. 115, п. 9), СНК постановляет:

Разрешение зафрахтовать иностранное судно для совершения рейса в случаях, предусмотренных ст. 3 постановления СНК Союза ССР от 8/VII, дается Народными Комиссарами Внешней Торговли и Путей Сообщения.

Договор о торговле и мореплавании между Италией и Союзом Советских Социалистических Республик от 7 февраля 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 114).

Ст. 24. Итальянские суда и суда Союза Советских Социалистических Республик смогут переходить из порта одной из обоих договаривающихся сторон в один или несколько портов той же страны, будь то для помещения на склад всего или части груза, привезенного из-за границы, или же для составления либо дополнения своего груза, предназначенного за границу.

Ст. 25. За оговоркой общих исключений, предусмотренных в ст. 32, итальянские суда смогут нагружаться или доканчивать свою нагрузку в порту Союза Советских Социалистических Республик назначением в другой порт Союза, лежащий на другом море.

Те же суда, в течение своего плавания и в течение двухлетнего срока со дня вступления в силу настоящего договора, будут допускаться в перевозке пассажиров и товаров между следующими портами: Одесса, Новороссийск, Поти, Батум и Ростов.

Суда Союза будут допускаться во время своего плавания и в течение того же двухлетнего периода к перевозке по морю товаров и пассажиров между следующими портами: Триест, Генуя, Неаполь, Ливорно и Катания.

Ст. 32. Постановления настоящего договора не распространяются:

п. „г" на каботаж, который, за исключениями, предусмотренными в статье 25, предоставлен национальному флагу . . . . . . ".

Торговое соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Швецией, заключенное в г. Стокгольме 15 марта 1924 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 118).

Ст. 4, п. 1. Торговые суда Союза и шведские торговые суда, равно как и грузы таких судов, будут пользоваться в портах Швеции и Союза по принадлежности во всех отношениях одинаковым трактованием, льготами, привилегиями и охраной, какие предоставляются торговым судам всякой другой страны и их грузам. Это постановление касается всех облегчений по части угля и воды, причала, пользования сухими доками, кранами, складами, починки и лоцманской проводки и вообще всех услуг, приспособлений и помещений, связанных с торговыми мореплаваниями. Однако, право каботажа из сего из‘емлется.

О свободном проезде пассажиров по каботажным путям сообщения.

(Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 19 апреля 1923 года,—„Собр. Узак. РСФСР" 1923 года, № 33, ст. 361).

1. Пассажиры, едущие по каботажным путям сообщения, кроме обычных удостоверений личности, не обязаны иметь каких-либо иных удостоверений, пропусков, разрешений и виз на выезд или в‘езд.

ГЛАВА VII.

СУДОХОДСТВО ПО РЕКАМ.

В соответствии с общепризнанными принципами международного права, каждое государство может не допускать плавания иностранных судов по своим внутренним рекам (или обусловливать его любыми требованиями, уплатой особых сборов и т. д.).

Советское право знает из этого начала одно из'ятие: допущение прохода финских судов по реке Неве (см. приводимые тексты: ст. 17 договора с Финляндией и соглашения, заключенного в ее развитие 5 июня 1923 г.).

Исключительный характер этого акта явствует из ст. 11 соглашения 5 июня 1923 года, гласящей: „Постановление настоящего соглашения, как вытекающее из особого географического положения Финляндии и непосредственной близости ее к России, не может быть распространено по принципу наибольшего благоприятствования на суда какой-либо третьей державы, за исключением Союзных Российской Социалистической Федеративной Советской Республике Социалистических Советских Республик“.

Технические условия плавания определяются инструкцией НКВТ от 9 июня 1923 года.

По поводу применения последней, НКИД в ноте от 11 июля 1924 года на имя Финляндской миссии в Москве писал:

1. С финских судов, совершающих свободное плавание транзитом по Неве, не будет взиматься никаких попудных сборов кроме случаев погрузки или выгрузки полной или частичной (в Ленинградском порту).

2. Якорные сборы будут взиматься, согласно правил, применяемых к судам Союза ССР, каковые основаны на исчислении тоннажа соответственных судов.

3. Уплата расходов по контролю, осуществляемому таможенными властями, установленных в тридцать рублей, будет взиматься только с парохода, на котором действительно находится служащий таможни, сопровождающий этот пароход. Указанная сумма в тридцать рублей

не может быть увеличена иначе как в случае, если на пароходе находится другой таможенник или представитель какой-либо другой власти.

4. Буксир без груза будет освобожден, кроме тех или иных исключительных случаев, от обязанностей иметь таможенного контролера, если, однако, этот последний находится на буксирном судне.

5. В случае, когда несколько барок, имеющих груз, надзор над которыми несложен (доски, рулоны бумаги и т. д.), будет буксируем одним буксиром, число таможенных контролеров будет насколько возможно уменьшено.

6. Контрольные функции, осуществляемые агентами таможни во время прохода по Неве, будут оканчиваться после прохода Кронштадта или Шлиссельбурга, после чего названные лица оставят соответственные суда.

7. Остальные судоходные сборы, т.-е. лоцманские, маячные, буксирные, будут взиматься согласно таксы, установленной для общего судоходства.

Пограничные реки (и озера) и реки, пересекающие территорию нескольких государств, находятся в раздельном пользовании этих государств; на пограничных реках граница проходит посредине реки или фарватеру (обычно плавание по ним определяется особыми соглашениями, допускающими совместное плавание. Плавание судов третьих стран может не быть допущено).

Действующее договорное право по этому последнему вопросу касается его только косвенно в связи с проведением границы по рекам и озерам, поддержанием уровня их, пользования бечевником, рыбной ловли и поддержания фарватера, а также предусматривает заключение конвенций о судоходстве и улучшении его условий.

Эти положения не содержат существенных материальных норм по вопросу о судоходстве по пограничным рекам *).

---

*) Примечание 2 и 3 к ст. 3 и п. 1 ст. 17 мирного договора с Латвией, заключенного в Москве 11 августа 1920 г. Примечание 2 к ст. 2 договора с Литвой, заключенного в Москве 12 июля 1920 года, лит: «а» ст. 2 и ст. 21 мирного договора с Польшей, заключенного в Риге 18 марта 1922 года, а также дополнительного протокола к ст. 2, помещенного в качестве приложения 5 к договору; ст. 3 договора в Персии, заключенного в Москве 26 февраля 1921 г.; ст. 18 и 21 мирного договора

В особом положении находится плавание по реке Амуру и по реке Днестру.

Плавание по реке Амуру производилось на основе соглашения, заключенного Амурским Госпароходством с Китайскими властями.

Это соглашение, срок действия какового истек 1 января 1925 года, было снова возобновлено.

Правый берег внутренней советской реки Днепра занят Румынией, в силу чего СССР стеснен в возможности свободно пользоваться этой рекой. В целях разрешения конфликтов между советскими и оккупационными румынскими властями 20 ноября 1923 года в Тирасполе было заключено особое соглашение (оно помещено в Сборн. д. д. СССР Вып. 2, № 112).

В особом положении находился вопрос о заходе иностранных торговых морских судов во внутренние водные пути СССР (см. ст. ст. 103—104 Таможенного Устава СССР).

О праве перевозки грузов и пассажиров по внутренним водным путям сообщения.

(Постановление СНК СССР от 1 сентября 1925 года — „С. З. СССР“ 1925 г. № 65, ст. 484).

Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1) Перевозка грузов и пассажиров по внутренним водным путям Союза ССР составляет исключительное право судов, плавающих под флагом Союза ССР.

2) На Народный Комиссариат Путей Сообщения, совместно с Народным Комиссариатом Внешней Торговли, возлагается издание, в из'ятие из ст. 1 настоящего постановления, списка расположенных в устьевых частях рек морских портов, в которые разрешается заход с моря судов, плавающих под иностранным флагом, и из которых разрешается выход в море упомянутых судов.

3) Статья 1 настоящего постановления не применяется к рекам, протекающим по территории Союза ССР и признаваемым правительством Союза ССР международными.

с Финляндией, заключенного в Юрьеве 14 октября 1920 г.; приложение 2 к ст. 16 мирного договора с Эстонией, заключенного в Юрьеве 2 февраля 1920 г. См. также специальные соглашения о сплаве и рыболовстве в соответственных главах.

Порядок плавания по этим рекам определяется заключенными правительством Союза ССР международными соглашениями.

Таможенный Устав СССР.

Ст. 103. От пограничного таможенного учреждения до таможни суда и плоты следуют с соблюдением требований, применяемых к сухопутным транспортам (ст. 88).

Ст. 104. От капитана иностранного судна, отправляющегося с грузом в таможню, расположенную внутри страны, пограничною таможнею берется подписка об уплате причитающихся за его судно и такелаж пошлин, если судно не возвратится за границу в течение срока, указанного в особых правилах, издаваемых Таможенно-Тарифным Комитетом.

Правила пропуска из-за границы иностранных судов по рекам и озерам во внутренние таможни, утвержденные Таможенно-Тарифным Комитетом 21 апреля 1925 года (на основании ст. 104 Таможенного Устава).

(Пр. НКВТ 8 мая 1925 г, № 91,—Приложение к № 32 журнала „Внешняя Торговля“).

§ 1. Иностранные суда, направляющиеся из-за границы по рекам и озерам во внутреннюю таможню, по приеме их пограничным таможенным учреждением, следуют во внутреннюю таможню в сопровождении таможенного сотрудника и под ответственностью капитана за возврат их в указанный в § 4 срок за границу, о чем от него отбирается установленная ст. 104 Таможенного Устава подписка.

§ 2. Причал к берегу или остановка иностранных судов в пути допускается только в случаях крайней необходимости, как, напр., при повреждении судна, в случае тумана или непогоды, сильного встречного ветра и т. п.

§ 3. При прибытии во внутреннюю таможню иностранные суда поступают в ведение этой таможни.

§ 4. Иностранные суда подлежат возврату за границу в срок не выше месяца со дня приема их пограничным таможенным учреждением.

§ 5. При невозврате судна обратно за границу в течение указанного в § 4 срока капитан судна уплачивает за судно

и такелаж, согласно ст. 104 Таможенного Устава, пошлину, при чем в подлежащих случаях применяются ст. ст. 256—258 Таможенного Устава, касающиеся нарушения монополии внешней торговли.

§ 6. В случае гибели судна в пределах СССР капитан освобождается от уплаты пошлины и от ответственности, указанной в § 5, при чем гибель судна должна быть удостоверена актом, составленным при участии представителей местного исполкома, органов ОГПУ, а также таможенного сотрудника, сопровождавшего судно, если он присутствовал при гибели последнего.

О дополнении правил пропуска из-за границы иностр. судов по рекам и озерам во внутренние таможни.

(Приказ НКВТ 14 мая 1925 г. № 97—об'явлено там же).

НКВТ сообщает таможенным учреждениям к сведению и руководству, что Таможенно-Тарифный Комитет на заседании от 8 мая 1925 года постановил: включить в утвержденные Таможенно-Тарифным Комитетом 21 апреля 1925 года, на основании ст. 104 Таможенного Устава «Правила пропуска из-за границы иностранных судов по рекам и озерам во внутренние таможни» после § 5 примечание следующего содержания: «Если в силу каких-либо независящих от воли капитана причин возврат судна не может состояться в течение указанного в § 4 срока,—последний может быть продлен таможней до момента фактической возможности ухода судна за границу без наложения на капитана каких-либо взысканий».

Мирный договор между РСФСР и Финляндской республикой, заключенный в Юрьеве 14 октября 1920 года.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 26).

Ст. 17. Россия обязуется предоставить финляндским торговым и товарным судам беспрепятственное плавание по Неве между Финским заливом и Ладожским озером на одинаковых с российскими судами условиях. Эти суда, однако, не должны перевозить военные грузы и военное имущество,

Договаривающиеся государства согласны, в случае пред'явления одним из них о том требования, приступить в годичный по пред'явлении требования срок к переговорам о заключении в дополнение к положениям сей статьи подробного соглашения. Это, однако, не должно служить препятствием для пользования предоставляемым этой статьей правом.

Соглашение между Россией и Финляндией о плавании финляндских торговых и товарных судов по реке Неве между Ладожским озером и Финским заливом, заключенное в Москве 5 июня 1923 года.

(Сб. действ. догов. Вып. II, № 125).

Ст. 1. Финляндские торговые и товарные суда с грузом и без такового имеют право беспрепятственного прохода через р. Неву из Ладожского озера в Финский залив и обратно на одинаковых с российскими судами условиях с соблюдением изложенных в настоящем соглашении правил.

Ст. 2. Упомянутые в предыдущей статье финляндские суда не должны перевозить военные грузы и военное имущество, а также предметы, безусловно запрещенные к ввозу в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику, в виду их вредного для общественной без опасности или здоровья свойства.

Ст. 3. Финляндские суда обязаны при плавании по Неве соблюдать установленные для русских судов правила и распоряжения, издаваемые в целях регулирования судоходства, общественной безопасности и таможенного надзора.

Ст. 4. Финляндским судам предоставляется в целях выгрузки, нагрузки и перегрузки заходить в Петроградский порт, в случае же непогоды или несчастья на воде означенным судам предоставляется заходить и в другие защищенные места стоянки и производить в оных необходимые починки.

Во всех упоминаемых в настоящей статье случаях финляндские суда имеют право пользоваться всякого рода портовыми сооружениями.

Ст 5. Российское Правительство не будет принимать мер, могущих препятствовать или затруднять транзит судов и транзитную перевозку по Неве. Однако, Россия имеет право делать отступления временного характера:

1) когда Россия или Финляндия находятся в состоянии войны с каким-либо третьим государством;

2) когда Петроградскому району или Северной области угрожает какая-либо опасность военного характера;

3) в отношении предметов военной контрабанды;

4) в целях предохранения людей и животных от заразных болезней и

5) в целях урегулирования движения в зависимости от пропускной способности реки Невы.

Ст. 6. Упоминаемые в настоящем соглашении финляндские суда не подлежат на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики обложению подоходными и поимущественными налогами, равно не будут облагаться иными или большими платежами и повинностями, какого бы рода или наименования они не были,

чем те, какие взимаются, при соответственном плавании, с русских частновладельческих судов.

За транзитные товары не должны быть взимаемы таможенные пошлины и иные платежи, в частности же не могут быть взимаемы под каким бы то ни было видом транзитные сборы.

Положения настоящей статьи должны служить к руководству и в тех случаях, когда транзитный товар выгружается в России и затем на том же или другом судне вывозится в Финляндию или какую-либо третью страну. При этом, однако, разрешается взимать за товары, помещенные в транзитные или вольные склады или же иные тому подобные места хранения, установленные за хранение платежи.

В случае несчастья на воде, за спасенные товары финляндского судна не взимается таможенных пошлин и иных налогов, если товары не останутся для потребления в России.

Ст. 7. Финляндские торговые и товарные суда подчиняются при плавании нижеследующим правилам:

1) Суда обязаны при следовании из Финского залива в Ладожское озеро заходить в Кронштадт и при следовании в обратном направлении—в Шлиссельбург.

2) Суда должны быть снабжены выданными финляндскими властями документами на право плавания по реке Неве: в этих документах должна быть удостоверена финляндская национальность судна, а также должно быть указано: а) наименование судна и место его приписки, б) имя лица, ответственного за судно, в) точное наименование и количество груза и г) судовой экипаж. Кроме того должно быть представлено выданное подлежащими финскими властями для соответствующего навигационного периода свидетельство о состоянии судна.

3) На каждом судне (или, по усмотрению соответствующих властей Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, при каждом караване судов) могут находиться во время следования его по русским водам представитель таможенного ведомства и представитель пограничной охраны.

Примечание. Вызываемые упомянутыми таможенными формальностями расходы отправитель груза обязан возместить российской казне на основании установленных в РСФСР общих правил, касающихся выполнения таможенного надзора при транзите.

4) Упомянутым в п. 3 настоящей статьи лицам предоставляется путем осмотра судна и его груза по прибытии в русские воды удостовериться в отсутствии упомянутых в ст. 2 грузов и имущества.

5) При приходе в Кронштадт, для следования из Финского залива в Ладожское озеро, и при приходе в Шлиссельбург, для следования из Ладожского озера в Финский залив, грузовые помещения судна опечатываются или запломбировываются упомянутыми в п. 3 настоящей статьи русскими властями. Эти власти по приходе судна соответственно в Шлиссельбург или Кронштадт удостоверяются в целости печатей или пломб и снимают таковые. В случае захода финляндских судов в другие места стоянки для выгрузки или перегрузки, печати или пломбы снимаются представителем таможенного ведомства, о чем составляется особый акт, копия которого вручается капитану судна. Если вслед за этим производится нагрузка, то после нагрузки грузовые помещения судна опечатываются или запломбировываются упомянутыми в п. 3 настоящей статьи русскими властями, при чем печати или пломбы за сим снимаются в Шлиссельбурге или Кронштадте представителями таможенного ведомства. В случае повреждения или потери указанных выше печатей или пломб, подлежащим русским властям предоставляется право проверки содержимого судна, дабы было констатировано, что находящийся на судне груз соответствует документам.

Примечание. Лесные материалы, дрова, древесная масса, целлюлоза и бумага в рулонах могут провозиться без необходимости их опечатывания или запломбирования, при условии испрошения в каждом отдельном случае соответствующего согласия русских таможенных властей.

6) Следующие по реке Неве финляндские суда по возможности группируются в Кронштадте или Шлиссельбурге караванами и проходят по Неве в указываемое подлежащими русскими властями время дня.

7) Упомянутые в таможенной статье таможенные и иные формальности не должны, однако, задерживать или прерывать движение финляндских судов по Неве.

8) Команды судов должны быть занесены в установленном порядке в судовую роль, что освобождает их от необходимости пред'явления визированных заграничных паспортов.

Сход на берег принадлежащих к экипажу судов лиц регулируется действующими в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике правилами.

Примечание. Постановление это не касается случаев схода на берег в непосредственной близости судна, вследствие несчастия или непогоды.

Ст. 8. Если финляндское судно станет на мель или потерпит крушение на реке Неве, то судно и груз пользуются теми же льготами и преимуществами, какие при таких же обстоятельствах предоставлены русским судам.

Ст. 9. В случае, если финляндское судно затонет в рос-

сийских водах, или в случае повреждения финляндским судном русских портовых и иных сооружений, расходы по расчистке фарватера, а равно и по восстановлению обстановки, подлежат возмещению по правилам, имеющим силу в отношении российских частновладельческих судов в соответствующих случаях, и подлежащим российским властям при этом предоставляется задержать судно и его груз в обеспечение и возмещение ущерба, если должником не будет предоставлено другого обеспечения, признаваемого означенными властями достаточным. Если судно и его груз не достаточны для покрытия указанного ущерба, то Финляндское Правительство обязуется возместить Российскому Правительству остающуюся часть.

Размер убытков устанавливается комиссией, с местопребыванием в Петрограде, в составе трех лиц. В состав этой комиссии оба правительства или назначенные ими для сего власти назначают на каждый год по одному члену.

Российское Правительство сверх сего—председателя. Решения комиссии постановляются по большинству голосов и являются окончательными.

Ст. 10. Российское Правительство будет извещать Правительство Финляндии о всех постановлениях и правилах, касающихся судоходства по реке Неве, таможенных формальностей и прочих обстоятельств, по возможности, заблаговременно.

П Р О Т О К О Л,

составленный на 12 заседании Уполномоченных Правительства РСФСР и Правительства Финляндской республики по заключению соглашения о плавании финляндских судов по реке Неве в городе Москве в Финляндской Миссии 5 июня 1923 года.

I. Уполномоченные обоих Правительств согласились о том, что статьей 4 предусматривается право финляндских судов заходить в Петроградский порт для выгрузки или нагрузки следующих транзитом через Неву грузов.

Таким образом допускается проход финляндских судов из Ладожского озера в Петроградский порт и обратно и из Финского залива в Петроградский порт и обратно.

II. Относительно пункта 2 статьи 5 соглашения Российские Уполномоченные сообщили, что в состав Петроградского района и Северной области входят следующие губернии и территориальные единицы: Петроградская, Новгородская, Псковская и Череповецкая губернии, Карельская трудовая коммуна, область Коми Мурман и Архангельская губерния.

III. В раз'яснение ст. 7 соглашения уполномоченные договаривающихся сторон согласились о том:

1) что в числе команд упомянутых в п. 8 финляндских судов не может быть русских уроженцев, потерявших, согласно декрета Совета Народных Комиссаров от 20 декабря 1921 года, российское гражданство, а равно лиц,

участвовавших в активных выступлениях против Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и не освобожденных, согласно особых договоров или правительственных распоряжений, от ответственности;

2) что все без исключения лица, находящиеся на финляндских судах, не должны иметь при себе огнестрельного оружия, припасов к нему, фотографических и кинематографических аппаратов. Во время следования судна по реке Неве предметы эти могут находиться на судне не иначе, как в помещении, опечатанном русскими пограничными властями;

Примечание. Постановление относительно оружия не касается лиц, могущих пред'явить выданное в общем порядке разрешение российских властей на право хранения и ношения оружия.

3) что финляндские суда, имеющие приемные или отправительные радио-телеграфные или радио-телефонные станции, обязуются не пользоваться ими в пределах русских вод между меридианом маяка Толбухин в Финском заливе и параллельно маяка Осиновецкого в Ладожском озере. Во исполнение этого чинам пограничного надзора предоставляется право опечатывать соответствующие помещения на судне, или же раз'единять ввод антенны и концы ее удалять на необходимое расстояние от места ввода, пломбируя их, или же припечатывая в какой-либо металлической части судна.

Инструкция таможенным учреждениям по применению соглашения между Россией и Финляндией о плавании финляндских торговых и товарных судов по реке Неве между Ладожским озером и Финским заливом.

(Утверждена НКИД, НКПС и НКВТ 1 августа 1925 г.—1 приложение к № 41 журнала „Внешняя Торговля“

§ 1. Таможенные формальности над приходящими из Финляндии судами совершаются в Кронштадтском отделении Ленинградской портовой таможни, если суда следуют из Финского залива, или на Шлиссельбургском таможенном посту, если суда следуют из Ладожского озера.

§ 2. Кронштадтское отделение Ленинградской портовой таможни или Шлиссельбургский таможенный пост (§ 1) требуют от всех прибывающих из Финляндии судов пред'явления ими предусмотренных ст. 7 п. 2 соглашения 5 июня 1923 г. документов на право плавания по реке Неве и свидетельство о состоянии судов. Сведения, имеющиеся в этих документах, и свидетельства записываются в особые книги, по коим ведется регистрация всех следующих из Финляндии судов. После этой записи и поверки сотрудниками ГПУ списка лиц судового экипажа означенные документы и свидетельства немедленно возвращаются капитану судна.

Примечание. Согласно дополнительного протокола к соглашению 5 июня 1923 г. в числе команд финлядских судов не может быть русских уроженцев, потерявших, согласно декрета СНК от 20 декабря 1921 г., гражданство СССР, а равно лиц, участвовавших в активном выступлении против СССР и не освобожденных, согласно особым договорам или правительственным распоряжениям, от ответственности.

§ 3. Для сопровождения судов при следовании их по водам СССР на каждое судно или на каждый караван судов, согласно п. 3 ст. 7 соглашения 5 июня 1923 года, наряжается таможенный сотрудник, а также приглашается к сопровождению судов и представитель пограничной охраны.

§ 4. Сбор за сопровождение судов определяется в 30 р. за каждое отдельно следующее судно или караван судов идущих за одним буксиром, при чем сумма в 30 руб. не может быть увеличена, хотя бы на судне или караване судов, находилось два или более сотрудников Таможни или Погранохраны.

Назначение таможенных сотрудников для сопровождения буксиров, идущих без груза, допускается лишь в исключительных случаях.

Причитающийся за сопровождение судов сбор вносится капитанами судов непосредственно Шлиссельбургскому там. посту или комендантскому отделению таможни по принадлежности.

§ 5. Грузовые помещения прибывающих из Финляндии судов после осмотра их и удостоверения в отсутствии на них запрещенных к перевозке, согласно ст. 2 соглашения 5 июня 1923 г., военных грузов, военного имущества и проч. предметов, поименованных по тарифу в росписи товарам, запрещенным к ввозу, запломбировываются или запечатываются сотрудниками, указанными в § 3. Лесные материалы, дрова, древесная масса, целлюлоза и бумага в рулонах могут перевозиться без опечатывания и опломбирования, если производство таковых является затруднительным.

§ 6. Лицам, находящимся на финляндских судах, не разрешается иметь при себе огнестрельного оружия, припасов к нему, фотографических и кинематографических аппаратов; во время следования судна по реке Неве предметы эти могут находиться на судне не иначе, как в помещении, опечатанном таможенными сотрудниками.

Примечание. Изложенное в § 5 *) постановление относительно оружия не касается лиц, могущих пред'явить выданное в общем порядке разрешение союзно-советских властей на право хранения и ношения оружия.

---

*) Опечатка в тексте. Имеется в виду § 6.

§ 7. Финляндским судам, имеющим приемные или отправительные радиотелеграфные станции, не разрешается пользоваться ими в пределах вод СССР между меридианом маяка Толбухина в Финском заливе и параллелью маяка Осиновецкого в Ладожском озере. Соответственно сему, таможенным сотрудникам надлежит опечатывать означенные помещения на судне или же раз'единять ввод антенны, и концы ее удалять на необходимое расстояние от места ввода, пломбируя их или же припечатывая к какой-либо металлической части судна.

Примечание. В отношении исполнения указанных в § 6 *) операций таможенным сотрудникам надлежит испрашивать соответствующие инструкции от управления Ленинградского порта.

§ 8. Финляндским судам, провозящим транзитные товары, разрешается заходить в районы Ленинградского порта для выгрузки этих товаров временно в склады, находящиеся под надзором таможни или для нагрузки в пределах Ленинградского порта, временно хранящихся на складах транзитных товаров для дальнейшей их перевозки. В этих случаях наложенные на грузовые помещения судов, согласно § 4, **) пломбы или печати снимаются сопровождающим суда таможенным сотрудником с разрешения таможни, о чем составляется особый акт, копия коего вручается капитану судна. Если вслед за этим происходит нагрузка, то после нагрузки помещения судна опечатываются или запломбировываются таможенным сотрудником.

§ 9. По прибытии судов, следующих из Финского залива в Ладожское озеро, в Шлиссельбургский таможенный пост, и судов, следующих из Ладожского озера в Финский залив в Кронштадтское отделение Ленинградской портовой таможни, наложенные на грузовые помещения пломбы или печати снимаются таможенными сотрудниками; в случае же повреждения или утраты печатей или пломб этим сотрудникам надлежит путем проверки содержимого судна удостовериться, что находящийся на судне груз соответствует сопровождающим его документам.

Примечание. В обеспечение могущих быть наложенными штрафных взысканий за утрату и повреждение таможенных пломб и печатей капитанами финляндских судов могут быть представляемы официальные поручительства за них в уплату этих взысканий.

§ 10. На все перевозимые транзитом из Финского залива в Ладожское озеро и обратно грузы составляются провозные ведомости, которые должны заключать в себе следующие сведения: № по порядку, наименование судна, имя лица, ответственного за судно, название впускного и

---

*) Имеется в виду § 7.
**) Имеется в виду § 5.

выпускного таможенного учреждения, год, месяц и число отправки транспорта, перечень грузовых и торговых документов, число мест, знаки и номера, род упаковки, наименование товаров и их количество по показаниям коносаментов.

§ 11. Означенные в ст. 10 провозные ведомости передаются выпускным таможенным учреждением таможенному сотруднику, сопровождающему судно, который должен представить эту ведомость в выпускное таможенное учреждение. Последнее, по удостоверении факта вывоза транзитных грузов в Финляндию, возвращает провозную ведомость во впускное таможенное учреждение с соответствующей надписью о пропуске груза.

§ 12. О всех случаях остановки судов, схода на берег с соответствующего разрешения принадлежащих к экипажу судов лиц и всякого рода происшествий, случающихся с судном в пути, сопровождающий суда таможенный сотрудник должен составлять соответствующие акты, представляемые во впускную таможню.

§ 13. Указанные в предыдущих статьях таможенные формальности должны быть соблюдаемы без всяких задержек с тем, чтобы не прерывалось или не задерживалось движение финляндских судов по реке Неве.

§ 14. Таможенный сотрудник и сотрудники пограничной охраны сопровождают суда, идущие из Финского залива в Ладожское озеро до Шлиссельбурга, а идущие в обратном направлении до Кронштадта; в этих пунктах сотрудники таможен и погранохраны покидают борт судна.

§ 15. При плавании на реке Неве финляндские суда обязаны соблюдать все установленные для советских судов правила и распоряжения, издаваемые в целях регулирования судоходства, общественной безопасности и таможенного надзора.

§ 16. С финских судов, совершающих свободное транзитное плавание по Неве, не взимается никаких корабельных сборов, за исключением случаев погрузки и выгрузки полной и частичной в порту Ленинграда.

Якорные сборы взимаются согласно действующих в отношении судов СССР правил, учитывающих грузопод'емность соответствующих судов.

Остальные судовые сборы, как-то: лоцманские, буксирные взимаются согласно общих правил существующих для судоходства.

ГЛАВА VIII.

СПЛАВ.

В соответствии с общими положениями международного права, плавание по внутренним водам составляет в СССР монополию национального флага (см. плавание по внутренним водам). В силу этого и сплав лесных материалов по этим рекам также не может осуществляться иностранными гражданами без того, чтобы об этом не было заключено специального соглашения с соответствующими государствами. В виду того, что ряд рек, протекающих в Союзе, берет начало в Союзе и заканчивает свое течение в иностранном государстве (главным образом в государствах, входивших на 1 августа 1914 года в состав бывшей Российской Империи—в так наз. лимитрофах), представляется необходимым обеспечить за советскими лесными организациями возможность сплава леса по таким протекающим по территории нескольких государств рекам. Таково значение договора о сплаве между РСФСР и Эстонией от 9 мая 1922 года, который, как лежащий вне темы настоящей работы, не приводится. Наоборот, большое значение имеет конвенция между РСФСР и Финляндией от 28 октября 1922 года, заключенная в развитие ст. 21 Юрьевского мирного договора и дающая Финляндии возможность осуществлять сплав леса по рекам РСФСР, берущим начало или оканчивающим свое течение в Финляндии.

В развитие ст. 3 этой конвенции сторонами в настоящее время разрабатывается специальный регламент сплава.

Конвенция между РСФСР и Финляндией о сплаве лесных материалов по водным системам, простирающимся от территории Росии на территории Финляндии и наоборот, заключенная в Гельсингфорсе 28 октября 1922 г.

(Сб. действ. догов. Вып. I, № 73).

Ст. 1. По водным системам, простирающимся от территории России на территорию Финляндии, и наоборот, гражданам и товариществам, а также государственным предприятиям и учреждениям обоих договаривающихся государств предоставляется беспрепятственно сплавлять лесной материал

как через границу, так и далее на территориях обоих договаривающихся государств, вплоть до моря, в порядке и на условиях, устанавливаемых настоящей конвенцией.

Ст. 2. В водных системах, которые, начинаясь на территории одного из договаривающихся государств, лишь один раз пересекают государственную границу, сплавщики одного договаривающегося государства имеют право на сплав лесного материала на территорию другого договаривающегося государства по кратчайшей общей системе сплава и в порядке, установленном действующими в сем последнем законами и постановлениями.

Поскольку сплав лесных материалов не упорядочен специальными постановлениями на тех или иных водных путях территории договаривающихся государств, вопрос о том, какой порядок должен быть соблюдаем на этих водных путях сплавщиками другого договаривающегося государства решается подлежащим заключению между правительствами соглашением. Это соглашение должно быть заключено на началах взаимности.

Ст. 3. В водных системах, которые, начинаясь на территории одного из договаривающихся государств, пересекают государственную границу в нескольких местах или же являются пограничными между договаривающимися государствами реками, сплав лесного материала, начиная с того места, где водная система впервые либо пересекает границу, либо превращается в пограничную реку, вплоть до того места, где водная система окончательно переходит на территорию другого договаривающегося государства, должен быть упорядочен согласно приведенным ниже в сей статье правилам. В прочих частях этих водных систем действует порядок, указанный в статье 2 настоящей конвенции.

1. Для указанных в настоящей статье частей каждой водной системы, где должны быть произведены работы в целях приведения в порядок сплавного пути или где должны быть приняты иные специальные меры для урегулирования сплава, должен быть составлен особый сплавной устав, утверждаемый совместно теми властями обоих государств, которым это будет поручено подлежащими правительствами.

В сплавном уставе должно быть точно указано, каким образом может производиться гонка лесных материалов в водной системе, в частности, допускается ли на данной водной системе исключительно смешанный сплав или считается возможным также и очередной сплав; каким образом должны быть предупреждаемы и устраняемы препятствия, возникающие для достаточного стока воды, вследствие затопления и скопления лесных материалов, и иные неудобства; как должен быть устроен сплавной путь, а также устраиваемы, заведываемы и содержимы в порядке имеющиеся в водной системе постоянные сооружения,

а также, как должны быть урегулированы другие касающиеся сплава вопросы.

Сплав должен быть производим сплавным союзом в таком порядке и таким образом, чтобы интересы владельцев лесных материалов были наилучшим способом ограждены. Если очередной сплав на водной системе будет признан выгодным, то таковой сплав должен быть производим сплавным союзом.

2. Если одно из договаривающихся государств потребует установления сплавного устава для какой-либо водной системы, то таковой должен быть составлен. Равным образом, по требованию одного из договаривающихся государств должны быть принимаемы меры к изменению сплавного устава.

Договаривающиеся государства обязуются, коль скоро пред'явлено требование о составлении сплавного устава и состоялось соглашение о покрытии расходов по осмотру, назначить представителя для производства с представителем другого договаривающегося государства необходимого для сего осмотра, на основании коего упомянутыми представителями составляется проект сплавного устава, который затем подлежит утверждению в указанном в пункте 1 настоящей статьи порядке.

Заинтересованные лица должны быть извещены распоряжением местных административных властей, по крайней мере, за 14 дней вперед публикацией о времени и месте производства осмотра, при чем всем тем, которые признают, что дело касается их прав, должно быть предоставлено присутствовать при осмотре для охранения своих прав.

В каждой волости или общине, в пределах которой водная система протекает, должен быть произведен, по крайней мере, один осмотр.

Дела, касающиеся изменения сплавного устава, могут, если не окажется особых причин, быть решаемы без производства осмотра и выслушания заинтересованных прибрежных владельцев.

3. Работы по устройству сплавного пути, могущие причинить вредное повышение уровня воды, ухудшение сплавного пути или фарватера или же ущерб рыбной ловле на территории другого договаривающегося государства, допускаются лишь на основании особого заключенного о сем договаривающимися государствами соглашения.

4. Если для приведения в порядок, расширения или улучшения сплавного пути необходимо приобрести право на пользование для сплава принадлежащим другому земельным или водным участком, то вопрос о передаче участка, если не состоится добровольного о том соглашения с владельцем его решается в порядке, установленном относительно недвижимого имущества или права пользования этим иму-

ществом для общественных надобностей в том государстве, где находится соответствующий участок.

5. Гонка всех сплавляемых по указанным в этой статье частям водных систем лесных материалов должна производиться за общий счет при посредстве образуемых сплавщиками для каждой водной системы сплавных союзов.

Каждый владелец сплавляемого лесного материала обязан и вправе быть членом сплавного союза в течение того года, когда он сплавляет лесной материал по данной водной системе. Однако, правление сплавного союза обязано разрешить владельцу лесного материала самому сплавлять свой лесной материал отдельно, поскольку этим не наносится ущерб общему сплаву.

Не считается принадлежащим к союзу землевладелец, который сплавляет на коротком протяжении лесные материалы из собственного леса для домашних надобностей. Таковая гонка, которая не должна причинять препятствий общему сплаву, допускается, однако, лишь на основании соглашения с заведующим сплавом, при чем за сплавные приспособления, в случае пользования ими, должно быть уплачиваемо умеренное вознаграждение.

6. Взаимные отношения членов сплавного союза регулируются уставом, утверждаемым, по ходатайству сплавщиков, совместно указанными в 1 пункте настоящей статьи властями. В том же уставе должны содержаться указания о правах и обязанностях правления союза и заведующего сплавом, а также о том, в каком порядке и в каких случаях члены союза должны быть созываемы на общие собрания.

Когда в сплаве принимают участие сплавщики обоих государств, в правление сплавного союза должны входить как русские, так и финские члены, соразмерно количеству сплавляемого в водной системе сплавщиками обоих государств лесного материала, однако, с таким расчетом, чтобы сплавщики каждого государства имели в правлении не менее двух представителей.

Еще до утверждения вышеуказанным образом устава сплавного союза допускается сплав в этих водных системах, при условии соблюдения постановлений настоящей конвенции.

7. Члены сплавного союза участвуют в расходах союза соразмерно протяжению пути и по количеству сплавляемого ими лесного материала. При определении количества лесного материала пильное бревно приравнивается к половине кубического метра леса для изготовления бумаги, пропса и дров, если в уставе сплавного союза не определено иначе.

8. Лесной материал может сплавляться россыпью или в плотах во всякое время года, когда природные условия допускают сплав.

9. Лесной материал, сплав коего заканчивается в течение одного года со времени рубки, может быть сплавляем неочищенным от коры. В противном случае, лесной материал должен быть надлежащим образом очищен от коры, если сплавщику не разрешены по особым причинам льготы в отношении исполнения этой обязанности. Очистка от коры должна производиться в таких местах и вообще таким образом, чтобы кора не могла попадать в водную систему.

10. Занятым сплавом рабочим предоставляется без особого разрешения сходить на берег в таких местах, где это необходимо для производства сплава или для предупреждения ущерба. Однако, сход на берег и хождение по дворовым местам, садам, паркам и складочным местам дозволяется лишь в случае невозможности избегнуть этого при помощи сплавных приспособлений или иным образом. Находясь на берегу, рабочие должны по возможности пользоваться имеющимися там дорогами и тропинками.

11. Во время сплава дозволяется без особого разрешения ставить боны и прочие временные сплавные приспособления в таких местах, где это окажется необходимым для производства сплава или предупреждения вреда. Приспособления эти и боны, однако, не должны препятствовать движению по водной системе и удалять рыбу с мест метания икры и ловли.

Все мосты, пристани, купальни и прочие сооружения должны быть по мере надобности на время сплава ограждены приспособлениями, охраняющими их от повреждений.

Устройство поперечных запаней при россыпном сплаве допускается, но при условии, чтобы они вообще не ставились у селений и в местах, где они могут вызвать значительный под'ем воды.

12. Каждый лесозаготовитель обязан представить правлению сплавного союза ежегодно до начала зимнего сезона заготовок, но не позже 1 января, предварительные данные о количестве и размере предположенных им к заготовке на данной водной системе лесных материалов.

В случае заявления лесозаготовителей одной договаривающейся стороны о необходимости совместного обсуждения всем лесозаготовителям данной водной системы вопросов, касающихся возможной перегрузки водной системы, ограждения интересов отдельных сплавщиков при смешанном сплаве, в целях распределения размеров заготовительных лесных материалов, а также порядка могущих быть на данной водной системе промежуточных сплавов, правление сплавного союза обязано созвать общее собрание лесозаготовителей для обсуждения указанных выше вопросов.

13. Каждый принадлежащий к сплавному союзу владелец лесного материала обязан ежегодно до 1 апреля представить заведующему сплавом подробное заявление о количестве и качестве лесного материала, который он намерен доставить

в водную систему для сплава, и вместе с тем сообщить, когда материал будет доставлен для сплава и с какого и до какого места предполагается сплавлять его. Тот, кто не представит этих сведений, обязан внести, сверх причитающихся с него за сплав платежей, дополнительную плату в размере не свыше 50% по усмотрению правления сплавного союза.

14. До начала гонки лесной материал должен быть снабжен клеймом владельца, отличимым от клейм других владельцев. При доставке принадлежащего новому участнику сплавного союза лесного материала в первый раз для сплава в водную систему, правлению сплавного союза должно быть до 1 марта представлено изображение в натуральную величину употребляемого владельцем клейма, которое должно быть утверждено правлением, прежде чем участник вправе им пользоваться.

В случае сплава в этих водных системах до утверждения устава сплавного союза, допускаемого на основании пункта 6 настоящей статьи, изображение клейма владельца должно быть предоставлено к утверждению в России—местному агенту центрального управления лесной промышленности и в Финляндии—коронному ленсману в тех общинах, через территорию которых проходит сплав.

В случае несоблюдения указанных в этом пункте правил лесной материал считается неклейменным, и если владелец его не об'явится в течение трех месяцев, этот лесной материал поступает в собственность сплавного союза.

Правила настоящего пункта касаются также упомянутых во 2 абзаце пункта 5 статьи 3 владельцев лесных материалов, сплавляющих свой лесной материал отдельно, но не касаются землевладельцев, сплавляющих лесной материал из собственного леса для домашних надобностей на коротком расстоянии.

15. Сплавной союз обязан назначить в каждую волость и общину, с которой соприкасается водная система, по которой производится сплав, поверенного, об имени, фамилии и местожительстве которого население должно быть извещено и к которому подлежащие лица могут обращаться по делам, касающимся причиненных им общим сплавом вреда и неудобств.

16. Убытки, причиняемые сходом на берег, сплавом или связанными с ним причинами, должны быть возмещены сплавным союзом или отдельным сплавщиком, если сплав производится отдельно.

17. Если между заинтересованными лицами не состоится соглашения о возмещении упомянутых в предыдущем пункте убытков, то убытки эти оцениваются оценочной комиссией в составе трех не подлежащих отводу лиц, действующих под судейской ответственностью. В состав оценочной комиссии оба правительства или назначенные ими для сего власти назначают по одному члену, а эти члены сообща избирают двух предсе-

дателей: одного—для оценки убытков на территории России, другого—для оценки убытков на территории Финляндии. Если не будет достигнуто единогласия по вопросу о выборе председателей, то правительства или упомянутые выше власти назначают председателя для оценки убытков, происшедших на их территории.

Решения оценочной комиссии считаются окончательными и обязательными для заинтересованных лиц.

Время осмотра определяется оценщиками, которые при этом должны иметь в виду, что к оценке должно быть приступлено немедленно по окончании гонки в тех местах, где причинены убытки.

Ст. 4. Если сплавляемый по водной системе лесной материал предназначен к вывозу из страны и за него посему должны быть уплачены таможенные или иные сборы, то сплавщик обязан до вывоза лесного материала произвести казенный платеж. В случае неуплаты, ответственность несет правление сплавного союза или соответствующий отдельный сплавщик, при чем взыскание по требованию государства, которому причитается платеж, может быть наложено на любую партию сплавляемого лесного материала, принадлежащего союзу или его членам, или владельцу, не являющемуся членом сплавного союза.

Если сплавляемый лесной материал не предназначается к вывозу из страны, а лишь провозится транзитом через территорию другого государства, то означенные в настоящей статье сборы не взыскиваются. Равным образом не должны быть взимаемы транзитные платежи за лесной материал на территории договаривающихся государств.

Ст. 5. В случае предоставления одним из договаривающихся государств на его территории в предусмотренных настоящей конвенцией водных системах каких-либо льгот или преимуществ в отношении сплава сплавщикам собственной страны вообще или какого-либо третьего государства, те же общие льготы и преимущества должны быть одновременно и безусловно предоставляемы также сплавщикам и другого договаривающегося государства.

Ст. 6. Сплавщики обоих договаривающихся государств имеют право, не уплачивая таможенных или иных сборов, ввозить на территорию другого государства необходимые для производства сплава орудия и с‘естные припасы для занятых сплавом своих рабочих. При возвращении орудий сплава на родину никакие экспортные сборы не взимаются.

Сплавщикам каждого договаривающегося государства предоставляется право в пределах территории другого договаривающегося государства арендовать плацы и помещения для сплавов, свободно закупать необходимый для сплава материал и инвентарь, снабжение для рабочих и вообще предпринимать связанные со сплавом необходимые работы,

соблюдая при этом законы и постановления государства на территории которого эти действия производятся.

Ст. 7. Состоящие при сплавных работах служащие и рабочие, которые по характеру своих работ вынуждены пребывать на территории другого договаривающегося государства, пользуются в отношении паспортов, льготами, которые будут указаны в имеющем быть заключенным между Россией и Финляндией особом, касающемся паспортов, соглашении.

До заключения означенного соглашения, устанавливается нижеследующий порядок:

1. Удостоверенный пограничными властями именной список служащих и рабочих сплава, кои должны перейти границу, должен быть передан заблаговременно до перехода границы ближайшим местным пограничным властям другого государства, каковым предоставляется право проверки паспортов. Под паспортами подразумеваются, кроме обычных паспортов, также и свидетельства, выданные пограничными властями обоих государств. В таком же порядке еженедельно передается заявление о всех переменах в составе служащих и рабочих.

2. Служащие и рабочие сплава не имеют права отходить дальше одного километра от берега. Проход служащих и рабочих для ночлега в деревни, расположенные далее одного километра от берега, допускается не иначе, как по разрешению пограничных властей соответствующего государства. Пункты переезда границы определяются в каждом отдельном случае по соглашению соответствующих пограничных властей обоих договаривающихся государств.

Ст. 8. Договаривающиеся государства обязуются извещать друг друга о всех постановлениях и определениях, касающихся сплава леса в упомянутых в настоящей конвенции водных системах. О всех изменениях в этих постановлениях и о дополнениях к ним договаривающиеся государства должны по возможности заблаговременно сообщать друг другу.

Ст. 9. Возникающие при толковании или применении настоящей конвенции разногласия передаются на решение специальной комиссии, образуемой на паритетных началах в составе представителей, назначаемых правительствами обоих договаривающихся государств.

Ст. 10. Настоящая конвенция подлежит ратификации, и обмен ратификационными грамотами должен произойти в Гельсингфорсе в кратчайший по возможности срок.

Ст. 11. Настоящая конвенция вступает в силу немедленно по обмене надлежащим порядком ратификационными грамотами и остается в силе впредь до истечения двух лет со дня заявления одного из договаривающихся государств об отказе от нее.

Мирный договор между РСФСР и Финляндской республикой, заключенный в Юрьеве 14 октября 1920 года.

(Сб. действ. догов. СССР, Вып. I, № 26).

Ст. 21. Договаривающиеся государства согласны при первой возможности по вступлении в силу мирного договора приступить к переговорам для заключения соглашения об упорядочении движения и сплава лесного товара по водным системам, простирающимся от территории одного из договаривающихся государств на территорию другого.

В основу этого соглашения должен быть положен принцип, что движение и сплав лесного товара по этим водным системам как через границу, так и на территориях обоих договаривающихся государств, вплоть до моря, взаимно допускаются беспрепятственно обоими государствами и что, в частности, в отношении сплава лесного товара гражданам обоих договаривающихся государств предоставляются права наиболее благоприятствуемого сплавщика.

Равным образом договаривающиеся государства приступят к переговорам о заключении соглашения о поддержании главного фарватера и о принятии мер, направленных к упорядочению рыбной ловли и развитию рыбоводства как в упомянутых в предыдущем пункте водных системах, так и в водных системах, расположенных вдоль общей границы договаривающихся государств.

ПРИЛОЖЕНИЯ.

Приложение № 1.

Положение о союзном гражданстве, утвержденное 2 сессией ЦИК СССР II Созыва 29 октября 1924 года.

(„С. З." 1924 г. № 23 ст. 202.)

1. Для граждан советских социалистических республик устанавливается единое союзное гражданство (Конституция Союза ССР, ст. 7). Гражданин одной из союзных республик, входящих в состав Союза ССР, является тем самым гражданином Союза ССР и имеет все права и несет все обязанности, установленные для граждан как Конституцией и законодательством Союза ССР, так и Конституцией и законодательством союзной республики, на территории которой он проживает.

2. Иностранные граждане, проживающие на территории Союза ССР для трудовых занятий и принадлежащие к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, пользуются всеми политическими правами граждан Союза ССР.

3. Каждое лицо, находящееся на территории Союза ССР, признается гражданином Союза ССР, поскольку не будет им доказано, что оно является иностранным гражданином.

4. Признаются гражданами союзных республик, и тем самым Союза ССР, лица, оба родителя которых являются гражданами Союза ССР, где бы эти лица ни родились.

Признаются гражданами союзных республик, и тем самым Союза ССР, лица, один из родителей которых к моменту рождения их состоял гражданином Союза ССР, при условии, если хотя бы один из них в тот момент проживал на территории Союза ССР.

Гражданство лица, один из родителей которого состоял гражданином Союза ССР в момент его рождения, при чем оба родителя проживали в этот момент вне территории Союза ССР, определяется соглашением родителей. С достижением

совершеннолетия это лицо, во всяком случае, может приобрести гражданство Союза ССР в упрощенном порядке.

5. При заключении брака между лицом, имеющим союзное гражданство, и лицом, имеющим иностранное гражданство, каждый из вступающих в брак сохраняет свое гражданство. Изменение гражданства этих лиц может последовать в упрощенном порядке, устанавливаемом союзным законом.

6. Изменение гражданства одного из супругов, состоявших гражданами Союза ССР и проживающих на территории Союза ССР, не оказывает влияния на гражданство их детей.

Вопрос о гражданстве детей в том случае, когда один из их родителей, состоявших гражданами Союза ССР, но проживавших вне территории Союза, выйдет из гражданства Союза ССР, решается соглашением родителей.

Примечание 1. При таком изменении гражданства родителей, вследствие которого оба родителя становятся гражданами Союза ССР, или наоборот, оба родителя перестают быть гражданами Союза ССР, соответственно изменяется гражданство детей, не достигших 14-летнего возраста. Гражданство детей, достигших 14-летнего возраста, не изменяется при изменении гражданства родителей.

Примечание 2. Лицам, которые перестали быть гражданами Союза ССР, в силу выбытия их родителей, предоставляется право приобрести гражданство Союза ССР путем подачи заявления в губернский областной или соответствующий губернскому, исполнительный комитет, а в автономных республиках, в которых губернское деление отсутствует—в центральные исполнительные комитеты этих республик.

7. Принятие в гражданство иностранных граждан, проживающих на территории той или иной союзной рспублики, производится центральными исполнительными комитетами союзных республик.

Примечание. Принятие в гражданство иностранных граждан, проживающих для трудовых занятий и принадлежащих к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, а также ищущих убежища, вследствие преследования их за общественную деятельность, производится губернскими, областными и другими соответствующими им исполнительными комитетами, а в автономных республиках, в которых губернское деление отсутствует—центральными исполнительными комитетами этих республик.

8. Порядок предоставления гражданства Союза ССР лицам, желающим поселиться на территории Союза ССР в качестве

сельско-хозяйственных и промышленных иммигрантов, а равно порядок принятия в гражданство Союза ССР репатриантов, реэмигрантов и лиц, возвращающихся в Союз ССР на основании договоров с иностранными государствами, устанавливается особым законодательством Союза ССР, которое должно в этом вопросе обеспечить суверенность союзных республик.

9. Принятие иностранцев, проживающих за границей, но не подходящих под действие статьи 8 настоящего положения, производится через дипломатические, консульские или выполняющие их функции органы Союза ССР за границей, постановлениями центральных исполнительных комитетов союзных республик по представлению уполномоченного Народного Комиссариата по Иностранным Делам при Совете Народных Комиссаров данной союзной республики и Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по представлению Народного Комиссариата по Иностранным Делам.

10. Восстановление в гражданстве лиц, утративших таковое, может быть произведено постановлением Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или центральных исполнительных комитетов союзных республик в порядке, указанном статьей 9.

11. Иностранные граждане, принятые в гражданство Союза ССР, не пользуются правами и не несут обязанностей, связанных с принадлежностью к гражданству других государств.

12. Признаются утратившими гражданство Союза ССР:

а) лица, которые лишены гражданства согласно законодательных актов союзных республик, изданных до 6 июля 1923 года, или которые его лишаются на основании законодательства Союза ССР;

б) лица, которые, выехав за пределы территории Союза ССР, как с разрешения органов Союза ССР или союзных республик, так и без такого разрешения, не возвратились или не возвратятся по требованию соответствующих органов власти;

в) лица, вышедшие из гражданства Союза ССР в установленном законом порядке;

г) лица, лишенные гражданства по приговору суда;

д) лица, оптировавшие иностранное гражданство на основании договора с иностранными государствами.

13. Выход из союзного гражданства допускается с разрешения центральных исполнительных комитетов союзных республик или Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Приложение № 2.

Положение об иностранцах в УССР и порядке приобретения и утраты украинского гражданства.

(Постановление Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета от 28 марта 1922 года,—«С. У. Укр.» 1922 г. № 14, ст. 237).

Настоящее положение издается в отмену, изменение и дополнение, действовавших до его издания, Узаконений.

1. Декрета Раб. Крест. Правит. Украины о правах и обязанностях иностранцев.

(№ 9 «Собр. Узак. и Расп. РКПУ» от 1 февраля 1919 года (1 изд.) расп. в «Изв. РКПУ и ХСРД» от 13 февраля 1919 года за № 44).

2. Декрета Совнаркома Украины о выдаче иностранцев (№ 18 «Собр. Узак. и Расп. РКПУ» от 2 марта 1919 г. (1 изд.), расп. в «Изв. РКПУ и ХСРД» от 1 марта 1919 г. за № 57).

3. Постановлений Совнаркома Украины:

а) о приобретении прав Украинского гражданства и

б) выходе из Украинского гражданства и

4. Декретов Совнаркома Украины:

а) о выезде из Украины и

б) в'езде на Украину.

(№ 24 «Собр. Узак. и Расп. РКПУ» от 1—30 февраля 1903 г. (II изд.) расп. в «Изв. ВУЦИК Сов. и ХСРД» от 2 марта 1919 г.. за № 65 и ст. 710 «Собр. Узак.» 1921 г., № 24) и подлежит со дня его распубликования применению, поскольку в договорах УССР с другими государствами не содержится иных постановлений или ограничений.

I. Общие положения.

§ 1. Иностранцами в УССР признаются все лица, не состоящие гражданами УССР или гражданами других советских социалистических республик.

П р и м е ч а н и е 1. Граждане РСФСР и других советских социалистических республик имеют в пределах УССР равные с украинскими гражданами права и обязанности и на них настоящее положение не распространяется.

П р и м е ч а н и е 2. Все беженцы, состоявшие подданными бывш. Российской Империи из мест, отошедших ко вновь образовавшимся государствам и, вследствие войны, поселившиеся на территории УССР, считаются украинскими гражданами, если они не перешли в установленном порядке в число граждан других государств и пользуются всеми правами, наравне с остальными гражданами УССР.

II. О доказательствах иностранного гражданства.

§ 2. Доказательством иностранного гражданства служат иностранные паспорта или другие иностранные документы, выданные законно-уполномоченными на то должностными лицами, учреждениями и дипломатическими представителями иностранных государств за границей и визированные в установленном порядке полномочными советскими представительствами, а также документы, выданные законно уполномоченными на то дипломатическими и консульскими представительствами иностранных государств в УССР и СССР, коим это право предоставлено на основании договоров или за коими это право признано Правительством СССР.

§ 3. Доказательствами иностранного гражданства могут служить:

а) просроченные документы, упомянутые в § 2,

б) документы, выданные до Октябрьской революции бывшими Российскими властями, после нее Украинскими или Российскими советскими властями взамен документов, упомянутых в § 2;

в) удостоверения и документы, выданные в разное время до Октябрьской революции бывшими Российскими властями, после нее Украинскими или Российскими советскими властями о выходе из гражданства Украины или России для вступления в иностранное гражданство,

г) акты гражданского состояния, упоминающие об иностранном гражданстве лица,

д) акты служебного характера, упоминающие об иностранном гражданстве лица,

е) разного рода документы, кои будут признаны доказательством иностранного гражданства.

ж) достоверные сведения и ручательства шести полноправных граждан УССР, данные в народном суде.

Примечание 1. Вопрос об иностранном гражданстве решается на основании совокупности представленных документов.

Примечание 2. Признание данного лица иностранным гражданином находится в компетенции отдела управления губисполкома по месту жительства просителя. В случае отказа отдела управления от признания иностранного гражданства, заинтересованное лицо может передать дело в надлежащий народный суд по месту нахождения отдела управления, каковой вызывается в суд в качестве другой стороны.

III. Права, льготы, ограничения и обязанности иностранцев.

§ 4. Иностранцы в пределах УССР, подчиняясь наравне с украинскими гражданами ее законам и государственной власти, имеют те же права и обязанности, как и украинские граждане, с изменениями, установленными в настоящем Положении.

§ 5. Иностранцы, наравне с украинскими гражданами, имеют право обращаться в правительственные и судебные учреждения УССР, искать и отвечать на суде и пользоваться всеми законными средствами защиты своих интересов и прав как личных, так и имущественных.

§ 6. Иностранцы, наравне с украинскими гражданами, ответственны за уголовные и политические преступления и могут быть арестовываемы и судимы в установленном законом порядке.

§ 7. Права и обязанности иностранцев в отношении имуществ—движимых и недвижимых, находящихся в пределах УССР, определяются законами УССР. Равным образом, законами УССР определяется судьба имущества, оставшегося после смерти иностранца, поскольку иное не установлено специально международными договорами УССР с другими государствами.

§ 8. Сделки и акты, совершаемые иностранцами между собой и с украинскими гражданами, обсуждаются со стороны их формы и условий совершения по законам места их совершения; содержание же этих актов и сделок признается законным и исполнение по ним допускается на территории УССР постольку, поскольку таковое не запрещено законами УССР.

§ 9. К отбыванию воинской повинности иностранцы не привлекаются, как и вообще к повинностям, налогам и сборам на военные цели.

§ 10. Ко всем прочим повинностям иностранцы привлекаются наравне и на одинаковых условиях с украинскими гражданами.

§ 11. Иностранцы, наравне с украинскими гражданами, облагаются всеми как единовременными, так и периодическими налогами и сборами, как личными, так и на имущество.

§ 12. Реквизиция или конфискация всякого рода имущества иностранцев допускается лишь в установленном законами УССР порядке.

§ 13. Отступления от порядка конфискации и реквизиции допускаются для иностранных концессионеров в порядке особых постановлений.

§ 14. Особое положение занимают иностранные дипломатические и консульские представители, а также лица, защищаемые особыми договорами. Положение этих лиц определяется особыми постановлениями о дипломатических и консульских представителях и международными договорами.

IV. О браках иностранцев между собой или с украинскими гражданами и о детях от этих браков.

§ 15. Браки иностранцев между собой или с украинскими гражданами, заключаемыми за границей по законам места их заключения или по законам УССР, признаются действительными и в УССР. Браки иностранцев между собой или с украинскими гражданами в пределах УССР должны совершаться по законам УССР. Правовые последствия таких браков определяются теми же законами.

§ 16. Все лица, родившиеся на территории УССР, хотя бы родители их и принадлежали к иностранному гражданству, считаются украинскими гражданами, если по достижении ими совершеннолетия, установленного законами УССР в течение годичного срока, не сделают заявления о желании приобрести гражданство родителей, а в случае разного гражданства—одного из них.

V. О порядке в'езда и выезда иностранцев.

§ 17. Относительно в'езда иностранцев из-за границы на территорию УССР применяются следующие постановления:

а) в'езд иностранцев на территорию УССР допускается не иначе, как по особым разрешениям, выдаваемым украинскими дипломатическими или какими-либо иными, имеющими на то право, представителями;

б) иностранные граждане, желающие получить разрешение на в'езд на Украину, подают о сем заявление представительству УССР, указанному в п. «а», с приложением копий имеющихся у них личных документов и анкеты по форме, выработанной НКВД;

в) от получения упомянутого в п. «а», разрешения не освобождаются лица, прибывшие законным порядком на территорию какой-либо другой советской республики и желающие оттуда проехать на территорию УССР;

г) иностранные граждане, каким бы то ни было образом проникшие на территорию УССР из-за границы или из другой советской республики без упомянутого в п. «а» разрешения, подлежат ответственности.

Примечание. Взаимоотношения органов власти УССР с иностранными военными и торговыми судами. во время их пребывания в портах УССР, устанавливаются особой инструкцией по этой части (см. Приложение I) и Постановлением ВУЦИК (см. Приложение II).

§ 18. Относительно выезда иностранцев из пределов УССР за границу применяются следующие постановления:

а) иностранцы, желающие выехать из пределов УССР, подают соответствующее заявление НКИД или его уполномоченному с приложением национального паспорта или заменяющего его документа и анкеты по форме, выработанной НКИД;

б) выезжающие из пределов УССР иностранцы должны иметь соответствующую визу НКИД на национальном паспорте или заменяющем его документе.

Примечание. Приложение к паспорту надлежащим образом заверенных фотографических карточек является обязательным.

§ 19. Относительно провоза вещей и товаров при в'езде на территории УССР и выезде из нее, иностранцы подчиняются всем существующим в УССР таможенным правилам.

VI. О выдаче иностранцев.

В случае пред'явления правительствами иностранных государств требований о выдаче им граждан означенных государств за совершение деяний, признаваемых в этих государствах преступными, применяются нижеследующие правила.

§ 20. Безусловно не подлежат выдаче лица, подвергающиеся преследованию у себя на родине за преступления политического и религиозного характера.

§ 21. Выдача лиц, подвергающихся преследованию за прочие преступления, обязательна лишь при наличии:

а) соответствующей конвенции с иностранными государствами, пред'являющими требование, или

б) особого постановления Правительства УССР для каждого отдельного случая.

§ 22. Требования о выдаче должны быть направлены в НКИД, вопрос же о выдаче или отказе в таковой разрешается соглашением Народных Комиссариатов Иностранных Дел и Юстиции, по соглашению коих определяется и самый порядок выдачи.

VII. О порядке высылки иностранцев из пределов УССР.

§ 23. Иностранные граждане, пребывание коих на территории УССР будет признано постановлением НКВД по соглашению с НКИД вредным для интересов Республики, могут быть высылаемы из пределов УССР, независимо от полученного ими ранее разрешения на проживание в таковой.

§ 24. Порядок высылки определяется особой инструкцией, издаваемой по соглашению Народного Комиссариата Внутренних Дел, Народного Комиссариата Юстиции и НКИД.

§ 25. Лица, в силу международных договоров УССР оптировавшие иностранное гражданство и обязанные в определенный срок оставить пределы Республики, могут по истечении указанного срока оставаться в пределах УССР не иначе, как с особого разрешения НКВД.

Примечание 1. Ходатайства о выдаче таких разрешений подаются за 2 месяца по истечении срока пребывания в УССР через отдел управления по месту житель-

ства просителя в НКВД. Поданные после этого срока ходатайства остаются без рассмотрения.

Примечание 2. Лица, не выехавшие и не подавшие в указанный в примечании 2 настоящей статьи срок надлежащего ходатайства, либо не возбудившие в порядке постановления о принятии в украинское гражданство ходатайства об обратном принятии их в украинское гражданство, подлежит высылке из УССР в порядке § 23 настоящего Положения.

VIII. О приобретении украинского гражданства иностранцами.

§ 26. Все совершеннолетние иностранцы могут просить о принятии их в украинское гражданство.

§ 27. Разрешение вопроса о принятии в украинское гражданство иностранцев, живущих в момент возбуждения ими ходатайства за границей, подлежат компетенции ВУЦИК, живущих в Украинской Республике—губисполкому по месту жительства просителя.

§ 28. Заявления о принятии в украинское гражданство подаются иностранцами, живущими за границей, на имя Председателя ВУЦИК через ближайшее дипломатическое представительство УССР, а живущими на Украине—на имя председателя губисполкома по месту жительства просителя.

§ 29. Лица, принимаемые в украинское гражданство, дают подписку о том, что они обязуются уважать и защищать от всяких посягательств установленный Конституцией государственный строй УССР.

§ 30. Лицам, принятым в украинское гражданство, выдается местными губернскими отделами управления установленные для граждан УССР виды на жительство.

§ 31. При переходе в украинское гражданство обоих супругов дети, моложе 18 лет, следуют гражданству родителей. При переходе в украинское гражданство одного из супругов, дети, моложе 18 лет, остаются в прежнем гражданстве, если между родителями не состоится по этому предмету иного соглашения. Дети, достигшие 18-летнего возраста, имеют право заявить о желании следовать гражданству родителей или одного из них.

§ 32. О принятых в украинское гражданство иностранцах ВУЦИК и губисполкомы сообщают в НКИД для регистрации, опубликования и сообщения иностранным государствам, гражданами коих они состояли.

IX. О выходе из украинского гражданства и о лишении его.

§ 33. Лицо, желающее выйти из украинского гражданства, подает мотивированное об этом заявление в отдел управления исполкома по месту своего жительства.

§ 34. При заявлении должны быть приложены следующие документы:

а) вид на жительство,

б) документальные данные, доказывающиее неукраинское происхождение просителя, если последнее не усматривается из его вида на жительство,

в) удостоверение от судебных органов о том, что проситель не состоит под судебным следствием по обвинению в уголовном или контр-революционном деянии.

г) подписка о том, что за просителем не числится никаких долговых или имущественных обязательств государству УССР,

д) удостоверение уполномоченного при Украинском Рабоче-Крестьянском Правительстве представителя того государства, в гражданство коего прситель намерен перейти, о том, что проситель действительно может быть принят в указанное им в заявлении гражданство,

е) подписка просителя о том, что он обязуется по получении разрешения на выход из украинского гражданства покинуть территорию УССР в подписанный НКВД срок,

ж) сведения об имущественном положении с перечислением состава имущества, звания до революции и о роде занятий, о месте службы и о местожительстве.

§ 35. Ходатайства о выходе из украинского гражданства оплачиваются установленными сборами.

§ 36. Отдел управления губисполкома, по поступлении к нему заявления о желании выйти из украинского гражданства, выдает просителю удостоверение в принятии от него заявления и немедленно опубликовывает о поступившем заявлении в местных правительственных органах печати с предложением всем учреждениям и лицам, имеющим претензии к просителю, заявить об этом губисполкому в двухнедельный со дня опубликования срок.

Примечание. Опубликование в местных правительственных газетах производится за счет просителя.

§ 37. По истечении двухнедельного срока со дня опубликования, губисполком рассматривает возбужденное ходатайство и постановляет мотивированное решение об удовлетворении ходатайства или об отказе. Все делопроизводство по каждому рассмотренному ходатайству препровождается губисполкомом через НКВД на утверждение ВУЦИК.

Примечание. Во всех случаях сомнений в порядке рассмотрения и разрешения ходатайства, подлежащие губисполкомы вопрос о выходе из украинского гражданства передают на рассмотрение НКВД.

§ 38. Лишаются права украинского гражданства проживающие за границей лица следующих категорий:

а) уроженцы Украины, пробывшие за границей беспрерывно свыше 5 лет.

б) выехавшие за границу из пределов УССР без надлежащего разрешения Советской власти,

в) добровольно служившие в армиях, сражавшихся против Советской власти, или участвовавшие в какой бы то ни было форме в ставящих своей целью вооруженную борьбу с нею организациях,

г) имевшие право оптации украинского гражданства и невоспользовавшиеся этим правом к моменту истечения срока токового, поскольку лица всех указанных категорий не получат до 1 января 1923 г. от представительства УССР заграничных паспортов или соответствующих удостоверений.

Примечание. Настоящий срок не распространяется на страны, где нет представительства УССР, в этих странах для исходатайствования указанных документов устанавливается полугодичный срок после учреждения таковых.

ДОПОЛНЕНИЯ.

ДОПОЛНЕНИЯ.

Общие замечания.

В виду того, что печатание настоящей книги, по независящим от авторов обстоятельствам, несколько задержалось, некоторые акты, помещенные в настоящей книге, оказались устаревшими.

Кроме того, за это время были изданы новые акты, касающиеся затронутых в книге вопросов.

Не считая возможным чрезмерно расширять размеры дополнения к книге, авторы вынуждены ограничиться приведением только наиболее существенных актов, а в некоторых случаях—лишь их изложением. Это последнее касается в первую очередь договоров с Германией от 12 октября 1925 г. и Норвегией от 15 декабря 1925 г.

Следует отметить, что в связи с вступлением в силу этих договоров прекратили свое действие приведенные в настоящей книге временное соглашение с Германией от 6 мая 1921 г. и временное соглашение с Норвегией от 2 сентября 1921 г.

К РАЗДЕЛУ I.—ГРАЖДАНСТВО.

1) Относительно приводимых текстов законов и циркуляров отдельных союзных республик, касающихся вопроса о гражданстве, необходимо отметить, что эти законы приводятся только, как восполняющие общесоюзное Положение о гражданстве, так как новые законы союзных республик по этому вопросу, имеющие быть изданными в развитие общесоюзного Положения, еще не изданы.

2) Относительно законодательства Дальне-Восточной Республики надо отметить, что для настоящего времени оно не имеет более силы, но что правоотношения, возникшие до 14 ноября 1922 года при действии законодательства Дальне-Восточной Республики, трактуются по этим законам.

К главе I—Понятие иностранца и коллизии гражданства.

3) Циркуляр НКИД от 29 сентября 1925 г. № 3122.

К полпредствам и консульствам обращаются за визами на в‘езд в СССР в порядке иммиграции и реэмиграции из Соед. Штатов Сев. Америки и других стран граждане-уроженцы территории бывшей Российской Империи, выехавшие из пределов последней до 1917 г., или советские граждане. При этом часть этих лиц успела приобрести, путем натурализации, гражданство одного из иностранных государств.

Настоящим Наркоминдел предлагает при выдаче гражданам этой последней категории в‘ездных виз, согласно циркуляра № 195, об‘являть им под расписку, что правительство СССР оставляет за собой право не признавать принятого ими иностранного подданства и рассматривать их, как граждан СССР.

4) О выдаче советских документов приезжающим с национальными румынскими паспортами уроженцам Бессарабии.

(Циркуляр НКВД РСФСР от 19 ноября 1925 года, № 606. „Бюллетень НКВД РСФСР“ от 7 декабря 1925 г. № 45).

Все граждане, приехавшие в СССР и имеющие национальные румынские паспорта с визой на в‘езд полномочного представительства СССР, при условии, если на визе имеется отметка „уроженец Бессарабии“, рассматриваются, как граждане Союза ССР.

В виду этого, означенным лицам надлежит выдавать советские документы наравне со всеми гражданами СССР; национальные же румынские паспорта при выдаче советских документов отбираются и препровождаются административными отделами в НКВД.

К главе II—Принятие в советское гражданство.

5) Конституция РСФСР 1918 г. заменена в настоящее время Конституцией 1925 г., которая не воспроизводит положений, касающихся принятия иностранцев в гражданство.

Ст. 20 Конституции РСФСР 1918 года в Конституции 1925 года заменена абзацем 2-м 11 статьи, гласящим: „Российская Социалистическая Федеративная Республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики для трудовых занятий и принадлежа-

щим к рабочему классу, а равно к непользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза Советских Социалистических Республик".

К РАЗДЕЛУ II—ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАНЦЕВ.

К главе II—Военная служба и военные повинности иностранцев.

6) Ст. 7 соглашения о поселении с Германией от 12 окт. 1925 г. устанавливает освобождение граждан одной из договаривающихся сторон на территории другой, „как в мирное, так и в военное время, от всяких общественных, трудовых повинностей, включая гужевую повинность, а равно от всяких личных воинских повинностей". Статья далее содержит обычные постановления торговых договоров об освобождении от повинностей, реквизиций, контрибуций и принудительных займов, с оговоркой о праве подвергать реквизициям транспортные средства и налагать повинности по признаку обладания домами или земельными участками.

7) Статья 7 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г. содержит постановление об освобождении граждан одной стороны на территории другой „от всякой принудительной службы гражданской, военной или морской".

8) Приведенные декреты об иностранцах Грузии и Азербайджана должны считаться отмененными с изданием постановления ЦИК ЗСФСР от 5 апреля 1923 года „о правах иностранцев и иностранных юридических лиц" („Заря Востока" от 11 апреля № 80).

К главе III—Гражданская служба.

9) О радио-телеграфистах и радио-наблюдателях морского торгового флота, плавающего под флагом СССР, от 28 ноября 1924 года.

(Об'явлено при приказе НКПС от 28 ноября 1924 г. № 2297).

Ст. 1. К занятию должностей по радио-телеграфу на судах морского торгового флота, плавающего под флагом СССР, допускаются граждане СССР, обладающие свидетельствами на звания радиотелеграфистов или радионаблюдателей морского торгового флота и признанные по врачебному осмотру годными для занятия этих должностей.

Ст. 3. Для получения свидетельства на звание судового радиотелеграфиста или радионаблюдателя морского торгового флота требуется: 1) состояние в гражданстве СССР; 2) достижение 21 года и 3) выдержание соответствующего испытания в испытательной комиссии.

К главе VI—Пределы применения трудового права.

10) Статья 3 соглашения о поселении с Германией от 12 октября 1925 г. предусматривает право граждан одной стороны на территории другой „пользоваться полной свободой применения своего труда и правом принадлежать или не принадлежать к профессиональным союзам или подобным профессиональным организациям, согласно их уставов“.

11) В статье 7 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г. предусматривается невозможность побуждать граждан одной стороны на территории другой вступать в профессиональные союзы.

К главе VII—О налогах.

12) Налоговое соглашение, составляющее часть договора с Германией от 12 октября 1925 г., содержит в первой статье принцип приравнения граждан и юридических лиц одной стороны на территории другой в отношении обложения к местным гражданам и юридическим лицам. Статья 2 устанавливает общие принципы налоговой политики обеих договаривающихся сторон для избежания двойного обложения. Статья 3 предусматривает возможность взыскания налога в паушальных суммах. Заключительные протоколы к конвенции предусматривают заключение особой конвенции об устранении двойного обложения в области прямых налогов и наследственных пошлин и заключение до вступления в силу такой конвенции особого соглашения между финансовыми органами обеих стран, для проведения в жизнь тех принципов по избежанию двойного обложения, которые содержатся в статье 2-й налогового соглашения.

Соглашение о налогах между СССР и Германией от 12 октября 1925 г.

Ст. 1. Граждане одной из договаривающихся сторон пользуются на территории другой стороны в отношении как своей личности, так и имуществ, прав и интересов, в частности, в отношении торговли, промыслов, коммерческих дел, профессий, деятельности и во всех прочих случаях, в отношении налогов, сборов, поскольку последние имеют подобный налогам характер, и других подобных тягот, во всех отношениях одинаковым трактованием и одинаковой защитой во всех учреждениях, что и собственные граждане и наиболее благоприятствуемые граждане третьего государства. При этом безразлично, возлагаются ли означенные в первом предложении тяготы в Германии властью общегерманской или отдельных германских земель, общинами или иными публично-правовыми корпорациями,—

а в СССР—этим последним, отдельными советскими республиками, общинами или иными публично-правовыми корпорациями. Гражданами считаются и юридические лица, включая акционерные общества, а также торговые общества всякого рода, промышленные, финансовые, страховые, по обслуживанию связи и транспортные, поскольку они имеют местопребывание на территории другой договаривающейся стороны и правомерно существуют по ее законам. К обществам приравниваются предприятия с участием государства, т.-е. все предприятия, которые государство эксплоатирует само или совместно с частными хозяйственными органами, независимо от формы, в которой эти предприятия существуют.

Ст. 2. Для избежания двойного обложения имеют силу следующие особые постановления в отношении налогового режима граждан (ст. 1), включая приравниваемых к ним налогообязанных суб'ектов обеих договаривающихся сторон, занимающихся на территории другой стороны сельским хозяйством, со включением виноградарства и плодоводства, лесным хозяйством, рыболовством, скотоводством или промыслами, в том числе промышленностью, горным делом и торговлей:

а) Земельные участки, строения, права, подобные правам на земельные участки, требования по ипотекам, и доход (прибыль) от них будет привлекаться к прямому обложению только в том государстве, в котором находится недвижимость.

б) Промысловая деятельность, обслуживающее ее имущество и доход (прибыль) от них привлекаются к прямому обложению только в том государстве, в котором содержится заведение для производства постоянного промысла. Заведением считаются, на ряду с правлением предприятия: торговые отделения, места для производства, для закупок и продаж, склады, конторы и прочие коммерческие установления, содержимые для осуществления торговли или промысла самим предпринимателем, его компанионом, доверенным или иным постоянным представителем. Если заведения одного и того же промышленного предприятия находятся в обоих договаривающихся государствах, то привлечение к прямому обложению в каждом из обоих государств должно иметь место только соразмерно операциям, производимым находящимися в этом государстве заведениями.

В качестве производства промысла в смысле настоящего соглашения должно трактоваться также и участие в товарищеских предприятиях.

Ст. 3. Высшим финансовым органом могут быть установлены валовые (паушальные) суммы налога:

а) в Германии для всех или отдельных указанных в ст. 1 тягот, налагаемых властью общегерманской или

отдельных германских земель, общинами и другими публично-правовыми корпорациями, подлежащих уплате предприятиями СССР с участием государства, в смысле предложения 4-го статьи 4;

б) в СССР—для всех или отдельных перечисленных в ст. 1 тягот, подлежащих уплате означенными в ст. 2 владельцами предприятий.

Налогообязанное лицо имеет право требовать обложения, согласно общих постановлений.

В статье 25 экономического соглашения с Германией предусматривается национальный режим в отношении внутренних сборов с производства, изготовления, потребления и обращения товара. Таким образом, эта статья имеет в виду, главным образом, косвенное обложение. Она касается тех налогов, которые падают на товары, в то время как налоговое соглашение касается обложения физических и юридических лиц.

13) Статья 6 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г. предусматривает наибольшее благоприятствование в отношении обложения граждан и юридических лиц. В силу того, что в этом вопросе из'ятие из наибольшего благоприятствования льгот, предоставленных СССР государствам, признавшим Союз де-юре до 15 февраля 1924 г., не применяется (см. ст. 31 п. 2 лит. „с“ договора) норвежские граждане и юридические лица в отношении обложения пользуются льготами, предоставленными Германии и Италии, т.-е. национальным режимом.

К главе VIII—Выдача преступников и право убежища.

14) В Конституции РСФСР 1925 г. статья 21 Конституции РСФСР 1918 г. заменена статьей 12: „Российская Социалистическая Советская Федеративная Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за политическую деятельность или за религиозные убеждения“.

15) В особом положении находится вопрос о выдаче дезертиров с военных и торговых судов. Статья 26 консульской конвенции с Германией от 12 октября 1925 г. подробно регламентирует то содействие, которое местные власти должны оказывать консулу в деле возвращения бежавших матросов на суда. Однако, в протоколе подписания, в соответствии с постановлениями советских конституций о праве убежища, особо оговаривается, что в такой помощи местные власти имеют право отказать, если бегство с судна произошло с целью избежания преследования за политическое преступление.

К главе IX—Высылка.

16) О декрете Ревкома Грузии об иностранцах см. выше (дополнение к разделу II, главе II, п. 8).

17) Статья 6 соглашения о поселении от 12 октября 1925 г. с Германией предусматривает право сторон „запрещать отдельным гражданам другой стороны пребывание или поселение по приговору суда или по соображениям внутренней или внешней безопасности государства“.

18) Ст. 8 договора о торговле и мореплавании с Норвегией от 15 декабря 1925 г. предусматривает обязательство сторон принимать высылаемых одной из сторон граждан другой стороны.

К РАЗДЕЛУ III—ПРАВИЛА В‘ЕЗДА, ВЫЕЗДА И ПРЕБЫВАНИЯ.

К главе I—Паспортные правила.

19) В Положение о видах на жительство для иностранцев в РСФСР надо внести следующие изменения:

В п. 1 вводного циркуляра (стр. 109) вместо „1 января 1926 г.“—читать „1 марта 1926 г.“.

В вводной части проекта обязательного постановления (стр. 112) п. 3 читается: „3. Все указанные в п. п. 1 и 2 данного постановления лица должны явиться для обмена видов и определения гражданства в административный отдел, имея на руках для представления в административный отдел все документы, выданные как до 7 ноября 1917 г. соответствующими органами, учреждениями бывш. Российской Империи, белых правительств, а также органами Советской власти, а также все имеющиеся иностранные документы, как-то: иностранные паспорта, метрики и другие национальные документы. (Порядок устанавливается административным отделом, он может быть по алфавиту, по странам в зависимости от количества проживающих на территории губернии или области лиц иностранного гражданства)“.

Там же (стр. 113) в п. 10 после слов „№ 25“ добавить „от 24/VI—1925“.

Там же (стр. 115) в п. 18 добавить последний абзац: „административным отделам пограничных губерний или областей или имеющих портовые города надлежит в проекте обязательного постановления ввести из‘ятия, предусмотренные п. 37 положения“.

В тексте положения в п. 3 (стр. 116) надо исключить слова „приложение 2“ и „приложение 3“; в связи с этим нумерация всех приложений должна быть соответственно изменена—приложение 4 станет 2 и т. д.

Циркуляр № 752 был издан НКВД РСФСР отдельной брошюрой.

20) Циркуляром НКВД РСФСР от 1 сентября 1925 г. № 171 („Бюллетень НКВД РСФСР“ от 15 сентября 1925 г. № 35), право выдачи национальных паспортов было признано за японскими консулами.

К главе II—В'езд в СССР.

21) Циркуляр НКИД от 5 января 1926 г. № 355.

Настоящим предлагается заготовить для приложения к визам на в'езд иностранцев в СССР, выдаваемым иностранным гражданам, текст следующего предупреждения-подписки: „Нижеподписавшийся настоящим подтверждает, что ему об'явлено о том, что, согласно декретам Социалистических Советских Республик, Российской, Узбекской и Туркменской, виза на в'езд в СССР не дает права без особого разрешения соответствующего правительства на посещение территории Республик Туркменистана, Узбекистана, Якутской ССР и островов Вайгача, Колгуева и Новой Земли Северного Ледовитого океана“. Это предупреждение должно быть отпечатано на трех языках: русском, французском и местном, в соответствии с формой, при сем прилагаемой, и должно быть подписано лицом, которому выдано разрешение на в'езд в СССР.

При этом следует иметь в виду, что настоящее ограничение не распространяется на в'езд в пределы Туркменистана и Узбекистана граждан восточных государств, граничащих с Союзом ССР, т.-е. уроженцев Западного Китая, Афганистана и Персии *).

---

*) Вторая часть этого циркуляра касается его применения к лицам, едущим в СССР по дипломатическим паспортам.

Самое воспрещение в'езда в упомянутые в циркуляре местности установлено следующими актами:

1) Циркуляром НКВД РСФСР от 7 декабря 1925 г. № 640 („Бюллетень НКВД РСФСР“ от 30 декабря 1925 г. № 47) „о запрещении в'езда иностранцам в Якутскую Республику“.

2) Постановлением ВЦИК от 30 марта 1925 г. („С. У. РСФСР“ 1925 года № 21 ст. 156 „о порядке в'езда на острова Северного Ледовитого океана“.

3) Постановлением Турк. ЦИК от 7 октября 1925 г. („Туркменская Искра“ от 19 ноября 1925 г. № 255); аналогичный декрет издан в УЗССР.

Вышеуказанные акты имеют в виду не только воспрещение в'езда из-за границы, но и в'езда в эти местности лиц, находящихся на территории СССР. хотя бы они и прибыли в СССР до издания соответственного акта.

К главе V—В'езд и выезд и паспортный вопрос в договорном праве.

22) Статья 1 соглашения о поселении с Германией от 12 октября 1925 г. с заключительным протоколом к ней подробно регламентирует вопросы в'езда. „Граждане каждой из договаривающихся сторон должны иметь возможность вступать на территорию другой, покидать ее, по ней передвигаться и пребывать там или поселяться, поскольку и пока они соблюдают местные законы и административные постановления. Граждане каждой из договаривающихся сторон должны при этом трактоваться не менее благоприятно, чем граждане наиболее благоприятствуемой нации.

Требовать для себя эти права граждане каждой из договаривающихся сторон могут лишь при наличии у них необходимых документов, удостоверяющих их личность и их гражданство.

Договаривающиеся стороны путем обмена нот придут к соглашению о тех удостоверяющих личность документах, которые должны признаваться достаточными".

Заключительный протокол к статье гласит следующее: „Пока на территории одной из договаривающихся сторон существует паспортная система, паспортные правила не затрагиваются постановлениями статьи 1. Договаривающиеся стороны, однако, согласны в том, что из смысла постановлений статьи 1 вытекает широко идущее навстречу и скорейшее рассмотрение всех ходатайств граждан другой стороны относительно в'езда и транзита. Выдача в'ездных и транзитных виз должна производиться дипломатическими и консульскими представительствами по возможности без предварительного запроса собственного правительства. При поездках для временного пребывания одновременно с визой на в'езд должна выдаваться и виза на обратный выезд. Равным образом, гражданам одной стороны, имеющим местопребывание на территории другой стороны, при выезде их, должна выдаваться по их желанию виза на обратный в'езд, если дело идет лишь о временном отсутствии, поскольку в отдельном случае против обратного в'езда нет особых соображений.

Договаривающиеся стороны будут применять в благожелательном и соответствующем предоставлению взаимности духе постановления предложения 1 абзаца 1-го статьи 1".

23) Договор о торговле и мореплавании с Норвегией от 15 декабря 1925 г. в статье 2 содержит обычные указания о свободе в'езда, при условии соблюдения предписаний внутреннего законодательства, а в ст. 3 предусматривает наибольшее благоприятствование в отношении в'езда, пребывания и выезда.

24) Ст. 18 консульской конвенции с Германией от 12 октября 1925 г. предусматривает право консулов на выдачу паспортов и виз на в'езд.

К главе VI—Таможенные правила.

25) О пропуске вещей вне зависимости от принадлежности их мужчине, женщине или детям.

(Приказ НКВТ 23 октября 1925 г. № 201).

НКВТ, по соглашению с НКФ Союза ССР, раз'ясняет таможенным учреждениям, что при пропуске следующим из-за границы лицам, бывшим в служебных командировках, указанных в п. „а" § 1 правил 7 мая 1925 г. предметов одеяния и других вещей следует соблюдать определенные в этом пункте нормы беспошлинного пропуска предметов для каждого отдельного лица, но не придавать значения тому, относятся ли находящиеся в багаже данного пассажира вещи к числу мужских или женских или же детских предметов одеяния и потребления например, пассажиру—мужчине могут быть пропускаемы беспошлинно два костюма мужских и один костюм женский или один костюм мужской и два костюма женских и т. п.

26) Дополнение к правилам 7 мая 1925 г. „о пропуске пассажирских вещей".

(Приложение к приказу Гл. Там. Упр. № 291 спер. от 23 декабря 1925 г.

§ 1. При пропуске пассажиров из-за границы и за границу таможенные учреждения предварительно досмотра пассажирских вещей должны опрашивать пассажиров, имеются ли у них какие-либо предметы, подлежащие оплате пошлиной или недопускаемые к пропуску; при таком опросе представляется необходимым при выезде пассажиров за границу каждый раз выяснить, не превышают ли имеющиеся у пассажиров ценности установленную § 7 правил 7 мая 1925 года норму.

Примечание. Необходимые для сведения каждого пассажира извлечения из действующих правил должны быть вывешиваемы на видных местах в таможенных помещениях и отдельные экземпляры этих извлечений должны пред'являться для ознакомления пассажиров по их заявлениям.

§ 2. Под вещами, указываемыми п. „д" § 1 правил 7 мая 1925 года, следует разуметь дорожные вещи, необходимые в пути для личной надобности пассажиров (как, наприм., посуда, дорожный письменный прибор, термос, курительные принадлежности и др.), в том числе для кор-

респондентов могут быть пропускаемы пишущие машинки небольших размеров. Такие же предметы, как велосипеды, швейные машины, предметы комнатной обстановки и проч., пропускаются со взысканием таможенной пошлины и с требованием разрешения на ввоз этих вещей; последнее не требуется лишь в том случае, если вещи по характеру своему не предназначены для продажи, и сумма причитающихся за них таможенных пошлин не превышает 150 руб.

§ 3. Вещи, надетые на пассажирах и представляющие необходимую одежду (кроме верхней одежды и головных уборов), не входят в норму предметов одеяния, пропускаемых пассажиру беспошлинно по п. „а“ § 1 правил 7 мая 1925 г. Верхние же предметы одеяния и головные уборы вне зависимости от того, надеты ли они на пассажире или находятся отдельно в числе провозимых им вещей, пропускаются лишь в пределах норм, указанных в § 1 п. „а“ правил.

§ 4. Иммигранты и прочие лица, указанные в ст. 239 там. устава, пользуются на общем основании правом беспошлинного ввоза предметов, допускаемых к таковому ввозу всем вообще пассажирам по правилам 7 мая 1925 г.; если же они имеют дополнительно еще какое-либо имущество, то они пропускаются в порядке ст. 239 там. устава по спискам, заверенным подлежащими органами представительства СССР за границей.

Правом беспошлинного ввоза по таким спискам, кроме указанных в ст. 239 там. устава лиц, пользуются еще в силу ст. 240 там. устава также лица, пробывшие в заграничных служебных командировках не менее одного года; от всех прочих лиц, никаких списков принимать не следует, а провозимые ими вещи пропускаются на основании правил 7 мая 1925 г. вне зависимости от наличия составленных на них списков.

Примечание. О всех случаях представления удостоверенных органами представительства СССР за границей списков вещей лиц, не поименованных в правилах 21 июля 1925 г. к ст. ст. 239 и 240 там. уст., надлежит доносить главн. таможенному управлению.

§ 5. Пассажирские и домашние вещи, прибывающие отдельно от пассажиров, должны быть досматриваемы, применительно к ст. ст. 138 и 142 там. устава, в случае неявки владельцев в двухнедельный срок по выписке из грузовых документов, при чем досмотровая роспись составляется, согласно циркуляра от 31 июля 1924 года за № 214.

§ 6. Особые разрешения на вывоз пассажирами принадлежащих им вещей требуются в отношении следующих предметов:

1) от НКВ и ВТ на вывоз пушнины и изделий из нее

(кроме меховой одежды по одному предмету на каждого пассажира), сантонина и его полупродуктов и цитварного семени, 2) от НКФ СССР—на вывоз валютных ценностей сверх нормы, 3) от НКПросов союзных республик—на вывоз предметов старины и искусства (книг, изданных до 1918 года, музыкальных инструментов, картин, гобелен и прочих предметов художественных и антикварных, и 4) от уполномоченного по филателии и бонам—на вывоз марок, аннулированных денежных знаков и бон.

Что же касается всех остальных предметов (в том числе аптечек, медицинских средств, разных инструментов, приборов, пишущих машин, велосипедов и проч.), то таковые могут быть вывозимы пассажирами без особого разрешения на вывоз, если они не имеют товарного характера. Циркуляр ГТУ от 3 августа 1923 года о вывозе пишущих машин только с разрешения ГТУ утратил в настоящее время свою силу с изданием правил 7 мая 1925 года.

§ 7. Пассажирский багаж, следующий как одновременно с пассажиром, так и отдельно от пассажира, подлежит досмотру на основании словесных заявлений (ст. 123 п. „в“ там. уст.) за исключением указанных в § 9 правил 7 мая 1925 года случаев выдачи свидетельств на беспошлинный обратный ввоз вывозимых в большом количестве предметов, в каковых случаях следует требовать соответствующего письменного заявления пассажира, с приложением списка вещей.

§ 8. Отправка за границу домашних вещей без пассажиров может быть допускаема в отношении таких предметов, которые разрешены § 8 правил 7 мая 1925 г. к вывозу без ограничения определенной нормой, при условии, если сданные вещи не имеют товарного характера и если пассажиры заявляют при выезде, что вещи будут высланы им дополнительно (таковое заявление должно записываться таможней в особую справочную книжку); при отсутствии такого заявления таможня должна требовать от отправителя доказательства о состоявшемся или о предполагаемом выезде за границу адресата (удостоверение с места службы, справка о выдаче заграничного паспорта и т. п.).

§ 9. Таможенно-канцелярский сбор не взыскивается как при пропуске без оплаты пошлиной ввозимых из-за границы пассажирских вещей, так и при вывозе беспошлинно таковых вещей за границу.

27) Статья 5 соглашения о поселении с Германией от 12 октября 1925 г. предусматривает право ввоза и вывоза профессиональных и промысловых инструментов, а также предметов домашнего и личного пользования при в‘езде граждан одной стороны на территорию другой. В отношении денег и иных платежных средств, благородных металлов и драгоценных камней в статье предусматривается сохранение ограничений, действующих в данной стране.

28) В статье 8 договора о торговле и мореплавании с Норвегией от 15 декабря 1925 г. предусматриваются права граждан при выезде вывозить с собой их домашнее имущество.

К РАЗДЕЛУ V — ИНОСТРАННЫЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ И КОНСУЛЬСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ.

29) Статья 11 соглашения о поселении с Германией от 12 X—25 г. предусматривает обязательства сторон ставить в известность консула о задержании граждан представляемой ими стороны.

30) Консульский договор между СССР и Германией от 12 октября 1925 года.

Консульский договор с Германией содержит обычные для подобных Конвенций детальные постановления о правах консулов.

Ст. 5. Консульские архивы должны во всякое время быть неприкосновенными; власти допустившего консула государства не должны ни под каким предлогом просматривать принадлежащие к этим архивам бумаги или налагать на них запрещение. Служебные бумаги должны быть совершенно отделены от частных бумаг должностных лиц.

Власти допустившего консула государства не должны проникать в служебные и канцелярские помещения без согласия главы консульства или его представителя.

В квартиры генеральных консулов, консулов и вице-консулов, не являющихся нештатными консулами и состоящих в гражданстве страны, их назначившей, власти допустившего консула государства не могут проникать без их согласия.

Упомянутые в абзацах 2-м и 3-м служебные и канцелярские помещения и квартиры, а также упомянутые в ст. 4 средства передвижения ни в каком случае не могут служить убежищем.

Ст. 6. Консульские представители обоих государств, а также состоящие при консульских представителях, не являющихся нештатными консулами, должностные лица, равно как и лица, находящиеся в услужении их и их должностных лиц, освобождаются от каких бы то ни было военных требований или повинностей или постоя, а также (как и все их имущество) от конфискаций, секвестров и от всех публично-правовых обязанностей личной службы. Эти льготы имеют силу лишь поскольку указанные лица являются гражданами назначившего их государства.

Указанные в абзаце 1-м льготы распространяются на недвижимости лишь в тех случаях, когда они составляют собственность консульских представителей или состоящих при них консулов, вице-консулов, начальников канцелярий или первых секретарей и, когда и поскольку они служат

для этих лиц жильем, либо используются для целей консульской службы. На недвижимости нештатных консулов эти льготы не распространяются.

Далее лица, пользующиеся льготами согласно абзаца 1-го, за исключением нештатных консулов, поскольку они являются гражданами назначившего их государства, должны освобождаться от всех налогов и сборов, имеющих прямой или личный характер. Это из'ятие не распространяется на таможенные пошлины и налоги, на потребление и на обращение, а также на расположенные в допустившем этих лиц государстве недвижимые и промышленные имущества и на доходы (выручки) с них, равно как на регулярно повторяющиеся выдачи или вспомоществования, производимые публичными кассами допустившего этих лиц государства за нынешнюю или прежнюю службу, либо за профессиональную деятельность (жалование, пенсия, пособие, суммы, выдаваемые по социальному обеспечению и т. п); эти суммы подлежат обложению в допустившем этих лиц государстве.

Ст. 11. Консульские должностные лица, пользующиеся льготами, предусмотренными в абзаце 1-м статьи 6-й, не могут быть арестованы на территории допустившего их государства, если только дело не идет об исполнении назначенного судом наказания или о преследовании за преступление против здоровья, жизни или свободы личности, о преступлении против нравственности, о преступлении против местных законов или о грабеже, когда провинившийся застигнут при совершении преступления.

Если консульское должностное лицо должно быть арестовано или привлечено к следствию, то об этом посольство его страны должно быть заранее извещено правительством другой страны, поскольку промедление не представляет опасности. Если предварительного уведомления не последовало, в виду опасности промедления, то уведомление должно быть сделано дополнительно, как можно скорее.

31) Ст. 1 договора о торговле и мореплавании с Норвегией от 15/XII—25 г. устанавливает право назначения консулов в те места, где находятся или будут находиться консулы других государств, и предусматривает взаимное предоставление наибольшего благоприятствования в отношении консульских прав и привилегий.

К РАЗДЕЛУ VI —ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО.

К главе I—Гражданская правоспособность физических лиц.

32) О декрете Ревкома Грузии см. выше (Дополнение к разделу II, гл. II).

33) Хотя декрет СНК от 26 июля 1924 г. о частных приемных радиостанциях и говорит о праве на эксплоатацию таких радиостанций лишь гражданами Союза ССР, однако, на практике права, предоставленные упомянутым декретом, распространяются на всех граждан, проживающих на территории Союза ССР.

34) Соглашение о поселении между СССР и Германией от 12 октября 1925 г.

Ст. 2. Граждане каждой из договаривающихся сторон могут заниматься на территории другой стороны всякой деятельностью, не воспрещенной законами страны собственным гражданам или гражданам наиболее благоприятствуемой нации, независимо от того, имеет ли эта деятельность целью приобретение или не имеет.

Поскольку законы страны ставят допущение собственных граждан к какой-либо профессии или промыслу в зависимость от выполнения ими определенных профессиональных или промысловых условий, постольку и допущение граждан другой договаривающейся стороны к этой профессии, либо к этому промыслу должно быть поставлено в зависимость от выполнения тех же условий страны пребывания.

При осуществлении своей профессиональной или промысловой деятельности, граждане каждой из договаривающихся сторон должны на территории другой стороны пользоваться теми же преимуществами, из'ятиями и льготами, что и собственные граждане и граждане наиболее благоприятствуемой нации.

В отношении занятия разносным и развозным промыслом имеют силу постановления, действующие для иностранцев вообще.

Заключительный протокол к статье 2.

1. Не нарушая статьи 2, особые ограничения относительно участия иностранцев в важнейших отраслях промышленности, работающих на оборону страны, или в тех отраслях промышленности, которые являются об'ектом государственной монополии, остаются в силе. То же относится к местным ограничениям приобретательной деятельности в интересах обороны страны.

3. К невоспрещенной деятельности, по смыслу ст. 2, относится также участие в обществах на равных с собственными гражданами условиях, поскольку дело идет о физических лицах другой стороны, имеющих местопребывание внутри страны. Также и в отношении привлечения иностранных капиталов, граждане одной стороны на территории другой стороны уравниваются с собственными гражданами.

35) Статья 2 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 предусматривает права граждан заниматься торговлей, промыслами и профессиями с соблюдением внутренних законов. Статья 3 предусматривает в этом отношении наибольшее благоприятствование.

К главе II—Юридические лица.

36) Статья 16 соглашения о поселении между СССР и Германией предусматривает обычное для торговых договоров признание юридических лиц, образованных на территории одной страны, другой, однако, с отсылкой в отношении их допущения к внутреннему законодательству. Статья 17 того же соглашения, учитывая особенности внутреннего права СССР, предусматривает возможно льготный режим для германских частных обществ в Союзе, не приравнивая этих предприятий к государственным.

Соглашение о поселении между Германией и СССР от 12 октября 1925 г.

Ст. 17. Деятельность допущенных обществ и товариществ будет встречать со стороны властей или хозяйственных органов в соответственной стране всякое содействие. Содействие нужно понимать в том смысле, что в качестве частных иностранных предприятий, они в практическом хозяйственном обороте не будут подлежать никаким особым ограничениям и что, в частности, не будет устанавливаться или применяться каких-либо законов, распоряжений и иных административных мероприятий ограничительного характера, которые препятствовали-бы регулярному осуществлению этими предприятиями установленной при их допущении или вообще разрешенной им деятельности.

Заключительный протокол к статье 17.

Правительство СССР заявляет, что оно не имеет в виду устанавливать или применять в области общего нормального хозяйственного оборота такие ограничительные мероприятия, которые тормозили бы деятельность допущенных германских фирм по сравнению с предприятиями, в которых участвует государство.

37) Статья 5 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г. содержит стереотипную статью о юридических лицах.

К главе III—Вещные права.

38) Статья 4 соглашения о поселении между СССР и Германией предусматривает наибольшее благоприятствование в отношении вещных прав. Статья 8 устанавливает, что имущества, принадлежащие гражданам или юридическим лицам одной стороны на территории другой, не могут быть подвергнуты конфискации или реквизиции иначе чем на основе возмещения и в согласии с действующими законами. В заключительном протоколе к этой статье устанавливаются конкретные случаи, в которых допускается конфискация.

39) Статья 9 договора с Норвегией предусматривает наибольшее благоприятствование в отношении пользования и распоряжения имуществом, а в отношении конфискации и реквизиции устанавливает применение законов страны. В заключительном протоколе указывается, что для СССР таковыми законами являются ст. ст. 69 и 70 Гр. Код. и приложения к ним.

К главе IV—Обязательственное право.

40) Соглашение о распространении договора, заключенного 16 апр. 1922 г. в Рапалло между РСФСР и Германией на союзные республики, подписанное в Берлине 5 ноября 1922 г., с вступлением в силу договора от 12 октября 1925 г. теряет силу (за исключением ст. 1).

К главе V—Страхование.

41) Приложение к ст. ст. 16—18 соглашения о поселении между СССР и Германией от 12 октября 1925 г.

(Соглашение о страховании).

Ст. 1. Страховые общества одной стороны нуждаются в особом допущении к производству операций на территории другой стороны. После этого допущения названные общества во всяком случае пользуются на территории другой стороны такими же правами, преимуществами и изъятиями, какие предоставлены или будут предоставлены признанным правомерно существующим однородным обществам наиболее благоприятствуемой нации.

Ст. 2. Находящиеся на территории одной из договаривающихся сторон во время ввоза, вывоза и транзита товары граждан или хозяйственных органов другой стороны, не имеющих в этой стране ни местопребывания, ни отделений

могут быть за пределами этой стороны, если и пока эти товары идут за риск соответствующих граждан или хозяйственных органов, свободно страховаться этими последними, при чем в этой стороне не будет пред'являться требование дальнейшего страхования, взноса особой платы или особого сбора за страхование.

Ст. 3. Деятельности комиссаров по авариям страховых обществ одной договаривающейся стороны на территории другой стороны ничего не препятствует, поскольку дело идет об установлении и урегулировании убытков, относящихся до страхований, совершенных согласно ст. 2-й (включая перестраховки).

42) Консульская конвенция с Германией от 12 октября 1925 г.

Ст. 19. Генеральные консулы, консулы и вице-консулы могут, поскольку они на это управомочены законами назначившего их государства, совершать браки, когда оба брачущиеся состоят в гражданстве государства, назначившего консула.

Обо всех заключенных браках консульское должностное лицо должно немедленно заявлять местным властям.

К главе VIII—Опекунское право.

43) Консульская конвенция с Германией от 12 октября 1925 г.

Ст. 21. Генеральные консулы, консулы и вице-консулы могут назначать опекунов и попечителей к гражданам представляемой ими стороны; они имеют также право надзирать, согласно законам этой стороны, за осуществлением опек или попечительств.

К главе IX—Наследование.

44) Соглашение о наследствах.

(Приложение к ст. 22 консульской конвенции с Германией от 12 октября 1925 г.).

§ 11. В отношении недвижимого имущества наследства, исключительно подлежащие власти государства, на территории которого находится это наследство, управомочены и обязаны предпринимать все действия, согласно местным законам и в таком порядке, как и в отношении наследства граждан их собственного государства. Засвидетельствованная копия составленной описи недвижимого наследства

должна быть в кратчайший срок препровождена подлежащему консулу.

Если в руки консула поступило распоряжение на случай смерти, содержащее постановления о недвижимом наследстве, то он должен выдать местной власти, по ее просьбе, подлинник этого распоряжения.

§ 13. Наследственно-правовые отношения определяются в отношении движимого наследства по законам государства, к которому наследодатель принадлежал в момент своей смерти.

В отношении недвижимого наследства наследственно-правовые отношения определяются по законам государства, на территории которого это наследство расположено.

Принадлежащее государству или публично-правовым юридическим лицам право на выморочное наследство трактуется в смысле настоящего приложения, как наследственное право.

Заключительный протокол.

К § 11. В виду того, что законодательство СССР не знает различия между движимым и недвижимым имуществом, принцип действия местного закона в отношении так называемого недвижимого имущества (lex rei sitae) в СССР распространяется на следующие категории имуществ: здания всякого рода и наследственное право застройки.

Постановления обоюдных аграрных законов о пользовании сельскими землями и участками остаются незатронутыми.

К § 13. 1. К абзацу 2-му: Законные права государства на наследование или на наследственное имущество принадлежат лишь тому государству, на территории которого находится недвижимое наследство. Это соответственным образом имеет силу для прав публично-правовых юридических лиц на наследование или на наследственное имущество.

2. К абзацам 3—6-му. Каждое право государства или публично-правовых юридических лиц на наследства их граждан, существующее по законам Германского Государства или соответственно СССР на ряду с правом наследников или вместо него подпадает под действие этих постановлений.

3. К абзацу 5-му. Постановления абзаца 5-го применяются в особенности, когда дело идет о распоряжении, касающемся торгового предприятия в целом (доли участия в деле, пакеты акций и т. п.), равно как об осуществлении права голоса, вытекающего из участия в подобном предприятии.

45) Ст. 12 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г. содержит общие принципы наследования после граждан одной из сторон на территории другой (движимое по национальному закону, недвижимое по месту нахождения).

46) Новый закон о налогах с имуществ, переходящих в порядке наследования и дарения („Известия ЦИК СССР" от 12 февраля 1926 г. № 35) содержит следующую коллизионную норму о территориальных пределах нашего законодательства о налоговых пошлинах: с принадлежащих иностранным гражданам имуществ, находящихся в пределах Союза ССР и переходящих по наследству к иностранным гражданам или к гражданам Союза ССР, налог, поскольку иное не предусматривается соглашениями с соответствующими государствами, взимается на тех же основаниях, как и с наследств, открывающихся в пределах Союза ССР после граждан Союза ССР.

К § 1 главы X—Специальные права.

47) Статья 7 патентной конвенции с Германией предусматривает заключение соглашения об охране литературной и художественной собственности.

48) Статья 13 договора с Норвегией содержит аналогичные постановления, устанавливая в то же время до заключения специального соглашения, применение в этом вопросе наибольшего благоприятствования.

К §§ 2, 3 и 4 главы X—Специальные права *).

49) Соглашение об охране промышленной собственности между СССР и Германией от 12 октября 1925 г.

Ст. 1. Граждане каждой из договаривающихся сторон пользуются на территории другой стороны в отношении изобретений, товарных законов, промышленных образцов (Gebrauchsmuster, gewerbliche Muster) и моделей, равно как и в отношении борьбы с недобросовестной конкуренцией, теми же правами, которые законами другого государства в настоящее время предоставлены или будут предоставлены в будущем собственным гражданам.

Гражданами, в смысле настоящего соглашения, считаются также и приравненные к ним по соглашению о поселении общества и торговые товарищества и юридические лица.

Ст. 2. Заявки товарных знаков, сделанные германскими предприятиями (абзац 2-й статьи 1-й) после 10 ноября

*) В „Изв. ЦИК СССР" № 54 1926 г. опубликовано новое постановление ЦИК и СНК СССР о товарных знаках.

1922 г. и до вступления в силу настоящего соглашения, будут считаться имеющими с самого начала законную силу.

Ст. 3. Граждане каждой из договаривающихся сторон, товарные знаки которых были до 31 июля 1924 г. зарегистрированы или заявлены на территории другой стороны, на основании существовавших тогда законодательных постановлений, и которые заявят этот знак согласно ныне действующих правил, могут требовать признания приоритета первоначальной заявки, если новая заявка будет сделана до истечения 6 месяцев по вступлении в силу настоящего соглашения.

Пункт 1 абзаца 1-го § 9 и § 20 германского закона о товарных знаках, а также статьи 4-я, „в", 6, 17 и 18 закона о товарных знаках РСФСР от 10 ноября 1922 г., в связи со статьями 4-й и 5-й закона о товарных знаках СССР от 18 июля 1923 г. или соответствующих постановлений нового могущего быть изданным закона СССР, имеют соответствующее применение. Предоставляемое на основании этих постановлений право на прекращение имеет быть осуществлено через подлежащее учреждение в течение 9-ти месяцев после возобновления регистрации товарного знака.

Заключительный протокол к статье 1.

Договаривающиеся стороны обязываются предоставить гражданам другой стороны действительную защиту от недобросовестных действий, направленных, в частности, к введению в заблуждение относительно происхождения товаров или имени или формы их изготовителя или производителя.

Право требовать возмещения убытков за пользование товарным знаком, имевшее место до осуществления права на прекращение, не существует.

Ст. 4. Если гражданин одной из договаривающихся сторон до истечения 6-ти месяцев по вступлении в силу настоящего соглашения заявит на территории другой стороны в соответствии с законами этой стороны, патент на изобретение, который после 1 августа 1914 г. и до вступления в силу настоящего соглашения уже был заявлен для получения патента в его стране, то он может требовать приоритет заявки, сделанной в его стране, с тем последствием, что эта заявка будет иметь преимущество перед всеми сделанными тем временем заявками и не станет недействительной вследствие наступивших тем временем обстоятельств.

Добросовестно приобретенные к моменту вступления в силу настоящего соглашения третьими лицами права, находящиеся в противоречии с правами, отыскиваемыми на основании притязаний на приоритет (абз. 1), остаются

незатронутыми. Третьи лица сохраняют в этом случае пользование своими правами как в своем лице, так и в лице своих представителей и держателей лицензий, приобретших от них эти права до вступления в силу настоящего соглашения.

Ст. 5. Каждая из договаривающихся сторон обязывается признавать права, вытекающие из патентов или из патентных заявок, принадлежавшие на ее территории гражданам другой стороны, 31 июля 1914 г., с сохранением за ними на остающийся срок охраны прежнего приоритета, как это следует из первоначальной заявки, поскольку управомоченное лицо подаст до истечения 12 месяцев по вступлении в силу настоящего соглашения соответствующее заявление согласно действующих правил.

Заключительный протокол к статье 5.

Осуществление этого права определяется в частности в отношении тех патентов, которые утратили законную силу, вследствие законодательства военного времени в СССР—постановлением о введении в действие закона о патентах на изобретения от 12 сентября 1924 г., в Германии постановлением об отмене военных мероприятий от 11 января 1920 г. (Reichsgesetzblatt, ст. 32), а равно законом об охране прав промышленной собственности германских граждан за границей от 6 июня 1921 г. (Reichsgesetzblatt, ст. 828).

Ст. 6. Лицо, подавшее в одной из договаривающихся стран, в соответствии с действующими правилами, ходатайство о выдаче патента на изобретение на промышленный образец (Gebrauchsmuster, Gewerbliche Muster) или модель или на товарный знак, должно на предмет заявок в другой стране пользоваться, само или его правопреемник, при условии неприкосновенности прав третьих лиц, правом приоритета в течение сроков, установленных ниже.

В соответствии с этим последующая заявка, сделанная в другой стране до истечения указанных сроков, не может быть лишена силы, вследствие наступивших тем временем обстоятельств, а именно: другой заявки, опубликования изобретения или его применения, выпуска в обращение экземпляров образца или модели, пользование товарным знаком. Упомянутые выше сроки приоритета устанавливаются в 12 месяцев для патентов на изобретение и промышленных образцов (Gebrauchsmuster) и в 6 месяц. для промышленных образцов (Gewerbliche Muster) и моделей и для товарных знаков.

Ст. 7. Договаривающиеся стороны вступят в возможно скором времени в переговоры о заключении соглашения о взаимной охране литературной и художественной собственности.

50) Статья 13 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г. предусматривает заключение особой конвенции об охране промышленной собственности, устанавливая в то же время до заключения такой конвенции применение наибольшего благоприятствования.

К главе XI—Хозяйственные права.

51) **К § 1**. При переиздании инструкции ВСНХ о применении постановления СНК от 15 июля 1921 г. примечание, касающееся прав иностранных граждан на аренду промышленных предприятий, было выпущено. Таким образом, в настоящее время права иностранных граждан на занятие промышленной деятельностью не регулируются никакими специальными актами.

52) **К § 2**. Статья 41 экономического соглашения с Германией от 12 октября 1925 г. предусматривает наибольшее благоприятствование в отношении занятия горным промыслом.

53) **К § 4**. Соглашение о поселении с Германией ст. 2 и заключительный протокол к ней см. дополнения к разделу VI, главе I.

54) Статьи 21 и 22 экономического соглашения с Германией от 12 октября 1925 г. содержат постановления о праве помещения товаров без взимания пошлин на склады под надзором таможенных властей. Для помещения товаров на складах требуются ввозные лицензии.

В отношении прав комми-вояжеров экономическое соглашение с Германией (ст.ст. 33 по 38 и приложение к ним) содержит подробные постановления. Согласно этих статей, допускается условный беспошлинный ввоз образцов товаров. Образцы товаров могут ввозиться купцами и комми-вояжерами. Заинтересованные лица должны иметь легитимационные карточки по образцу, приложенному к договору.

55) Ст. 17 договора с Норвегией от 15/XII—25 г. содержит аналогичные постановления о правах комми-вояжеров, однако особо оговаривается, что комми-вояжеры могут осуществлять свою деятельность в Союзе только, если они представляют зарегистрированные по законам СССР фирмы.

56) **К § 5**. Постановлением СНК СССР от 11 августа 1925 года в составе Главного Концессионного Комитета образована специальная комиссия по наблюдению за выполнением концессионных договоров.

57) Ст. 40 экономического соглашения с Германией от 12 октября 1925 г. устанавливает наибольшее благоприятствование для германских соискателей концессий при получении и проведении концессий.

К ПРИЛОЖЕНИЮ К РАЗДЕЛУ VI—МОНОПОЛИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ.

58) Число кооперативных предприятий, имеющих право выхода на внешний рынок, дополнено Всероссийским Союзом Молочной Кооперации „Маслоцентр“ (постановление СТО от 30 декабря 1924 г.—„Собр. Зак. СССР“ 1925 г. № 2 ст. 26)...

59) Циркуляром Управления Регулирования НКВТ от 8—10 июля 1925 г. № 412 „об ограничении в безлицензионном ввозе в Персию (приложение № 40 к журналу „Внешняя Торговля“ за 1925 год) раз'яснено, что свободный и безлицензионный вывоз из СССР в Персию не распространяется „кроме товаров, оговоренных в § 2 приказа НКВТ № 150, на мягкую рухлядь, выделанную и невыделанную пушнину, а также ковры“.

60) Приказ по НКВТ СССР от 19 марта 1925 г. № 51.

Устанавливается на границе СССР с Западным Китаем (Синдзянская провинция) свободный, без пред'явления документов, удостоверяющих право ввоза товара, привоз в СССР следующих произведений сельского хозяйства и мелкой кустарной промышленности Западного Китая:

Рис, овощи всякие и фрукты сухие, крупный и мелкий рогатый скот, лошади, вьючные животные, конволос и щетина не в деле, кишки и желудки бараньи, мокросоленые и сухосоленые, рога и копыта, сало животное, кожи и шкуры невыделанные всякие, пушнина, сено и солома, семена всякие, хлопок-сырец, шерсть и пуша всякая, шелк-сырец, (грежа), коконы шелковичные, войлок и войлочные изделия, ковры всякие.

§ 2. Устанавливается по той же границе свободный, без пред'явления лицензионных свидетельств, вывоз в Западный Китай всех товаров союзно-советского происхождения кроме запрещенных к вывозу, а также тех товаров, на вывоз коих установлены контингенты. Вывоз этих товаров может производиться только в лицензионном порядке.

61) О порядке ввоза и вывоза по Советско-Афганской границе.

(Приказ по НКВТ СССР **№ 217 23 октября 1925 г.** Прилож. к журн. **„Вн. Торг.“ № 4 за 1925 г.**).

1. Разрешается временно, впредь до особого постановления, свободный, т.-е. без пред'явления лицензионных свидетельств, а также удостоверений об афганском происхождении товаров, ввоз из Афганистана в пределы СССР следующих предметов: рис всякий, фрукты сухие, орехи, миндаль и фисташки, скот всякий, лошади и вьючные животные, кожи и шкуры невыделанные, кишки и желудки (скотские), пушнина всякая, (мягкая рухлядь), шерсть

и пуша всякая, камедистые смолы, самородные растительные красильные вещества, хлеб в зерне, фураж (сено, солома, клевер, люцерна), яйца, дичь и домашняя птица, овощи простые, мясо, молочные продукты, ковры и паласы.

2. Разрешается безлицензионный вывоз из пределов СССР в Афганистан всех товаров союзно-советской промышленности, кроме запрещенных к вывозу, а также кроме сахара, нефтепродуктов, пушнины всякой, цветных материалов, ковров, вывоз коих может производиться только в лицензионном порядке.

62) В виду определившейся пассивности баланса нашей торговли с большинством азиатских государств (Афганистан, Персия), Наркомторг рядом приказов, подписанных в конце января 1926 г. в качестве временной меры, установил следующие ограничения безлицензионного ввоза из восточных государств: из Западного Китая будут допускаться без лицензии лишь следующие товары: шерсть, хлопок, крупный скот, лошади, вьючные животные и пушнина; из Персии лишь хлопок; из Афганистана только шерсть, скот, лошади, вьючные животные, пушнина, фураж, яйца, мясо, молочные продукты и простые овощи.

Установленный приказами Наркомвнешторга безлицензионный порядок вывоза из СССР в указанные страны всех незапрещенных к экспорту товаров советского происхождения, сохраняет силу. Экспорт товаров, на вывоз которых установлены контингенты, может производиться только в лицензионном порядке („Экономическая Жизнь“ от 2 февраля 1926 года).

63) Постановление ЦК ГКП о внешней торговле („Изв. ЦИК СССР“ № 254 от 6 ноября 1925 г.) наметило новые организационные формы монополии внешней торговли.

К ПРИЛОЖЕНИЮ 2 К РАЗДЕЛУ VI—ПРЕТЕНЗИИ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ РЕВОЛЮЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.

64) Общие постановления в договоре между СССР и Германией от 12 октября 1925 г. в ст. 4 в отношении ущерба, нанесенного частным правам германских граждан революционными мероприятиями, подтверждают действие ст. 2 Рапальского договора и отсылают к постановлениям заключительного протокола к ст. 8 соглашения о поселении. (См. выше дополнения к разделу VI, главе III).

К ПРИЛОЖЕНИЮ 3 К РАЗДЕЛУ VI.—ТРАНЗИТ.

65) О дополнении перечня путей, открытых для транзита товаров из стран, имеющих с Союзом ССР договорные отношения.

(Постановление Совета Труда и Обороны от 26 февраля 1926 г.).

1. Дополнить ст. 1 утвержденного Советом Труда и Обороны 15 апреля 1925 г. перечня путей, открытых для транзита товаров из стран, имеющих с Союзом ССР договорные отношения („Собр. Зак. СССР“ 1925 г. № 36, ст. 272) пунктом „д“ следующего содержания:

„Из Манчжурии на Владивосток по грунтовым дорогам, расположенным по восточному участку границы СССР с Китаем, на которых имеются таможенные учреждения“.

2. Поручить Таможенно-Тарифному Комитету издать правила по применению настоящего постановления („Собр. Зак. СССР“ 23 дек. 1925 г., № 84, ст. 639).

В развитие этого постановления Таможен.-Тарифным Комитетом 22 декабря 1925 г. были утверждены правила, которые, как содержащие технические таможенные постановления, не приводятся.

66) Заключительный протокол к статьям 5 и 6 общих постановлений в договоре с Германией от 12 октября 1925 г. (содержащем установление наибольшего благоприятствования и из‘ятий из него) оговаривает, что транзитный вопрос должен быть разрешен на основе создания смешанных обществ. Таким образом проблема транзита договором от 12 октября 1925 года не разрешена, и Германия даже не пользуется в этом вопросе правами наиболее благоприятствуемой нации.

Ст.ст. 19 и 20 экономического соглашения устанавливают обычные положения, что к товарам, идущим транзитом, не будут применяться особые транзитные сборы. Статья 18 того же соглашения содержит любопытное положение, что каждая из сторон будет разрешать другой стороне транзит почтовых посылок во все государства, с которыми она имеет обмен почтовыми посылками“.

67) Статья 27 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г. устанавливает наибольшее благоприятствование в отношении транзита и предусматривает невозможность установления специальных транзитных сборов для товаров, идущих транзитом.

К РАЗДЕЛУ VII.

К главе I—Процессуальное право- и дееспособность.

68) Соглашение о поселении с Германией от 12 октября 1925 г. (ст. 10) устанавливает наибольшее благоприятствование и национальный режим в отношении процессуальной дее-и правоспособности.

69) Договор с Норвегией от 15 декабря 1925 г. в ст. 2, оговаривая свободный доступ граждан одной стороны в суды другой стороны, устанавливает применение наибольшего благоприятствования в отношении процессуальных прав.

К главе II—Судопроизводство и арбитраж.

70) В связи с тем, что германское право допускает освобождение иностранных граждан от внесения обеспечения судебных издержек лишь на основах взаимности, соглашение о поселении с Германией от 12 октября 1925 г. в ст. 12 устанавливает взаимное освобождение от внесения обеспечения судебных издержек. В соответствии с этим ст. ст. 13 и 14 соглашения о поселении содержат подробные постановления об исполнении на территории одной стороны решений об уплате судебных издержек, вынесенных на территории другой. Статья 15 того же соглашения устанавливает национальный режим в отношении права бедности.

К главе III—Обеспечение судебных издержек и иска.

71) Соглашение с Германией от 12 октября 1925 г. о третейских судах по торговым и другим гражданским делам.

Ст. 1. Письменные третейские соглашения, заключаемые будь то в договоре или в особом соглашении, по торговым и другим гражданским делам между германскими сторонами и сторонами СССР для разрешения правовых споров, возникающих из договоров или из иных определенных правовых отношений, и удовлетворяющие требованиям статьи 2, признаются действительными без дальнейших формальностей. Это признание имеет место с тем, что третейское соглашение исключает разрешение правового спора между судами или другими учреждениями, если только между сторонами письменно не условлено что-либо иное.

Постановления настоящей статьи не относятся к вопро-

сам личного состояния и семейственного права, а также и спорам, возникающим из отношений рабочего найма.

Ст. 9. Каждая из договаривающихся сторон обеспечивает третейским решениям исполнение согласно ст. 10.

Компетентным для постановления об исполнении третейских решений являются при отсутствии указаний об этом в третейском соглашении, каждый суд, который был бы компетентен для придания требованию судебной исполнительной силы. Перед вынесением постановления должна быть выслушана противная сторона.

Ст. 10. В постановлении об исполнении решения третейского суда может быть отказано только:

1) если на основании абзаца 2-го статьи 1 третейское разбирательство является недопустимым;

2) если третейское решение вынесено третейским судом, образование которого состоялось не в соответствии с соглашением сторон или с постановлениями ст.ст. 2—6, или, если одна из сторон при заключении третейского соглашения или при третейском разбирательстве была представлена не в соответствии с законами ее страны, если только эта сторона не выразила определенного согласия на производство дела;

3) если одной из сторон не было, при производстве дела, дано законной возможности высказаться;

4) если сторона представит вынесенное по тому же делу и вступившее ранее в законную силу решение;

5) если имеется налицо одна из предпосылок, на основании которых имеет место:

а) в Германии—иск о реституции, в случаях, указанных в п.п. 1—6 §-а 580 Германского Устава гражданского судопроизводства,

б) в СССР—возобновление дела в случаях, указанных в п.п. „б“ и „в“ статьи 251 Гражданского Процессуального Кодекса РСФСР или соответствующих статей гражданских процессуальных кодексов других об‘единенных в СССР советских республик;

6) если третейское решение присуждает сторону к такому действию, которое недопустимо по законам страны исполнения решения.

Проверка третейского решения по существу не имеет места. Во всем остальном постановление об исполнении, равно как и исполнение третейского решения, имеет место в соответствии с законами страны.

72) Статья 10 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г. предусматривает взаимное признание оговорок о третейском разбирательстве в контрактах между их гражданами, обществами и учреждениями. В отношении исполнения статья содержит любопытное постановление, согласно которого каждая из сторон обязана исполнить решение третейских судов, если эта сторона или ее учреждения отвечают

за исполнение контрактов, или если эта сторона одобрила контракты. В статье предусматривается заключение специальной конвенции об исполнении третейских решений.

К главе IV—Исполнение судебных поручений.

73) Соглашение с Германией о правовой помощи в гражданских делах от 12 октября 1925 г. в общем соответствует аналогичному соглашению с Австрией от 19 сентября 1924 г. Единственное существенное различие заключается в том, что исполнение судебных поручений производится безвозмездно.

К РАЗДЕЛУ VIII—ВОЗДУШНЫЕ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ.

74) Об условиях изготовления и приобретения воздушных судов и авиационных моторов.

(Декрет ЦИК и СНК СССР от 13 июля 24 г.—„С. У.“ 24 г. № 75 ст. 757).

1. Право приобретать воздушные суда и авиационные моторы принадлежит государственным учреждениям и предприятиям согласно их положениям и уставам, Обществу друзей Воздушного флота, Российскому Обществу добровольного воздушного флота и другим обществам и организациям, которым это право предоставлено в концессионном порядке Советом Народных Комиссаров Союза ССР, и может быть ими осуществляемо не иначе, как с разрешения и в порядке, устанавливаемом Управлением военных воздушных сил Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам Союза ССР.

Примечание. Приобретение означенных выше предметов за границей допускается не иначе, как с соблюдением общих законов о внешней торговле.

2. Изготовление воздушных судов и авиационных моторов на территории Союза ССР разрешается лишь по чертежам, утвержденным Управлением военных воздушных сил Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам Союза ССР.

3. Изготовление, продажа и приобретение планеров допускаются в порядке особой инструкции, издаваемой Народным Комиссариатом по Военным и Морским Делам Союза ССР.

4. Нарушение настоящего постановления карается как нарушение государственной монополии.

75) На международной конференции, состоявшейся в Париже 6 октября 1925 года, представителями СССР был подписан предварительный проект международной конвенции, относительно ответственности транспортера в воздушной перевозке.

Проект этот еще не является действующей конвенцией.

К РАЗДЕЛУ IX—МОРСКОЕ ПРАВО.

К главе I—Положение иностранных судов в портах СССР.

76) Циркуляр НКИД от 9 декабря 1925 г. № 346.

В связи с запросом одной из иностранных миссий в Москве о порядке посещения командирами иностранных военных судов, приходящих в порты Союза ССР, советских военных и гражданских властей, а также об обмене салютами, Штаморси было дано раз'яснение, которое, как представляющее общий интерес, при сем об'является.

При посещении советских портов иностранными военными кораблями, командирами последних визиты делаются старшему морскому начальнику, начальнику гарнизона, агенту НКИД, (где таковой имеется) и исполнительному комитету местного совета в лице его председателя. В случае пребывания в порту посещения командующего военным округом, последнему делается визит взамен начальника гарнизона.

Кроме того, по общепринятым морским международным обычаям, визиты делаются командирами пришедших иностранных судов флагманам находящихся на рейде или в порту советских кораблей, а также и между флагманами.

Что касается салютов—салютными станциями СССР, производящими салют в 21 выстрел нации, флаг которой носит иностранное военное судно, являются Кронштадт, Владивосток и Севастополь, береговые салютные батареи коих отвечают на салют иностранных кораблей.

При посещении других портов, салют государству производится по предварительному дипломатическому согласованию и тогда на салют государству иностранного военного корабля отвечает стоящий на рейде салютующий советский корабль.

В отношении салютов иностранными и военными кораблями флагу флагманов сохраняются общепринятые морские международные обычаи.

---

77) Приказом НКПС от 16 января 1926 г. за № 8210 к греческим судам применена льготная ставка корабельного сбора.

78) Соглашение о мореплавании с Германией от 12 октября 1925 г. устанавливает в ст. 1 национальный режим для судов и грузов при входе, выходе и во время пребывания в портах. В ст. 2 предусматриваются обычные из'ятия из этого принципа,—рыболовство, льготы спортивным союзам, малый каботаж (портовые службы и т. д.).

79) Аналогичные постановления содержатся в ст. ст. 18 по 26 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г.

80) Постановлением СНК от 2 февраля 1926 г. были признаны имеющими силу для СССР международные кон-

венции, заключенные в Брюсселе 23 сентября 1910 г. для об'единения некоторых правил относительно столкновения судов и оказания помощи на море, а также Парижский Договор 14 марта 1884 года об охранении подводных телеграфных кабелей.

К главе II—Измерение судов.

81) В ст. 4 соглашения о мореплавании с Германией от 12 октября 1925 г. предусматривается заключение особого соглашения о взаимном признании мерительных свидетельств и других судовых документов. До этого соглашения мерительные свидетельства и судовые документы будут признаваться. Статья 23 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г. содержит аналогичные постановления.

К главе V—Рыболовство.

82) В числе из'ятий из национального режима в соглашении о мореплавании с Германией (ст. 2, п. 2) имеются льготы, предоставляемые собственному рыболовству.

83) Статья 20 договора с Норвегией лит. „б" содержит оговорку о неприменении национального режима к осуществлению рыболовства и боя зверя. В то же время в статье 31 договора предусматривается применение наибольшего благоприятствования к норвежским судам в Белом море и в территориальных водах Ледовитого Океана в отношении боя зверя и занятия рыболовством (последнее лишь в отношении льгот, предоставленных СССР по договору,— имеется в виду международному).

В то же время наибольшее благоприятствование в отношении боя зверя и занятия рыболовством, в силу постановления ст. 32 п. 2 не ограничено из'ятием льгот предоставленных СССР государствам, признавшим Союз де-юре до 15 февраля 1925 г.

84) СНК СССР 2 февраля 1926 г. был издан закон во исполнение Вашингтонского договора о международной охране котиков, заключенного 7 июля 1911 г. между Россией, Соед.-Штатами Сев. Америки, Великобританией и Японией. Согласно этого договора и закона воспрещен бой котиков в пределах трехмильной пограничной полосы, а также гражданам и судам под флагом договаривающихся государств в открытом море. Суда этих стран, застигнутые в открытом море за незаконным боем котиков, могут быть задержаны и переданы для суда властям их страны.

К главе VI—Каботаж.

85) В силу того, что в статье 2 соглашения с Германией от 12 октября 1925 г. и в ст. 20 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г. в числе из‘ятий из наибольшего благоприятствования в вопросах мореплавания большой каботаж не содержится, Германия и Норвегия имеют право на осуществление большого каботажа, так как это право предоставлено Италии по договору о Торговле и Мореплавании от 7 февраля 1924 г. ст. 25.

К главе VII—Судоходство по внутренним водам.

86) Статья 42 экономического соглашения с Германией от 12 октября 1925 г. предусматривает национальный режим и наибольшее благоприятствование для товаров и лиц одной стороны, следующих на водных путях другой стороны, в отношении сдачи и получения грузов, а также налогов, связанных с перевозкой. В заключительном протоколе к статье оговаривается, что применение наибольшего благоприятствования к вопросам плавания по внутренним водам ограничивается постановлением ст. 42. Таким образом, Германия никаких материальных прав в отношении плавания по внутренним водам не получает.

87) В заключительном протоколе VII к ст. 20 договора с Норвегией от 15 декабря 1925 г. предусматривается наибольшее благоприятствование в отношении плавания по внутренним водам, за из‘ятием льгот, предоставленных каждой из сторон соседним государствам. Таким образом, Норвегия не получает права плавания по Неве, предоставленного СССР Финляндии в порядке соглашения от 5 июня 1923 года.

88) 27 ноября 1925 года в Париже представителем СССР подписана международная конвенция относительно измерения судов внутреннего плавания. Конвенция еще не вступила в силу.

Алфавитно-предметный указатель.

А.

Цифры означают страницы. Указания на «Дополнения» к книге не включены.

Б.

В.

Г.

Д.

Ж.

З.

И.

К.

Л.

О.

П.

С.

Т.

У.

Ф.

Оглавление.

Раздел III. Правила в'езда, выезда и пребывания.

Раздел VI. Гражданское право.

Раздел VII.

Раздел IX. Морское право.

Опечатки.

Стр.	*Напечатано:*	*Следует читать:*
84	Часть 2. Налоги. Глава VII.	Часть 2. Налоги.
312	Глава X.	Глава XI.
487	Глава V.	Глава IV.

Цена 5 руб.

СКЛАД ИЗДАНИЯ:
МОСКВА, КУЗНЕЦКИЙ МОСТ, ДОМ 7.
Тел. 8-18-42.